



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 сентября 2016 г.
г. Орёл

№ *346*

**О Комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав Орловской области**

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законом Орловской области от 26 декабря 2014 года № 1730-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Орловской области» Правительство Орловской области постановляет:

1. Создать Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Орловской области и утвердить ее состав согласно приложению 1.
2. Утвердить Порядок создания и осуществления деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Орловской области согласно приложению 2.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Орловской области по социальной политике С. А. Ступина.

Председатель Правительства
Орловской области



В. В. Потомский

СОСТАВ

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Орловской области

- | | |
|----------------------------------|--|
| Ступин
Сергей Афанасьевич | – заместитель Председателя Правительства Орловской области по социальной политике, председатель Комиссии |
| Шевцова
Татьяна Анатольевна | – член Правительства Орловской области – руководитель Департамента образования Орловской области, заместитель председателя Комиссии |
| Калугин
Павел Александрович | – начальник управления региональной политики и развития местного самоуправления Департамента внутренней политики и развития местного самоуправления Орловской области, заместитель председателя Комиссии |
| Шалимов
Игорь Сергеевич | – главный специалист отдела дополнительного образования, воспитания и защиты прав несовершеннолетних управления профессионального образования и воспитательной работы Департамента образования Орловской области, ответственный секретарь Комиссии |
| Ананьев
Роман Владимирович | – руководитель отдела процессуального контроля Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области (по согласованию) |
| Гаврилина
Ирина Александровна | – заместитель руководителя Департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области |

- Долгий
Максим Сергеевич – заместитель начальника Управления труда и занятости Орловской области
- Илюшечкин
Андрей Валерьевич – заместитель начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области
(по согласованию)
- Иобст
Наталья Юрьевна – заместитель начальника управления – начальник отдела организации медицинской помощи женщинам и детям управления здравоохранения Департамента здравоохранения Орловской области
- Кабин
Александр Михайлович – начальник Управления по обеспечению безопасности, законности, правопорядка и деятельности координационных органов Орловской области
- Калинин
Александр Николаевич – заместитель начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Орловской области
(по согласованию)
- Моисеев
Дмитрий Александрович – начальник Управления культуры и архивного дела Орловской области
- Морозова
Екатерина Владимировна – заместитель начальника управления профессионального образования и воспитательной работы Департамента образования Орловской области
- Назарова
Елена Валерьевна – начальник отдела опеки и попечительства управления организации социального обслуживания, опеки и попечительства Департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области
- Патова
Татьяна Константиновна – заместитель начальника управления общего образования Департамента образования Орловской области

- Поляков
Владимир Викторович – Уполномоченный по правам ребенка
в Орловской области (по согласованию)
- Пузанков
Алексей Геннадьевич – заместитель руководителя Департамента
правового обеспечения и государственного
финансового контроля Орловской области
- Савоськин
Александр Владимирович – заместитель начальника Управления –
начальник отдела по работе с субъектами
физической культуры и спорта Управления
физической культуры и спорта Орловской
области
- Ставцев
Александр Владимирович – заместитель начальника Управления по
контролю за оборотом наркотиков
Управления Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Орловской области
(по согласованию)
- Тихомирова
Анна Алексеевна – начальник управления молодежной политики
Департамента внутренней политики и
развития местного самоуправления
Орловской области

ПОРЯДОК

создания и осуществления деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Орловской области

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Орловской области (далее – Комиссия) является коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), создается Правительством Орловской области в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

2. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Орловской области, иными правовыми актами Орловской области, а также настоящим Порядком.

3. Задачами Комиссии являются:

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

4. Для решения возложенных задач Комиссия:

1) организует осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм

дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) координирует проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних, привлекает социально ориентированные общественные объединения к реализации планов индивидуальной профилактической работы и контролирует их выполнение;

3) участвует в разработке и реализации программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий;

4) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области;

5) разрабатывает и вносит в Правительство Орловской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

6) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью комиссий, созданных органами местного самоуправления Орловской области и осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Орловской области в соответствии с законодательством Орловской области (далее – муниципальные комиссии);

7) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Орловской области, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семей с несовершеннолетними детьми, анализирует их эффективность;

8) принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

9) принимает участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, и в установленном порядке посещает указанные исправительные учреждения;

10) представляет в установленном порядке соответствующим субъектам системы профилактики предложения о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

11) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних (далее – решение о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость);

12) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

5. Состав Комиссии утверждается Правительством Орловской области. В состав Комиссии входят председатель Комиссии, заместители председателя Комиссии, ответственный секретарь Комиссии и члены Комиссии.

Членами Комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных государственных

органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, а также другие заинтересованные лица.

6. Председатель Комиссии:

- 1) осуществляет руководство деятельностью Комиссии;
- 2) председательствует на заседании Комиссии и организует ее работу;
- 3) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании Комиссии;
- 4) представляет Комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;
- 5) утверждает повестку заседания Комиссии;
- 6) назначает дату заседания Комиссии;
- 7) дает заместителям председателя Комиссии, ответственному секретарю Комиссии, членам Комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии;
- 8) утверждает план работы Комиссии, осуществляет контроль за его исполнением, подписывает постановления Комиссии в течение 3 дней со дня оформления ответственным секретарем Комиссии соответствующего проекта постановления Комиссии;
- 9) обеспечивает представление ежегодного отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Орловской области в порядке, установленном Правительством Орловской области;
- 10) вносит предложения об изменении состава Комиссии в орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющий организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии.

7. Заместители председателя Комиссии:

- 1) выполняют поручения председателя Комиссии;
- 2) обеспечивают контроль за исполнением постановлений Комиссии;
- 3) обеспечивают контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании Комиссии.

Один из заместителей председателя Комиссии по поручению председателя Комиссии исполняет обязанности председателя Комиссии в его отсутствие.

8. Ответственный секретарь Комиссии:

- 1) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании Комиссии и знакомит членов Комиссии и лиц, участвующих в заседании Комиссии, с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение Комиссии, не позднее чем за 2 дня до даты заседания;
- 2) выполняет поручения председателя и заместителей председателя Комиссии;
- 3) отвечает за ведение делопроизводства Комиссии;
- 4) оповещает членов Комиссии и лиц, участвующих в заседании Комиссии, о времени и месте заседания не позднее чем за 2 дня до даты заседания, проверяет их явку;

5) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых Комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании, в течение 7 дней с даты проведения заседания;

6) обеспечивает вручение копий постановлений Комиссии членам Комиссии, направление их в органы и учреждения системы профилактики, иным заинтересованным лицам и организациям в течение 3 дней со дня подписания постановления Комиссии председателем Комиссии.

9. Члены Комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции Комиссии, и осуществляют следующие функции:

1) участвуют в заседании Комиссии и его подготовке;

2) предварительно (до заседания Комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;

3) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

4) направляют председателю Комиссии предложения по формированию плана работы Комиссии не позднее 1 декабря текущего года;

5) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

6) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых Комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;

7) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в Комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

8) выполняют поручения председателя Комиссии.

10. Председатель Комиссии несет персональную ответственность за организацию работы Комиссии и представление ежегодного отчета о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Орловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

11. Заседания Комиссии проводятся в соответствии с планом работы не реже 1 раза в квартал, а также по мере необходимости. План работы Комиссии утверждается председателем Комиссии ежегодно в срок до 25 декабря текущего года. В план работы Комиссии включаются вопросы, связанные с предупреждением безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, мероприятия по контролю за деятельностью муниципальных комиссий с указанием даты их проведения и иные вопросы, относящиеся к компетенции Комиссии, с учетом предложений по формированию плана работы Комиссии от органов и учреждений системы профилактики, иных заинтересованных органов и организаций, а также членов Комиссии. Предложения по формированию плана работы Комиссии направляются председателю Комиссии не позднее 1 декабря текущего года.

12. Комиссией в целях осуществления контроля за деятельностью муниципальных комиссий:

- 1) проводятся выезды в муниципальные образования Орловской области в соответствии с планом работы Комиссии, но не реже 1 раза в полугодие;
- 2) анализируется деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования Орловской области.

По итогам выезда в муниципальное образование Орловской области ответственным секретарем Комиссии составляется справка, которая подписывается председателем Комиссии в течение 5 рабочих дней со дня проведения выезда. Справка по итогам выезда в муниципальное образование Орловской области рассматривается на очередном заседании Комиссии.

В справке по итогам выезда в муниципальное образование Орловской области указываются дата и место проведения выезда; состояние межведомственной деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования; нарушения и недостатки, выявленные в ходе изучения (при их наличии); предложения по устранению нарушений и недостатков; рекомендации по совершенствованию деятельности муниципальной комиссии.

По итогам анализа деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующих муниципальных образований Орловской области ежеквартально в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, ответственным секретарем Комиссии составляются справки с рекомендациями по совершенствованию деятельности муниципальных комиссий, которые рассматриваются на очередном заседании Комиссии.

13. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены Комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

14. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. В случае равенства голосов голос председательствующего на заседании является решающим.

15. Протокол заседания Комиссии подписывается председательствующим на заседании Комиссии и секретарем заседания Комиссии в день проведения заседания.

16. Комиссия принимает решения, за исключением решений, указанных в подпункте 11 пункта 4 настоящего Порядка, оформляемые в форме постановлений, в которых указываются:

- 1) наименование Комиссии;
- 2) дата;
- 3) время и место проведения заседания Комиссии;
- 4) сведения о присутствующих и отсутствующих членах Комиссии;
- 5) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании Комиссии;
- 6) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;
- 7) содержание рассматриваемого вопроса;
- 8) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);
- 9) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);
- 10) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- 11) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;
- 12) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

17. Решение, указанное в подпункте 11 пункта 4 настоящего Порядка, принимается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 года № 796 «Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения».

18. Постановления Комиссии обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

19. Органы и учреждения системы профилактики обязаны сообщить Комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления Комиссии, в указанный в нем срок.

20. Постановление Комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Решение Комиссии о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость, может быть обжаловано в суде.

21. Комиссия имеет бланк и печать со своим наименованием.

22. Структурным подразделением, выполняющим функции Аппарата Комиссии и ответственным за организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии (далее – Аппарат Комиссии), является сектор организационно-технического обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Орловской области отдела дополнительного образования, воспитания и защиты прав несовершеннолетних управления профессионального образования и воспитательной работы Департамента образования Орловской области.

23. Аппарат Комиссии в целях практической реализации возложенных на него задач имеет право:

1) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые информацию и материалы;

2) привлекать представителей государственных, муниципальных, общественных и иных организаций для решения поставленных перед Аппаратом Комиссии задач;

3) пользоваться в установленном порядке информационно-справочными системами и ресурсами Российской Федерации, Орловской области, сетью Интернет;

4) приглашать для получения информации, связанной с деятельностью Аппарата Комиссии, и заслушивать должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных служащих, а также представителей общественных объединений, научных и экспертных организаций;

5) направлять своих представителей для участия в совещаниях, конференциях и семинарах, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, образовательными, научными и экспертными организациями;

6) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

24. Аппарат Комиссии в целях практической реализации возложенных на него задач обязан:

1) осуществлять подготовку и организацию проведения заседаний и иных плановых мероприятий Комиссии;

2) посещать в установленном порядке органы и учреждения системы профилактики в целях изучения вопросов, отнесенных к компетенции Комиссии;

3) проводить анализ состояния детской безнадзорности, правонарушений, преступности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

4) содействовать несовершеннолетним в реализации и защите их прав и законных интересов;

5) рассматривать обращения несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц, касающиеся нарушений или ограничений прав и законных интересов несовершеннолетних, поступившие в Аппарат Комиссии;

6) вести делопроизводство Комиссии;

7) осуществлять сбор, обработку и обобщение информации, необходимой для решения задач, стоящих перед Комиссией.