



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 19 декабря 2024 года

№ 67

г. Омск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу лицензирования департамента развития потребительского рынка Министерства экономического развития Омской области (далее – департамент) и отделу государственного контроля (надзора) департамента в пределах их компетенции обеспечить исполнение мероприятий программы, указанной в пункте 1 настоящего приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра экономического развития Омской области К.А. Самодинского.

Министр

А.В. Негодуйко

Приложение
к приказу Министерства
экономического развития
Омской области
от 19 декабря 2024 года № 67

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории Омской
области на 2025 год (далее – Программа)

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль), описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства экономического развития Омской области (далее – Минэкономразвития), характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Региональный контроль на территории Омской области осуществляет Минэкономразвития.

1.2. Региональный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами предпринимательства обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной продукции, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, установленных Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования).

1.3. Контролируемыми лицами при осуществлении регионального контроля (далее – контролируемые лица, подконтрольные субъекты) являются:

1) юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на основании соответствующей лицензии;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей продукции.

1.4. За 8 месяцев 2024 года с учетом требований положений постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года

№ 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля":

1) проведено 616 проверок соответствия заявителей лицензионным требованиям на 1114 объектах осуществления розничной продажи алкогольной продукции. По результатам указанных мероприятий отказано в выдаче (переоформлении) лицензий 14 организациям;

2) проведено на основании заданий 79 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ), из них: 70 КНМ без взаимодействия с субъектами предпринимательства (наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа данных в ЕГАИС, выездные обследования) и 9 КНМ с взаимодействием (контрольные закупки);

3) возбуждено 22 дела об административных правонарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции, по всем делам составлены протоколы об административных правонарушениях;

4) изъято из нелегального оборота порядка 950 литров алкогольной продукции;

5) рассмотрено Минэкономразвития, Арбитражным судом Омской области, мировыми судьями Омской области 25 административных дел, по результатам рассмотрения которых наложены административные штрафы в размере 185 тысяч рублей, 7 субъектам предпринимательства, учитывая положения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ (за впервые совершенное правонарушение), административный штраф заменен на предупреждение;

6) выявлено в рамках мониторинга информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 6 сайтов, содержащих предложения о продаже алкогольной продукции дистанционным способом. Информация по данным сайтам направлена в Росалкогольтабакконтроль для принятия мер по блокировке доступа к ним.

1.5. Минэкономразвития в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2024 год, утвержденной приказом Министерства экономики Омской области от 12 декабря 2023 года № 69, в целях предупреждения совершения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте Минэкономразвития в информационно-коммуникационной сети "Интернет" (далее – Сайт) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля. Ежемесячно проводит мониторинг изменения нормативных правовых актов, включенных в указанный перечень;

2) размещает на Сайте руководства по соблюдению обязательных требований, в которые по мере необходимости вносятся изменения;

3) проводит обобщение правоприменительной практики и размещает его результаты в форме доклада на Сайте;

4) на постоянной основе осуществляет консультирование контролируемых лиц об установленных обязательных требованиях по телефону, в ходе проведения личного приема, в ходе проведения профилактических мероприятий. За 8 месяцев 2024 года проведено 535 консультирований.

Также проведено 13 профилактических визитов, объявлено 406 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1.6. Основной проблемой, на решение которой направлен предусмотренный Программой комплекс профилактических мероприятий, является нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории Омской области.

Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

- оборот алкогольной продукции без маркировки;
- нарушение обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции;
- розничная продажа алкоголя без сопроводительных документов, удостоверяющих ее легальность.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы регионального контроля;
- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;
- снижение числа нарушений обязательных требований;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минэкономразвития;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда

в сфере розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничной продажи спиртосодержащей продукции.

2.2. Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование одинакового понимания обязательных требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также периодичности проведения профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий на 2025 год с указанием сроков (периодичности) их проведения приведен в приложении № 1 к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Реализация Программы будет способствовать достижению следующих внешних результатов:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- обеспечение единообразия понимания предмета регионального контроля подконтрольными субъектами.

4.2. Прогнозируемый экономический эффект от реализации мероприятий Программы – минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления.

4.3. Социальный эффект от реализованных мероприятий:

- формирование у подконтрольных субъектов заинтересованности в соблюдении законодательства;

- повышение прозрачности деятельности Минэкономразвития;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Минэкономразвития.

4.4. Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий и выполнения Программы проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов (в процентах от количества опрошенных) по направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами;
- удовлетворенность доступностью на Сайте для подконтрольных субъектов информации об изменениях обязательных требований;
- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах подконтрольных субъектов при их проведении;
- удовлетворенность подконтрольных субъектов проведением мероприятий по профилактике нарушений.

Для количественной оценки результатов исполнения Программы используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий.

Целевые значения показателей результативности и эффективности выполнения Программы на 2025 год приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.

4.5. По итогам обобщения правоприменительной практики Минэкономразвития ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономразвития.

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на
территории Омской области на 2025 год

Перечень профилактических мероприятий на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Информирование		Руководитель департамента развития потребительского рынка Министерства экономического развития Омской области (далее соответственно – департамент, Минэкономразвития); отдел государственного контроля (надзора) департамента (далее – отдел контроля); отдел лицензирования департамента (далее – отдел лицензирования)

1.1	Информация, подлежащая размещению и поддержанию в актуальном состоянии на официальном сайте Минэкономразвития в информационно-коммуникационной сети "Интернет" (далее – Сайт):		
	- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области (далее – региональный контроль)	По мере принятия и внесения изменений	
	- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	По мере внесения изменений	
	- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	По мере принятия и внесения изменений	
	- руководство по соблюдению обязательных требований	В течение 5 рабочих дней со дня разработки	
	- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	В течение календарного года	
	- перечень объектов контроля с указанием категории риска	По мере внесения изменений	
	- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области	В течение 5 дней со дня утверждения	
	- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Минэкономразвития у контролируемого лица	По мере необходимости	
	- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере внесения изменений	
	- сведения о порядке досудебного обжалования решений Минэкономразвития, действий (бездействия) его должностных лиц	По мере внесения изменений	

	- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономразвития	В течение 5 рабочих дней со дня утверждения	
	- доклад о государственном контроле (надзоре)	В течение 15 календарных дней со дня представления такого доклада посредством подсистемы сбора отчетности, функционирующей в составе государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности"	Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
2	Обобщение правоприменительной практики		
2.1	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономразвития	До 1 марта 2025 года	
2.2	Размещение на Сайте доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономразвития	В течение 5 рабочих дней после дня утверждения	
3	Объявление предостережения		Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
3.1	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия	

		подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
4	Консультирование		
4.1	<p>Осуществление консультирования по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального контроля; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Минэкономразвития. <p>Способы консультирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - по видео-конференц-связи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия; - в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия 	Постоянно	
4.2	Проведение "прямых телефонных линий" по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля	не менее 3 раз в квартал	
4.3	Проведение семинаров, конференций, круглых столов	По мере необходимости	
5	Профилактический визит		Руководитель департамента;

			отдел контроля; отдел лицензирования
5.1	<p>Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и (или) в сфере розничной продажи спиртосодержащей продукции в:</p>		
	IV квартале 2024 года	I квартал 2025 года	
	I квартале 2025 года	II квартал 2025 года	
	II квартале 2025 года	III квартал 2025 года	
	III квартале 2025 года	IV квартал 2025 года	
5.2	<p>Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольных субъектов либо путем использования видео-конференц-связи в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска</p>	По мере необходимости	

Приложение № 2
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на
территории Омской области на 2025 год

Целевые значения показателей результативности и эффективности
выполнения Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на 2025 год
(далее – Программа)

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение
1	Информированность подконтрольных субъектов об обязательных (лицензионных) требованиях	не менее 75 %
2	Понятность обязательных (лицензионных) требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	не менее 75 %
3	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Министерства экономического развития Омской области в информационно-коммуникационной сети "Интернет" для подконтрольных субъектов информации об изменениях обязательных (лицензионных) требований	не менее 75 %
4	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения контрольных мероприятий, правах подконтрольных субъектов при проведении контрольных мероприятий	не менее 90 %
5	Информированность субъектов контроля о порядке и сроках проведения контрольных (надзорных) мероприятий соблюдения обязательных (лицензионных) требований	не менее 90 %

6	Удовлетворенность подконтрольных субъектов проведением профилактических мероприятий	не менее 75 %
7	Выполнение перечня профилактических мероприятий на 2025 год согласно приложению № 1 к Программе	100 %
8	Количество проведенных профилактических мероприятий:	
	- проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных (лицензионных) требований посредством "прямых телефонных линий"	12
	- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	200
	- проведение профилактических визитов	20