



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 декабря 2019 года

№ 447-П

г. Омск

О заключении соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городского округа), поселений Омской области

В соответствии с пунктом 8 статьи 137, пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Омской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о заключении соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городского округа), поселений Омской области.

2. Настоящее постановление применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного и местных бюджетов, начиная с областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, местных бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

Губернатор Омской области,
Председатель Правительства
Омской области

А.Л. Бурков

ПОЛОЖЕНИЕ

о заключении соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городского округа), поселений Омской области

1. Настоящее Положение устанавливает порядок, сроки заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городского округа), поселений Омской области, требования к указанным соглашениям, меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений, а также за невыполнение органами местного самоуправления Омской области обязательств, возникающих из таких соглашений.

2. Соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Омской области (далее в настоящем пункте – соглашение), заключается Министерством финансов Омской области (далее – Министерство) с главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального района (городского округа) Омской области (далее – муниципальное образование), получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанную дотацию дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее в настоящем пункте – дотация и (или) доходы), в следующем порядке:

1) соглашение подписывается главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования, получающего дотацию и (или) доходы, в текущем финансовом году и представляется в Министерство до 15 февраля текущего финансового года;

2) соглашение подписывается Министерством не позднее 1 марта текущего финансового года.

3. В связи с наделением Законом Омской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов Омской области, на выравнивание бюджетной обеспеченности" органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских,

сельских поселений Омской области (далее – поселение), входящих в их состав, на выравнивание бюджетной обеспеченности соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения (далее в настоящем пункте – соглашение), заключается в следующем порядке:

1) соглашение подписывается главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) поселения, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения и (или) доходы по заменяющим указанную дотацию дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, в текущем финансовом году и представляется в финансовый орган муниципального района Омской области до 15 февраля текущего финансового года;

2) соглашение подписывается финансовым органом муниципального района Омской области не позднее 1 марта текущего финансового года.

4. Соглашения, предусмотренные пунктами 2, 3 настоящего Положения (далее – соглашения), заключаются на один финансовый год и должны предусматривать:

1) обязательства муниципального образования (поселения), получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования (поселения) (далее – дотация) и (или) доходы по заменяющим указанную дотацию дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – доходы), по перечню согласно приложению к настоящему Положению (далее – Перечень обязательств);

2) обязательства Министерства (финансового органа муниципального района Омской области) рассматривать документы, представляемые главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения), получающего дотацию и (или) доходы, касающиеся обязательств, возникших из соглашений.

Типовые формы соглашений утверждаются Министерством.

5. Глава местной администрации (руководитель исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения), получающего дотацию и (или) доходы, направляет в Министерство (финансовый орган муниципального района Омской области) ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении обязательств муниципального образования (поселения), предусмотренных Перечнем обязательств.

6. За нарушение порядка, сроков заключения соглашений и невыполнение органами местного самоуправления Омской области обязательств, возникающих из соглашений, по результатам выполнения соответствующим муниципальным образованием (поселением) обязательств в отчетном финансовом году применяются в текущем финансовом году следующие меры ответственности:

1) в случае невыполнения муниципальным образованием (поселением) обязательства, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 Перечня

обязательств:

- для муниципального образования (поселения), у которого в течение двух последних отчетных финансовых лет прогнозные показатели налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета поселения) превышают показатели фактического исполнения консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета поселения) по итогам отчетного финансового года более чем на 10 процентов, – сокращение объема дотации на текущий финансовый год, осуществляемое путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное законом Омской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (решением представительного органа муниципального района Омской области о бюджете муниципального района Омской области на текущий финансовый год и на плановый период), в размере не более 1 процента объема дотации, предусмотренной на текущий финансовый год, но не более 1 процента налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования (поселения) по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (поселения) за отчетный финансовый год;

- для муниципального образования (поселения), за исключением указанных в абзаце втором настоящего подпункта, – применение главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения) меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления Омской области, чьи действия (бездействие) привели к невыполнению указанного обязательства;

2) в случае невыполнения муниципальным образованием (поселением) обязательства, предусмотренного подпунктом 4 пункта 1 Перечня обязательств:

- для муниципального образования (поселения), в бюджете которого доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета поселения), – сокращение объема дотации на текущий финансовый год, осуществляемое путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное законом Омской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (решением представительного органа муниципального района Омской области о бюджете муниципального района Омской области на текущий финансовый год и на плановый период), в размере превышения объема бюджетных ассигнований, направляемых указанным муниципальным образованием (поселением) на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления Омской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Омской области, над объемом бюджетных ассигнований, рассчитанных в соответствии с нормативами формирования расходов на указанную цель, установленными

Правительством Омской области, но не более чем на 1 процент объема дотации, предусмотренной на текущий финансовый год, и не более чем на 1 процент налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования (поселения) по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (поселения) за отчетный финансовый год;

- для муниципального образования (поселения), за исключением указанных в абзаце втором настоящего подпункта, – применение главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения) меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления Омской области, чьи действия (бездействие) привели к невыполнению указанного обязательства;

3) в случае невыполнения муниципальным образованием (поселением) иных обязательств, предусмотренных Перечнем обязательств, за исключением предусмотренных подпунктами 1, 2 настоящего пункта, – применение главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения) меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления Омской области, чьи действия (бездействие) привели к невыполнению указанных обязательств.

7. Муниципальное образование (поселение), получающее дотацию и (или) доходы, освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением, в случае:

1) прекращения полномочий главы местной администрации (руководителя исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения), подписавшего соответствующее соглашение, и избрания (назначения) в текущем финансовом году другого лица главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения) (временно исполняющим обязанности главы местной администрации (руководителя исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения));

2) возникновения в текущем финансовом году обстоятельств непреодолимой силы (чрезвычайных ситуаций регионального или межмуниципального характера), препятствующих выполнению муниципальным образованием (поселением) таких обязательств.

8. Непредставление в Министерство (финансовый орган муниципального района Омской области) до 15 февраля текущего финансового года главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения), получающего дотацию и (или) доходы, соглашения, подписанного указанным должностным лицом, влечет сокращение объема дотации в текущем финансовом году в размере 10 процентов объема дотации, предусмотренной на текущий финансовый год, осуществляемое путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное законом Омской

области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (решением представительного органа муниципального района Омской области о бюджете муниципального района Омской области на текущий финансовый год и на плановый период).

Приложение
к Положению о заключении соглашений,
которыми предусматриваются меры
по социально-экономическому развитию и
оздоровлению муниципальных финансов
муниципальных районов (городского округа),
поселений Омской области

ПЕРЕЧЕНЬ

обязательств муниципальных районов (городского округа), поселений
Омской области, подлежащих включению в соглашения, которыми
предусматриваются меры по социально-экономическому
развитию и оздоровлению муниципальных финансов
муниципальных районов (городского округа),
поселений Омской области

1. Общими обязательствами для муниципального района (городского округа) Омской области (далее – муниципальное образование), городских, сельских поселений Омской области (далее – поселение), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (поселений) и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащими включению в соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований (поселений), являются:

1) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета поселения) по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета поселения) в отчетном финансовом году по сравнению с уровнем исполнения консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета поселения) в финансовом году, предшествующем отчетному финансовому году, в сопоставимых условиях;

2) направление в Правительство Омской области (для поселений – также в финансовый орган муниципального района Омской области до направления указанных документов в Правительство Омской области) главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения) документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования (поселения) проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период),

в соответствии с постановлением Правительства Омской области от 6 августа 2008 года № 133-п "Об утверждении Порядка представления местными администрациями муниципальных образований Омской области документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)";

3) направление в Министерство финансов Омской области (далее – Министерство) (в финансовый орган муниципального района Омской области) главой местной администрации (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования (поселения) на согласование:

- основных параметров проекта бюджета муниципального образования (поселения) на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) не позднее 1 ноября текущего финансового года (для муниципальных образований (поселений), в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом Омской области и поселениями Омской области);

- проектов решений представительного органа муниципального образования (поселения) о внесении изменений в решение представительного органа муниципального образования (поселения) о бюджете муниципального образования (поселения) на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и на плановый период) до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования (поселения) (если в составе источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования (поселения) планируется получение кредитов кредитных организаций);

4) соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления Омской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Омской области, установленных Правительством Омской области, на год предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования (поселения);

5) исполнение обязательств по достижению целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, а также по соблюдению определенной трудовым законодательством гарантии об установлении заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда;

6) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации в части:

- ограничений по размеру дефицита бюджета муниципального образования (поселения), установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- предельного объема муниципальных заимствований муниципального образования (поселения), установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- объема муниципального долга муниципального образования (поселения), установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования (поселения), установленного статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- утверждения основных направлений долговой политики муниципального образования (поселения) на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период);

7) отсутствие (снижение) по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности муниципального образования (поселения) и бюджетных и автономных учреждений муниципального образования (поселения) в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию, на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам;

8) обеспечение неувеличения численности:

- муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, в органах местного самоуправления муниципального образования (поселения), за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий органов местного самоуправления муниципального образования (поселения), обусловленных изменением законодательства, в том числе передачей для осуществления органами местного самоуправления муниципального образования (поселения) отдельных государственных полномочий Омской области (полномочий муниципальных образований Омской области);

- работников муниципальных учреждений муниципального образования (поселения), за исключением случаев:

передачи им функций, осуществлявшихся органами местного самоуправления муниципального образования (поселения), путем сокращения численности муниципальных служащих указанных органов и (или)

работников указанных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

создания муниципальных учреждений муниципального образования (поселения) в целях обеспечения осуществления отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования (поселения) в соответствии с законодательством;

увеличения объема муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования (поселения).

2. Специальными обязательствами для муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащими включению в соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований, являются:

1) представление до 20 июля текущего финансового года в Министерство результатов оценки налоговых расходов муниципального образования, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

2) обеспечение реализации местной администрацией муниципального образования программы (плана) по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, включающей мероприятия по:

- росту доходного потенциала муниципального образования;
- оптимизации расходов бюджета муниципального образования;
- повышению долговой устойчивости бюджета муниципального образования;

3) обеспечение актуализации до 1 мая текущего финансового года мероприятий программы (плана) по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, предусматривающей включение в обязательном порядке в указанные программы (планы) мероприятий по оптимизации муниципальных учреждений и расходов на муниципальное управление, а также мероприятий по неувеличению численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, в том числе лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования (за исключением случаев, указанных в подпункте 8 пункта 1 настоящего Перечня);

4) отсутствие решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования на уровень,

превышающий темпы и (или) сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Омской области;

5) обеспечение заключения финансовым органом муниципального района Омской области с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений (для муниципальных районов Омской области);

6) осуществление мониторинга исполнения соглашений, указанных в подпункте 5 настоящего пункта;

7) отсутствие бюджетных кредитов, планируемых к привлечению от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета муниципального образования в решении представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период сверх сумм бюджетных кредитов, решение о предоставлении которых принято Министерством (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета муниципального образования);

8) размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в рамках государственной информационной системы Омской области "Портал Правительства Омской области" решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период (в первоначальной редакции и в последней актуальной редакции) в срок, устанавливаемый Министерством;

9) размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в рамках государственной информационной системы Омской области "Портал Правительства Омской области" отчетов об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования в срок, устанавливаемый Министерством.

3. Специальными обязательствами для поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащими включению в соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений, являются:

1) проведение поселением до 1 июня текущего финансового года оценки налоговых расходов поселения в соответствии с постановлением

Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

2) представление до 15 июля текущего финансового года в финансовый орган муниципального района Омской области результатов оценки налоговых расходов поселения, проведенной в соответствии с подпунктом 1 настоящего пункта.
