



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 марта 2023 года

№ 164-п

г. Омск

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Омской области

В соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Омской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Омской области» Правительство Омской области постановляет:

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Омской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Омской области

Д.В. Ушаков

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Омской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Омской области (далее – региональный государственный надзор).

2. Предметом регионального государственного надзора является оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

- установленных Правительством Российской Федерации, – к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;
- установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», – к безопасности аттракционов.

3. Региональный государственный надзор осуществляется Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Государственная инспекция).

4. Региональный государственный надзор осуществляют следующие должностные лица Государственной инспекции:

- 1) начальник Государственной инспекции – главный государственный инженер-инспектор Омской области;
- 2) первый заместитель начальника Государственной инспекции – заместитель главного государственного инженера-инспектора Омской области;
- 3) заместитель начальника Государственной инспекции – заместитель главного государственного инженера-инспектора Омской области;
- 4) должностное лицо, в обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление регионального государственного надзора.

5. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

- 1) начальник Государственной инспекции – главный государственный инженер-инспектор Омской области;
- 2) первый заместитель начальника Государственной инспекции – заместитель главного государственного инженера-инспектора Омской области;
- 3) заместитель начальника Государственной инспекции – заместитель главного государственного инженера-инспектора Омской области.

6. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный надзор, при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий выполняют обязанности и пользуются правами, установленными статьей 29 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

7. Объектами регионального государственного надзора (далее – объекты надзора) являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные пунктом 2 настоящего Положения (далее – обязательные требования), в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- 2) аттракционы, к техническому состоянию которых предъявляются обязательные требования.

8. Учет объектов надзора осуществляется Государственной инспекцией путем внесения сведений о таких объектах в автоматизированную информационную систему «Гостехнадзор-эксперт» и подсистему «Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на основании:

- 1) информации, представляемой контролируруемыми лицами в соответствии с нормативными правовыми актами;
- 2) информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия;
- 3) общедоступной информации;
- 4) анализа результатов контрольных (надзорных) мероприятий.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора

9. При осуществлении регионального государственного надзора применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного надзора Государственная

инспекция относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) умеренный риск;
- 4) низкий риск.

11. Отнесение объектов надзора к определенной категории риска в рамках регионального государственного надзора осуществляется Государственной инспекцией на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов надзора к категориям риска согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

12. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов надзора, отнесенных к определенным категориям риска, устанавливается в зависимости от присвоенной категории риска и осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) значительный риск – один раз в два года;
- 2) средний риск – один раз в три года;
- 3) умеренный риск – один раз в четыре года.

В отношении объектов надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

13. Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий может изменяться в случае изменения ранее присвоенной объекту надзора категории риска.

14. При организации и осуществлении регионального государственного надзора Государственная инспекция осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Омской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и иными лицами в порядке, установленном Федеральным законом.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

15. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается Государственной инспекцией в срок до 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий, и размещается на официальном сайте Государственной инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

16. В рамках осуществления регионального государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

4) консультирование;

5) профилактический визит.

17. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона.

18. По итогам обобщения правоприменительной практики за год Государственная инспекция обеспечивает подготовку и утверждение доклада о правоприменительной практике ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

19. Размещение на официальном сайте Государственной инспекции в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике осуществляется в срок не более 3 рабочих дней после дня утверждения указанного доклада.

20. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона.

21. Подача возражения в отношении предостережения и его рассмотрение Государственной инспекцией осуществляются в следующем порядке:

1) возражения подаются в Государственную инспекцию в течение 5 рабочих дней после получения предостережения в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в соответствии с законодательством, и (или) документа на бумажном носителе (по выбору контролируемого лица), а также при личном обращении контролируемого лица в Государственную инспекцию;

2) в возражениях указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица;

- идентификационный номер налогоплательщика – контролируемого лица;

- дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

3) уполномоченное лицо Государственной инспекции в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений рассматривает его и по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

- удовлетворить возражение в отношении предостережения;

- отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

22. Должностные лица Государственной инспекции осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Государственной инспекции по телефону, посредством видео-конференц-связи

либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также при личном обращении контролируемого лица или его представителя в Государственную инспекцию.

Время консультации по телефону не может превышать 20 минут по одному вопросу.

23. Консультирование, в том числе письменное, контролируемого лица и его представителя осуществляется по следующим вопросам:

1) обязательные требования, предъявляемые к деятельности контролируемых лиц, соответствие их критериям риска, а также виды, содержание и интенсивность проводимых контрольных (надзорных) мероприятий;

2) осуществление регионального государственного надзора;

3) досудебное обжалование действий (бездействия) и (или) решений, принятых должностными лицами Государственной инспекции при осуществлении регионального государственного надзора в отношении контролируемых лиц;

4) административная ответственность за нарушение обязательных требований.

24. Консультирование в письменном виде осуществляется в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) при личном обращении предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

3) ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

В случае консультирования должностными лицами Государственной инспекции контролируемых лиц ответ контролируемому лицу направляется в письменном виде в течение 30 дней со дня регистрации его обращения.

25. Должностные лица Государственной инспекции осуществляют учет консультирований в журнале учета консультаций.

26. В случае поступления 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Государственной инспекции в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Государственной инспекции.

27. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных Государственной инспекцией к категории значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к эксплуатации аттракционов.

28. В ходе профилактического визита должностными лицами Государственной инспекции может осуществляться консультирование контролируемых лиц в порядке, установленном пунктами 22 – 24 настоящего Положения.

29. Контролируемые лица относятся к приступающим к эксплуатации аттракционов в течение одного года с момента государственной регистрации в Государственной инспекции аттракционов в случае, если указанными лицами в Государственной инспекции регистрационные действия ранее не осуществлялись.

30. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено с использованием средств факсимильной связи, электронной почты или иных средств связи, позволяющих зафиксировать факт их получения адресатом, не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

В уведомлении о проведении профилактического визита указываются дата и срок проведения профилактического визита, который не может быть более 1 рабочего дня.

31. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Государственную инспекцию с использованием средств связи, указанных в пункте 30 настоящего Положения, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

IV. Осуществление регионального государственного надзора

32. Региональный государственный надзор осуществляется:

1) посредством взаимодействия должностных лиц с контролируемыми лицами при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий (плановых и внеплановых):

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;

2) без взаимодействия должностных лиц с контролируемыми лицами при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований в порядке, установленном статьей 74 Федерального закона;

- выездное обследование в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона.

33. В ходе инспекционного визита должностными лицами Государственной инспекции могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления

деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

34. Инспекционный визит проводится Государственной инспекцией в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям значительного, среднего и умеренного риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

35. Рейдовый осмотр производится в соответствии со статьей 71 Федерального закона.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) инструментальное обследование.

36. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона.

37. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) инструментальное обследование.

38. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

39. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий используются проверочные листы, формы которых утверждаются Государственной инспекцией с учетом требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Проверочные листы подлежат обязательному применению при осуществлении следующих плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) рейдовый осмотр;
- 2) выездная проверка.

40. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Государственной инспекцией используются индикаторы риска нарушения обязательных требований, установленные приложением № 2 к настоящему Положению.

41. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального надзора, указанные в пункте 32 настоящего Положения, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона.

42. Для фиксации должностным лицом и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

43. В случае если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялись фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись или иные способы фиксации доказательств, об этом делается отметка в акте контрольного (надзорного) мероприятия. Материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи прилагаются к материалам контрольного (надзорного) мероприятия.

44. Индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Государственную инспекцию заявление о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в следующих случаях:

- 1) временная нетрудоспособность;
- 2) наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- 3) пребывание под следствием или судом, а также участие в судебном заседании;
- 4) применение к индивидуальному предпринимателю административного или уголовного наказания, которое делает невозможной его явку;
- 5) нахождение индивидуального предпринимателя в служебной командировке или отпуске в ином населенном пункте.

К заявлению прилагаются документы, подтверждающие факт наличия (наступления) обстоятельств, указанных в настоящем пункте.

При удовлетворении указанного заявления проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, указанных в заявлении контролируемого лица.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

45. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований Государственная инспекция в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, принимает меры, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона.

VI. Ключевые и индикативные показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора

46. Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении объектов надзора состоит из ключевых показателей и индикативных показателей регионального государственного надзора.

47. Ключевой показатель – число погибших в результате нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации аттракционов за последние 3 года на 100 000 жителей, единица измерения – человек, целевое значение – 0.

48. Индикативные показатели:

- 1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 3) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта надзора от таких параметров, за отчетный период;
- 4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период;
- 5) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольно-надзорных мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 6) количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период;
- 7) количество предостережений, объявленных за отчетный период;
- 8) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;
- 9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;
- 10) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;

11) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период;

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;

13) общее количество учтенных объектов надзора на конец отчетного периода;

14) количество учтенных объектов надзора, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода;

15) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода;

16) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период;

17) общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период;

18) количество жалоб, в отношении которых Государственной инспекцией был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период;

19) количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения Государственной инспекции либо о признании действий (бездействия) должностных лиц Государственной инспекции недействительными, за отчетный период;

20) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Государственной инспекции, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период;

21) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Государственной инспекции, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период;

22) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного надзора и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период;

23) количество государственных услуг, предоставляемых в реестровой модели и (или) в проактивном режиме с предоставлением результата в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

VII. Обжалование решений Государственной инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц

49. Контролируемое лицо вправе обжаловать решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, акт контрольного (надзорного) мероприятия, предписание, выданное по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, а также действия (бездействие) должностных лиц Государственной инспекции в рамках контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьями 39 – 43 Федерального закона.

50. Жалоба рассматривается начальником Государственной инспекции.

51. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом на имя начальника Государственной инспекции с использованием государственной информационной системы Омской области «Портал государственных и муниципальных услуг Омской области» или посредством личного обращения в Государственную инспекцию либо заказным почтовым отправлением с уведомлением.

52. Жалоба подлежит рассмотрению Государственной инспекцией в срок не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях этот срок может быть продлен Государственной инспекцией на 20 рабочих дней.

Исключительными случаями в целях настоящего Положения являются:

1) проведение в отношении должностного лица Государственной инспекции, осуществившего внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие, действия (бездействие) которого обжалуются, служебной проверки по фактам, указанным в жалобе;

2) отсутствие должностного лица Государственной инспекции, осуществившего внеплановое надзорное мероприятие, действия (бездействие) которого обжалуются, по уважительной причине (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка);

3) направление запроса в иные органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации о предоставлении документов и материалов, необходимых для рассмотрения жалобы.

53. В случае рассмотрения жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, решение по жалобе в течение 1 рабочего дня со дня его принятия направляется заявителю заказным почтовым отправлением с уведомлением с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Приложение № 1
к Положению о региональном государственном контроле
(надзоре) в области технического состояния и эксплуатации
аттракционов на территории Омской области

КРИТЕРИИ

отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора)
в области технического состояния и эксплуатации аттракционов
на территории Омской области к определенной категории риска
причинения вреда (ущерба) (далее – категория риска)

№ п/п	Наименование критерия	Категория риска
1	Наличие состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-1 в соответствии с приложением 2 к регламенту Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятому решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114 (далее – технический регламент)	Значительный риск
2	Наличие состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-2 в соответствии с приложением 2 к техническому регламенту	Средний риск
3	Наличие состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-3 в соответствии с приложением 2 к техническому регламенту	Умеренный риск
4	Отсутствие признаков значительной, средней и умеренной категории риска	Низкий риск

При принятии Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Омской области решения об отнесении объекта регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска в соответствии с установленными критериями используется информация, содержащаяся в автоматизированной информационной системе «Гостехнадзор-эксперт».

Приложение № 2
к Положению о региональном государственном контроле
(надзоре) в области технического состояния и эксплуатации
аттракционов на территории Омской области

ИНДИКАТОРЫ

риска нарушения обязательных требований, предусмотренных пунктом 2
Положения о региональном государственном контроле (надзоре)
в области технического состояния и эксплуатации аттракционов
на территории Омской области

Индикатором риска нарушения обязательных требований в области
технического состояния и эксплуатации аттракционов является наличие
следующих сведений (информации):

- 1) о наличии у контролируемого лица не зарегистрированных в
установленном порядке аттракционов;
 - 2) об эксплуатации аттракционов, не прошедших техническое
освидетельствование.
-