



Министерство природных ресурсов, экологии
и имущественных отношений Оренбургской области

П Р И К А З

дд. 12. 2024

№ 584

г. Оренбург

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, на 2025 год согласно приложению.

2. Отделу по управлению делами (Ридель Н.В.) обеспечить опубликование настоящего приказа на Портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru) и размещение на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.mpr.orb.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу после его официального опубликования на Портале www.pravo.orb.ru.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления охотничьего хозяйства, использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брига Э.В.

Исполняющий обязанности министра

 А.П. Вязиков

Разослать: управлению охотничьего хозяйства, использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, прокуратуре Оренбургской области

Приложение
к приказу министерства
природных ресурсов, экологии и
имущественных отношений
Оренбургской области
от «10» 12 2024 г. № 584

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, на 2025 год

Раздел 1.

Анализ текущего состояния осуществления видов контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – Министерство) осуществляются следующие виды государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – охотничий контроль), осуществляемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от

30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»;

- федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – контроль в области охраны объектов животного мира), осуществляемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Виды подконтрольных субъектов (далее – контролируемые лица):

- 111 юридических лиц и 6 индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность в области охоты;

- 61 170 физических лиц, сведения о которых содержатся в государственном охотхозяйственном реестре;

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, а также граждане, осуществляющие деятельность, затрагивающую сферу охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания.

За 2023 год проведено 3383 рейдовых мероприятия, в ходе которых за различные правонарушения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в соответствии со статьей 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было составлено 399 протоколов об административных правонарушениях, 377 человек привлечено к административной ответственности, 13 дел передано в мировые суды муниципальных образований области.

Предметом государственных надзоров является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральными законами от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и в области сохранения объектов животного мира не отнесенных к охотничьим ресурсам и среды их обитания (далее - обязательные требования).

Раздел 2.

Цели и задачи реализации Программы профилактики

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Оренбургской области;

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

Раздел 3.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении государственного контроля (надзора) Министерство проводит профилактические мероприятия, в том числе информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, которые имеют следующие особенности их реализации:

1. Информирование представляет собой размещение сведений, публикуемых на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц (при наличии технического обеспечения), содержащих данные по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка которых осуществляется при реализации охотничьего контроля и контроля в области охраны объектов животного мира.

Обеспечение информирования осуществляется должностными лицами управления охотничьего хозяйства, использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Министерства.

2. Министерство регулярно (не реже одного раза в год) проводит анализ и обобщение практики осуществления охотничьего контроля и контроля в области охраны объектов животного мира с последующим размещением ее результатов на официальном сайте Министерства в сети Интернет, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и

рекомендациями в отношении мер, которые следует принимать контролируемым лицам. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство формирует доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Реализация данного профилактического мероприятия обеспечивается должностными лицами управления охотничьего хозяйства, использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

3. При наличии у должностных лиц Министерства сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, контроль соблюдения которых осуществляется при реализации охотничьего контроля и контроля в области охраны объектов животного мира, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, источник которых не подтвержден), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушением обязательных требований причинен вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, также если нарушение привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, а также если контролируемое лицо ранее не привлекалось к ответственности за нарушение таких обязательных требований, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости их нарушения. Объявление предостережений осуществляется министром, первым заместителем министра, начальником управления охотничьего хозяйства, использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, заместителем начальника управления охотничьего хозяйства, использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

4. Консультации предоставляются руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям контролируемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в устном или письменном виде. Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Гражданам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением охотничьего контроля и контроля в области охраны объектов животного мира, предоставляется право ее получения в порядке, идентичном консультации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Должностное лицо, осуществляющее консультирование, с согласия граждан предоставляет информацию в устной форме, посредством разъяснения поставленных вопросов, в том числе о порядке обращения в иные государственные органы, в случае если вопрос не относится к компетенции Министерства. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- порядок применения Министерством нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);
- порядок применения Министерством нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- порядок обжалования решений Министерства при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, связанных с осуществлением охотничьего контроля и контроля в области охраны объектов животного мира.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), предоставляется право ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут. Время консультирования по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. Консультирование осуществляется начальником управления охотничьего хозяйства, использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, его заместителем, сотрудниками того же управления и должностными лицами подведомственного Министерству Государственного бюджетного учреждения «Управление объектами животного мира и водными биологическими ресурсами Оренбургской области».

5. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, соответствии критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля (надзора) исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В рамках охотничьего контроля обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области охоты, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска – чрезвычайно высокий и значительный. В рамках контроля в области охраны объектов животного мира обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, а также в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области охоты и к деятельности, затрагивающей сферу охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, и среды их обитания, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено заблаговременно:

- при осуществлении охотничьего контроля – не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения;

- при осуществлении контроля в области охраны объектов животного мира – не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, запланированного в рамках охотничьего контроля, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. При реализации охотничьего контроля обязательный профилактический визит проводится не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день. Профилактические визиты осуществляются должностными лицами управления охотничьего хозяйства, использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Раздел 4.

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Ожидаемый социальный эффект от реализованных мероприятий Программы профилактики:

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- снижение повторных правонарушений среди контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

Ожидаемый экономический эффект от реализованных мероприятий Программы профилактики:

- снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований;
- снижение количества контролируемых лиц, привлеченных к административной ответственности, снижение количества административных наказаний;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики и методика оценки эффективности Программы профилактики:

- доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий (положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год). Показатель устанавливается в процентах от общего количества контрольно-надзорных мероприятий. Рассчитывается по формуле: $D_{пм} = K_{пм} / K_{кнм} \times 100\%$, где: $D_{пм}$ – доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий (%); $K_{пм}$ – количество профилактических мероприятий; $K_{кнм}$ – количество контрольно-надзорных мероприятий.

- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве контролируемых лиц (положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год). Показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов. Рассчитывается по формуле: $D_{кл} = K_{кл} / K_{кл\ общ.} \times 100\%$, где: $D_{кл}$ – доля контролируемых лиц, в отношении которых

проведены профилактические мероприятия (%); Ккл – количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; Ккл общ. – общее количество контролируемых лиц.