



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

13.12.2021

№ 788

г. Новосибирск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно - строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов в Новосибирской области

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 1 Положения о министерстве строительства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п «О министерстве строительства Новосибирской области» **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов в Новосибирской области (далее - Программа).

2. Отделу информационного обеспечения (Ибрагимов Г.Г.) обеспечить размещение Программы на официальном сайте министерства строительства Новосибирской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в течении 5 дней со дня принятия настоящего приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления контроля в области долевого строительства и инженерного обеспечения министерства строительства Новосибирской области Тилилицина Е.И.

И.о. министра

А.В. Колмаков

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства строительства
Новосибирской области
от 13.12.2021 № 788

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-
строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств
членов кооперативов для строительства многоквартирных домов
в Новосибирской области**

I. Общие положения

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов в Новосибирской области (далее - Программа) определяет мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности жилищно - строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов в Новосибирской области.

**II. Анализ текущего состояния осуществления контроля (надзора) за
деятельностью жилищно - строительных кооперативов, связанной с
привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства
многоквартирных домов, описание текущего уровня развития
профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

2. Предметом регионального государственного контроля за деятельностью жилищно - строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, является соблюдение жилищно - строительным кооперативом (далее - контролируемое лицо, ЖСК) обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - обязательные требования), за исключением последующего содержания многоквартирного дома, а также исполнение ЖСК решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Настоящая Программа предусматривает проведение министерством строительства Новосибирской области (далее - министерство) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, предусмотренных:

1) ЖК РФ;

2) постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2019 № 319 «О единой информационной системе жилищного строительства»;

3) приказом Министерства строительства Российской Федерации от 03.07.2017 № 955/пр «Об утверждении формы отчетности об осуществлении деятельности жилищно - строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно - строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами, и порядка предоставления жилищно - строительным кооперативом указанной отчетности в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»;

4. Основными направлениями деятельности министерства как субъекта профилактики нарушений законодательства в рамках своей компетенции является:

1) мониторинг законодательства;

2) определение преобладающих видов нарушений ЖСК требований законодательства в сфере деятельности ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома;

3) определение приоритетных направлений профилактики правонарушений с учетом складывающейся ситуации строительства жилых домов ЖСК;

4) планирование в сфере профилактики правонарушений с учетом фундаментальных изменений законодательства в период с 2019 по 2022 г.г.;

5) размещение на сайте министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; информации о проведенных проверках деятельности ЖСК, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации, а также сведений о вступивших в законную силу постановлениях контролирующего органа о привлечении ЖСК, его должностных лиц к административной ответственности за нарушение требований законодательства.

5. В рамках основных направлений деятельности министерством осуществляется анализ ситуации в области строительства, информирование правоохранительных органов и прокуратуры о предпосылках возникновения ситуаций с нарушениями ЖСК прав участников строительства.

6. По состоянию на второй квартал 2021 года на территории Новосибирской области осуществляли строительство (создание) 20 многоквартирных домов за счет средств участников жилищно - строительного кооператива.

7. В отчетном периоде при осуществлении контроля за деятельностью ЖСК министерством проведено в отношении ЖСК 2 внеплановые документарные проверки.

8. По результатам проверок составлено 2 акта проверки, вынесено и направлено ЖСК 2 предписания об устранении выявленных нарушений в области долевого строительства.

9. По состоянию на второй квартал 2021 года возбуждено и рассмотрено 5 дел об административных правонарушениях, вынесено 5 постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 13.19.3, частью 4 статьи 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10. Основными проблемами являются несоблюдение контролируемые лицами обязательных требований, а также неисполнение решений, принимаемых министерством по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

11. Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) министерством в 2021 году не применялся.

III. Цели и задачи реализации Программы

12. Целями реализации Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

13. Задачами реализации Программы являются:

1) выявление причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярный мониторинг обязательных требований и принятие мер к обеспечению обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

5) вовлечение в деятельность по предупреждению нарушений законодательства в области долевого строительства граждан и организаций.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

14. При осуществлении регионального государственного контроля министерством проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

15. Министерство при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с контролируемыми лицами только в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При этом профилактические мероприятия, в ходе

которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

16. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в таблице «Перечень профилактических мероприятий» согласно приложению к Программе.

V. Показатели результативности и эффективности Программы

17. Определение фактического значения доли «снижения субъектов, допустивших нарушения требований законодательства в области долевого строительства» осуществляется по формуле:

$$C_{\text{доп}} = (C_{\text{в}} / C_{\text{общ}}) * 100 \%,$$

где:

$C_{\text{доп}}$ – доля подконтрольных субъектов, допустивших нарушения требований законодательства в области долевого строительства;

$C_{\text{в}}$ – количество подконтрольных субъектов, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях;

$C_{\text{общ}}$ – общее количество подконтрольных субъектов

Источники (данных) переменных, в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем): сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме «1-контроль», статистические данные министерства строительства Новосибирской области.

18. Сравнение прогнозного ($P_{\text{год}}$) и фактического ($F_{\text{год}}$) значения показателя осуществляется по формуле:

$$D_{\text{год}} = P_{\text{год}} - F_{\text{год}},$$

если $D_{\text{год}} \leq P_{\text{год}}$, степень достижения прогнозного значения показателя «Снижение субъектов, допустивших нарушения требований законодательства в области долевого строительства» - высокая;

если $P_{\text{год}} < D_{\text{год}} < 10\%$, степень достижения прогнозного значения показателя «Снижение субъектов, допустивших нарушения требований законодательства в области долевого строительства» - удовлетворительная;

если $D_{\text{год}} > 10\%$, степень достижения прогнозного значения показателя «снижение субъектов, допустивших нарушения требований законодательства в области долевого строительства» - неудовлетворительная.

19. Ожидаемый результат профилактической работы органа регионального государственного надзора на 2022 год: снижение нарушений обязательных требований; снижение количества невыполненных предписаний; увеличение количества профилактических мероприятий.

20. Ссылка на официальный сайт министерства в сети «Интернет», на котором содержится информация о деятельности: <http://minstroy.nso.ru/page/5470>.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год
при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных
кооперативов, связанной с привлечением денежных средств
членов кооперативов для строительства многоквартирных домов

Перечень профилактических мероприятий

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров, докладов) с контролируемыми лицами в целях их информирования	Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа	Ежегодно, по мере необходимости
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен п. 29 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа	Ежегодно, не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта, которым предусмотрены обязательные требования
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте.	Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа	В срок до 01.04.2022

3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа	В течение года в случае нарушения обязательных требований, при наличии оснований в соответствии с ч.1 ст.49 ФЗ № 248
4.	Консультирование	Проведение должностными лицами консультаций. Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля, порядком обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, порядком подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, применения положений действующего законодательства, возникающих у контролируемого лица осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным <u>законом</u> № 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа	По мере поступления обращений в срок до 30 календарных дней со дня поступления обращений
5.	Профилактический визит	В целях обеспечения проведения любых профилактических визитов контролируемым лицам направляются уведомления о проведении профилактических визитов. Если проведение профилактического визита, проводимого путем использования видео-конференц-связи, в установленный день оказалось невозможным по техническим или иным причинам, профилактический визит переносится на иную дату. Контролируемому лицу разъясняются обязательные требования действующего законодательства и необходимость их соблюдения.	Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа	Обязательный профилактический визит осуществляется не реже 1 раза в квартал.