

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

9 июня 2021 года

243-п

№

г. Омск

Об утверждении Положения о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в Омской области в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с федеральными законами "О гражданской обороне", "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации", Указом Губернатора Омской области от 30 сентября 2008 года № 109 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Омской области" и в целях снижения возможных потерь и разрушений в военное время, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, создания оптимальных условий для восстановления производства, обеспечения жизнедеятельности населения Правительство Омской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в Омской области в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

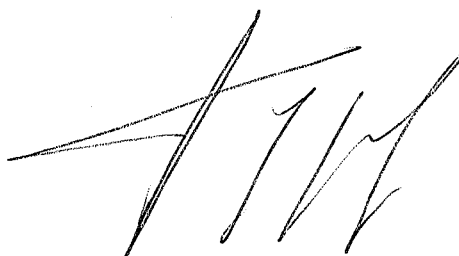
2. Рекомендовать органам местного самоуправления Омской области в пределах границ соответствующих муниципальных образований Омской области:

1) организовать работу с руководителями организаций, имеющих производственные мощности по выпуску продукции, в том числе в военное время, а также относящихся к системе жизнеобеспечения населения, по вопросам планирования и выполнения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования этих организаций в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

2) осуществлять контроль за выполнением мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования организаций в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, предусмотренных в планах гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований Омской области.

3. Рекомендовать Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Омской области обеспечить организационно-методическое руководство и контроль за планированием и выполнением мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Губернатор Омской области,
Председатель Правительства
Омской области



А.Л. Бурков

ПОЛОЖЕНИЕ

о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в Омской области в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет основные направления деятельности, мероприятия и порядок организации работы по поддержанию устойчивости функционирования организаций, расположенных на территории Омской области (далее – организации), в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации).

2. Поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время и при чрезвычайных ситуациях достигается заблаговременным осуществлением комплекса организационных и инженерно-технических мероприятий, обеспечивающих способность организаций противостоять опасностям, возникающим при военных конфликтах, вследствие военных конфликтов или при чрезвычайных ситуациях, с целью поддержания выпуска продукции или оказания услуг в запланированных объеме и номенклатуре, предотвращения или ограничения угрозы жизни и здоровью персонала, населения и материального ущерба, а также с целью восстановления в минимальные сроки утраченных функций организаций.

3. Координацию деятельности по планированию мероприятий, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время и при чрезвычайных ситуациях, осуществляет постоянная комиссия по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики Омской области в военное время.

4. Организациями, для которых необходимы планирование, разработка и осуществление мероприятий по поддержанию устойчивости их функционирования в военное время и при чрезвычайных ситуациях, являются:

1) организации, отнесенные к категории по гражданской обороне в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области гражданской обороны;

2) организации, имеющие мобилизационное задание и (или) продолжающие функционировать в военное время;

3) организации, представляющие высокую потенциальную опасность,

в том числе:

- отнесенные законодательством Российской Федерации к критически важным объектам;

- отнесенные законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций к потенциально опасным объектам;

- отнесенные законодательством Российской Федерации в области градостроительной деятельности к особо опасным и технически сложным объектам;

4) организации, деятельность которых направлена на решение вопросов первоочередного жизнеобеспечения населения, достаточного для сохранения жизни и поддержания здоровья людей, при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях.

5. Конкретный перечень организаций, для которых необходимы планирование, разработка и осуществление мероприятий по поддержанию устойчивости их функционирования в военное время и при чрезвычайных ситуациях, утверждается в составе планов гражданской обороны и защиты населения, а также планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальных образований Омской области.

II. Основные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время

6. Защита работников организаций от поражающих факторов современных средств поражения достигается тремя основными способами:

- 1) укрытием людей в защитных сооружениях гражданской обороны (убежищах, противорадиационных укрытиях) и простейших укрытиях;

- 2) рассредоточением работников и эвакуацией членов их семей из зоны возможного поражения в безопасные районы;

- 3) использованием работниками средств индивидуальной защиты.

7. Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения достигается:

- 1) при проектировании и строительстве зданий и сооружений – путем применения для несущих конструкций высокопрочных и легких материалов (сталей повышенной прочности, алюминиевых сплавов), у каркасных зданий – применением облегченных конструкций стенового заполнения и увеличением световых проемов с использованием стекла, легких панелей из пластика и других легко разрушающихся материалов;

- 2) при реконструкции существующих промышленных сооружений – применением облегченных межэтажных перекрытий и лестничных маршей, усилением их крепления к балкам, использованием легких, огнестойких кровельных материалов;

- 3) при угрозе нападения вероятного противника с применением современных средств поражения – установкой дополнительных опор для уменьшения пролетов, усилением наиболее слабых узлов и отдельных

элементов несущих конструкций.

8. Повышение надежности функционирования средств производства достигается:

1) размещением тяжелого оборудования на нижних этажах;
2) прочным закреплением обрабатывающих центров, станков, производственных модулей на фундаментах;

3) размещением наиболее ценного и нестойкого к воздействию поражающих факторов оборудования в зданиях с повышенными прочностными характеристиками или в специальных защитных сооружениях, а более прочного ценного оборудования – в отдельно стоящих зданиях павильонного типа, имеющих облегченные и трудновозгораемые ограждающие конструкции, разрушение которых не повлияет на сохранность оборудования;

4) созданием запасов наиболее уязвимых деталей и узлов технологического оборудования, а также изготовлением в мирное время защитных конструкций (кожухов, камер, навесов, козырьков и другого) для защиты оборудования от повреждений при обрушении конструкций зданий.

9. Поддержание устойчивости технологического процесса достигается:

1) заблаговременной разработкой способов продолжения производства при выходе из строя отдельных станков, линий и даже отдельных цехов за счет перевода производства в другие цеха;

2) размещением производства отдельных видов продукции в филиалах организации, заменой вышедших из строя образцов оборудования другими, а также сокращением числа используемых типов станков, приборов и оборудования.

10. Для случаев значительных разрушений необходимо предусматривать замену сложных технологических процессов более упрощенными, с использованием сохранившихся наиболее устойчивых типов оборудования и контрольно-измерительных приборов.

На всех объектах организации целесообразно разрабатывать способы безаварийной остановки производства по сигналам оповещения гражданской обороны об угрозе нападения вероятного противника.

11. Поддержание устойчивости функционирования систем и источников энергоснабжения достигается путем подключения энергопотребителей к нескольким источникам питания, удаленным один от другого на расстояние, исключающее возможность их одновременного поражения от одного удара вероятного противника.

В организациях, имеющих тепловые электростанции, необходимо предусматривать в технологическом процессе работу тепловых электростанций на различных видах топлива, принимать меры по созданию запасов твердого и жидкого топлива, его укрытию и усилению конструкций хранилищ горючих материалов.

В сетях электроснабжения целесообразно осуществлять мероприятия по замене воздушных линий передачи электроэнергии на подземные, а

линий, проложенных по стенам и перекрытиям зданий и сооружений, – на линии, проложенные под полом первых этажей (в специальных каналах).

При монтаже новых и реконструкции старых сетей электроснабжения должны обязательно устанавливаться автоматические выключатели, которые при коротких замыканиях и при образовании перенапряжений отключают поврежденные участки сетей электроснабжения.

12. Повышение надежности функционирования систем водоснабжения может быть обеспечено только от защищенного источника водоснабжения. К таким источникам относятся артезианские и безнапорные скважины, которые присоединяются к общей системе водоснабжения организации.

Пожарные гидранты и отключающие устройства систем водоснабжения необходимо размещать на территории, которая не будет завалена в случае разрушения зданий и сооружений. Также следует устанавливать автоматические и полуавтоматические устройства, позволяющие отключать поврежденные участки систем водоснабжения без нарушения работы остальной части этих систем.

В организациях, потребляющих большое количество воды, должно применяться оборотное водоснабжение с повторным использованием воды для технических целей.

13. В целях повышения надежности функционирования систем канализации в каждой организации необходимо иметь не менее двух выводов канализационных стоков с подключением к городским канализационным коллекторам. Мероприятия по повышению надежности систем канализации целесообразно разрабатывать и осуществлять отдельно для ливневых, промышленных и хозяйственных (фекальных) стоков. Для сброса стоков целесообразно строить колодцы с аварийными задвижками и устанавливать их на объектовых коллекторах с интервалом в 50 метров.

14. Для обеспечения устойчивого и надежного снабжения организации газом необходимо предусматривать его подачу в газовую сеть от газорегуляторных пунктов (газораздаточных станций). При проектировании, строительстве и реконструкции газовых сетей должны создаваться закольцованные системы в каждой организации.

На случай выхода из строя газорегуляторных пунктов и газораздаточных станций следует оборудовать (строить) обводные линии (байпасы). Все узлы и линии газоснабжения должны устанавливаться и прокладываться под землей. Для уменьшения пожарной опасности следует предусматривать меры, снижающие возможность утечки газа. На газопроводах необходимо устанавливать автоматические запорные и переключающие устройства дистанционного управления, позволяющие отключать сети или переключать поток газа при разрыве труб непосредственно с диспетчерского пункта.

15. Повышение надежности функционирования систем и источников теплоснабжения достигается:

1) выполнением инженерно-технических мероприятий по защите

источников теплоснабжения от современных средств поражения и заглублением тепловых коммуникаций в грунт;

2) проектированием и строительством тепловых сетей по кольцевой схеме;

3) размещением запорных и регулирующих приспособлений тепловых сетей в отдельных смотровых колодцах.

16. Поддержание устойчивого снабжения организации материально-техническими ресурсами, необходимыми для выпуска запланированной продукции (проведения работ, оказания услуг), достигается:

1) установлением надежных связей с организациями-поставщиками, планированием запасных вариантов производственных связей с организациями-поставщиками;

2) дублированием способов доставки технологического сырья и вывоза готовой продукции (железнодорожный, автомобильный, трубопроводный, морской, речной, воздушный транспорт);

3) подготовкой складов для временного хранения готовой продукции, которую нельзя вывезти (поставить) потребителям;

4) созданием в организации необходимых запасов (резервов) сырья, топлива, оборудования, материалов и комплектующих изделий.

17. В целях подготовки к восстановлению нарушенного производства (функционирования организации) планы и проекты восстановления необходимо разрабатывать в двух вариантах (на случай получения организацией слабых и средних разрушений). Характер и объем первоочередных восстановительных работ определяется в зависимости от степени возможных разрушений.

В расчетах по восстановлению зданий и сооружений следует указывать характер разрушений (повреждений), перечень и общий объем восстановительных работ (стоимость, трудоемкость, сроки восстановления), потребности в рабочей силе, привлекаемые строительные подразделения самой организации, а также силы и средства аварийно-восстановительных организаций и формирований гражданской обороны, которые могут быть привлечены к восстановительным работам.

В расчетах на ремонт оборудования необходимо указывать вид оборудования и его количество, перечень ремонтно-восстановительных работ и их стоимость, потребности в рабочей силе, материалах и запасных частях, сроки завершения ремонта.

18. Для обеспечения устойчивости и надежности в организации системы управления производством и гражданской обороной необходимо:

1) иметь пункты управления, которые должны обеспечивать руководство мероприятиями гражданской обороны и производственной деятельностью организации;

2) размещать диспетчерские пункты, автоматическую телефонную станцию (далее – АТС) и радиоузел организации в наиболее прочных зданиях и сооружениях;

3) предусматривать наличие резервных электростанций для зарядки

аккумуляторов АТС и питания радиоузла при отключении централизованного электроснабжения;

4) дублировать питающие фидеры АТС и радиоузла;

5) обеспечивать надежность связи с органами исполнительной власти Омской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Омской области, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Омской области;

6) предусматривать надежные способы оповещения, в том числе дублирующие варианты, руководителей, должностных лиц а также всех работников организации.

III. Основные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций при чрезвычайных ситуациях

19. В ходе подготовки организации к функционированию в чрезвычайных ситуациях необходимо осуществлять следующие мероприятия:

1) подготовка вариантов возможного изменения и совершенствования производственных связей организации;

2) разработка и внедрение безопасных технологий ускоренной безаварийной остановки цехов, технологических линий и оборудования производств с непрерывным технологическим циклом, перевод их на безопасный режим функционирования в условиях чрезвычайных ситуаций;

3) разработка и реализация специальных инженерно-технических решений, обеспечивающих повышение физической и технологической стойкости производственных фондов;

4) создание и поддержание в готовности к применению локальных систем оповещения потенциально опасных объектов;

5) накопление и поддержание в готовности к использованию резервных источников электроснабжения;

6) создание запасов энергоносителей, сырья, строительных материалов, других материальных средств, необходимых для поддержания функционирования организаций в условиях прерванного материально-технического снабжения;

7) планирование подготовки к возможной эвакуации особо ценного оборудования и персонала;

8) осуществление подготовки к ведению инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты персонала;

9) планирование подготовки к восстановлению нарушенного функционирования организаций и систем жизнеобеспечения населения.

20. При угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций поддержание устойчивости функционирования организации необходимо осуществлять по следующим направлениям:

- 1) перевод потенциально опасных объектов на современные, более безопасные технологии или их вывод за пределы населенных пунктов;
- 2) проверка автоматизированных систем управления и контроля за опасными технологическими процессами и систем безаварийной остановки технологически сложных производств, исключающих цепное (последовательное) развитие аварии;
- 3) проверка локальных систем оповещения и информирования населения;
- 4) снижение количества химически опасных веществ, пожаро- и взрывоопасных материалов на производстве;
- 5) подготовка защитных сооружений гражданской обороны для защиты персонала от поражающих факторов аварий (катастроф);
- 6) усиление технологической дисциплины и охраны организации;
- 7) проверка готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

21. Реализация каждого из направлений, указанных в пункте 20 настоящего Положения, достигается выполнением организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий.

22. К организационным мероприятиям относятся:

- 1) прогнозирование последствий возможных чрезвычайных ситуаций и определение размеров опасных зон вокруг организации;
- 2) создание и оснащение пунктов управления и локальных систем оповещения;
- 3) подготовка руководящего состава организации к работе в режиме чрезвычайной ситуации;
- 4) создание комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования организации и обеспечение работы этой комиссии в мирное и военное время;
- 5) разработка инструкций (наставлений) по снижению опасности и ущерба от чрезвычайных ситуаций, безаварийной остановке производства, локализации аварий и ликвидации их последствий, а также по восстановлению нарушенного производства;
- 6) обучение работников организации соблюдению мер безопасности, порядку действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, локализации аварий и катастроф, ликвидации их последствий и восстановлению нарушенного производства;
- 7) подготовка к эвакуации работников организации, членов их семей, населения и материальных ценностей из опасных зон чрезвычайных ситуаций.

23. К инженерно-техническим мероприятиям относятся:

1) создание в организации систем автоматизированного контроля за ходом технологических процессов, уровнем загрязнения помещений и воздушной среды опасными веществами и пылевыми частицами;

2) создание локальных систем оповещения работников и населения, проживающего вблизи опасных зон (химического, биологического заражения, катастрофического затопления), о возникновении аварийных ситуаций;

3) накопление фонда защитных сооружений гражданской обороны и повышение защитных свойств убежищ и противорадиационных укрытий в зонах возможных разрушений и заражения;

4) противопожарные мероприятия;

5) сокращение запасов и сроков хранения взрывоопасных и пожароопасных веществ, обвалование емкостей для хранения легковоспламеняющихся жидкостей, устройство заглубленных емкостей для слива особо опасных веществ из технологических установок;

6) безаварийная остановка технологически сложных производств;

7) дублирование источников энергоснабжения;

8) защита водных источников и контроль качества воды;

9) герметизация складов и холодильников в опасных зонах;

10) защита наиболее ценного и уникального оборудования.

24. К специальным мероприятиям относятся:

1) накопление средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи;

2) создание на химически опасных объектах (участках, цехах) запасов материалов для нейтрализации разлившихся химически опасных веществ и дегазации местности, зараженных строений, транспортных средств, одежды и обуви;

3) разработка и внедрение автоматизированных систем нейтрализации выбросов химически опасных веществ;

4) обеспечение герметизации помещений в жилых и общественных зданиях, расположенных в опасных зонах;

5) разработка и внедрение в производство защитной тары для обеспечения сохранности продуктов и пищевого сырья при перевозке, хранении и реализации продовольствия;

6) накопление средств медицинской защиты и профилактики химического поражения людей и животных;

7) создание, сохранение и использование страхового фонда документации на потенциально опасные объекты и объекты систем жизнеобеспечения населения;

8) регулярное проведение учений и тренировок по действиям в чрезвычайных ситуациях с органами управления, аварийно-спасательными формированиями и производственным персоналом организации.