



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ЭНЕРГЕТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

20.12.2019

№ 242

г. Новосибирск

Об утверждении методики оценки эффективности налогового расхода
Новосибирской области газораспределительным организациям

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 418-п «Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую методику оценки эффективности налогового расхода Новосибирской области газораспределительным организациям, соответствующую для применения налоговой льготы, установленной пунктом 11 статьи 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Методика).

2. Начальнику отдела газификации управления благоустройства министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (Болдырева В.В.) осуществлять мероприятия, направленные на оценку эффективности налогового расхода Новосибирской области газораспределительным организациям, соответствующую для применения налоговой льготы, установленной пунктом 11 статьи 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и предоставление результатов в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области в соответствии с пунктом 2.3 Методики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Д.Н. Архипов

Е.Л. Гутова
8 (383) 238 76 17
Е.В. Шахова
8 (383) 238 76 30

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
жилищно-коммунального хозяйства и
энергетики
Новосибирской области
от _____ № _____

МЕТОДИКА
оценки эффективности налогового расхода Новосибирской области
газораспределительным организациям, соответствующим для применения
налоговой льготы, установленной пунктом 11 статьи 8.11 Закона
Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях
налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в
Новосибирской области»

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика определяет комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления газораспределительным организациям, соответствующим для применения налоговой льготы, установленной пунктом 11 статьи 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ), льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов.

1.2. В целях настоящей Методики применяются следующие понятия и термины:

налоговые льготы – предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборы, предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере;

налоговые расходы Новосибирской области – выпадающие доходы областного бюджета Новосибирской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики Новосибирской области, не относящимися к государственным программам;

куратор налогового расхода – министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – МЖКХиЭ НСО, министерство);

плательщики – плательщики налогов;

оценка налогового расхода Новосибирской области – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Новосибирской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Новосибирской области;

оценка объемов налогового расхода Новосибирской области – определение объемов выпадающих доходов областного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Новосибирской области – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода Новосибирской области;

базовый год – год, предшествующий году начала получения плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

1.3. В целях осуществления оценки эффективности налогового расхода Новосибирской области МЖКХиЭ НСО:

1) принимает от газораспределительных организаций, претендующих на предоставление им налоговых льгот, документы, связанные с предоставлением данных льгот, и передает данные о налогоплательщиках, соответствующих основаниям и условиям применения налоговых льгот, в Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области.

2) проверяет соответствие газораспределительных организаций условиям для применения налоговой в соответствии с пунктом 11 статьи 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ.

Объекты газификации (газоснабжения), построенные за счет высвободившихся у газораспределительных организаций средств, соответствующих сумме предоставленной льготы по налогу, включаются в план реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п, на очередной год и плановый период, утверждаемый приказом министерства, исходя из принципов ранжирования в целях определения ежегодного перечня объектов газификации (газоснабжения) для их реализации в рамках мероприятий государственной программы.

Данный Перечень утверждается протоколом комиссии в соответствии с приказом министерства от 15.07.2016 № 154 «О комиссии по формированию общего ранжированного перечня объектов газификации (газоснабжения) для включения в подпрограмму «Газификация» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области».

2. Порядок проведения оценки эффективности налогового расхода Новосибирской области

Оценка эффективности налогового расхода Новосибирской области включает:

оценку целесообразности налогового расхода Новосибирской области;
оценку результативности налогового расхода Новосибирской области.

2.1. Порядок проведения оценки целесообразности налогового расхода Новосибирской области.

Оценка целесообразности налогового расхода проводится по следующим критериям:

соответствие налогового расхода цели подпрограммы «Газификация» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п (далее – подпрограмма «Газификация»);

востребованность плательщиками предоставленной льготы.

2.1.1. Налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение цели подпрограммы «Газификация».

Прямое влияние предполагает, что связь между налоговым расходом и указанной целью должна быть понятной и однозначно воспринимаемой. Косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанной целью.

Косвенное соответствие налогового расхода цели подпрограммы «Газификация» характеризуется отсутствием явного сопряжения цели подпрограммы «Газификация» и цели предоставления налоговой льготы и должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

2.1.2. Востребованность налоговых льгот.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В случае, если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

Под общим количеством плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

В соответствии с пунктом 11 статьи 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ от уплаты налога на имущество организаций освобождаются газораспределительные организации - в отношении газопроводов высокого давления 1, 2 категории, построенных в соответствии с государственной программой Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», утвержденной постановлением

Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п, и введенных в эксплуатацию с 1 января 2016 года.

Перечень документов, подтверждающих соответствие газораспределительных организаций условиям для применения налоговой льготы, предусмотренной статьей 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ, и порядок их представления определен Приложением № 3 к подпрограмме «Газификация».

Общее количество плательщиков определяется на основании реестров, направленных в МЖКХиЭ НСО газораспределительными организациями, соответствующим для применения налоговой льготы, установленной пунктом 11 статьи 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ.

Также востребованность налоговой льготы также возможно оценить качественно - исходя из абсолютных значений количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой (факта востребованности налоговой льготы).

2.1.3. По результатам проведения оценки целесообразности и востребованности налогового расхода Новосибирской области МЖКХиЭ НСО налогового расхода делает вывод о соответствии обоим критериям целесообразности. Если налоговый расход не соответствует хотя бы одному из вышеизложенных критериев, куратор налогового расхода представляет в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области предложения о сохранении (уточнении, отмене) льготы, обуславливающей налоговый расход.

2.2. Порядок проведения оценки результативности налогового расхода.

Оценка результативности налогового расхода состоит из:

оценки вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей подпрограммы «Газификация»;

оценки бюджетной эффективности;

оценки совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов).

В качестве критерия результативности налогового расхода газораспределительным организациям, соответствующим для применения налоговой льготы, установленной пунктом 11 статьи 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ, в соответствии с подпрограммой «Газификация» определяется количество построенных, запроектированных и приобретенных объектов систем газоснабжения (высокого, среднего и низкого давления), в том числе в целях перевода групповых установок сжиженного газа на природный газ.

В рамках мероприятий подпрограммы «Газификация» строительство объектов систем газоснабжения (высокого, среднего и низкого давления) осуществляется в том числе за счет средств газораспределительных организаций (средства, высвобожденные в результате применения налоговой льготы на имущество организаций в отношении газопроводов высокого давления 1, 2

категорий, построенных в рамках подпрограммы «Газификация» и введенных в эксплуатацию с 01.01.2016 года.

Данное мероприятие направлено на стимулирование строительства газопроводов и включение их в единую сеть за счет высвободившихся у газораспределительных организаций средств, соответствующих сумме предоставленной льготы по налогу.

Объект по строительству газопроводов за счет высвободившихся у газораспределительных организаций средств, соответствующих сумме предоставленной льготы по налогу, формируется для реализации его строительства из ежегодного перечня объектов газификации (газоснабжения) в рамках мероприятий подпрограммы «Газификация».

2.2.1. Порядок проведения оценки вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей подпрограммы «Газификация».

Оценке подлежит вклад налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) «количество построенных, запроектированных и приобретенных объектов систем газоснабжения (высокого, среднего и низкого давления), в том числе в целях перевода групповых установок сжиженного газа на природный газ» как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

2.2.2. Порядок проведения оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода) осуществляется сравнительный анализ его результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов областного бюджета Новосибирской области (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств областного бюджета Новосибирской области;

предоставление государственных (муниципальных) гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

2.2.3. Порядок проведения оценки совокупного бюджетного эффекта налогового расхода.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Новосибирской области определяется

МЖКХиЭ НСО в соответствии с пунктом 22 Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 418-п.

2.3. Порядок формирования выводов по результатам оценки эффективности налогового расхода.

По итогам оценки эффективности налогового расхода МЖКХиЭ НСО формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей и (или) решение задач подпрограммы «Газификация» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и (или) решения задач подпрограммы «Газификация» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п.

Перечень показателей для проведения оценки налогового расхода, результаты оценки его эффективности, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленной плательщикам льготы, направляются МЖКХиЭ НСО в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области ежегодно до 20 мая текущего года, уточненная информация - в срок до 5 августа текущего года.