



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 сентября 2021 года

№ 391-п

г. Омск

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», абзацем третьим части первой статьи 12.2 Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» Правительство Омской области постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Губернатор Омской области,
Председатель Правительства
Омской области

А.Л. Бурков

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием
Музейного фонда Российской Федерации

Раздел I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, расположенного на территории Омской области (далее – региональный государственный контроль).

2. Региональный государственный контроль осуществляется Министерством культуры Омской области (далее – Министерство).

3. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Омской области (далее – контролируемое лицо), в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – обязательные требования).

4. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на организацию и осуществление регионального государственного контроля, являются:

1) Министр культуры Омской области (далее – Министр);

2) заместитель Министра;

3) должностные лица контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которых в соответствии с настоящим Положением, должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – инспекторы):

- начальник управления по развитию туризма Министерства;

- заместитель начальника управления – начальник отдела анализа и развития туристской инфраструктуры управления по развитию туризма Министерства;

- главный специалист управления по развитию туризма Министерства.

5. Должностными лицами Министерства, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются Министр, в период его отсутствия – первый заместитель Министра или заместитель Министра, должностным регламентом которого предусмотрено принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в период отсутствия Министра и первого заместителя Министра (далее – уполномоченные должностные лица Министерства).

6. Объектами регионального государственного контроля являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Министерством в рамках регионального государственного контроля обеспечивается учет объектов регионального государственного контроля путем ведения перечня объектов регионального государственного контроля.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах регионального государственного контроля для целей их учета Министерство использует информацию, представляемую в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

Перечень объектов регионального государственного контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска подлежит размещению на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства).

Раздел II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля

7. При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – риск).

8. Министерство при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска:

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;

- 3) умеренный риск;
- 4) низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного контроля к категории риска, а также изменение категории риска осуществляется распоряжением Министерства на основании критериев отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска (далее – критерии риска), предусмотренных приложением № 1 к настоящему Положению.

Информация об отнесении объектов регионального государственного контроля к категории риска (изменении категории риска) размещается на официальном сайте Министерства. Размещение информации осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

9. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) для категории значительного риска – один раз в 3 года одно из мероприятий, указанных в пункте 28 настоящего Положения;

- 2) для категории среднего риска – один раз в 4 года одно из мероприятий, указанных в пункте 28 настоящего Положения;

- 3) для категории умеренного риска – один раз в 6 лет одно из мероприятий, указанных в пункте 28 настоящего Положения;

- 4) для категории низкого риска – плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления регионального государственного контроля применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований, предусмотренные приложением № 2 к настоящему Положению.

Раздел III. Профилактика рисков

10. При осуществлении регионального государственного контроля Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

11. Программа профилактики рисков утверждается решением Министра не позднее 20 декабря предшествующего года и размещается на официальном

сайте Министерства в течение 5 дней со дня утверждения.

Подраздел 1. Информирование

12. Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о контроле).

Подраздел 2. Обобщение правоприменительной практики

13. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством ежегодно осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства за предшествующий календарный год (далее – доклад), который в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Министерства.

14. Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада.

Подраздел 3. Объявление предостережения

15. В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируруемому лицу объявляется предостережение, в рамках которого контролируемому лицу предлагается принять меры, направленные на обеспечение соблюдения обязательных требований.

16. В случае несогласия с объявленным предостережением контролируемое лицо вправе направить в Министерство возражение в отношении указанного предостережения в течение 15 календарных дней со дня его получения.

Возражение подается в Министерство в форме электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с законодательством, и (или) документов на бумажном носителе (по выбору контролируемого лица).

Возражение также может быть принято при личном приеме контролируемого лица. Личный прием проводится Министром, заместителем Министра в соответствии с графиком личного приема, который размещается на информационном стенде в здании Министерства по адресу: г. Омск, ул. Гагарина, 22 и на официальном сайте Министерства.

Возражения, содержащие сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подаются в Министерство с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

17. Возражения рассматриваются Министерством в течение 20 рабочих дней со дня их регистрации в Министерстве.

Инспекторы:

1) обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;

2) при необходимости запрашивают документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;

3) по результатам рассмотрения возражения принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;

4) подготавливают письменный ответ по существу поставленных в возражении вопросов.

18. По результатам рассмотрения возражений уполномоченное должностное лицо Министерства в срок, установленный абзацем первым пункта 17 настоящего Положения, принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражения в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражений.

Не позднее дня, следующего за днем указанного решения, контролируемому лицу, подавшему возражения, Министерство направляет мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражений в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством, и (или) документа на бумажном носителе (по выбору контролируемого лица).

19. Повторное направление возражений по тем же основаниям не допускается. Поступившие в Министерство возражения по тем же основаниям не рассматриваются, о чем контролируемое лицо, их подавшее, уведомляется посредством направления соответствующего уведомления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством, и (или) документа на бумажном носителе (по выбору контролируемого лица).

20. Министерство осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе при обобщении правоприменительной практики и профилактическом визите, в определяемом им порядке.

Подраздел 4. Консультирование

21. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором:

1) в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) в письменной форме путем направления по почте (электронной почте) писем контролируемым лицам при их письменных обращениях (обращениях в электронной форме) (в течение 30 календарных дней со дня регистрации обращения контролируемого лица).

22. Консультирование в устной форме осуществляется по следующим вопросам:

1) наличие и (или) содержание обязательных требований;

2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется по следующим вопросам:

1) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

2) порядок выполнения обязательных требований.

23. Время ожидания заявителя при устном консультировании на личном приеме не может превышать 15 минут.

Устное консультирование на личном приеме каждого контролируемого лица инспектором не может превышать 10 минут.

При устном обращении контролируемого лица инспекторы, осуществляющие консультирование, должны давать ответ самостоятельно. Если инспектор, к которому обратился контролируемое лицо, не может ответить на вопрос самостоятельно, то он может предложить контролируемому лицу обратиться письменно или назначить другое удобное для него время консультации либо переадресовать (перевести) на другого инспектора, уполномоченного на проведение консультирования.

24. В случае поступления в Министерство трех и более однотипных обращений контролируемых лиц консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом Министерства.

Подраздел 5. Профилактический визит

25. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

1) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере музейного дела, но не позднее чем в течение 1 года с момента начала

ими такой деятельности;

2) объектов регионального государственного контроля, отнесенных к категории значительного риска.

26. Предложение о проведении обязательного профилактического визита, включающее время и дату его проведения, направляется в адрес контролируемого лица (в том числе по адресу электронной почты).

Обязательный профилактический визит проводится в случае отсутствия поступления отказа от его проведения, в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.

Раздел IV. Осуществление регионального государственного контроля

27. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий используются проверочные листы, утверждаемые Министерством.

28. В рамках осуществления регионального государственного контроля при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона о контроле, на плановой и внеплановой основе проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами:

1) инспекционный визит (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта регионального государственного контроля);

2) рейдовый осмотр (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, инструментальное обследование);

3) документарная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – получение письменных объяснений, истребование документов);

4) выездная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов).

29. Содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется в соответствии с положениями Федерального закона о контроле.

30. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней.

31. Для фиксации инспекторами и лицами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и

видеозапись, иные способы фиксации доказательств (персональные компьютеры, съемные электронные носители информации, копировальные аппараты, сканеры, телефоны (в том числе сотовой связи), механические и электронные средства измерения (далее – технические средства)), о применении которых делается запись в документах, оформляемых по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Видеозапись может осуществляться посредством любых технических средств, имеющихся в распоряжении инспектора.

При отсутствии возможности осуществления видеозаписи применяется аудиозапись проводимого контрольного (надзорного) мероприятия.

Аудио- и (или) видеозапись осуществляются открыто, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

Решение о применении иных технических средств при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается инспекторами самостоятельно.

Материалы, полученные в результате фотосъемки, аудио- и видеозаписи, применения иных способов фиксации доказательств, приобщаются к документам, оформляемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи, применения иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Раздел V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

32. К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление Министерству или должностным лицам Министерства информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение Министерством мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

33. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом Министерство в пределах полномочий, предусмотренных законодательством

Российской Федерации, принимает меры, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона о контроле.

Раздел VI. Обжалование решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства

34. Правом на обжалование решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона о контроле.

35. Жалоба на решение Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства рассматривается Министром (в период его отсутствия – первым заместителем Министра).

36. Подготовка ответа по результатам рассмотрения жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется с соблюдением положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной или иной охраняемой законом тайны, на бумажном носителе.

Раздел VII. Ключевой показатель регионального государственного контроля и его целевое значение, индикативные показатели регионального государственного контроля

37. Ключевым показателем регионального государственного контроля является доля музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, которым причинен вред контролируруемыми лицами, от общего количества музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (целевое значение показателя – 0).

К индикативным показателям регионального государственного контроля относятся:

- 1) количество выданных предостережений;
- 2) количество заявлений, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано;
- 3) количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными;
- 4) доля выполненных мероприятий утвержденного плана проведения профилактических мероприятий в общем количестве мероприятий данного плана.



Приложение № 1
к Положению о региональном государственном
контроле (надзоре) за состоянием
Музейного фонда Российской Федерации

КРИТЕРИИ

отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1. Отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный государственный контроль), расположенных на территории Омской области, к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – риск) осуществляется на основании критериев путем определения значения показателя отнесения объектов регионального государственного контроля к категории риска (далее – показатель).

2. Показатель рассчитывается по формуле:

$$\Sigma = K1 + K2 + K3 + \dots / n, \text{ где:}$$

Σ – показатель;

K1, K2, K3... – баллы, присвоенные в соответствии с характеристиками объектов регионального государственного контроля, указанными в таблице;

n – количество используемых характеристик объектов регионального государственного контроля, указанных в таблице.

Таблица

№ п/п	Характеристики объектов регионального государственного контроля	Баллы
1	Число предметов основного фонда, находящихся на хранении у государственных музеев, находящихся в ведении Омской области (далее – контролируемое лицо):	
	более 100 000 единиц хранения	6
	от 50 001 единицы хранения до 100 000 единиц хранения	5
	от 10 001 единицы хранения до 50 000 единиц хранения	4
	от 5 001 единицы хранения до 10 000 единиц хранения	3

	от 100 единиц хранения до 5 000 единиц хранения	2
	менее 100 единиц хранения	1
2	Число предметов основного фонда, включенных в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации, которые хранятся у контролируемых лиц:	
	более 100 000 единиц хранения	6
	от 50 001 единицы хранения до 100 000 единиц хранения	5
	от 10 001 единицы хранения до 50 000 единиц хранения	4
	от 5 001 единицы хранения до 10 000 единиц хранения	3
	от 100 единиц хранения до 5000 единиц хранения	2
	менее 100 единиц хранения	1
3	Наличие на хранении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, содержащих в своем составе драгоценные камни и драгоценные металлы или относящихся к оружию, археологии, государственным наградам	5
4	Отсутствие у контролируемого лица отдельных помещений (фондохранилища) для хранения музейных предметов и музейных коллекций	6
5	Отсутствие у контролируемого лица современной системы и средств обеспечения сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций	6
6	Наличие нарушений, выявленных в ходе осуществления регионального государственного контроля по результатам предшествующих плановых или внеплановых проверок	3

3. Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к категории риска:

1) объекты регионального государственного контроля относятся к значительной категории риска, если значение показателя составляет от 5 до 6 баллов;

2) объекты регионального государственного контроля относятся к средней категории риска, если значение показателя составляет от 4,1 до 4,99 балла;

3) объекты регионального государственного контроля относятся к умеренной категории риска, если значение показателя составляет от 2,5 до 4,09 балла;

4) объекты регионального государственного контроля относятся к низкой категории риска, если значение показателя составляет 2,49 балла и ниже.



Приложение № 2
к Положению о региональном государственном
контроле (надзоре) за состоянием
Музейного фонда Российской Федерации

ПЕРЕЧЕНЬ

индикаторов риска нарушения обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации
(далее – обязательные требования)

1. Поступление информации о действиях (бездействии) государственных музеев, находящихся в ведении Омской области (далее – контролируемое лицо), несущих риск причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

2. Неоднократное направление Министерством культуры Омской области в адрес контролируемого лица предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

