



МИНИСТЕРСТВО СПОРТА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минспорт Омской области)

П Р И К А З

от 17.12.2024

№ 144

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на 2025 год и плановый 2026 год

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 22 сентября 2021 года № 393-п, Указом Губернатора Омской области от 14 ноября 2024 года № 250 «О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области» приказываю:

1. Утвердить:

1) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2025 год и плановый 2026 год (далее – программа) согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

2) план-график профилактических мероприятий на 2025 год и план работы на 2026 год согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

2. Главному специалисту управления физической культуры, массового спорта и оздоровления Министерства спорта Омской области (далее – Министерство) в течение двух рабочих дней со дня подписания настоящего приказа обеспечить размещение программы на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра спорта Омской области Д.И. Здановича.

4. Настоящий приказ действует до 17 января 2025 года.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop followed by a vertical stroke that ends in a small hook.

А.В. Ленберг

Приложение № 1
к приказу Министерства спорта Омской области
от «17» декабря 2024 года № 144

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области, на 2025 год и плановый 2026 год

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области, на 2025 год и плановый 2026 год (далее – Программа)
Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области (далее – региональный контроль)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Омской области от 22 сентября 2021 года № 393-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области»
Разработчик Программы	Министерство спорта Омской области (далее – Минспорт Омской области)
Цели Программы	1. Повышение прозрачности системы регионального надзора. 2. Соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления, расположенными на территории Омской области и содержащимися в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее –

	<p>Реестр), требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в Реестр, установленных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Омской области.</p> <p>3. Снижение числа нарушений обязательных требований.</p> <p>4. Увеличение доли законопослушных субъектов регионального контроля.</p> <p>5. Повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минспорта Омской области.</p> <p>6. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в сфере организации отдыха детей и их оздоровления</p>
Задачи Программы	<p>1. Формирование единого понимания обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления у подконтрольных субъектов.</p> <p>2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.</p> <p>4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.</p> <p>5. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.</p> <p>7. Планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2025 год и плановый 2026 год
Источники финансирования Программы	Областной бюджет
Ожидаемые конечные (внешние) результаты реализации Программы	<p>1. Увеличение доли законопослушных субъектов регионального контроля.</p> <p>2. Повышение уровня правовой грамотности субъектов регионального контроля.</p> <p>3. Обеспечение единообразия понимания предмета регионального контроля субъектами регионального контроля.</p> <p>4. Формирование у субъектов регионального контроля</p>

	<p>заинтересованности в соблюдении законодательства.</p> <p>5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.</p> <p>6. Повышение прозрачности деятельности Минспорта Омской области.</p> <p>7. Повышение уровня доверия субъектов регионального контроля к Минспорту Омской области</p>
Структура Программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Минспорта Омской области и характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи Программы.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы.</p> <p>План-график профилактических мероприятий на 2025 год и план работы на 2026 год</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Минспорта Омской области и характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Омской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, осуществляемого Минспортом Омской области.

Особенностью регионального контроля является его сезонность.

В целях обеспечения согласованных действий органов местного самоуправления муниципальных образований Омской области по организации оздоровления, отдыха и занятости детей в каникулярное время, подконтрольных субъектов и общественных объединений Указом Губернатора Омской области от 7 мая 2003 года № 75 создана областная межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – Межведомственная комиссия).

В апреле 2024 года на заседании Межведомственной комиссии были определены обязательные требования к осуществлению деятельности подконтрольных субъектов, соблюдение которых подлежит проверке Минспортом Омской области в процессе осуществления регионального контроля, а также права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении организации отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области.

Минспорт Омской области в рамках возложенных полномочий и в соответствии с Положением о Минспорте Омской области, утвержденным Указом Губернатора Омской области от 27 декабря 2023 года № 309, осуществляет региональный контроль за достоверностью, актуальностью и

полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре.

Подконтрольными субъектами регионального контроля, в отношении которых проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований (далее – профилактические мероприятия), являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Согласно Реестру в 2024 году на территории Омской области действовало 626 организаций отдыха детей и их оздоровления:

- 32 загородных лагеря отдыха и оздоровления детей;
- 28 детских лагерей палаточного типа;
- 566 лагерей с дневным пребыванием детей, организованных на базе образовательных организаций.

В 2024 году Минспортом Омской области в рамках осуществления полномочий по региональному контролю проведено более 1000 профилактических мероприятий (консультирование).

Согласно Федеральному закону 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении регионального контроля, снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утвержден перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (далее – перечень видов государственного контроля (надзора)). Региональный контроль, осуществляемый Минспортом Омской области в установленной сфере деятельности, не предусмотрен перечнем видов государственного контроля (надзора), в связи с чем отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности в настоящее время не осуществляется.

Срок реализации Программы:

- краткосрочный период – 2025 год;
- долгосрочный период (последующий год) – 2026 год.

За общее состояние профилактической работы отвечает Министр спорта Омской области.

Организация и координация профилактической работы возложена

на заместителя Министра спорта Омской области.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработку перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий, за подготовку перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, за внесение изменений в Программу, сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, за размещение информации на сайте Минспорта Омской области являются должностные лица Минспорта Омской области, уполномоченные на осуществление регионального контроля.

Финансирование мероприятий по организации и проведению профилактических мероприятий осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на осуществление деятельности Минспорта Омской области.

Ответственными за организацию и координирование деятельности по реализации Программы являются должностные лица Минспорта Омской области, уполномоченные на осуществление регионального контроля.

1.1. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для подконтрольных субъектов наиболее значимым риском являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности пребывания детей, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Необходимо отметить наиболее значимые риски несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований:

- отсутствие условий безопасного пребывания детей;
- отсутствие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг;
- нарушение установленных законодательством требований к организации отдыха и оздоровления детей;
- наличие доступа детей к информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- допуск лиц, не имеющих установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью.

1.2. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- приостановка деятельности организаций отдыха детей

и их оздоровления;

- состояние финансирования региональных целевых программ, связанных с созданием объектов и модернизацией действующей инфраструктуры;

- переход к риск-ориентированному подходу при осуществлении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по программе проведения проверок.

С учетом существующей социально-экономической ситуации в сфере отдыха и оздоровления детей, очевидно, что указанные тенденции сохранятся, и будут оказывать влияние на осуществление контрольной деятельности и профилактическую работу Минспорта Омской области в будущем.

Проведение профилактических мероприятий подконтрольных субъектов обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей, стимулирование к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольных мероприятий нарушений.

Раздел 2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

- повышение прозрачности системы регионального надзора;
- соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления, расположенными на территории Омской области и содержащимися в реестре, требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в Реестр, установленных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Омской области;
- снижение числа нарушений обязательных требований;
- увеличение доли законопослушных субъектов регионального контроля;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минспорта Омской области;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.

Задачами Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления у подконтрольных субъектов;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных

требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

- планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) консультирование;
- 4) объявление предостережения;
- 5) проведение профилактических визитов.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в сроки, установленные планом-графиком, согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя результативности	2025 год	2026 год
1	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, у которых выявлены нарушения обязательных требований, ед.	0	0
2	Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	10	10

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя эффективности	2025 год	2026 год
1	Снижение нарушений обязательных требований на одну проверку, ед.	0	0
2	Доля организаций отдыха детей и их оздоровления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	100	100

Показатели результативности:

В 2025 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований (объект) составит 0, в 2026 году – 0.

Показатель учитывает суммарное количество проведенных профилактических мероприятий (не менее 10 мероприятий в год).

Показатели эффективности:

В 2025 году ожидаемое количество нарушений требований законодательства, выявленных по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий составит 0, в 2026 году – 0.

В 2025 году ожидаемая доля организаций отдыха и оздоровления детей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия составит 100%, в 2026 году – 100%.

Показатель устанавливается в процентах от общего количества организаций отдыха и оздоровления детей (%).

Приложение № 2
к приказу Министерства спорта Омской области
от «17» декабря 2024 года № 144

План-график профилактических мероприятий на 2025 год
и план работы на 2026 год

N п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Отчетные показатели
1	2	3	4	5	6
2025 год					
1	Информирование	1. Актуализация списка нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, на официальном сайте Министерства спорта Омской области (далее – Минспорт Омской области) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 2. Актуализация на официальном сайте	В течение 10 дней с момента опубликования соответствующего нормативного правового акта	Главный специалист управления физической культуры, массового спорта и оздоровления Министерства спорта Омской области (далее – Главный специалист Минспорта Омской области)	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях
			В течение 10 дней с момента	Главный специалист	Повышение информированности

	<p>Минспорта Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства для организаций отдыха и оздоровления детей по вопросам соблюдения обязательных требований и распространения комментариев при изменении обязательных требований о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие</p>	<p>опубликования соответствующего нормативного правового акта</p>	<p>Минспорта Омской области</p>	<p>организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях</p>
	<p>3. Проведение семинаров и совещаний по вопросам организации отдыха и оздоровления детей</p>	<p>По мере необходимости, но не менее 2 раз в год</p>	<p>Главный специалист Минспорта Омской области</p>	<p>Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований</p>
	<p>4. Подготовка и направление методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований</p>	<p>По мере изменения законодательства</p>	<p>Главный специалист Минспорта Омской области</p>	<p>Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных</p>

2	Обобщение правоприменительной практики	Размещение информации, подготовленной по результатам обобщения практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства, на официальном сайте Минспорта Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	До 1 марта 2026 года	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
3	Консультирование	Проведение консультаций с организациями отдыха и оздоровления детей по разъяснению законодательства. Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления регионального	Еженедельно	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований

		государственного контроля (надзора); 2) порядок обжалования решений Минспорта Омской области, действий (бездействия) его должностных лиц.				
4	Объявление предостережения	Выдача предостережения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю о недопустимости нарушения обязательных требований	В случае необходимости при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или о признаках нарушений обязательных требований	Главный специалист Минспорта Омской области	Предотвращение нарушений и своевременное выполнение обязательных требований подконтрольными субъектами	
5	Проведение профилактических визитов	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления	Не позднее чем в течение 1 года с момента начала осуществления контролируемым лицами деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований	
2026 год						
1	Информирование	1. Актуализация списка нормативных правовых актов	В течение 10 дней с момента	Главный специалист	Повышение информированности	

	или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, на официальном сайте Минспорта Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	опубликования соответствующего нормативного правового акта	Минспорта Омской области	организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях
	2. Актуализация на официальном сайте Минспорта Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства для организаций отдыха и оздоровления детей по вопросам соблюдения обязательных требований и распространение комментариев при изменении обязательных требований о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	В течение 10 дней с момента опубликования соответствующего нормативного правового акта	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях
	3. Проведение семинаров и совещаний по вопросам	По мере необходимости, но	Главный специалист	Повышение информированности

	организации отдыха и оздоровления детей	не менее 2 раз в год	Минспорта Омской области	организаций отдыха и оздоровления детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
	4. Подготовка и направление методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований	По мере изменения необходимости	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровления детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
2	Обобщение правоприменительной практики	До 1 марта 2027 года	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровления детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
3	Консультирование	Еженедельно	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровления детей о действующих обязательных

5	Проведение профилактических визитов	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления	признаках нарушений обязательных требований	Не позднее чем в течение 1 года с момента начала осуществления контролируруемыми лицами деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления	Главный специалист Минспорта Омской области		Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
---	-------------------------------------	--	---	--	---	--	--