



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 декабря 2019 года

№ 409-п

г. Омск

Об утверждении методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Омской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и правил их предоставления

В соответствии с пунктом 1 статьи 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6.1 Закона Омской области «О межбюджетных отношениях в Омской области» Правительство Омской области постановляет:

1. Утвердить методику распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Омской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и правила их предоставления согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного и местных бюджетов, начиная с областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, местных бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Омской области

В.П. Бойко

МЕТОДИКА

распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Омской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и правила их предоставления

1. Дотации бюджетам муниципальных образований Омской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (далее – дотации на сбалансированность) предоставляются в целях оказания финансовой поддержки органам местного самоуправления Омской области при осуществлении ими полномочий по решению вопросов местного значения.

2. Распределение дотаций на сбалансированность осуществляется на основе настоящей методики и утверждается нормативным правовым актом Правительства Омской области.

3. Определение объема и распределение дотаций на сбалансированность осуществляется с использованием показателей консолидированных бюджетов муниципальных районов Омской области, бюджета городского округа город Омск Омской области, без учета поступлений по дифференцированным нормативам отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет *i*-го муниципального района Омской области (городского округа город Омск Омской области) (далее соответственно – муниципальные образования, поступления от акцизов), и расходов на решение вопросов местного значения в сфере дорожного хозяйства.

4. Распределение дотаций на сбалансированность между муниципальными образованиями осуществляется в два этапа:

1) на первом этапе – при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

2) на втором этапе – в ходе исполнения областного бюджета в текущем финансовом году исходя из необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов в ходе их исполнения.

5. На первом этапе распределение дотаций на сбалансированность осуществляется исходя из необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов на стадии их составления в размере 49,5 процента от общего объема дотаций на сбалансированность, предусмотренного проектом закона Омской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период ($D_3^{ПЛ}$).

Дотации на сбалансированность распределяются между муниципальными образованиями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых после

распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований не превышает критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, установленный на очередной финансовый год проектом закона Омской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

6. Объем дотаций на сбалансированность, предоставляемый бюджету i -го муниципального образования на первом этапе ($D_i^{ПЛ}$), определяется по формуле:

$$D_i^{ПЛ} = | RD_{i1} - RP_{i1} |, \text{ где:}$$

RD_{i1} – расчетный объем доходов бюджета i -го муниципального образования на первом этапе;

RP_{i1} – расчетный объем расходов бюджета i -го муниципального образования на решение вопросов местного значения на первом этапе.

В случае если $(RD_{i1} - RP_{i1}) \geq 0$, то значение $D_i^{ПЛ}$ принимается равным 0.

Полученное значение $D_i^{ПЛ}$ округляется до целого числа.

7. Расчетный объем доходов бюджета i -го муниципального образования на первом этапе определяется по формуле:

$$RD_{i1} = ND_{i1} + DV_{i1} + CD_{i1}, \text{ где:}$$

ND_{i1} – прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета i -го муниципального образования на очередной финансовый год (за исключением поступлений от акцизов), рассчитываемый с использованием прогноза поступления доходов бюджета i -го муниципального образования, формируемого главным администратором доходов бюджета i -го муниципального образования (далее – прогноз поступления доходов ГАДБ), оценки ожидаемого исполнения по доходам бюджета i -го муниципального образования в текущем финансовом году, показателей проекта прогноза социально-экономического развития Омской области на очередной финансовый год, данных статистической налоговой отчетности i -го муниципального образования за отчетный финансовый год.

Расчет оценки объема налога на доходы физических лиц бюджета i -го муниципального образования на очередной финансовый год производится исходя из дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющего часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования, установленного в соответствии с проектом закона Омской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

DV_{i1} – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, предусмотренный бюджету i -го муниципального образования на очередной финансовый год проектом закона Омской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

$СД_{i1}$ – объем субвенций бюджетам муниципальных районов Омской области на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений Омской области, входящих в их состав, на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусмотренный бюджету i -го муниципального района Омской области на очередной финансовый год проектом закона Омской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

8. Расчетный объем расходов бюджета i -го муниципального образования на решение вопросов местного значения на первом этапе определяется по формуле:

$$PP_{i1} = OT_{i1} + УН_{i1} + ТЭР_{i1} + ТО_{i1} + TP_{i1}, \text{ где:}$$

OT_{i1} – объем расходов бюджета i -го муниципального образования на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, определяемый по формуле:

$$OT_{i1} = OT_{МУi1} + OT_{ПРi1}, \text{ где:}$$

$OT_{МУi1}$ – расчетный объем расходов бюджета i -го муниципального образования на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений Омской области в сферах образования, культуры и молодежной политики на текущий финансовый год, рассчитанный органами исполнительной власти Омской области, уполномоченными на проведение государственной политики в соответствующих сферах (далее – отраслевой орган), по согласованию с i -м муниципальным образованием (за исключением объема субсидий бюджету i -го муниципального образования на обеспечение организации дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования, осуществления финансово-экономического, хозяйственного, учебно-методического, информационно-кадрового сопровождения муниципальных образовательных организаций; содействие в оказании муниципальных услуг учреждениями в сфере культуры муниципальных образований в части выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений Омской области; софинансирование расходов муниципальных образований в сфере культуры в целях обеспечения гарантий по оплате труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права);

$OT_{ПРi1}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по расходам на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления Омской области, а также категорий работников муниципальных учреждений Омской области, не учтенных при определении

$OT_{\text{му}i1}$, с учетом повышения оплаты труда работникам муниципальных учреждений Омской области в соответствии с законодательством;

$УН_{i1}$ – утвержденный объем расходов бюджета i -го муниципального образования на уплату налогов, сборов и иных платежей по состоянию на 1 августа текущего финансового года.

В случае если фактический объем расходов бюджета i -го муниципального образования на уплату налогов, сборов и иных платежей за отчетный финансовый год превышает $УН_{i1}$, то $УН_{i1}$ принимается равным фактическому объему расходов бюджета i -го муниципального образования на уплату налогов, сборов и иных платежей за отчетный финансовый год;

$ТЭР_{i1}$ – объем расходов бюджета i -го муниципального образования на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов в соответствии с утвержденным Губернатором Омской области балансом бюджетных расходов Омской области на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов на очередной финансовый год;

$ТО_{i1}$ – утвержденный объем расходов бюджета i -го муниципального образования на решение вопросов местного значения в сфере транспорта по состоянию на 1 августа текущего финансового года;

$ТР_{i1}$ – объем иных расходов бюджета i -го муниципального образования, за исключением расходов, связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретением объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (далее – капитальные вложения в объекты муниципальной собственности), с учетом их ожидаемого исполнения в текущем финансовом году, скорректированный на индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению на очередной финансовый год в соответствии с проектом прогноза социально-экономического развития Омской области на очередной финансовый год и плановый период.

OT_{i1} , $УН_{i1}$, $ТЭР_{i1}$, $ТО_{i1}$, $ТР_{i1}$ определяются без учета расходов бюджета i -го муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются безвозмездные поступления целевого характера.

В случае снижения расчетного объема нецелевой финансовой помощи на очередной финансовый год бюджету i -го муниципального образования (с учетом установленных законодательством единых и дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджет i -го муниципального образования) к уровню соответствующего объема нецелевой финансовой помощи в текущем финансовом году, $Д_i^{\text{ПЛ}}$ увеличивается на сумму сложившегося снижения объема нецелевой финансовой помощи за счет нераспределенного остатка $Д_3^{\text{ПЛ}}$.

9. Предоставление дотаций на сбалансированность бюджету i -го муниципального образования на втором этапе ($Д_i^{\text{ИСП}}$) осуществляется исходя из необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов

в ходе исполнения областного и местных бюджетов в текущем финансовом году.

10. Общий объем дотаций на сбалансированность, планируемый к распределению бюджетам муниципальных образований на втором этапе ($D^{ИСП}$), определяется исходя из оценки ожидаемого исполнения областного бюджета в текущем финансовом году.

11. $D_i^{ИСП}$ определяется по формуле:

$$D_i^{ИСП} = D^{ИСП} \times (| (RD_{i2} - PP_{i2}) | / \sum_{i=1}^n | (RD_{i2} - PP_{i2}) |), \text{ где:}$$

RD_{i2} – расчетный объем доходов на текущий финансовый год бюджета i -го муниципального образования на втором этапе, определяемый по формуле:

$$RD_{i2} = Oст_i + НД_{i2} + D_{3i} - Об_i, \text{ где:}$$

$Oст_i$ – объем остатков средств на едином счете бюджета i -го муниципального образования, не имеющих целевого назначения, по состоянию на 1 января текущего финансового года (без учета остатков средств бюджетов поселений Омской области, входящих в состав i -го муниципального образования, не имеющих целевого назначения, которые не были направлены по состоянию на 1 сентября текущего финансового года на увеличение расходов бюджетов поселений Омской области);

$НД_{i2}$ – прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением поступлений от акцизов) на текущий финансовый год бюджета i -го муниципального образования в ходе его исполнения, определяемый по формуле:

$$НД_{i2} = O_{НДФЛ_i} + O_{НДФЛ_{ини}} + O_{УСН_i} + O_{ЕНВД_i} + O_{ЕСХН_i} + O_{ПАТ_i} + O_{МН_i} + O_{ГП_i} + O_{ОН_i} + O_{ИИ_i} + O_{ПР_i} + O_{ПУ_i} + O_{ПИ_i} + O_{Ш_i} + O_{ПРН_i}, \text{ где:}$$

$O_{НДФЛ_i}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по налогу на доходы физических лиц, определяемая согласно прогнозу поступления доходов ГАДБ;

$O_{НДФЛ_{ини}}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, определяемая исходя из среднемесячных поступлений за январь – август текущего финансового года;

$O_{УСН_i}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, определяемая исходя из фактических поступлений за январь – август текущего финансового года с

учетом усредненной динамики поступлений за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному финансовому году;

$O_{ЕНВДi}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, определяемая исходя из фактических поступлений за январь – август текущего финансового года и оценки поступлений до конца текущего финансового года на уровне отчетного финансового года (с учетом динамики поступлений текущего финансового года, но не выше сложившейся в среднем по Омской области);

$O_{ЕСХНi}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по единому сельскохозяйственному налогу, определяемая исходя из фактических поступлений за январь – август текущего финансового года и оценки поступлений до конца текущего финансового года на уровне отчетного финансового года;

$O_{ПАТi}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, определяемая исходя из фактических поступлений за январь – август текущего финансового года и оценки поступлений до конца текущего финансового года на уровне отчетного финансового года;

$O_{МНi}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по местным налогам, определяемая на уровне прогноза поступления доходов ГАДБ, но не выше начисленной суммы местных налогов по данным статистической налоговой отчетности за отчетный финансовый год;

$O_{ГПi}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по государственной пошлине, рассчитываемая исходя из среднемесячных поступлений за январь – август текущего финансового года;

$O_{ОНi}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, определяемая на уровне фактических поступлений за январь – август текущего финансового года;

$O_{ИИi}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по доходам от использования имущества, определяемая исходя из фактических поступлений за январь – август текущего финансового года (с учетом усредненной динамики поступлений в течение трех лет, оценки поступлений до конца текущего финансового года на уровне отчетного финансового года, прогноза поступления доходов ГАДБ, среднемесячных поступлений за январь – август текущего финансового года);

$O_{ПРi}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по платежам при пользовании

природными ресурсами, определяемая согласно прогнозу поступления доходов ГАДБ;

$O_{пуі}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, определяемая исходя из фактических поступлений за январь – август текущего финансового года и оценки поступлений по доходам от оказания платных услуг и доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, рассчитанных исходя из среднемесячных поступлений за январь – август текущего финансового года;

$O_{пиі}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, определяемая согласно прогнозу поступления доходов ГАДБ, но не ниже фактических поступлений за январь – август текущего финансового года;

$O_{ші}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по штрафам, санкциям, возмещению ущерба, определяемая исходя из среднемесячных поступлений за январь – август текущего финансового года, отчетного финансового года и года, предшествующего отчетному финансовому году, с исключением разовых платежей, уплаченных одним плательщиком и составляющих не менее 30 процентов от суммы поступлений за отчетный период;

$O_{пріі}$ – оценка ожидаемого исполнения в текущем финансовом году бюджета i -го муниципального образования по прочим неналоговым доходам, определяемая исходя из среднемесячного поступления платы по договорам о размещении (эксплуатации) нестационарных объектов за январь – август текущего финансового года;

$D_{зі}$ – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и дотаций на сбалансированность, а также субвенций на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений Омской области, входящих в состав муниципального района Омской области, предусмотренный бюджету i -го муниципального образования на текущий финансовый год законом Омской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период по состоянию на 1 сентября текущего финансового года;

$Обі$ – объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда i -го муниципального образования, не использованных в отчетном финансовом году по состоянию на 1 августа текущего финансового года;

PP_{i2} – расчетный объем расходов на текущий финансовый год бюджета i -го муниципального образования на решение вопросов местного значения на втором этапе, определяемый по формуле:

$$PP_{i2} = OT_{i2} + УН_{i2} + ТЭР_{i2} + ТО_{i2} + TP_{i2} + KP_i + C_i, \text{ где:}$$

OT_{i2} – объем расходов бюджета i -го муниципального образования на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда на текущий финансовый год, определяемый по формуле:

$$OT_{i2} = OT_{МУi2} + OT_{ПРi2}, \text{ где:}$$

$OT_{МУi2}$ – расчетный объем расходов бюджета i -го муниципального образования на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений Омской области в сферах образования, культуры и молодежной политики на текущий финансовый год, рассчитанный отраслевыми органами, по согласованию с i -м муниципальным образованием (за исключением объема субсидий бюджету i -го муниципального образования на обеспечение организации дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования, осуществления финансово-экономического, хозяйственного, учебно-методического, информационно-кадрового сопровождения муниципальных образовательных организаций; содействие в оказании муниципальных услуг учреждениями в сфере культуры муниципальных образований в части выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений Омской области; софинансирование расходов муниципальных образований в сфере культуры в целях обеспечения гарантий по оплате труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права);

$OT_{ПРi2}$ – фактический объем расходов бюджета i -го муниципального образования за отчетный финансовый год на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления Омской области, а также категорий работников муниципальных учреждений Омской области, не учтенных при определении $OT_{МУi2}$.

$OT_{МУi2}$, $OT_{ПРi2}$ определяются с учетом повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Омской области в текущем финансовом году в соответствии с законодательством;

$УН_{i2}$ – утвержденный объем расходов бюджета i -го муниципального образования на уплату налогов, сборов и иных платежей по состоянию на 1 сентября текущего финансового года.

В случае если фактический объем расходов бюджета i -го муниципального образования на уплату налогов, сборов и иных платежей за отчетный финансовый год превышает $УН_{i2}$, то $УН_{i2}$ принимается равным фактическому объему расходов бюджета i -го муниципального образования на уплату налогов, сборов и иных платежей за отчетный финансовый год;

$ТЭР_{i2}$ – прогнозный объем расходов бюджета i -го муниципального образования на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов в соответствии с балансом бюджетных расходов Омской области на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов (с учетом внесенных в него изменений по состоянию на 1 сентября текущего финансового года,

предусматривающих снижение бюджетных расходов на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов);

$ТО_{i2}$ – утвержденный объем расходов бюджета i -го муниципального образования на решение вопросов местного значения в сфере транспорта по состоянию на 1 сентября текущего финансового года;

$ТР_{i2}$ – объем иных расходов бюджета i -го муниципального образования, определяемый по формуле:

$$ТР_{i2} = (ТР_{i2O} + ТР_{i2П})/2, \text{ где:}$$

$ТР_{i2O}$ – фактический объем иных расходов бюджета i -го муниципального образования за отчетный финансовый год;

$ТР_{i2П}$ – утвержденный на текущий финансовый год объем иных расходов бюджета i -го муниципального образования по состоянию на 1 сентября текущего финансового года;

$КР_i$ – утвержденный объем расходов бюджета i -го муниципального образования, связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, по состоянию на 1 сентября текущего финансового года;

$С_i$ – утвержденный на текущий финансовый год объем расходов бюджета i -го муниципального образования на обеспечение уровня софинансирования из бюджета i -го муниципального образования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления i -го муниципального образования по вопросам местного значения, по состоянию на 1 сентября текущего финансового года;

n – общее количество муниципальных образований, между которыми распределяется $Д^{ИСП}$.

$ОТ_{i2}$, $УН_{i2}$, $ТЭР_{i2}$, $ТО_{i2}$, $ТР_{i2}$, $КР_i$ определяются без учета расходов бюджета i -го муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются безвозмездные поступления целевого характера.

$ТО_{i2}$, $ТР_{i2}$, $КР_i$ определяются без учета $С_i$.

В случае если $(РД_{i2} - РР_{i2}) \geq 0$, то значение $Д_i^{ИСП}$ принимается равным 0.

12. В случае если $\sum_{i=1}^n |(РД_{i2} - РР_{i2})| < Д^{ИСП}$, то $Д^{ИСП}$ принимается равным $\sum_{i=1}^n |(РД_{i2} - РР_{i2})|$.

13. Дотации на сбалансированность предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству финансов Омской области законом Омской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом исполнения областного бюджета на текущий финансовый год.

14. Дотации на сбалансированность перечисляются в бюджеты муниципальных образований и расходуются ими в соответствии с законодательством.
