



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 сентября 2021 года

№ 394-п

г. Омск

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3, статьей 5 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом 4.2 статьи 9.2, подпунктом 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» Правительство Омской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Омской области от 12 декабря 2018 года № 383-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Губернатор Омской области,
Председатель Правительства
Омской области

А.Л. Бурков

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия

Раздел I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный надзор).

2. Региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об объектах культурного наследия) и Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о государственном и муниципальном контроле).

При проведении регионального государственного надзора в соответствии с законодательством осуществляется оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

3. Региональный государственный надзор осуществляется Министерством культуры Омской области (далее – Министерство).

4. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемое лицо) в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона об объектах культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения,

защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона об объектах культурного наследия) обязательных требований, установленных Федеральным законом об объектах культурного наследия, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Омской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования), включая:

1) требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

2) требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

3) требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

4) требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных Министерством, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

5) требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

6) требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом об объектах культурного наследия;

7) требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

8) меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

(далее – реестр объектов культурного наследия), выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона об объектах культурного наследия, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона об объектах культурного наследия, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

5. Региональный государственный надзор осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного надзора:

1) деятельность поднадзорных субъектов по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Омской области, а также соблюдению обязательных требований;

2) состояние объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Омской области.

Министерством в рамках регионального государственного надзора обеспечивается учет объектов регионального государственного надзора путем ведения перечня объектов регионального государственного надзора.

При сборе, обработке, анализе сведений об объектах регионального государственного надзора для целей их учета используется информация:

- содержащаяся в реестре объектов культурного наследия;
- получаемая в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- получаемая в рамках межведомственного взаимодействия;
- общедоступная информация.

6. Должностными лицами Министерства, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

1) Министр культуры Омской области (далее – Министр);

2) заместитель Министра культуры Омской области, к сфере ведения которого отнесено курирование вопросов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – заместитель Министра);

3) начальник управления по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Министерства;

4) заместитель начальника управления – начальник отдела

государственного надзора, учета и использования объектов культурного наследия управления по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Министерства.

7. Должностные лица Министерства, уполномоченные на проведение контрольных (надзорных) мероприятий:

1) начальник управления по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Министерства;

2) начальник управления правовой и организационно-кадровой работы Министерства (проведение выездной и документарной проверок);

3) заместитель начальника управления – начальник отдела государственного надзора, учета и использования объектов культурного наследия управления по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Министерства;

4) консультант управления по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Министерства;

5) главный специалист управления по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Министерства;

6) главный специалист отдела государственного надзора, учета и использования объектов культурного наследия управления по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Министерства;

7) главный специалист – юрист управления правовой и организационно-кадровой работы Министерства (проведение выездной и документарной проверок);

8) ведущий инженер управления по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Министерства.

Раздел II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора

8. При осуществлении регионального государственного надзора применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

9. Министерство при осуществлении регионального государственного надзора относит объекты регионального государственного надзора к одной из следующих категорий риска:

1) высокий риск;

2) значительный риск;

3) низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного надзора к категории риска, изменение категории риска осуществляются распоряжением Министерства на основании критериев отнесения объектов регионального государственного надзора к категориям риска, предусмотренным приложением к настоящему Положению.

Раздел III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Подраздел 1. Профилактические мероприятия

10. В целях предотвращения совершения контролируруемыми лицами правонарушений в области охраны объектов культурного наследия Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

11. Министерством осуществляется ежегодная разработка программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, которая размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») не позднее 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий.

Подраздел 2. Информирование

12. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Подраздел 3. Обобщение правоприменительной практики

13. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством осуществляется подготовка ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее – доклад).

Проект доклада подлежит обязательному обсуждению с Общественным советом по культуре при Министерстве.

Доклад утверждается распоряжением Министерства и подлежит размещению на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Подраздел 4. Объявление предостережения

14. В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований либо о признаках

нарушений обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируруемому лицу объявляется предостережение, в рамках которого контролируемому лицу предлагается принять меры, направленные на обеспечение соблюдения обязательных требований, и уведомить об их принятии Министерство в срок, установленный в предостережении.

15. В случае несогласия с объявленным предостережением контролируемое лицо вправе направить в Министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение) в течение 15 календарных дней с момента его получения.

Возражение подается в Министерство в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в соответствии с законодательством, и (или) документа на бумажном носителе (по выбору контролируемого лица).

Возражение также может быть принято при личном приеме контролируемого лица. Личный прием проводится Министром, заместителем Министра в соответствии с графиком личного приема, который размещается на информационном стенде в здании Министерства по адресу: г. Омск, ул. Гагарина, 22, и на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Возражения, содержащие сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подаются в Министерство с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

16. Возражения рассматриваются Министерством в течение 20 рабочих дней со дня их регистрации Министерством.

Должностные лица Министерства:

1) обеспечивают рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;

2) при необходимости запрашивают документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;

3) по результатам рассмотрения возражения принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;

4) направляют письменный ответ по существу поставленных в возражении вопросов.

По результатам рассмотрения возражений должностное лицо Министерства принимает одно из следующих решений:

- удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

- отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия указанного решения, контролируруемому лицу, подавшему возражение в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством, и (или) документа на бумажном носителе (по выбору контролируемого лица), направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. Поступившее в Министерство возражение по тем же основаниям подлежит оставлению без рассмотрения, о чем подавшее его контролируемое лицо извещается посредством направления соответствующего уведомления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством, и (или) документа на бумажном носителе (по выбору контролируемого лица).

Министерство осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе при обобщении правоприменительной практики и профилактическом визите.

Подраздел 5. Консультирование

17. Консультирование осуществляется должностным лицом Министерства:

1) в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

2) в письменной форме путем направления по почте (электронной почте) писем контролируемым лицам при их письменных обращениях (обращениях в электронной форме).

18. Должностные лица Министерства проводят консультирование по следующим вопросам:

1) наличие и (или) содержание обязательных требований;

2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) порядок выполнения обязательных требований.

По вопросам, предусмотренным подпунктами 1, 3 настоящего пункта, осуществляется письменное консультирование.

19. Время ожидания заявителя при индивидуальном консультировании на личном приеме не может превышать 15 минут.

Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого контролируемого лица должностными лицами Министерства не может превышать 10 минут.

При устном обращении контролируемого лица должностные лица Министерства, осуществляющие консультирование, должны давать ответ

самостоятельно. Если должностное лицо Министерства, к которому обратилось контролируемое лицо, не имеет возможности ответить на вопрос самостоятельно, оно может предложить контролируемому лицу обратиться письменно или назначить другое удобное для него время консультации либо переадресовать соответствующий вопрос другому должностному лицу Министерства, уполномоченному на проведение консультирования.

Публичное письменное консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц, а также их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом Министерства, случае регулярного поступления однотипных обращений по вопросам соблюдения одних и тех же обязательных требований.

Подраздел 6. Профилактический визит

20. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Должностные лица Министерства обязаны предложить проведение профилактического визита контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Предложение о проведении профилактического визита, включающее время и дату его проведения, направляется в адрес контролируемого лица, в том числе по адресу электронной почты юридического лица (индивидуального предпринимателя), если такой адрес содержится в едином государственном реестре юридических лиц (едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей).

Раздел IV. Осуществление регионального государственного надзора

Подраздел 1. Порядок формирования программы проверок

21. При осуществлении регионального государственного надзора плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в том числе на основании программы проверок.

22. Программа проверок формируется Министерством на основании:

- 1) разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданного Министерством;
- 2) истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным

обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

При возникновении одного из указанных оснований должностное лицо Министерства в течение 10 рабочих дней готовит программу проверок и представляет ее на утверждение Министра или заместителя Министра.

23. Программа проверок должна содержать следующие сведения:

1) наименование объекта культурного наследия в соответствии с учетной записью в реестре объектов культурного наследия, регистрационный номер объекта культурного наследия в реестре объектов культурного наследия;

2) сведения о месте нахождения объекта культурного наследия (адрес объекта культурного наследия или при его отсутствии – описание места нахождения объекта культурного наследия), сведения о виде объекта культурного наследия;

3) сведения о правообладателе (правообладателях) объекта культурного наследия;

4) сведения о контролируемых лицах, осуществляющих работы по сохранению объекта культурного наследия, включая авторский и технический надзор, а также научное руководство работами по сохранению объекта культурного наследия.

24. К сведениям, указанным в подпунктах 1 и 3 пункта 23 настоящего Положения, относятся:

1) полное наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или физического лица;

2) основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя;

3) адрес места нахождения и осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, адрес места жительства физического лица (для правообладателей объекта культурного наследия).

При осуществлении на объекте культурного наследия работ по его сохранению несколькими лицами составляется единая программа проверок, включающая в себя сведения о всех таких лицах.

25. В случае если в отношении объекта культурного наследия ранее Министерством уже утверждалась программа проверок и выдано разрешение на проведение работ по сохранению данного объекта лицу, ранее в программе проверок не указанному, в программу проверки вносится соответствующее изменение в части указания сведений об этом лице.

26. В дополнение к сведениям, содержащимся в пункте 23 настоящего Положения, в программе проверок указываются:

1) периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) вид контрольных (надзорных) мероприятий;

3) должностные лица Министерства, уполномоченные на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о лицах, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

27. На основании выданного разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия осуществляется контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка).

На основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством, может проводиться как контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка), так и контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование).

28. Изменения в программу проверок утверждаются Министром или заместителем Министра. В течение 1 рабочего дня после утверждения программы проверок она подлежит размещению на официальном сайте Министерства в сети «Интернет». Копия распоряжения Министерства об утверждении программы проверок с приложением программы проверок, распоряжения о внесении изменений в программу проверок в течение 3 рабочих дней со дня утверждения подлежат направлению контролируемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным способом, подтверждающим факт и дату получения такого распоряжения (распоряжений).

Подраздел 2. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

29. При осуществлении регионального государственного надзора применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований при принятии решения и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Министерство использует следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) поступление информации о действиях (бездействии) контролируемого лица, несущих риск причинения вреда объекту культурного наследия;

2) поступление информации о действиях (бездействии) контролируемого лица, ведущих к нарушению обязательных требований в границах территории объекта культурного наследия, в его защитных зонах и

зонах охраны;

3) отсутствие уведомления о выполнении требований охранного обязательства в отношении принадлежащего контролируемому лицу объекта культурного наследия в срок не позднее 1 июля года, следующего за отчетным;

4) неоднократное направление в адрес контролируемого лица предостережений;

5) отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом выданного Министерством предостережения на дату принятия решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

6) отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом выданного Министерством по итогам контрольного (надзорного) мероприятия предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

7) наличие информации о проведении работ, подготовке к проведению работ на объекте культурного наследия, выявленном объекте культурного наследия в отсутствие проектной и (или) разрешительной документации, выданной Министерством;

8) наличие информации о нарушении требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия;

9) наличие информации о действиях контролируемого лица, приведших к изменению облика объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия вследствие размещения на фасадах кондиционеров, иных технических средств, навесных конструкций, инженерного оборудования, проектная документация на установку которых не согласована в порядке, предусмотренном статьей 45 Федерального закона об объектах культурного наследия;

10) наличие информации о нарушении запрета на распространение наружной рекламы на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия;

11) наличие информации о нарушении требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

12) наличие информации о нарушении требований к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на их проведение;

13) наличие информации о нарушении требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

14) наличие информации о нарушении требований к обеспечению доступности для инвалидов объекта культурного наследия, являющегося объектом социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляющим услуги;

15) наличие информации о неисполнении мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, в том числе мер, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

16) наличие информации о проведении, подготовке к проведению строительных и иных работ на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, при отсутствии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с Министерством;

17) наличие информации о неудовлетворительном состоянии объекта археологического наследия, расположенного в границах земельного участка, находящегося в собственности или пользовании контролируемого лица.

Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется Министерством в ходе анализа сведений, характеризующих уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученных с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, из информационных ресурсов, обращений контролируемых лиц, информации от органов государственной власти, в том числе должностных лиц Министерства, других органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов местного самоуправления, средств массовой информации, судов, органов следствия и дознания, правоохранительных органов, из отчетности, представление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также сведений, содержащихся в информационных ресурсах, в том числе обеспечивающих маркировку, прослеживаемость, учет, автоматическую фиксацию информации.

30. Соответствие параметров деятельности контролируемого лица указанным в пункте 29 настоящего Положения индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения

Министерством контрольного (надзорного) мероприятия.

31. Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах регионального государственного надзора в целях определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляются Министерством без взаимодействия с контролируемыми лицами.

32. Министерство в течение 10 рабочих дней со дня окончания сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах регионального государственного надзора рассматривает документы и поступившую информацию.

По итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностные лица Министерства направляют Министру, а в период его отсутствия по причине отпуска, болезни, командировки или иным причинам заместителю Министра:

1) при подтверждении достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо установлении параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, – мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

2) при отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также при невозможности определения параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, – мотивированное представление о направлении предостережения;

3) при невозможности подтвердить личность гражданина, полномочия представителя организации, обнаружении недостоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – мотивированное представление об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

33. Выбор между проведением таких контрольных (надзорных) мероприятий, как инспекционный визит или рейдовый осмотр, осуществляется исходя из количества контролируемых лиц, владеющих объектом регионального государственного надзора или использующих данный объект, в том числе проводящих работы на объекте регионального государственного надзора, и (или) количества контролируемых лиц, использующих территорию объекта регионального государственного надзора, либо количества объектов регионального государственного надзора

у пользователя (собственника) и (или) количества объектов регионального государственного надзора, расположенных на территории, используемой контролируемым лицом. В случае наличия на объекте регионального государственного надзора одного собственника или пользователя (лица, проводящего работы) проводится инспекционный визит, если собственников или пользователей (лиц, проводящих работы) несколько, – рейдовый осмотр.

В целях проверки информации об исполнении контролируемым лицом выданных Министерством по итогам контрольного (надзорного) мероприятия предостережения, предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований Министерством проводятся контрольные (надзорные) мероприятия в форме документарной проверки, наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) или выездного обследования.

Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

1) подтвердить полноту и достоверность сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении Министерства или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов регионального государственного надзора обязательным требованиям без выезда на место нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта регионального государственного надзора и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

34. Региональный государственный надзор проводится с применением проверочных листов (списков контрольных вопросов), форма которых утверждается Министерством.

Подраздел 3. Виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного надзора

35. При осуществлении регионального государственного надзора с учетом оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона о государственном и муниципальном контроле, проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами:

1) инспекционный визит (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте

нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта регионального государственного надзора (далее – истребование документов));

2) рейдовый осмотр (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, инструментальное обследование);

3) документарная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – получение письменных объяснений, истребование документов);

4) выездная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов).

Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после заполнения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ) сведений в соответствии с Правилами формирования и ведения ЕРКНМ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604.

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в ЕРКНМ, не допускается.

36. Индивидуальный предприниматель, физическое лицо, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Министерство заявление о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в следующих случаях:

1) смерть близкого родственника (родителей, жены, ребенка, родного брата, сестры, бабушки, дедушки) или близкого родственника жены (мужа);

2) болезнь или необходимости присмотра за больной женой (мужем), ребенком, родителями;

3) пребывание под следствием;

4) применение к гражданину административного или уголовного наказания, которое делает невозможной его явку;

5) нахождение в служебной командировке или отпуске в ином населенном пункте.

К заявлению прилагаются документы, подтверждающие факт наличия (наступления) обстоятельств, указанных в настоящем пункте.

При удовлетворении указанного заявления проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, указанных в обращении контролируемого лица.

37. Дата и время проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случаях, предусмотренных подпунктом 2 пункта 6 статьи 11 Федерального закона об объектах культурного наследия, должны быть предварительно согласованы с соответствующим физическим лицом.

Раздел V. Порядок проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи, применения иных способов фиксации доказательств

38. Для фиксации должностными лицами Министерства и лицами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, доказательств, нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, применяться персональные компьютеры, съемные электронные носители информации, копировальные аппараты, сканеры, телефоны (в том числе сотовой связи), механические и электронные средства измерения (далее – технические средства).

Видеозапись может осуществляться посредством любых технических средств, имеющихся в распоряжении должностных лиц Министерства.

При отсутствии возможности осуществления видеозаписи применяется аудиозапись проводимого контрольного (надзорного) мероприятия.

Аудио- и (или) видеозапись осуществляется открыто, с уведомлением вслух в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

Решение о применении иных технических средств при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностными лицами Министерства самостоятельно.

Результаты применения технических средств оформляются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Раздел VI. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

39. К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление в Министерство информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение Министерством мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

40. В случае отсутствия у юридического лица или индивидуального предпринимателя возможности подписать акт с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с законодательством должностным лицом Министерства составляется акт о

невозможности подписания результатов контрольного (надзорного) мероприятия с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи и совершается соответствующая отметка в указанном акте.

Раздел VII. Досудебное обжалование решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, принятых или совершенных в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий

41. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного надзора, имеют право на досудебное обжалование решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства в соответствии с частью 4 статьи 40 Федерального закона о государственном и муниципальном контроле.

42. Досудебный порядок подачи жалобы контролируемым лицом, требования к форме и содержанию жалобы, порядок ее рассмотрения определяются в соответствии со статьями 40 – 43 Федерального закона о государственном и муниципальном контроле.

43. Предельный срок рассмотрения жалобы Министерством составляет 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

44. Жалоба на решение Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства рассматривается Министром (при его отсутствии – заместителем Министра).

45. Жалоба подается контролируемым лицом в Министерство в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» на решение Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, и на предписание Министерства об устранении выявленных нарушений обязательных требований в течение 10 рабочих дней со дня получения контролируемым лицом данного предписания.

46. Рассмотрение жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется с соблюдением положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной или иной охраняемой законом тайны, на бумажном носителе.

Раздел VIII. Ключевые показатели регионального государственного надзора и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного надзора

47. Ключевым показателем регионального государственного надзора и его целевым значением является доля объектов культурного наследия, которым причинен ущерб, от общего количества объектов культурного

наследия, находящихся на территории Омской области за отчетный период – не более 10 %. Снижение данного показателя характеризует повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

К индикативным показателям регионального государственного надзора относятся:

- 1) доля выданных предостережений;
 - 2) доля заявлений Министерства, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано;
 - 3) доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными;
 - 4) доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий.
-

Приложение
к Положению о региональном государственном
контроле (надзоре) за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием, популяризацией и
государственной охраной объектов культурного
наследия регионального значения, объектов
культурного наследия местного (муниципального)
значения, выявленных объектов
культурного наследия

КРИТЕРИИ

отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия к категориям риска

1. Министерство культуры Омской области в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный надзор) относит объекты регионального государственного надзора к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

При определении критериев риска учитываются оценка тяжести вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также потенциальный риск наступления негативных событий, связанных с неисполнением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемое лицо) обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования).

Основными критериями оценки являются задачи государственной охраны объектов культурного наследия, установленные Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

2. Объекты регионального государственного надзора могут быть отнесены к следующим категориям риска:

- 1) категория высокого риска;
- 2) категория значительного риска;
- 3) категория низкого риска.

Категория риска	Критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к категории риска	Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска
Высокий риск	Наличие у контролируемого лица, в том числе его должностного лица, 2 и более вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.13, 7.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение 12 месяцев, предшествовавших дате принятия решения о присвоении или об изменении категории риска	Один раз в 2 года
Значительный риск	Наличие у контролируемого лица, в том числе его должностного лица, предписания об устранении нарушений обязательных требований, не связанных с привлечением к административной ответственности, выданного в течение 36 месяцев, предшествовавших дате принятия решения о присвоении или об изменении категории риска	Не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет Не чаще одного раза в 6 лет и не реже одного раза в 8 лет
Низкий риск	Отсутствие признаков, установленных для высокого и значительного рисков	Не проводятся