



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.06.2016

г. Оренбург

№ 430-п

Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области и порядка проведения оценки эффективности бюджетных расходов на их предоставление

В целях повышения эффективности предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области:

1. Утвердить правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области согласно приложению № 1.

2. Утвердить порядок проведения оценки эффективности бюджетных расходов на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области согласно приложению № 2.

3. Органам исполнительной власти Оренбургской области до 1 августа 2016 года внести в установленном порядке в Правительство Оренбургской области проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области в целях приведения указанных правил в соответствие с настоящим постановлением.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике Левинсон Н.Л.

5. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор



Ю.А.Берг

Приложение № 1
к постановлению
Правительства области
от 20.06.2016 № 430-п

Правила
предоставления и распределения субсидий из областного бюджета
бюджетам муниципальных образований Оренбургской области

1. Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области устанавливают единые требования к предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области (далее – субсидии).

2. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области (далее – органы местного самоуправления) полномочий по решению вопросов местного значения.

3. Перечень расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области (далее – муниципальные образования), возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии (далее – перечень расходных обязательств), показатели результативности предоставления субсидий и их значения утверждаются Правительством Оренбургской области на срок не менее трех лет в порядке, установленном постановлением Правительства Оренбургской области от 10 декабря 2012 года № 1034-п.

Предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, не включенных в перечень расходных обязательств, не допускается.

4. Распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете, если иное не предусмотрено законами Оренбургской области.

5. В случае если государственной программой Оренбургской области (далее – государственная программа) предусмотрено предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований для достижения цели и решения задач государственной программы, условия, правила предоставления и методика распределения субсидии устанавливаются государственной программой.

6. Правила предоставления субсидии должны содержать:

а) целевое назначение субсидии, за исключением распределения субсидии по объектам капитального строительства муниципальной собственности, объектам недвижимого имущества, приобретаемым в муниципальную собственность, крупным инвестиционным проектам и иным мероприятиям

для муниципальных нужд, утверждаемого областной адресной инвестиционной программой;

б) условия предоставления и расходования субсидии;

в) критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии;

г) методику распределения субсидии между муниципальными образованиями;

д) порядок перечисления субсидии в бюджеты муниципальных образований;

е) сроки и порядок представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидии;

ж) порядок оценки эффективности использования субсидии, перечень показателей результативности использования субсидии. В случае если субсидия предоставляется в рамках государственной программы, показатели результативности использования субсидии должны соответствовать показателям (индикаторам) государственной программы;

з) основания и порядок применения мер финансовой ответственности при невыполнении условий предоставления субсидии, порядок сокращения и перераспределения субсидии в случае невыполнения органом местного самоуправления условий предоставления субсидии и обязательств по целевому и эффективному использованию субсидии;

и) условия, порядок расчета объема субсидии, подлежащего возврату из местного бюджета в областной бюджет в случае если муниципальным образованием не будут выполнены обязательства, предусмотренные соглашением между главным распорядителем средств областного бюджета, предоставляющим субсидию (далее – ГРБС), и органом местного самоуправления (далее – соглашение) в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 7 настоящих Правил.

7. Субсидия предоставляется на основании соглашения, которое должно содержать:

а) целевое назначение, размер, порядок, условия и сроки перечисления субсидии в бюджет муниципального образования, объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на исполнение соответствующего расходного обязательства;

б) значения показателей результативности использования субсидии (за исключением значений показателей результативности использования субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) и обязательства органа местного самоуправления по их достижению;

в) перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, объектов недвижимого имущества, приобретаемых в муниципальную собственность, укрупненных инвестиционных проектов и иных мероприятий в соответствии с областной адресной инвестиционной программой и обязательства органа местного самоуправления по выполнению работ (оказанию услуг) по указанным объектам и мероприятиям (для субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности);

г) порядок осуществления контроля за выполнением обязательств, предусмотренных соглашением;

д) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия, о выполнении обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктами «б», «в» настоящего пункта;

е) последствия невыполнения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктами «б», «в» настоящего пункта;

ж) порядок возврата органом местного самоуправления остатка субсидии, не использованного на 1 января очередного финансового года;

з) основания и порядок применения бюджетных мер принуждения в случаях нецелевого использования средств субсидии, нарушения органом местного самоуправления условий расходования субсидии.

8. Форма соглашения утверждается ГРБС, предоставляющим субсидию.

9. Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 настоящих Правил, увеличение сроков реализации мероприятий, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «в» пункта 7 настоящих Правил, не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением следующих случаев:

наступление обстоятельств непреодолимой силы;

изменение значений показателей (индикаторов) государственной программы;

существенное (более чем на 20 процентов) сокращение размера субсидии.

10. Перечисление субсидий в бюджеты муниципальных образований осуществляется ГРБС в установленном для исполнения областного бюджета по расходам порядке в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на основании правил предоставления субсидий и соглашений, заключенных между ГРБС и органами местного самоуправления.

11. Проверки соблюдения уполномоченными органами муниципальных образований условий, целей и порядков предоставления субсидий осуществляются ГРБС и уполномоченными органами государственного финансового контроля в соответствии с установленными полномочиями.

12. В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 настоящих Правил, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в областной бюджет в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, рассчитывается по следующей формуле (если иное не установлено правилами предоставления субсидии):

$$V_b = V_c * k * m / n, \text{ где:}$$

V_b – объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в областной бюджет;

V_c – размер субсидии, предоставленной местному бюджету;

m – количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности субсидии, имеет положительное значение;

n – общее количество показателей результативности использования субсидии;

k – коэффициент возврата субсидии.

Коэффициент возврата субсидии рассчитывается по формуле:

$$k = \sum D_i / m, \text{ где:}$$

D_i – индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии;

m – количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности субсидии, имеет положительное значение.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии.

Индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии, рассчитывается:

а) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии («растущие показатели»), – по формуле:

$$D_i = 1 - T_i / S_i, \text{ где:}$$

T_i – фактически достигнутое значение i -го показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

S_i – плановое значение i -го показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением;

б) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии («убывающие показатели»), – по формуле:

$$D_i = 1 - S_i / T_i, \text{ где:}$$

S_i – плановое значение i -го показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением;

T_i – фактически достигнутое значение i -го показателя результативности использования субсидии на отчетную дату.

13. В случае если муниципальным образованием допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «в» пункта 7 настоящих Правил, в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены и органом местного самоуправления не позднее 15 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, не представлены документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы, вследствие которых соответствующие обязательства не были исполнены, и информация о сроках устранения нарушений, предпринимаемых мерах по их устранению и персональной ответственности должностных лиц, ответственных за такие нарушения, объем средств, соответствующий предусмотренному на год, в котором допущены нарушения указанных обязательств, размеру субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, по которым допущены нарушения, подлежит возврату из местного бюджета в доход областного бюджета в срок до 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидии.

14. В случае отсутствия до 1 мая текущего финансового года нормативного правового акта Правительства Оренбургской области, устанавливающего распределение субсидий (за исключением субсидий, распределение которых утверждено законом Оренбургской области об областном бюджете, и субсидий, предоставляемых при условии их софинансирования за счет средств федерального бюджета) бюджетам муниципальных образований, а также в случае отсутствия до 1 августа текущего финансового года заключенных соглашений ГРБС в течение 10 рабочих дней после указанных сроков представляют в министерство финансов Оренбургской области предложения по сокращению соответствующих бюджетных ассигнований в целях направления их на исполнение иных бюджетных обязательств по решению Правительства Оренбургской области.

В случае непредставления в министерство финансов Оренбургской области предложений о перераспределении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий по основанию, указанному в абзаце первом настоящего пункта, министерство финансов Оренбургской области не позднее 1 июня и 1 сентября текущего года вносит в Правительство Оренбургской области предложение об инициировании проведения служебной проверки в отношении соответствующих ГРБС, органов местного самоуправления с целью выявления причин непринятия в установленный срок указанных нормативных правовых актов и незаключения соглашений, привлечения (при необходимости) к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц органов исполнительной власти Оренбургской области или уполномоченных органов муниципальных образований, допустивших неисполнение (ненадлежащее исполнение) должностных обязанностей, а при наличии существенного ущерба интересам Оренбургской области – о направлении материалов в правоохранительные органы.

Приложение № 2
к постановлению
Правительства области
от 20.06.2016 № 430-п

Порядок
проведения оценки эффективности бюджетных расходов на
предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам
муниципальных образований Оренбургской области

1. Порядок проведения оценки эффективности бюджетных расходов на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области устанавливает правила проведения оценки эффективности бюджетных расходов на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области (далее – оценка).

2. Главные распорядители средств областного бюджета (далее – ГРБС), осуществляющие перечисление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области (далее – субсидии), проводят оценку по каждой субсидии за отчетный год по параметрам и критериям, приведенным в приложении к настоящему Порядку.

3. Результаты оценки по каждой субсидии с указанием полученных значений по каждому параметру оценки представляются ГРБС в министерство финансов Оренбургской области до 1 марта текущего года.

4. На основании полученных данных министерством финансов Оренбургской области формируется ежегодный рейтинг субсидий по уровню эффективности бюджетных расходов на их предоставление. Данный рейтинг до 15 марта текущего года подлежит опубликованию на официальном сайте министерства финансов Оренбургской области в сети Интернет.

5. ГРБС, осуществляющие перечисление в текущем году субсидий, получивших за отчетный год оценку эффективности бюджетных расходов на предоставление субсидий ниже 4 баллов, не позднее 1 апреля текущего года направляют в министерство финансов Оренбургской области план мероприятий по повышению эффективности расходов областного бюджета на предоставление таких субсидий.

6. В случае непредставления ГРБС в установленный срок плана мероприятий, указанного в пункте 5 настоящего Порядка, министерство финансов Оренбургской области направляет в Правительство Оренбургской области предложения об исключении соответствующих расходных обязательств из перечня расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии.

Приложение
к порядку проведения оценки эффективности бюджетных расходов на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области

Параметры и критерии
оценки эффективности бюджетных расходов на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области

(наименование субсидии)

№ п/п	Наименование параметра	Критерий параметра	Значение параметра	Вес параметра	Итого баллов	Максимальный балл
1	2	3	4	5	6	7
1.	Наличие неиспользованных по состоянию на 1 января отчетного года остатков субсидии на счетах местных бюджетов (процентов от годового объема субсидии)	0 процентов	5	0,10	0,50	0,50
		0–2 процента	4		0,40	
		2–5 процентов	3		0,30	
		5–10 процентов	2		0,20	
		10–15 процентов	1		0,10	
		свыше 15 процентов	0		0,00	
2.	Сроки утверждения распределения субсидии между муниципальными образованиями Оренбургской области	до 1 января отчетного года	5	0,15	0,75	0,75
		до 1 апреля отчетного года	4		0,60	
		до 1 мая отчетного года	3		0,45	
		до 1 июля отчетного года	1		0,15	
		после 1 июля отчетного года	0		0,00	
3.	Уровень достижения главным распорядителем средств областного бюджета значения показателя (индикатора), установленного государственной программой Оренбургской области для субсидии ^{*)}	100 процентов	5	0,15	0,75	0,75
		95–100 процентов	4		0,60	
		90–95 процентов	3		0,45	
		85–90 процентов	2		0,30	
		80–85 процентов	1		0,15	
		менее 80 процентов	0		0,00	

1	2	3	4	5	6	7
4.	Наличие факта нецелевого использования субсидии, выявленного в ходе внутреннего и (или) внешнего государственного контроля	нет	5	0,15	0,75	0,75
		да	0		0,00	
5.	Наличие неиспользованных по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, остатков субсидии на счетах местных бюджетов (процентов от годового объема субсидии)	0 процентов	5	0,10	0,50	0,50
		0–2 процента	4		0,40	
		2–5 процентов	3		0,30	
		5–10 процентов	2		0,20	
		10–15 процентов	1		0,10	
		свыше 15 процентов	0		0,00	
6.	Сроки заключения соглашений о предоставлении субсидии со всеми муниципальными образованиями Оренбургской области	до 1 февраля отчетного года	5	0,10	0,50	0,50
		до 1 апреля отчетного года	4		0,40	
		до 1 июня отчетного года	3		0,30	
		до 1 августа отчетного года	1		0,10	
		имеются соглашения о предоставлении субсидии, заключенные после 1 августа отчетного года	0		0,00	
7.	Закрепление уровня софинансирования расходов за счет средств областного и местного бюджетов	в правилах предоставления субсидии указаны конкретные значения	5	0,05	0,25	0,25
		в правилах предоставления субсидии указан интервал	3		0,15	
		не установлен	0		0,00	
8.	Учет достигнутых муниципальными образованиями Оренбургской области в отчетном году значений показателей результативности использования субсидии, при распределении субсидии на очередной год ^{**)}	установлено в правилах предоставления субсидии	5	0,10	0,50	0,50
		не установлено в правилах предоставления субсидии	0		0,00	

1	2	3	4	5	6	7
9.	Возможность перераспределения суммы субсидии между муниципальными образованиями Оренбургской области в текущем году исходя из прогнозной оценки достижения значений показателей результативности использования субсидии ^{**)}	установлено в правилах предоставления субсидии	5	0,10	0,50	0,50
		не установлено в правилах предоставления субсидии	0		0,00	

^{*)} Для субсидии, предоставляемой не в рамках государственной программы Оренбургской области, присваивается минимальный балл.

^{**)} Для субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности присваивается максимальный балл.