



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 декабря 2017 года

№ 385-п

г. Омск

Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области

В целях внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области Правительство Омской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области (далее – Методика).


2. Органам исполнительной власти Омской области, осуществляющим контрольно-надзорные полномочия в соответствии с утвержденным перечнем видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Омской области, уполномоченных на их осуществление, обеспечить:

1) разработку и утверждение перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в соответствии с Методикой ежегодно не позднее 30 декабря года, предшествующего отчетному;

2) достижение установленных значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

3) осуществление расчета итоговой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области и направление в Министерство экономики Омской области полученных результатов в соответствии с Методикой ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Омской области,
Председателя Правительства
Омской области

 А.Л. Бурков

МЕТОДИКА
оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной
деятельности органов исполнительной власти Омской области

I. Общие положения

1. Настоящая Методика направлена на внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области (далее – система оценки) и включает базовую модель определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее – базовая модель), показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемые на ее основе, и порядок проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области.

2. Система оценки направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов Омской области и минимизацию неоправданного вмешательства органов исполнительной власти Омской области, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, в деятельность подконтрольных субъектов.

3. Основными задачами разработки и внедрения системы оценки являются:

1) определение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, отражающих динамику достижения целей контрольно-надзорной деятельности;

2) внедрение механизма свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности;

3) интеграция информации о результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в процесс стратегического и текущего планирования контрольно-надзорной деятельности, в том числе при формировании планов контрольно-надзорных мероприятий;

4) формирование в органах исполнительной власти Омской области, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, организационной культуры, направленной на достижение максимального уровня защиты охраняемых законом ценностей, экономию государственных ресурсов и минимизацию вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

II. Базовая модель

4. Органы исполнительной власти Омской области, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), в целях оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основе обязательного перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренного приложением № 1 к настоящей Методике, самостоятельно определяют перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности для каждого вида контрольно-надзорной деятельности в соответствии со структурой перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренной приложением № 2 к настоящей Методике.

5. Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемый органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), может быть дополнен:

1) показателями, включенными в приложение № 1 "Типовой перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности" к основным направлениям разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р;

2) показателями, характеризующими отраслевые особенности контрольно-надзорной деятельности, в том числе отдельными контрольно-надзорными мероприятиями;

3) показателями, содержащимися в документах стратегического планирования, разработанных в соответствии с Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

III. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемые на основе базовой модели

6. Структура перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемого органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), состоит из показателей группы "А", группы "Б" и группы "В".

7. Показатели группы "А" являются ключевыми показателями и отражают существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей в подконтрольных (поднадзорных) сферах, к которым применяется определенный вид контрольно-надзорной деятельности.

Определение указанных показателей и интерпретация их значений органами исполнительной власти Омской области, осуществляющими

контрольно-надзорную деятельность, должны основываться на стремлении к достижению максимальной результативности контрольно-надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в соответствующих подконтрольных (поднадзорных) сферах.

8. Показатели группы "Б" являются индикативными показателями и отражают степень соответствия достигнутого уровня результативности контрольно-надзорной деятельности органа исполнительной власти Омской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), бюджетным затратам на ее осуществление, а также издержкам, понесенным подконтрольными субъектами.

Определение указанных показателей и интерпретация их значений органами исполнительной власти Омской области, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), должны основываться на стремлении к достижению минимального объема задействованных трудовых, финансовых и материальных ресурсов, а также минимально возможного воздействия на подконтрольную (поднадзорную) сферу.

9. Показатели группы "В" являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты контрольно-надзорной деятельности, в том числе непосредственное состояние подконтрольной сферы, негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность, качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, параметры проведенных мероприятий, объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, предназначенные для учета объема затраченных ресурсов и расчета иных показателей контрольно-надзорной деятельности.

10. Показатели группы "А", группы "Б" и группы "В" устанавливаются на один календарный год.

11. Целевые значения показателей группы "А", группы "Б" и группы "В" могут быть представлены:

1) предельными значениями данных показателей, характеризующимися достижением максимально (минимально) возможного состояния;

2) нормативными значениями данных показателей, установленными в нормативных правовых актах Российской Федерации и (или) Омской области;

3) средними значениями данных показателей за предшествующие периоды (в случаях, когда отсутствует возможность установления максимального или минимального значения указанных показателей).

IV. Порядок проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области

12. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности проводится органами исполнительной власти Омской области,

осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), путем определения степени фактического достижения целевого значения по каждому показателю результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (в процентах).

13. Степень фактического достижения целевого значения показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности представляет собой отношение фактического значения показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности к его целевому значению и рассчитывается по формуле:

$$O_i = (O_{\text{факт } i} / O_{\text{цел } i}) \times 100 \%, \text{ где:}$$

O_i – степень фактического достижения целевого значения i -го показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

$O_{\text{факт } i}$ – фактически достигнутое значение i -го показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

$O_{\text{цел } i}$ – целевое значение i -го показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В случае если положительной динамикой достижения целевого значения показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности является снижение его значения, расчет степени фактического достижения целевого значения показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности производится по формуле:

$$O_i = (2 - O_{\text{факт } i} / O_{\text{цел } i}) \times 100 \%.$$

В случае если фактическое значение показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности превышает его целевое значение, степень фактического достижения целевого значения показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности приравнивается к 100 %.

14. Итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органа исполнительной власти Омской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), производится путем суммирования полученных результатов степени фактического достижения целевых значений по каждому показателю эффективности контрольно-надзорной деятельности и определения их средневзвешенного значения по формуле:

$$ИО = 0,4 \times (\sum O_{Ai} / n_A) + 0,4 \times (\sum O_{Bi} / n_B) + 0,2 \times (\sum O_{Ci} / n_C), \text{ где:}$$

ИО – итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органа исполнительной власти Омской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор);

O_{Ai} – оценка степени фактического достижения целевого значения i -го показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности группы "А";

n_A – количество показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности группы "А";

O_{Bi} – оценка степени фактического достижения целевого значения i -го показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности группы "Б";

n_B – количество показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности группы "Б";

O_{Vi} – оценка степени фактического достижения целевого значения i -го показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности группы "В";

n_V – количество показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности группы "В".

15. В зависимости от полученных значений итоговой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органа исполнительной власти Омской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), указанная итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности делится на три группы:

- 1) высокая результативность и эффективность (90 – 100 %);
- 2) средняя результативность и эффективность (80 – 89 %);
- 3) низкая результативность и эффективность (79 % и менее).

16. Органы исполнительной власти Омской области, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), оформляют результаты расчетов фактических значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и итоговой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органа исполнительной власти Омской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), в соответствии с приложением № 3 к настоящей Методике и отражают данную информацию в ежегодных докладах об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности указанного контроля (надзора).

Приложение № 1
к Методике оценки
результативности и
эффективности контрольно-
надзорной деятельности
органов исполнительной
власти Омской области

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной
деятельности (далее – показатели)

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя (группы показателей)	Комментарий к порядку установления показателя
1	2	3
Группа "А" – показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерб)		
А.1	Наименование показателя определяется органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим контрольно-надзорную деятельность	<p>Устанавливается показатель, характеризующий различную степень:</p> <p>1) вреда (ущерба), причиненного:</p> <ul style="list-style-type: none"> - жизни и здоровью граждан; - правам и законным интересам граждан и организаций; - сохранности животных, растений, иных объектов окружающей среды; - объектам культурного наследия народов Российской Федерации (памятникам истории и культуры); - установленному порядку осуществления государственной власти и местного самоуправления; - безопасности и экономическим интересам Омской области; - стабильности финансового сектора, конкуренции, свободе экономической деятельности, единству экономического пространства, свободному перемещению товаров; <p>2) материального ущерба, причиненного</p>

1	2	3
		<p>гражданам, организациям и Омской области.</p> <p>Установленный показатель может содержать только вред (ущерб) или материальный ущерб, или часть указанных видов вреда (ущерба) в зависимости от вида осуществляемой органами исполнительной власти Омской области контрольно-надзорной деятельности.</p> <p>При установлении показателя, характеризующего различную степень причиненного вреда (ущерба), его значение устанавливается в относительных величинах (на 1 000 подконтрольных субъектов (объектов)).</p> <p>При установлении показателя, характеризующего материальный ущерб, его значение определяется как отношение причиненного гражданам, организациям и Омской области материального ущерба к валовому региональному продукту по Омской области за отчетный период (в процентах)</p>
<p>Группа "Б" – показатели эффективности контрольно-надзорной деятельности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов Омской области и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий</p>		
Б.1	Эффективность контрольно-надзорной деятельности	<p>Показатель рассчитывается по формуле:</p> $\frac{\Delta U_T + \Delta P_T + \Delta B_T}{U_{T-1} + P_{T-1} + B_{T-1}} \times 100\%, \text{ где:}$ <p>ΔU_T – разница между причиненным ущербом в предшествующем периоде (Т-1) и причиненным ущербом в текущем периоде (Т) (тыс. руб.);</p> <p>ΔP_T – разница между расходами на исполнение полномочий в</p>

1	2	3
		<p>предшествующем периоде (Т-1) и расходами на исполнение полномочий в текущем периоде (Т) (тыс. руб.); ΔB_T – разница между издержками хозяйствующих субъектов в предшествующем периоде (Т-1) и издержками хозяйствующих субъектов в текущем периоде (Т) (тыс. руб.); U_{T-1} – причиненный ущерб в предшествующем периоде (Т-1) (тыс. руб.); P_{T-1} – расходы на исполнение полномочий в предшествующем периоде (Т-1) (тыс. руб.); B_{T-1} – издержки хозяйствующих субъектов в предшествующем периоде (Т-1) (тыс. руб.). При отсутствии отдельных данных, включенных в формулу и необходимых для расчета показателя, их значения принимаются в размере, равном нулю. При установлении показателя необходимо учитывать, что снижение значений показателя должно предполагать повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности</p>
<p>Группа "В" – индикативные показатели контрольно-надзорной деятельности, характеризующие ее различные аспекты</p>		
В.1	Доля плановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), в разрезе категорий риска (классов опасности)	<p>Показатель устанавливается в процентах от общего количества плановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), для органов исполнительной власти Омской области, применяющих риск-ориентированный подход при осуществлении государственного контроля (надзора). В случае неприменения риск-ориентированного подхода или неформирования ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных</p>

1	2	3
		предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) значение показателя устанавливается в размере, равном нулю
В.2	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему количеству административных наказаний, наложенных по итогам проверок. В случае наличия законодательных ограничений по выдаче предостережений органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим контрольно-надзорную деятельность, значение показателя устанавливается в размере, равном нулю
В.3	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	Показатель устанавливается в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений, в том числе заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, проводимых в рамках лицензионного контроля, в согласовании которых было отказано
В.4	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	Показатель устанавливается в процентах и учитывает долю проверок, результаты которых были признаны недействительными, в том числе по решению суда и по предписанию органов прокуратуры
В.5	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий

* Вид контрольно-надзорной деятельности определяется в соответствии с утвержденным перечнем видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Омской области, уполномоченных на их осуществление.

** В случае если в целях расчета показателя необходимо разработать отдельную методику расчета, в графе отражается необходимость разработки такой методики.

Приложение № 3
к Методике оценки
результативности и
эффективности контрольно-
надзорной деятельности
органов исполнительной
власти Омской области

ОЦЕНОЧНАЯ ТАБЛИЦА
показателей результативности и эффективности осуществления

_____ за _____ год
(наименование регионального государственного контроля (надзора))

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности	Единица измерения	Целевое значение	Фактическое значение	Степень достижения, %	Итоговая оценка результативности и эффективности (%, группа результативности и эффективности)