



РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

23 ноября 2023 года

№ 340/75

г. Омск

Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов
на перевозку пассажиров на местных авиалиниях
на территории Омской области

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Положением о Региональной энергетической комиссии Омской области, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 2 ноября 2011 года № 212-п, приказываю:

1. Утвердить Методические указания по расчету тарифов на перевозку пассажиров на местных авиалиниях на территории Омской области в соответствии с приложением к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Председатель
Региональной энергетической
комиссии Омской области

Д.А. Русских

Приложение
к приказу Региональной энергетической
комиссии Омской области
от 23 ноября 2023 года № ЗИД/75

Методические указания по расчету тарифов на перевозку пассажиров на местных авиалиниях на территории Омской области

I. Общие положения

1. Настоящие Методические указания по расчету тарифов на перевозку пассажиров на местных авиалиниях на территории Омской области (далее - Методические указания) разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

Методические указания обязательны к применению перевозчиками, осуществляющими на территории Омской области перевозку пассажиров на местных авиалиниях, а также Региональной энергетической комиссией Омской области при осуществлении государственного регулирования тарифов.

2. В Методических указаниях применяются следующие основные понятия:

- «регулируемая деятельность» - перевозка пассажиров на местных авиалиниях на территории Омской области;
- «перевозчик» - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющий регулируемую деятельность;
- «пассажир» - физическое лицо, заключившее договор воздушной перевозки пассажира;
- «воздушное судно» - летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от поверхности земли или воды;
- «период регулирования» - период времени, на который устанавливаются тарифы;
- «базовый период» - временной интервал (квартал, полугодие, три квартала), предваряющий период регулирования;
- «предшествующий период» - календарный год, предваряющий базовый период;
- «регулирующий орган» - Региональная энергетическая комиссия Омской области.

3. Установление тарифов осуществляется на основании представленного в регулирующий орган заявления перевозчика об установлении тарифа.

В заявлении об установлении тарифов указываются:

- сведения о перевозчике (наименование, юридический адрес, ОГРН, ОГРНИП, ИНН, контактные телефоны, электронный адрес, фамилия, имя, отчество руководителя организации и исполнителей, подготовивших

материалы, фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, данные основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, место жительства в Российской Федерации, по которому индивидуальный предприниматель зарегистрирован по месту жительства в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- основания, по которым перевозчик обратился в регулирующий орган для установления тарифов;

- требование, с которым перевозчик обращается.

Заявление должно быть подписано руководителем юридического лица либо индивидуальным предпринимателем и заверено печатью (при наличии).

4. К заявлению прикладываются следующие материалы в подлинниках либо в копиях, заверенных перевозчиком:

1) пояснительная записка к расчету тарифов с обоснованием необходимости установления тарифов;

2) уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

3) учетная политика перевозчика;

4) рабочий план счетов бухгалтерского учета;

5) бухгалтерская, налоговая отчетность за предшествующий период регулирования (в случае представления отчетности на бумажном носителе - отметка налогового органа, в случае представления отчетности по телекоммуникационным каналам связи - квитанция о приеме) и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования и на последнюю отчетную дату (для организаций, применяющих общую систему налогообложения). Перевозчики, применяющие иные режимы налогообложения, представляют бухгалтерскую, статистическую и налоговую отчетность, предусмотренную налоговыми законодательством Российской Федерации для данного налогового режима налогообложения (с приложением уведомления налогового органа о применении системы налогообложения);

6) документы, подтверждающие право владения и (или) пользования имуществом, участвующим в перевозке пассажиров на местных авиалиниях;

7) эксплуатационные показатели работы по перевозке пассажиров на местных авиалиниях (в соответствии с приложением № 1 к Методическим указаниям);

8) расходы за предшествующий, базовый периоды и период регулирования:

- на оплату труда (в соответствии с приложением № 2 к Методическим указаниям);

- на отчисления на социальные нужды;

- на топливо и смазочные материалы (в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям);

- на техническое обслуживание и ремонт воздушных судов (в соответствии с приложениями № 4, № 5 к Методическим указаниям);
- на амортизационные отчисления (в соответствии с приложением № 6 к Методическим указаниям);
- на общепроизводственные и общехозяйственные расходы (в соответствии с приложением № 7 к Методическим указаниям);
- на прочие расходы (в соответствии с приложением № 8 к Методическим указаниям);
- 9) расчет прибыли (в соответствии с приложением № 9 к Методическим указаниям);
- 10) расчет тарифа (в соответствии с приложением № 10 к Методическим указаниям);
- 11) учетные регистры доходов и расходов по регулируемой деятельности за предшествующий и базовый периоды;
- 12) документы, подтверждающие и обосновывающие фактические и расчетные затраты перевозчика (договоры, универсальные передаточные документы, счета-фактуры, товарные накладные, товарно-транспортные накладные, акты на приобретение и списание товаров, работ, услуг, калькуляции, сметные расчеты, бухгалтерские и налоговые регистры учета и иные документы, подтверждающие фактически произведенные расходы);
- 13) действующие у перевозчика локальные нормативные и отраслевые акты по оплате труда (положение об оплате труда, положение о премировании, коллективный договор, штатное расписание);
- 14) планы (графики) проведения всех видов технического обслуживания и ремонта воздушных судов;
- 15) перспективный план инвестиционных вложений (при наличии).

В случае если документы, предусмотренные подпунктом 5 пункта 4 Методических указаний, не представлены перевозчиком, то регулирующий орган запрашивает указанные документы (сведения, содержащиеся в них) в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

5. Рассмотрение заявления перевозчика, а также установление тарифов осуществляется регулирующим органом в порядке, установленном Административным регламентом исполнения Региональной энергетической комиссии Омской области государственной функции по установлению цен (тарифов), утвержденным приказом Региональной энергетической комиссии Омской области от 29 августа 2014 года № 114/42.

6. В случае если в ходе анализа представленных перевозчиком предложений об установлении тарифов возникает необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним, а перевозчик представляет их в течение 7 рабочих дней со дня поступления запроса.

Материалы представляются посредством государственной информационной системы Омской области «Тариф» в соответствии с приказами Региональной энергетической комиссии Омской области от 10 февраля 2015 года № 12/6 «О внедрении государственной информационной системы Омской области «Тариф», от 15 ноября 2016 года № 34-П «О порядке работы государственной информационной системы Омской области «Тариф».

7. Тарифы устанавливаются на срок не менее 12 месяцев.

II. Принципы и методы расчета тарифов

8. Тарифы устанавливаются в рублях за одну поездку.

9. Регулирующий орган устанавливает предельные уровни тарифов.

10. Тарифы могут устанавливаться:

- дифференцированными по отдельным перевозчикам;
- дифференцированными по маршрутам.

11. Регулирование тарифов осуществляется методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Обоснованными признаются представленные в регулирующий орган документально подтвержденные расходы (затраты), складывающиеся в условиях эффективного функционирования перевозчика, выраженные в денежной форме и оформленные в соответствии с действующим законодательством.

12. Регулирование тарифов основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета перевозчиком объемов доходов и расходов по регулируемой деятельности отдельно от других видов деятельности.

При установлении тарифов не допускается повторный учет одних и тех же расходов.

13. При установлении тарифов регулирующий орган исключает из расчетов экономически необоснованные расходы перевозчика. К экономически необоснованным расходам перевозчика относятся, в том числе, выявленные на основании предоставленных перевозчиком данных и иных материалов:

1) расходы перевозчика в предшествующем периоде, не связанные с осуществлением перевозок пассажиров и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности;

2) учтенные при установлении тарифов расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались тарифы.

В случае если по итогам предшествующего периода перевозчик понес экономически обоснованные расходы, не учтенные регулирующим органом при установлении тарифа (далее - выпадающие расходы), или имеет недополученные доходы, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы учитываются регулирующим органом при установлении тарифов на период регулирования.

14. Обоснованность плановых (расчетных) значений цен (тарифов)

определяется регулирующим органом с использованием представленных перевозчиком следующих источников информации о ценах (тарифах):

1) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

2) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

3) рыночные цены и тарифы на потребляемые перевозчиком товары (работы, услуги), сложившиеся на территории Омской области и других субъектов Российской Федерации, в том числе на организованных торговых площадках;

4) цены базового периода по данным бухгалтерского учета с применением на период регулирования индексов в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

При отсутствии данных, указанных в пункте 14 Методических указаний, обоснованность плановых (расчетных) значений цен (тарифов) определяется с использованием официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для Омской области в установленном порядке.

III. Эксплуатационные показатели деятельности перевозчиков для расчета тарифов

15. Для расчета тарифов на перевозку пассажиров на местных авиалиниях перевозчики представляют эксплуатационные показатели работы в соответствии с приложением № 1 к Методическим указаниям.

Планируемый объем перевозок пассажиров определяется на основании общего количества рейсов на период регулирования и максимальной вместимости воздушного судна (пределного количества пассажирских мест).

IV. Расчет по статьям затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности

16. Затраты на оплату труда.

В эту статью включаются затраты на оплату труда экипажей воздушных судов, осуществляющих пассажирские перевозки.

Затраты на оплату труда экипажа судна формируются исходя из:

- плановой численности, но не выше нормативной численности;

- среднемесячной заработной платы, исчисленной исходя из тарифных ставок, доплат, премий, в соответствии с принятыми у перевозчика системами оплаты труда и предусмотренными в коллективном договоре.

В качестве обоснования по данной статье прилагаются копии положения по оплате труда, положения о премировании, копия коллективного договора или выписка из него, заверенная руководителем, копии трудовых договоров, копии действующего штатного расписания, ведомости начисленной

заработной платы, расчет нормативной численности.

17. Отчисления на социальные нужды.

В статье отражаются по установленным законодательством нормативам обязательные отчисления от расходов на оплату труда работников, включаемых в затраты по статье «Оплата труда».

18. Затраты на топливо и смазочные материалы

В этой статье учитываются затраты на топливо и смазочные материалы всех видов, потребляемые воздушными судами, в соответствии с утвержденными нормами расхода, в том числе транспортные расходы, обеспечивающие доставку топлива.

Расчет производится исходя из нормы расхода топлива, смазочных материалов и цен на них, определенных в соответствии с пунктом 14 Методических указаний.

19. Затраты на техническое обслуживание и ремонт

В этой статье учитываются затраты на все виды технического обслуживания и ремонта воздушных судов, затраты на оплату труда и отчисления на социальные нужды инженерно-технического персонала.

1) Затраты на оплату труда инженерно-технического персонала формируются исходя из:

- штатной численности, но не выше нормативной численности;
- среднемесячной заработной платы, исчисленной исходя из тарифных ставок, доплат, премий, в соответствии с принятыми у перевозчика системами оплаты труда и предусмотренными в коллективном договоре.

Расчет отчислений на социальные нужды производится по установленным законодательством нормативам на обязательные отчисления.

2) Затраты на техническое обслуживание и ремонт воздушных судов определяются исходя из установленных нормативными документами сроков службы воздушных судов и агрегатов, регламентами технического обслуживания и ремонта воздушных судов.

В данную статью включаются затраты по запасным частям, материалам, агрегатам и другому оборудованию для нужд воздушных судов.

Стоимость технического обслуживания и ремонта определяется в соответствии с пунктом 14 Методических указаний.

Расходы на услуги, оказываемые сторонними организациями при проведении технического обслуживания и ремонта, учитываются на основании договоров.

20. Амортизационные отчисления

В этой статье отражаются амортизационные отчисления на восстановление основных производственных фондов.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизуемых активов перевозчика к сроку полезного

использования таких активов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются регулирующим органом в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В регулирующий орган представляется полный перечень основных производственных фондов, участвующих в технологическом процессе по перевозке пассажиров на местных авиалиниях, дата ввода в эксплуатацию, балансовая стоимость, норма и сумма амортизационных отчислений.

21. Общехозяйственные, общепроизводственные расходы

К общехозяйственным, общепроизводственным расходам относятся затраты, связанные с обслуживанием и управлением предприятием в целом, которые не могут быть прямо отнесены на себестоимость конкретных видов деятельности.

Расшифровка общехозяйственных, общепроизводственных расходов производится по статьям затрат с приложением расчетов по отдельным статьям затрат на период регулирования и документов, подтверждающих и обосновывающих фактические и расчетные затраты перевозчика.

Распределение общехозяйственных, общепроизводственных расходов по видам деятельности осуществляется способом, предусмотренным учетной политикой перевозчика.

В случае отсутствия в учетной политике перевозчика способа распределения накладных расходов или невозможности определения базы распределения накладных расходов согласно учетной политике перевозчика, регулирующий орган самостоятельно определяет базу распределения таких расходов исходя из принципа возмещения перевозчику расходов в эффективном и необходимом объеме для осуществления регулируемой деятельности.

22. Прочие расходы

В состав прочих расходов включаются:

- арендная плата за владение и (или) пользование имуществом, используемым при осуществлении регулируемой деятельности.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации, налога на имущество и землю и других обязательных платежей, относящихся к арендуемому имуществу;

- аэронавигационные и аэропортовые сборы;

- недополученные доходы и разница между выпадающими расходами и экономически необоснованными расходами перевозчика в предшествующем периоде.

V. Прибыль на регулируемую деятельность

23. Расходы из прибыли включают в себя:

1) капитальные вложения (инвестиции) на расширенное воспроизводство;

2) прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения;

3) налоги, уплачиваемые из прибыли в соответствии с законодательством.

Перевозчик для обоснования расходов на инвестиции разрабатывает и представляет в регулирующий орган перспективный план капитальных вложений.

Перспективный план капитальных вложений должен содержать перечень объектов, объем инвестиций, сроки их освоения, источники финансирования капитальных вложений, а также расчет их экономической эффективности.

Средства на финансирование капитальных вложений, направляемых на развитие производства, определяются с учетом амортизационных отчислений и сумм долгосрочных заемных средств, а также условий их возврата.

VI. Расчет тарифов на перевозку пассажиров на местных авиалиниях

24. Тариф на перевозку пассажиров на местных авиалиниях (T) рассчитывается по формуле:

$$T = (Z + \Pi_p) / \Pi_k$$

где:

Z - затраты по регулируемой деятельности, тыс. руб.;

Π_p - прибыль, тыс. руб.;

Π_k - пассажиропоток, тыс. чел.

Приложение № 1
к Методическим указаниям
по расчету тарифов на перевозку
пассажиров на местных
авиалиниях на территории
Омской области

Эксплуатационные показатели работы по перевозке пассажиров на местных авиалиниях

№ п/п	Показатель	Предшествующий период	Базовый период	Период регулирования
1	Тип воздушного судна			
2	Количество воздушных судов, ед.			
3	Маршрут			
4	Протяженность маршрута (в одну сторону), км			
5	Время одного рейса, час			
6	Количество рейсов, ед.			
7	Пассажиропоток, тыс. чел.			

Приложение № 2
 к Методическим указаниям
 по расчету тарифов на перевозку
 пассажиров на местных
 авиалиниях на территории
 Омской области

Расчет затрат на оплату труда экипажа воздушных судов

№ п/п	Должность	Предшествующий период		Базовый период		Период регулирования		
		Средне- месячная заработная плата, руб.	Фонд оплаты труда, тыс. руб.	Числен- ность, чел.	Средне- месячная заработная плата, руб.	Фонд оплаты труда, тыс. руб.	Средне- месячная заработная плата, руб.	Фонд оплаты труда, тыс. руб.
1								
2								
3								
	Итого			X		X	X	X

Приложение № 3
к Методическим указаниям
по расчету тарифов на перевозку
пассажиров на местных
авиалиниях на территории
Омской области

Расчет затрат на топливо и смазочные материалы

№ п/п	Статья затрат	Единица измерения	Предшествующий период	Базовый период	Период регулирования
1	Расход топлива по типу судна	т			
2	Цена 1 тонны топлива	тыс. руб.			
3	Стоимость топлива (п. 1 х п. 2)	тыс. руб.			
4	Расход смазочных материалов по маркам	кг (л)			
5	Цена 1 кг (л) смазочных материалов	тыс. руб.			
6	Стоимость смазочных материалов (п. 4 х п. 5)	тыс. руб.			
7	Итого затрат (п. 3 + п. 6)	тыс. руб.			

Приложение № 4
к Методическим указаниям
по расчету тарифов на перевозку
пассажиров на местных
авиалиниях на территории
Омской области

Расчет затрат на техническое обслуживание и ремонт воздушных судов

№ п/п	Тип воздушного судна	Вид ремонта, технического обслуживания	Регулярность проведения	Базовый период		Период регулирования
				Количество, ед.	Затраты, тыс. руб.	
1						
2						
3						
	Итого	X	X	X	X	X

Приложение № 5
 к Методическим указаниям
 по расчету тарифов на перевозку
 пассажиров на местных
 авиалиниях на территории
 Омской области

Расчет затрат на оплату труда инженерно-технического персонала

№ п/п	Должность	Предшествующий период		Базовый период		Период регулирования		
		Средне- месячная заработная плата, руб.	Фонд оплаты труда, тыс. руб.	Числен- ность, чел.	Средне- месячная заработная плата, руб.	Фонд оплаты труда, тыс. руб.	Средне- месячная заработная плата, руб.	Фонд оплаты труда, тыс. руб.
1								
2								
3								
	Итого			x		x	x	x

Приложение № 6
к Методическим указаниям
по расчету тарифов на перевозку
пассажиров на местных
авиалиниях на территории
Омской области

Расчет амортизационных отчислений

№ п/п	Тип воздушного судна	Балансовая стоимость, тыс. руб.	Норма амортиза- ционных отчислений, %	Предшествующий период		Базовый период	Период регулирования
				Сумма амортиза- ционных отчислений, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.		
1							
2							
3							
ИТОГО			X				

Приложение № 7
 к Методическим указаниям
 по расчету тарифов на перевозку
 пассажиров на местных
 авиалиниях на территории
 Омской области

Расчет общехозяйственных (общепроизводственных) расходов

№ п/п	Статьи затрат	Ед. изм.	Расходы в целом по предприятию в предшествующем периоде	Период регулирования	
				в целом по предприятию в базовом периоде	в том числе по видам деятельности предприятия
1		тыс. руб.			
2		тыс. руб.			
3		тыс. руб.			
	ИТОГО	тыс. руб.			

Приложение № 8
 к Методическим указаниям
 по расчету тарифов на перевозку
 пассажиров на местных
 авиалиниях на территории
 Омской области

Расчет прочих расходов

№ п/п	Статьи затрат	Ед. изм.	Расходы в целом по предприятию в предшествующем периоде	Период регулирования	
				по предприятию в в целом по базовом периоде	в том числе по видам деятельности предприятия
1		тыс. руб.			
2		тыс. руб.			
3		тыс. руб.			
	ИТОГО	тыс. руб.			

Приложение № 9
 к Методическим указаниям
 по расчету тарифов на перевозку
 пассажиров на местных
 авиалиниях на территории
 Омской области

Расчет прибыли для установления тарифов

№ п/п	Статьи затрат	Ед. изм.	Предшествующий период	Базовый период	Период регулирования
1	Прибыль на развитие производства, в т.ч.:	тыс. руб.			
1.1	капитальные вложения	тыс. руб.			
2	Прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, в т.ч.:	тыс. руб.			
2.1		тыс. руб.			
2.2		тыс. руб.			
3	Налоги, в т. ч.:	тыс. руб.			
3.1		тыс. руб.			
3.2		тыс. руб.			
4	Итого	тыс. руб.			

Приложение № 10
к Методическим указаниям
по расчету тарифов на перевозку
пассажиров на местных
авиалиниях на территории
Омской области

Расчет тарифа на перевозку пассажиров на местных авиалиниях

№ п/п	Статья затрат	Ед. изм.	Предшествующий период	Базовый период	Период регулирования
1	Оплата труда	тыс. руб.			
2	Отчисления на социальные нужды	тыс. руб.			
3	Топливо и смазочные материалы	тыс. руб.			
4	Техническое обслуживание и ремонт	тыс. руб.			
5	Амортизационные отчисления	тыс. руб.			
6	Общехозяйственные (общепроизводственные) расходы	тыс. руб.			
7	Прочие расходы	тыс. руб.			
8	Итого затрат	тыс. руб.			
9	Прибыль	тыс. руб.			
10	Всего затрат (п. 8 + п. 9)	тыс. руб.			
11	Пассажиропоток	тыс. чел.			
12	Тариф (п. 10 / п. 11)	руб.			