



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 октября 2016
г. Орёл

№ 408

О внесении изменений в постановление
Правительства Орловской области от 10 ноября
2011 года № 385 «Об утверждении Порядка расследования
причин причинения вреда жизни или здоровью физических лиц,
имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения
законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов
здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иных объектов
социального и коммунально-бытового назначения, объектов транспортной
инфраструктуры, торговли, общественного питания, объектов делового,
административного, финансового, религиозного назначения, объектов
жилищного фонда (за исключением объектов индивидуального
жилищного строительства), не являющихся особо опасными,
технически сложными и уникальными объектами
и расположенных на территории
Орловской области»

Правительство Орловской области постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Орловской области от 10 ноября 2011 года № 385 «Об утверждении Порядка расследования причин причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов транспортной инфраструктуры, торговли, общественного питания, объектов делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектов жилищного фонда (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства), не являющихся особо опасными, технически сложными и уникальными объектами и расположенных на территории Орловской области» следующие изменения:

1) в наименовании и далее по тексту слово «расследование» в соответствующем падеже заменить словом «установление» в соответствующем падеже;

2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Орловской области А. В. Мишанова.»;

3) приложение изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Орловской области А. В. Мишанова.

Исполняющий обязанности Председателя
Правительства Орловской области



А. Ю. Бударин

Приложение к постановлению
Правительства Орловской области
от 18 октября 2016 г. № 408

Приложение к постановлению
Правительства Орловской области
от 10 ноября 2011 г. № 385

ПОРЯДОК

установления причин причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов транспортной инфраструктуры, торговли, общественного питания, объектов делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектов жилищного фонда (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства), не являющихся особо опасными, технически сложными и уникальными объектами и расположенных на территории Орловской области

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила установления органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющим правоприменительные функции и функции нормативного правового регулирования в сфере регионального государственного строительного надзора, причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации либо является типовой проектной документацией или ее модификацией, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

2. Установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности осуществляется в случае выявления фактов причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц (далее – причинение вреда)

при строительстве, реконструкции, и проводится в отношении объектов капитального строительства независимо от источников финансирования строительства, форм собственности и ведомственной принадлежности указанных объектов и участников строительства (далее – установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности).

3. Причины нарушения законодательства о градостроительной деятельности в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц устанавливаются технической комиссией по расследованию случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности (далее – техническая комиссия).

II. Установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности

4. Технические комиссии создаются уполномоченным органом исполнительной государственной власти Орловской области в сфере градостроительной деятельности (далее – уполномоченный орган) в случаях причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

5. Поводом для рассмотрения уполномоченным органом вопроса об образовании технической комиссии являются:

а) заявление физического и (или) юридического лица либо их представителей о причинении вреда;

б) извещение лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, повлекшей за собой причинение вреда;

в) документы государственных органов и (или) органов местного самоуправления, содержащие сведения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности, повлекшем за собой причинение вреда;

г) сведения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности, повлекшем за собой причинение вреда.

Специалист уполномоченного органа в день поступления информации о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, указанной в подпунктах «а» – «г» пункта 5 настоящего Порядка, регистрирует ее в журнале регистрации информации о случаях возникновения аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, проводит проверку указанной в настоящем пункте информации и не позднее 10 дней со дня причинения вреда

жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц принимает решение о создании технической комиссии или об отказе в ее создании.

6. Специалист уполномоченного органа принимает решение об отказе в создании технической комиссии в следующих случаях:

а) отсутствие выполнения работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства;

б) отсутствие вреда, причиненного физическому (физическим) и (или) юридическому (юридическим) лицам;

в) возмещение вреда, причиненного имуществу физического или юридического лица, с согласия этого лица до принятия решения о создании технической комиссии;

г) причинение вреда имуществу физического или юридического лица в размере не более минимального административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушения требований нормативных и правовых документов в области строительства.

7. Уполномоченный орган принимает решение о создании технической комиссии при отсутствии случаев, предусмотренных пунктом 6 настоящего Порядка.

Копия решения об отказе в образовании технической комиссии в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения вручается уполномоченным органом лицу (органу), указанному в подпунктах «а» – «в» пункта 5 настоящего Порядка, либо направляется почтой заказным письмом с уведомлением.

8. В целях установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности техническая комиссия решает следующие задачи:

а) устанавливает:

факты нарушения законодательства о градостроительной деятельности, определяет существо нарушений, а также обстоятельства, их повлекшие (в случае отсутствия технических регламентов проверяет соблюдение подлежащих обязательному исполнению при осуществлении градостроительной деятельности строительных норм и правил, правил безопасности, государственных стандартов, других нормативных правовых актов Российской Федерации, Орловской области);

характер причиненного вреда и определяет его размер;

причинно-следственную связь между нарушением законодательства о градостроительной деятельности и возникновением вреда, а также обстоятельства, указывающие на виновность лиц;

б) определяет необходимые меры по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

9. В состав технической комиссии входят представители:

- а) уполномоченного органа;
- б) автономного учреждения Орловской области «Орелгосэкспертиза» (по согласованию);
- в) органа местного самоуправления, на территории которого осуществляется строительство, реконструкция объекта капитального строительства (по согласованию);
- г) иные лица, имеющие специальные познания (по согласованию).

Возглавляет работу технической комиссии руководитель уполномоченного органа. В случае отсутствия руководителя уполномоченного органа его функции осуществляет заместитель руководителя уполномоченного органа, а в случае отсутствия заместителя руководителя уполномоченного органа – специалист уполномоченного органа по поручению руководителя уполномоченного органа.

10. Максимальный срок установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности не должен превышать срок, предусмотренный частью 5 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

11. Техническая комиссия для установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности проводит следующие мероприятия:

- а) визуальный осмотр объекта капитального строительства, а также имущества физических или юридических лиц, которым причинен вред, в том числе с применением фото- и видеосъемки, и оформление акта осмотра с приложением необходимых документов, включая схемы и чертежи;

- б) запрос и получение у заинтересованных лиц материалов территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий, архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания) объекта капитального строительства, общего и специального журналов, исполнительной документации и иных документов, предусмотренных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 года № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», а также справок, сведений, письменных объяснений, их изучение и оценка;

- в) запрос и получение в установленном порядке документов, справок, сведений, а также разъяснений от физических и (или) юридических лиц, которым причинен вред, иных представителей граждан и их объединений;

- г) организация проведения необходимых экспертиз, исследований, лабораторных и иных испытаний, а также оценки размера причиненного вреда.

12. По результатам работы технической комиссии составляется заключение, содержащее выводы, предусмотренные частью 6 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

13. Заключение технической комиссии составляется уполномоченным членом технической комиссии в день проведения заседания технической комиссии по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку и утверждается председателем технической комиссии не позднее трех рабочих дней со дня проведения заседания технической комиссии. Копия заключения технической комиссии в течение семи рабочих дней с даты его утверждения председателем технической комиссии направляется уполномоченным членом технической комиссии:

а) лицу, допустившему нарушение законодательства о градостроительной деятельности;

б) лицу, которому причинен вред;

в) лицам, указанным в пункте 9 настоящего Порядка;

г) заинтересованным лицам (застройщик, технический заказчик, лицо, выполняющее инженерные изыскания, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, лицо, осуществляющее строительство, либо их представители, представители специализированной экспертной организации в области проектирования и строительства).

14. Заключение, указанное в пункте 12 настоящего Порядка, в течение семи рабочих дней со дня его утверждения председателем технической комиссии подлежит опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр».

15. При установлении в процессе работы технической комиссии фактов административных правонарушений копия заключения технической комиссии в течение семи рабочих дней со дня его утверждения направляется в орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющий правоприменительные функции и функции нормативного правового регулирования в сфере регионального государственного строительного надзора, другие государственные надзорные органы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Приложение 1 к Порядку
установления причин причинения вреда жизни или здоровью
физических лиц, имуществу физических или юридических
лиц в результате нарушения законодательства
о градостроительной деятельности в отношении объектов
здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта
и иных объектов социального и коммунально-бытового
назначения, объектов транспортной инфраструктуры,
торговли, общественного питания, объектов делового,
административного, финансового, религиозного назначения,
объектов жилищного фонда (за исключением объектов
индивидуального жилищного строительства), не являющихся
особо опасными, технически сложными и уникальными
объектами и расположенных на территории
Орловской области

Форма

Журнал регистрации информации о случаях возникновения аварийных ситуаций
при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

№	Номер дела	Наименование объекта капитального строительства	Адрес объекта капитального строительства	Наименование застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, направившего извещение	Номер и дата извещения о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства	Регистрационный номер извещения о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8

Приложение 2 к Порядку
установления причин причинения вреда
жизни или здоровью физических лиц,
имуществу физических или юридических
лиц в результате нарушения законодательства
о градостроительной деятельности
в отношении объектов здравоохранения,
образования, культуры, отдыха, спорта
и иных объектов социального
и коммунально-бытового назначения,
объектов транспортной инфраструктуры,
торговли, общественного питания, объектов
делового, административного, финансового,
религиозного назначения, объектов
жилищного фонда (за исключением объектов
индивидуального жилищного строительства),
не являющихся особо опасными, технически
сложными и уникальными объектами
и расположенных на территории
Орловской области

Форма

Утверждаю

_____ (подпись, должность)

« ____ » _____ 201 ____ г.

Заключение
технической комиссии

_____ (дата)

_____ (место составления)

Техническая комиссия, назначенная _____,
(кем назначена, наименование, дата, номер документа)

в составе председателя _____,
(фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, место работы)

членов комиссии _____
(фамилия, имя, отчество, должность, место работы)

с участием приглашенных специалистов согласно части 8 статьи 62
Градостроительного кодекса Российской Федерации _____

_____ (фамилия, имя, отчество, должность, место работы)

составила настоящее заключение по установлению причин аварии,
произошедшей на _____

_____ (наименование здания, сооружения, его местонахождение, принадлежность,
дата и время суток, когда произошла авария)

Подробное описание аварии с указанием объема (площади) обрушившихся и частично поврежденных конструкций, последовательности обрушения, последствий (полная, частичная приостановка строительства или эксплуатации, количество пострадавших, ориентировочные потери и т. д.) и других данных, характеризующих в целом масштаб аварии: _____

Основные технические характеристики здания, сооружения, его размеры, примененные несущие и ограждающие конструкции: _____

(размеры здания в плане, количество пролетов, шаг колонн, описание конструкций и т. п.)

Наименования:

1) проектной организации, разработавшей проект или осуществившей привязку типового или повторно применяемого индивидуального проекта: _____;

2) экспертных органов, давших заключение по проекту: _____;

3) предприятий, поставивших строительные конструкции, изделия и материалы, примененные в разрушенной части здания, сооружения: _____;

4) строительной организации, осуществлявшей строительство: _____;

5) монтажной организации, осуществлявшей монтаж конструкций: _____;

6) предприятия, организации, учреждения, в эксплуатации которых находится здание, сооружение: _____

Даты начала строительства и основных этапов возведения частей здания, сооружения, состояние строительства; дата начала и условия эксплуатации здания, сооружения, дата ввода в эксплуатацию, основные дефекты, обнаруженные в процессе эксплуатации здания, сооружения: _____

Фамилии должностных лиц, непосредственно руководивших строительством, техническим и авторским надзором или эксплуатацией здания, сооружения, на котором произошла авария; наличие у них специального технического образования или права на производство работ: _____

Обстоятельства, при которых произошла авария, и условия работы конструкций в момент аварии:

1) атмосферные условия (температура воздуха, сила ветра, величина снегового покрова и т. п.): _____;

2) нагрузки и воздействия, в том числе не предусмотренные проектом: _____;

3) работы, производившиеся при строительстве или эксплуатации здания, сооружения или вблизи него непосредственно перед аварией (в том числе взрывы, забивка свай, рыхление грунта, подвеска грузов к существующим конструкциям и т. п.): _____;

4) зафиксированные признаки предаварийного состояния здания, сооружения и принятые строящей или эксплуатирующей организацией меры по предупреждению аварии: _____;

5) другие обстоятельства, которые могли способствовать началу или развитию аварии: _____.

Краткое изложение объяснений очевидцев аварии: _____.

Оценка качества проектных решений, выполненных строительно-монтажных работ, примененных строительных конструкций, изделий и материалов. Оценка отступлений от проекта и нарушения требований СНиП, ГОСТ, правил по технической эксплуатации зданий и сооружений, подъемно-транспортного оборудования; соблюдение требований по ведению исполнительной документации и т. п.: _____.

Оценка результатов испытаний материалов, конструкций и дополнительных исследований, назначенных комиссией: _____.

Оценка деятельности работников технического и авторского надзора (с указанием фамилий и должностей) и организаций, осуществляющих контроль за качеством строительно-монтажных работ и примененных конструкций, изделий и материалов (по результатам расследования причин аварии): _____.

Краткое изложение объяснений должностных лиц, ответственных за проектирование, строительство и эксплуатацию разрушившегося здания, сооружения, его части или отдельных конструкций _____.

Заключение технической комиссии, в котором указывается установленная причина (причины), вызвавшая (вызвавшие) достижение конструкциями или основаниями состояния, приведшего к аварии здания, сооружения (недостаточная прочность, жесткость или устойчивость конструкций; перегрузка в результате неправильного учета действующих нагрузок; изменение расчетной схемы работы конструкций при монтаже; ослабление сечений элементов конструкций, узлов, сварных швов; подвеска к конструкциям различного вида дополнительного оборудования; отсутствие защиты конструкций, работающих в агрессивной среде; неравномерная осадка

фундаментов; пучение грунта; замачивание лессовидных просадочных грунтов и т. д.). Указывается, в связи с какими нарушениями проекта и рабочей документации или рабочего проекта, требований нормативных документов и государственных стандартов возникла причина (причины), вызвавшая (вызвавшие) аварию (отступление от рабочих чертежей или проекта производства работ, несоблюдение строительных норм и правил производства работ, а также технических условий и государственных стандартов при изготовлении конструкций, примененных для строительства, нарушение правил технической эксплуатации зданий, сооружений, технологического, подъемно-транспортного оборудования, ошибки в проекте и др.). Указываются должностные лица, причастные к непосредственной причине аварии: _____

Рекомендации и мероприятия по ликвидации последствий аварии (условия и принятые меры по ускорению возобновления строительства или эксплуатации сохранившейся части здания, сооружения до полного восстановления разрушившейся части, необходимые меры по усилению конструкций сохранившейся части, мероприятия по восстановлению обрушившейся части здания, сооружения и т. п.), а также по предотвращению аварий по аналогичным причинам: _____

При авариях на эксплуатируемом здании, сооружении дается заключение о его состоянии перед аварией и выполнении правил технической эксплуатации, указывается дата последнего планово-предупредительного ремонта (плановая и фактическая): _____

Приложения к заключению:

- 1) акт предварительного установления причин аварий;
- 2) фотоснимки, чертежи, зарисовки, схемы;
- 3) результаты лабораторных испытаний материалов, элементов конструкций и т. п.;
- 4) проверочные расчеты конструкций;
- 5) справка о материальном ущербе, включающая стоимость ликвидации аварии (ориентировочная), потери производства в натуральном выражении (для эксплуатируемых предприятий) и потери в денежном выражении (при необходимости); продолжительность простоя объекта в результате аварии (в сутках);
- 6) заключение экспертов;
- 7) результаты дополнительных инженерно-геологических исследований и другие материалы;
- 8) материалы опроса очевидцев и объяснения должностных лиц, список лиц (с указанием должностей и организаций, в которых работают),

участвовавших в установлении причин аварии, но не вошедших в состав технической комиссии;

9) другие материалы по решению технической комиссии.

Председатель технической комиссии _____
(подпись, служебный телефон)

« _____ » _____ 201 _____ г.

Члены комиссии

(подпись)

(подпись)

(подпись)

Представители привлеченных
организаций

(подпись)

(подпись)

(подпись)

Примечание. Настоящая форма заключения учитывает различные возможные случаи аварии, в связи с этим в конкретных случаях сведения, указанные в пунктах 1–5 акта, могут уточняться (дополняться или не включаться) в зависимости от характера аварии и заключения о причинах, ее вызвавших.