



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 сентября 2021 года

№ 389-п

г. Омск

Об отдельных вопросах осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Омской области

В соответствии с пунктом 1 статьи 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Омской области постановляет:

1. Утвердить:

1) Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Омской области (приложение № 1);

2) Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Омской области (приложение № 2).

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Омской области от 12 декабря 2018 года № 381-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Омской области».

Губернатор Омской области,
Председатель Правительства
Омской области

А.Л. Бурков

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Омской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления на территории Омской области регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – Региональный контроль).

2. Региональный контроль на территории Омской области осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство).

3. Предметом Регионального контроля в соответствии с пунктом 2 статьи 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» являются:

1) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об экологической экспертизе», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Омской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническим регламентом Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (статьи 1 – 4, приложение № 2, приложение № 3).

4. К разрешительным документам, указанным в подпункте 1 пункта 3

настоящего Положения, относятся:

1) разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

2) установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

3) утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

4) разрешение на временные выбросы (пункт 1 статьи 23.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»);

5) разрешение на временные сбросы;

6) положительное заключение государственной экологической экспертизы;

7) свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет; свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

8) согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

9) решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности;

10) утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

11) договор водопользования;

12) решение о предоставлении водного объекта в пользование;

13) согласование плана снижения сбросов в централизованные системы водоотведения.

5. Объектами Регионального контроля (далее – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные пунктом 3 настоящего Положения, в том числе предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) водные объекты, территории их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, подлежащие Региональному контролю.

6. Министерством обеспечивается учет объектов контроля посредством ведения перечня объектов контроля, форма которого утверждается Министерством.

7. Региональный контроль осуществляется должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление Регионального контроля (далее – государственные инспектора), включенными в перечень согласно

приложению к настоящему Положению.

8. Государственным инспекторам выдаются служебные удостоверения и форменная одежда установленного образца. Положение о форменной одежде утверждается Министерством.

9. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются Министр природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министр), заместители Министра.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – риски) при осуществлении Регионального контроля

10. При осуществлении Регионального контроля Министерством применяется система оценки и управления рисками.

11. В целях применения Министерством риск-ориентированного подхода объекты контроля подлежат отнесению к одной из следующих категорий риска:

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

12. К категории среднего риска относятся объекты контроля, являющиеся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – постановление № 2398) объектами II категории.

13. К категории умеренного риска относятся:

- 1) объекты контроля, являющиеся в соответствии с постановлением № 2398 объектами III категории;
- 2) объекты исключительно по сбору и (или) транспортированию и (или) обработке отходов производства и потребления V класса опасности, за исключением объектов, которым при включении в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, присвоена IV категория.

14. К категории низкого риска относятся объекты контроля, являющиеся в соответствии с постановлением № 2398 объектами IV категории.

15. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 12, 13 настоящего Положения к категориям среднего, умеренного риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего риска в следующих случаях:

1) объект контроля является объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, для которого устанавливаются квоты выбросов в соответствии с Федеральным законом «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»;

2) объект контроля размещен в границах особо охраняемой природной территории регионального значения;

3) объект контроля размещен в водоохраных зонах водных объектов или их частей, подлежащих Региональному контролю.

16. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 12 – 15 настоящего Положения к категориям значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению соответственно к категориям высокого, значительного, среднего риска при наличии одного из следующих решений, вступившего в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска:

1) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, контролируемому лицу, его должностному лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 8.2, 8.2.3, частями 1 и 2 статьи 8.4, статьями 8.12.1 – 8.14, статьями 8.21, 8.42, 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенного при осуществлении деятельности с использованием объекта контроля, вынесенное инспекторами или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного инспектором;

2) обвинительный приговор, предусматривающий признание контролируемого лица, его должностного лица, осуществляющих свою деятельность с использованием объекта контроля, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 247, 250, 251 Уголовного кодекса Российской Федерации;

3) постановление о назначении административного наказания контролируемому лицу, его должностному лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного законодательством Омской области, которое повлекло за собой возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде или причинение такого вреда.

17. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с подпунктами 1, 3 пункта 16 настоящего Положения к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего, умеренного риска после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

18. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 2 пункта 16 настоящего Положения к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению соответственно к

категориям значительного, среднего, умеренного риска соответственно по истечении 3 лет после вступления в законную силу соответствующих решений и при одновременном соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды.

19. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 12, 13, 15 настоящего Положения к категориям значительного, среднего риска, подлежат отнесению к категориям среднего, умеренного риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 16 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды.

20. Изменение присвоенной объекту контроля категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на 1 категорию.

21. В рамках осуществления Регионального контроля государственными инспекторами проводятся следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка.

22. В зависимости от присвоенной категории риска периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

- 1) для категории высокого риска – 1 раз в 2 года;
- 2) для категории значительного риска – 1 раз в 3 года;
- 3) для категории среднего риска – 1 раз в 4 года;
- 4) для категории умеренного риска – 1 раз в 5 лет.

23. В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

III. Профилактика рисков

24. В рамках осуществления Регионального контроля государственными инспекторами проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

25. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, подготавливается 1 раз в год, утверждается Министром и в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Сайт).

26. Контролируемое лицо вправе не позднее 30 календарных дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) подать в Министерство возражения в отношении предостережения (далее – возражения).

27. В возражениях указываются наименование контролируемого лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица, обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

28. Министерство рассматривает возражения, по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в срок не более 20 рабочих дней со дня получения возражения ответ.

29. Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений, форма которого утверждается Министерством.

30. Контролируемым лицам и их представителям предоставляются консультации в устном и письменном виде по вопросам осуществления Регионального контроля, в частности:

- 1) график работы и место нахождения Министерства, место нахождения помещения, предназначенного для приема обращений;
- 2) адрес Сайта, электронной почты Министерства;
- 3) нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы осуществления Регионального контроля;
- 4) досудебный порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства.

31. Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

32. Время консультирования размещается на стенде Министерства, в доступном для контролируемых лиц месте, а также на Сайте.

33. Консультирование контролируемых лиц и их представителей при личном обращении осуществляется в специальном помещении, оборудованном средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых они уведомляются до начала консультирования.

34. Контролируемым лицам и их представителям, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Регионального контроля, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

35. Срок ожидания в очереди при личном обращении не должен превышать 15 минут.

36. Государственный инспектор, осуществляющий консультирование, дает устный ответ по существу каждого поставленного вопроса.

37. Содержание консультации заносится в учетную карточку консультации, форма которой утверждается Министерством.

38. Учет карточек консультаций осуществляется путем ведения журнала карточек консультаций, форма которого утверждается Министерством.

39. В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на Сайте письменного разъяснения, подписанного Министром либо заместителем Министра.

40. Профилактические визиты осуществляются в отношении объектов контроля всех категорий риска по согласованию с контролируемыми лицами. Проведение обязательных профилактических визитов обязательно в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере, подлежащей Региональному контролю. При этом Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

41. Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

42. Профилактический визит проводится не менее чем за 30 рабочих дней до начала проведения планового и внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

IV. Осуществление Регионального контроля

43. При осуществлении Регионального контроля проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) инспекционный визит (допустимые контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объектов контроля);

2) рейдовый осмотр (допустимые контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, отбор проб (образцов), испытание, истребование документов, экспертиза);

3) документарная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия: получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза);

4) выездная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, инструментальное обследование, отбор проб (образцов), испытание);

5) выездное обследование (допустимые контрольные (надзорные) действия: осмотр, инструментальное обследование, отбор проб (образцов), испытание, экспертиза).

44. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки составляет не более 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

45. Отбор проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, иных предметов и материалов осуществляется в количестве и порядке, которые установлены документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами для направления указанных проб (образцов) на экспертизу в экспертную организацию.

46. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющийся контролируемым лицом, в отношении которого назначено (запланировано) проведение контрольного (надзорного) мероприятия, вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства).

Информация, указанная в абзаце первом настоящего пункта, должна содержать:

- 1) описание обстоятельств непреодолимой силы;
- 2) сведения о причинно-следственной связи между возникшими обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью либо задержкой присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- 3) указание на срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

47. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом Министерство в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, принимает меры, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

VI. Обжалование решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц

48. Жалоба на решение Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства рассматривается Министром.

VII. Ключевой показатель Регионального контроля и его целевое значение, индикативные показатели Регионального контроля

49. В систему показателей результативности и эффективности деятельности Министерства входят:

1) ключевой показатель результативности и эффективности Регионального контроля – доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований (целевое значение – 70%);

2) индикативные показатели Регионального контроля:

- доля выданных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- доля заявлений Министерства, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано;

- доля проверок, результаты которых были признаны недействительными;

- доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий.

Приложение
к Положению о региональном
государственном экологическом
контроле (надзоре) на территории
Омской области

ПЕРЕЧЕНЬ

должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Омской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Омской области

1. Министр природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министр) – главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды Омской области (далее – государственный инспектор).
 2. Первый заместитель Министра – заместитель главного государственного инспектора.
 3. Заместитель Министра – руководитель департамента экологической безопасности – заместитель главного государственного инспектора.
 4. Заместитель руководителя департамента экологической безопасности – начальник отдела регионального государственного экологического надзора (далее – отдел) – старший государственный инспектор.
 5. Заместитель начальника отдела – старший государственный инспектор.
 6. Главный специалист отдела – государственный инспектор.
-

ПЕРЕЧЕНЬ

индикаторов риска нарушения обязательных требований
при осуществлении регионального государственного
экологического контроля (надзора) на территории
Омской области

1. Превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе за границей санитарно-защитной зоны объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (пункт 2 статьи 20, пункт 2 статьи 21 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

2. Для контролируемых лиц, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обязанных проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий, – поступление в Министерство природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) информации о неблагоприятных метеорологических условиях на территории населенного пункта от территориального органа или подведомственной организации Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (абзац первый пункта 3 статьи 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»).

3. Для контролируемых лиц, имеющих стационарные источники выбросов, – поступление информации об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде (пункт 4 статьи 19, абзац двенадцатый пункта 1 статьи 30 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»).

4. Получение от собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов информации об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (пункт 3 части 2 статьи 39 Водного кодекса Российской Федерации).

5. Получение информации от территориального органа Федеральной службы природопользования о непредставлении контролируемым лицом договоров на размещение отходов и журналов учета движения отходов за отчетный период (пункт 3 Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 1043).

6. Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях)

граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что контролируемым лицом ранее в Министерство представлена недостоверная информация:

- 1) в ходе представления отчетности и иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами;
 - 2) при представлении документов для получения государственных услуг;
 - 3) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
-