



## МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

20.04.20

№ 957

г. Новосибирск

#### **Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов государственных учреждений Новосибирской области, подведомственных министерству образования Новосибирской области**

В соответствии с пунктом 12 Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 418-п «Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую методику оценки эффективности налоговых расходов государственных учреждений Новосибирской области, подведомственных министерству образования Новосибирской области (далее – Методика, Министерство соответственно).

2. Управлению бюджетного процесса Министерства (Шварцкопф В.В.) обеспечить ежегодное направление в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области перечня показателей для проведения оценки налоговых расходов, результатов оценки налоговых расходов и рекомендаций по результатам оценки налоговых расходов, формируемых Министерством, в соответствии с пунктами 13, 14 Методики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра образования Новосибирской области Флека А.А.

Министр

С.В. Федорчук

**МЕТОДИКА**  
**оценки эффективности налоговых расходов государственных учреждений**  
**Новосибирской области, подведомственных министерству образования**  
**Новосибирской области**

**I. Общие положения**

1. Настоящая методика определяет общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов Новосибирской области, установленных министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее - МФ и НП НСО) для государственных учреждений Новосибирской области, подведомственных министерству образования Новосибирской области (далее – учреждения, Министерство).

2. Налоговые расходы учреждений (далее – налоговые расходы) относятся к социальным налоговым расходам, так как направлены на создание благоприятных условий для оказания услуг в сфере образования и молодежной политики, повышения их качества и доступности.

3. Для целей настоящей методики применяются следующие термины:

1) государственные программы - государственная программа Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2014 № 576-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (далее - государственная программа Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области»), государственная программа Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области» (далее - государственная программа Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области»);

2) плательщики – учреждения, подведомственные Министерству.

Иные понятия и термины используются в значении, установленном в пункте 2 Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 418-п

«Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области».

## II. Оценка эффективности налоговых расходов

4. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;

2 этап – оценка результативности налоговых расходов.

### Оценка целесообразности налоговых расходов

5. Критериями оценки целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям государственных программ;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в подпунктах 1, 2 пункта 5 настоящей методики, Министерство представляет в МФ и НП НСО предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков.

6. При оценке соответствия налогового расхода Новосибирской области целям государственной программы указывается прямое или косвенное влияние налогового расхода на показатели, установленные пунктом 9 настоящей методики.

Прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами и целями государственных программ должна быть понятной и однозначно воспринимаемой. Косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и целями государственных программ.

Определение соответствия государственных программ и их структурных элементов целям, которым соответствуют налоговые расходы, осуществляется в соответствии с перечнем налоговых расходов Новосибирской области, утвержденным МФ и НП НСО на очередной финансовый год и плановый период.

По результатам оценки налогового расхода на соответствие целям государственной программы, структурных элементов государственной программы делается вывод: «эффективно» - при соответствии налогового расхода; «не эффективно» - в случае несоответствия налогового расхода.

7. Востребованность плательщиками налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков, имеющих право на налоговые льготы за пятилетний период.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков, имеющих право на налоговую льготу данной категории (В, %), определяется по следующей формуле:

$$B = (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) / (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) \times 100\%,$$

где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К - общее количество плательщиков, имеющих право на налоговую льготу;

i – отчетный год.

Пороговое значение, при котором налоговая льгота считается востребованной, устанавливается в 100%.

Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, Министерство определяет на основании данных, представленных плательщиками. Общая численность плательщиков, имеющих право на налоговую льготу в соответствии со статьей 284.1 Налогового кодекса Российской Федерации, определяется на основании данных бухгалтерского отчета по форме 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности», а также по внутриведомственной отчетности Министерства.

### Оценка результативности налогового расхода

8. Оценка результативности налогового расхода состоит из:

- 1) оценки вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы;
- 2) оценки бюджетной эффективности налогового расхода (далее - бюджетная эффективность).

В связи с тем, что налоговые расходы, куратором которых является Министерство, относятся к категории социальных налоговых расходов, оценка совокупного бюджетного эффекта налогового расхода не осуществляется.

9. Оценка вклада налогового расхода (ОВ) в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот.

$$ОВ = П_{с/л} - П_{без/л},$$

где:

$П_{с/л}$  – значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом налоговых льгот,

$П_{без/л}$  – значение показателя (индикатора) достижения целей без учета налоговых льгот.

Если  $ОВ > 0$ , то налоговая льгота считается эффективной, при значении  $ОВ < 0$  или  $ОВ = 0$  - налоговая льгота считается не эффективной.

Результативность налоговой льготы по налогу на прибыль определяется путем оценки вклада в изменение значения следующих показателей:

- 1) количество профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования и организаций дополнительного образования, подведомственных Министерству, укрепивших материально-техническую базу (государственная программа Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального

образования Новосибирской области»);

2) количество образовательных организаций, подведомственных Министерству, обновивших материально-техническую базу (государственная программа Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области»).

10. Оценка бюджетной эффективности представляет собой сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов областного бюджета Новосибирской области в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и (или) решения задач государственной программы и объемов предоставленных налоговых льгот (расчет показателя (индикатора) государственной программы на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов областного бюджета Новосибирской области для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативного механизма достижения целей и (или) решения задач государственной программы «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области» учитываются целевые субсидии из областного бюджета Новосибирской области, предоставляемые на укрепление материально-технической базы.

В качестве альтернативного механизма достижения целей и (или) решения задач государственной программы «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» учитываются предоставляемые из областного бюджета Новосибирской области целевые субсидии на укрепление материально-технической базы и субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части расходов на обновление материально-технической базы.

Альтернативный механизм считается более предпочтительным, если значение показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль расходов областного бюджета Новосибирской области (УМГ) будет больше, чем значение показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налогового расхода (НР).

Налоговый расход не эффективен:

$$P_{\text{без/л}} / \text{УМГ} > P_{\text{с/л}} / \text{НР}$$

Налоговый расход эффективен:

$$P_{\text{без/л}} / \text{УМГ} < P_{\text{с/л}} / \text{НР}$$

где:

$P_{\text{с/л}}$  – значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом налоговых льгот,

$P_{\text{без/л}}$  – значение показателя (индикатора) достижения целей без учета налоговых льгот,

УМГ – объем расходов областного бюджета Новосибирской области на укрепление материально-технической базы, руб.,

НР – сумма налогового расхода, руб.

Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода

11. По итогам оценки эффективности налогового расхода Министерство формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей государственных программ, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета Новосибирской области) альтернативных механизмов достижения целей государственных программ.

### **III. Формы отчетов по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов**

12. По результатам оценки налоговых расходов в МФ и НП НСО представляются:

- 1) результаты оценки эффективности налоговых расходов;
- 2) рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов.

13. Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов формируется Министерством в электронном виде (в формате электронной таблицы EXCEL), по форме, установленной МФ и НП НСО, и направляется в МФ и НП НСО ежегодно до 20 мая текущего года.

14. Результаты оценки налоговых расходов и рекомендации по результатам указанной оценки формируются Министерством в электронном виде (в формате электронной таблицы EXCEL), по типовой форме, установленной МФ и НП НСО, и направляются в МФ и НП НСО ежегодно до 20 мая текущего года.