



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНПРИРОДЫ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ)

ПРИКАЗ

21.12.2023

№ 99

г. Омск

О профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Омской области полномочий по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) в 2024 году

В соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) полномочий по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора), приказываю:

Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при реализации Министерством полномочий по региональному государственному геологическому контролю (надзору) согласно приложению к настоящему приказу.

Министр

Т.М. Хавронина

Приложение
к приказу Министерства природных
ресурсов и экологии Омской области
от 21.12.2023 № 99

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при реализации Министерством полномочий по региональному государственному геологическому контролю (надзору)

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при реализации Министерством полномочий по региональному государственному геологическому контролю (надзору) (далее – Программа)
Механизм реализации Программы	Реализация мероприятий Программы осуществляется сектором регионального государственного геологического контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий департамента экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, постановление

	<p>Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановление Правительства Омской области от 24 ноября 2021 года № 548-п «Об отдельных вопросах осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Омской области»</p>
Разработчик Программы	<p>Сектор регионального государственного геологического контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий департамента экологической безопасности Министерства (далее – Сектор, департамент)</p>
Цели Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) предупреждение нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды (снижение количества нарушений, допускаемых контролируруемыми лицами); 2) предотвращение рисков причинения вреда окружающей природной среде; 3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды (далее – обязательные требования); 4) повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; 2) экологическое просвещение контролируемых лиц; 3) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований

Сроки и этапы реализации Программы	2024 год
Источники финансирования	бюджет Омской области
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	сокращение количества нарушений, допускаемых контролируруемыми лицами; предотвращение рисков самовольного пользования недрами; обеспечение доступности информации об обязательных требованиях; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц
Структура Программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), осуществляемого на территории Омской области, описание текущего развития профилактической деятельности Сектора, характеристика проблем на решение которых направлена программа.</p> <p>Подраздел 1.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Подраздел 1.2. Описание типов и видов контролируемых лиц.</p> <p>Подраздел 1.3. Описание ключевых наиболее значимых рисков.</p> <p>Подраздел 1.4. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы.</p> <p>Подраздел 1.5. Ресурсное обеспечение Программы.</p> <p>Подраздел 1.6. Механизм реализации Программы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на территории Омской области, описание текущего развития профилактической деятельности отдела, характеристика проблем на решение которых направлена программа

1. Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на территории Омской области (далее – контроль).

Подраздел 1.1. Статистические показатели состояния

2. Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» свидетельствуют о стабильно высоком уровне интенсивности и результативности проведенных в предшествующие годы Сектором проверок.

Годы	2020	2021	2022
Количество проведенных проверок, административных расследований	50	44	15
Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки, административные расследования	50	44	15
Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	50	44	15
Выявлено правонарушений	50	44	15

При сопоставлении результатов проверок за 2020 - 2022 годы отмечается тенденция снижения выявленных правонарушений. В 2022 году количество административных расследований, в ходе проведения которых выявлены нарушения природоохранного законодательства, уменьшилось.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, являлись нарушения лицензионных соглашений.

Подраздел 1.2. Описание типов и видов контролируемых лиц

3. Контролируемые лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах 2, 3 и 4 классов опасности; юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Подраздел 1.3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

4. Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде ввиду несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

5. С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие контролю распределены на категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

6. Министерство при осуществлении контроля применяет риск-ориентированный подход, что привело к значительному снижению интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

7. Плановые проверки контролируемых лиц, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного геологического контроля (надзора), проводятся:

- 1) для категории высокого риска проводятся один раз в 2 года;
- 2) для категории значительного риска проводятся один раз в 3 года;
- 3) для категории среднего риска проводятся не чаще чем один раз в 4 года;
- 4) для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- 5) для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и для снижения такой категории для тех контролируемых лиц, кто добросовестно соблюдает обязательные требования.

Подраздел 1.4. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы

8. В то же время, несоблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований может привести к случаям причинения вреда государству, самовольным пользованием недрами на участках недр местного значения.

9. Министерством ежегодно разрабатываются и утверждаются программы по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования, в рамках которых реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований, обзоров типовых нарушений этих требований, информации о проводимых в текущем месяце плановых проверках;

2) подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» обзоров правоприменительной практики.

10. Постановлением Правительства Омской области от 13 декабря 2017 года № 385-п «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области» утверждена Методика оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области.

Методика учитывает положения распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

11. Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются недостаточное знание хозяйствующими субъектами законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, а также отсутствие представления у хозяйствующих субъектов о последствиях нарушения обязательных требований.

Решением данных проблем является активное освещение Министерством обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования в прессе, сети «Интернет», разъяснительная работа с гражданами и организациями, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, освещение

последствий их несоблюдения, проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.

Подраздел 1.5. Ресурсное обеспечение Программы

12. Источником финансирования программы является бюджет Омской области. Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства. Количество штатных единиц Сектора на 2024 год составляет 3 единицы.

Подраздел 1.6. Механизм реализации Программы

13. Программа реализуется Сектором. Программа, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещаются на официальном сайте Министерства в разделе «Профилактика нарушений».

14. Руководителем (координатором) Программы является Харитонов Александр Валерьевич –начальник Сектора.

15. Руководитель (координатор) Программы:

- 1) организует работу Сектора по реализации Программы;
- 2) осуществляет мониторинг реализации Программы;
- 3) анализирует ситуацию с соблюдением обязательных требований контролируемыми лицами.

16. Доклад об итогах реализации Программы подлежит подготовке и опубликованию на официальном сайте Министерства в сроки, установленные планом мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда

17. Цели профилактической работы:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение количества нарушений, допускаемых контролируемыми лицами);
- 2) предотвращение рисков причинения вреда окружающей природной среде;
- 3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;
- 4) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.

18. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- 2) экологическое просвещение контролируемых лиц;

3) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируруемыми лицами обязательных требований.

19. Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушений обязательных требований, повышения результативности и эффективности осуществления контроля.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

20. Программные мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

21. Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год, согласно приложению к Программе.

22. В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

23. Основной показатель эффективности и результативности профилактической работы – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления контроля). Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из количества нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами (%) – положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

24. Дополнительным показателем эффективности и результативности профилактической работы является доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий – положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Единица измерения – проценты.

25. Разъяснения по показателю:

1) устанавливается в процентах от общего количества (суммы) контрольных (надзорных) мероприятий (плановые и внеплановые проверки, инспекционные визиты, рейдовые осмотры) и профилактических мероприятий;

2) рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{пм}} = K_{\text{пм}} \times 100 / (K_{\text{кнм}} + K_{\text{пм}})$$

где:

$D_{\text{пм}}$ - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий (%);

$K_{\text{кнм}}$ - количество контрольно-надзорных мероприятий;

$K_{\text{пм}}$ - количество профилактических мероприятий.

26. Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за 2024 год.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при реализации
Министерством природных ресурсов и
экологии Омской области полномочий
при осуществлении регионального
государственного геологического
контроля (надзора)
на 2024 год

ПЛАН
мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
1	Информирование	<p>Осуществляется:</p> <p>1) посредством размещения на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – контроль) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля</p> <p>комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых</p>	В течение 2024 года по мере необходимости

№ п/п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
		<p>организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p> <p>2) посредством направления контролируемым лицам письменных разъяснений</p>	
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Подготовка проекта доклада содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления контроля в 2022 году, его утверждение и размещение на сайте Министерства</p>	До 1 марта 2024 года
3	Объявление предостережения	<p>Объявляется контролируемому лицу в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)</p>	<p>В течение 2024 года при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ</p>
4	Консультирование	<p>Осуществляется государственным инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>1) график работы и место нахождения Министерства, место нахождения помещения,</p>	<p>В течение 2024 года при поступлении обращений контролируемых лиц и их представителей</p>

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
		<p>предназначенного для приема обращений; 2) адрес официального сайта Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», электронной почты Министерства; 3) нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы осуществления контроля; 4) досудебный порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства; 5) вопросы организации и осуществления контроля.</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного Министром природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министр), либо заместителем Министра</p>	
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится	В течение 2024 года согласно плану

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
		<p>государственным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.</p>	профилактических визитов (приложение к плану мероприятий по профилактике правонарушений на 2024 год)
6	Проведение мероприятий по оценке результативности и эффективности программы профилактики	Подготовка доклада о результативности и эффективности проведенных профилактических мероприятий	Не позднее 1 апреля 2025 года

Приложение к плану мероприятий по
профилактике правонарушений
на 2024 год

№ п / п	Время проведения (месяц, год)	Форма проведения (по месту осуществления деятельности контролируемого лица, с использованием ВКС	Контролируемое лицо (его представитель)	Краткое указание вопросов, планируемых к рассмотрению при проведении профилактических визитов	Категория риска	ИНН	Номер ОНВОС	Государственный инспектор
1		2	3	4	5	6	7	8
1	июнь 2024	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео- конференц-связи	Общество с ограниченной ответственностью «Производственно- коммерческая фирма «Тригон»	соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды	умеренный риск	5507235841	52-0155-000695-П	Харитонов А.В.
2	июнь 2024	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео- конференц-связи	Общество с ограниченной ответственностью «Гидротранссервис»	соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды	умеренный риск	5505022213	52-0155-000691-П 52-0155-000487-П 52-0155-000486-П 52-0155-000485-П 52-0155-000484-П 52-0155-000483-П 52-0155-000482-П 52-0155-000481-П 52-0155-000480-П	Кайгородов В. Ю.
3	июль 2024	Профилактический визит в форме профилактической	Общество с ограниченной ответственностью	соблюдение обязательных требований в		5517008460	52-0155-000676-П	Харитонов А.В.

№ п / п	Время проведения (месяц, год)	Форма проведения (по месту осуществления деятельности контролируемого лица, с использованием ВКС)	Контролируемое лицо (его представитель)	Краткое указание вопросов, планируемых к рассмотрению при проведении профилактических визитов	Категория риска	ИНН	Номер ОНВОС	Государственный инспектор
1		2	3	4	5	6	7	8
		беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	«Кирпичный завод «Восход»	области охраны окружающей среды				
4	июль 2024	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	Открытое акционерное общество «Омскнефтепроводстрой»	соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды	Низкий риск	5501023640	52-0155-000938-П	Кайгородов В. Ю
5	август 2024	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	Общество с ограниченной ответственностью «Надеждинский карьер»	соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды	умеренный риск	5501253178	52-0255-002876-П	Харитонов А.В.

№ п / п	Время проведения (месяц, год)	Форма проведения (по месту осуществления деятельности контролируемого лица, с использованием ВКС)	Контролируемое лицо (его представитель)	Краткое указание вопросов, планируемых к рассмотрению при проведении профилактических визитов	Категория риска	ИНН	Номер ОНВОС	Государственный инспектор
1		2	3	4	5	6	7	8
6	август 2024	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	Общество с ограниченной ответственностью «Карьер»	соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды	Низкий риск Значительный риск	5503165907	52-0255-004169-П 52-0155-000687-П	Кайгородов В. Ю