



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 декабря 2017 г.
г. Орёл

№ *228*

Об утверждении Порядка осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения муниципальными районами (городскими округами) Орловской области требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», в целях совершенствования процедуры контроля за выполнением муниципальными районами (городскими округами) Орловской области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах (городских округах) Орловской области Правительство Орловской области постановляет:

1. Утвердить:

Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения муниципальными районами (городскими округами) Орловской области требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах согласно приложению 1;

Порядок предоставления и распределения из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области на стимулирование по результатам осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах согласно приложению 2.

2. Департаменту финансов Орловской области:

- 1) обеспечить сбор материалов и сведений от муниципальных районов

и городских округов Орловской области, необходимых для проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Орловской области, ежегодно в срок не позднее 25 марта текущего финансового года;

2) ежегодно не позднее 1 мая осуществлять размещение рейтинга муниципальных районов (городских округов) Орловской области по качеству управления муниципальными финансами в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

3) ежегодно до 1 июня разрабатывать проект постановления Правительства Орловской области о распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области на стимулирование по результатам осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

4) ежегодно до 1 июля осуществлять перечисление из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов Орловской области иных межбюджетных трансфертов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области ежегодно до 1 февраля представлять в Департамент финансов Орловской области материалы и сведения, необходимые для проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Орловской области, на бумажном носителе и в электронном виде.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области по экономике и финансам В. А. Тарасова.

Временно исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Орловской области



А. Е. Клычков

Приложение 1 к постановлению
Правительства Орловской области
от 19 декабря 2017 г. № 0228

ПОРЯДОК

осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения муниципальными районами (городскими округами) Орловской области требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах

1. Настоящий Порядок разработан в целях проведения оценки качества управления муниципальными финансами (далее также – Оценка качества).

2. Оценка качества ежегодно проводится Департаментом финансов Орловской области по каждому муниципальному району (городскому округу) Орловской области на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

3. Оценка качества проводится по индикаторам качества управления муниципальными финансами на основании показателей, утвержденных решениями органов местного самоуправления Орловской области о местных бюджетах, данных отчетности об исполнении бюджетов муниципальных районов (городских округов) Орловской области, а также материалов и сведений, полученных от муниципальных районов (городских округов) Орловской области. Индикаторы качества управления муниципальными финансами представлены в приложении к настоящему Порядку.

4. Оценка качества осуществляется по 5-балльной системе по следующим направлениям:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) соблюдение бюджетного законодательства;
- 4) открытость бюджетных данных муниципальных районов и городских округов Орловской области.

В случае несоответствия значений индикаторов целевым значениям по соответствующим индикаторам присваивается нулевое значение Оценки качества.

5. Оценка качества по направлению «открытость бюджетных данных

муниципальных районов и городских округов Орловской области» осуществляется на основании данных мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных муниципальных районов и городских округов Орловской области, полученных в соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 13 июля 2016 года № 286 «Об утверждении Методики проведения мониторинга уровня открытости бюджетных данных муниципальных районов и городских округов Орловской области и составления соответствующего рейтинга муниципальных районов и городских округов Орловской области».

Итоговая Оценка качества рассчитывается в отношении каждого муниципального района (городского округа) Орловской области и представляет собой сумму балльных оценок по всем направлениям и группам индикаторов качества управления муниципальными финансами.

6. На основании суммы балльных оценок по результатам Оценки качества муниципальному району (городскому округу) Орловской области присваивается степень качества управления муниципальными финансами (далее – Степень качества):

Интервалы суммы балльных оценок	Степень качества управления муниципальными финансами
$(\bar{O} + \frac{2}{3}\delta; O_{mv})$	I
$(\bar{O} - \frac{2}{3}\delta; \bar{O} + \frac{2}{3}\delta)$	II
$(0; \bar{O} - \frac{2}{3}\delta)$	III

где:

O_{mv} – максимально возможное значение Оценки качества по всем индикаторам:

для городских округов – 173 балла,

для муниципальных районов – 173 балла;

δ – среднее отклонение значений достигнутого уровня Оценки качества от среднего значения, рассчитывается по формуле:

$$\delta = \frac{1}{n} \sum |\bar{O} - \bar{x}|, \text{ где:}$$

n – количество муниципальных районов (городских округов) Орловской

области;

\bar{x} – сумма баллов по всем индикаторам в i -м муниципальном районе (городском округе);

$\bar{0}$ – среднее арифметическое значение Оценки качества по всем муниципальным районам (городским округам) Орловской области.

В случае выявления в муниципальном районе (городском округе) Орловской области несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах целевым значениям, указанным в приложении к настоящему Порядку, указанному муниципальному образованию Орловской области не может быть присвоена I Степень качества независимо от Оценки качества.

7. По результатам Оценки качества составляется рейтинг муниципальных районов (городских округов) Орловской области по качеству управления муниципальными финансами, в котором муниципальные районы (городские округа) Орловской области ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной Оценки качества. Указанный рейтинг утверждается приказом Департамента финансов Орловской области. Ежегодно не позднее 1 мая осуществляется размещение рейтинга муниципальных районов (городских округов) Орловской области по качеству управления муниципальными финансами в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

8. Муниципальный район (городской округ) Орловской области, которому присвоена I Степень качества, попадает в списки претендентов на получение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области на стимулирование по результатам осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Муниципальному району (городскому округу) Орловской области, которому присвоена II Степень качества, Департаментом финансов Орловской области направляется информация о необходимости разработки и принятия мер по повышению качества управления муниципальными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

Муниципальному району (городскому округу) Орловской области, которому присвоена III Степень качества, Департаментом финансов Орловской области направляется информация о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами. Указанная информация должна содержать индикаторы, фактические значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления муниципальными финансами.

Информация, указанная в абзацах втором – третьем настоящего пункта, направляется муниципальным районам (городским округам) Орловской области не позднее 15 рабочих дней со дня размещения рейтинга муниципальных районов (городских округов) Орловской области по качеству управления муниципальными финансами в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	финансовый год в разрезе кодов вида налоговых и неналоговых доходов								
1.3	Наличие в бюджете муниципального района средств на предоставление дотаций бюджетам поселений за счет средств районного бюджета	-	Решение о местном бюджете; отчет об исполнении местного бюджета	-	-	-	-	-	имеется
1.4	Удельный вес расходов, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов местного бюджета	$U = A / B \times 100$, где: А – объем расходов, формируемых в рамках программ; В – объем расходов местного бюджета	Отчет об исполнении местного бюджета; информация, представляемая муниципальными районами (городскими округами) Орловской области	от 0 до 9	10–29	30–49	50–69	70–89	свыше 89
1.5	Исполнение доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений относительно	$U = (A / B) \times 100$, где: А – объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных	Решение о местном бюджете; отчет об исполнении	свыше 30	26–30	21–25	16–20	11–15	0–10

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	первоначально утвержденного бюджета	поступлений по данным отчета об исполнении местного бюджета; В – первоначально утвержденный объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений	местного бюджета; информация, представляемая муниципальными районами (городскими округами) Орловской области						
1.6	Уровень недоимки по налогам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального района (городского округа)	$U = A / B \times 100$, где: А – объем недоимки по налогам; В – объем налоговых доходов по принятому бюджету с учетом поправок	Информация, представляемая муниципальными районами (городскими округами) Орловской области	свыше 15	15–10	10–6	6–4	4–2	менее 2
1.7	Отношение дефицита бюджета муниципального образования к доходам без учета безвозмездных поступлений	$V = (A - B - C) / D \times 100$, где: А – утвержденный объем дефицита по принятому бюджету с учетом изменений; В – размер снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета по принятому бюджету с учетом изменений;	Информация, представляемая муниципальными районами (городскими округами) Орловской области	свыше 20	15–20	10–15	5–10	0–5	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		<p>С – объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального района (городского округа), по принятому бюджету с учетом изменений;</p> <p>Д – объем доходов без учета безвозмездных поступлений по принятому бюджету с учетом изменений</p>							
2	Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета								
2.1	Исполнение бюджета по налоговым доходам	$V = A / B \times 100$, где: А – фактически поступившие налоговые доходы муниципального района (городского округа); В – объем налоговых доходов по принятому бюджету с учетом изменений	Отчет об исполнении местного бюджета	до 95	95–96	96–97	97–98	98–100	100 и более

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.2	Отношение фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) в отчетном году к году, предшествующему отчетному (за исключением фактических поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений)	$U = (A / B) \times 100$, где: А – объем фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов отчетного финансового года (за исключением фактических поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений); В – объем фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов года, предшествующего отчетному году (за исключением фактических поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений)	Отчет об исполнении местного бюджета	-	0–5	6–10	11–15	16–20	свыше 20
2.3	Динамика недоимки по налогам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального района (городского округа)	$V = A_n / A_{n-1} \times 100$, где: А – объем недоимки по налогам; n – текущий финансовый год;	Информация, представляемая муниципальными районами (городскими округами) Орловской	свыше 60	41–60	31–40	21–30	11–20	0–10

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		п-1 – год, предшествующий текущему финансовому году	области						
2.4	Уровень задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального района (городского округа)	$U = A / B \times 100$, где: А – объем задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального района (городского округа) на конец отчетного финансового года; В – объем поступивших налоговых доходов на конец отчетного финансового года	Налоговая отчетность, информация органов местного самоуправления	свыше 20	15–20	11–14	6–10	3–5	0–2
2.5	Снижение задолженности по налогам и сборам в бюджет муниципального района (городского округа) за отчетный год	$U = (1 - A / B) \times 100$, где: А – объем задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального	Налоговая отчетность, информация органов местного самоуправления	0–5	6–10	11–30	31–50	51–80	свыше 80

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		района (городского округа) на конец отчетного финансового года; В – объем задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального района (городского округа) на конец года, предшествующего отчетному году							
2.6	Уровень дотационности муниципального района (городского округа)	$U = A / B \times 100$, где: А – фактически поступившие доходы местного бюджета в виде дотации и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений; В – всего доходов местного бюджета, за исключением субвенции из областного бюджета	Отчет об исполнении местного бюджета	свыше 60	51–60	41–50	31–40	21–30	0–20

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.7	Рост среднедушевых собственных доходов муниципального района (городского округа)	$V = (A_n / B) / (A_{n-1} / B) \times 100$, где: А – фактически поступившие доходы муниципального района (городского округа), за исключением субвенций; В – численность населения муниципального района (городского округа); n – текущий финансовый год; n-1 – год, предшествующий текущему финансовому году	Отчет об исполнении местного бюджета	до 94	95–97	97–100	100–105	105–110	более 110
2.8	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности местного бюджета к объему расходов местного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенции)	$U = A / B \times 100$, где: А – объем просроченной кредиторской задолженности на 1 января очередного финансового года; В – объем расходов местного бюджета в	Отчет об исполнении местного бюджета	свыше 5	3–5	2,1–3	1,1–2	0,01–1	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		отчетном финансовом году (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенции)							
2.9	Уровень долговой нагрузки на бюджет муниципального района (городского округа)	$U = A / B \times 100$, где: А – объем муниципального долга муниципального района (городского округа) на 1 января текущего финансового года; В – объем доходов бюджета муниципального района (городского округа) в отчетном финансовом году (за исключением субвенции из областного бюджета)	Отчет об исполнении местного бюджета	свыше 60	51–60	41–50	21–40	11–20	0–10
2.10	Динамика просроченной кредиторской задолженности муниципального района (городского)	$V = A_n / A_{n-1} \times 100$, где: А – просроченная кредиторская задолженность муниципального	Отчет об исполнении местного бюджета	свыше 5	4–5	3	2	1	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	округа)	района (городского округа); n – текущий финансовый год; n-1 – год, предшествующий текущему финансовому году							
2.11	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда с начислениями на нее	Муниципальный район (городской округ) не имеет просроченной кредиторской задолженности по оплате труда с начислениями на нее	Информация органов местного самоуправления	-	-	-	-	-	да
2.12	Темп роста расходов местного бюджета на содержание органов местного самоуправления	$U = (A / B - 1) \times 100$, где: А – объем расходов на содержание органов местного самоуправления в отчетном финансовом году; В – объем расходов на содержание органов местного самоуправления в финансовом году, предшествующем	Отчет об исполнении местного бюджета	свыше 10	9–10	9–8	7–6	5–4	0–3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		отчетному финансовому году							
3	Индикаторы соблюдения бюджетного законодательства								
3.1	Соблюдение ограничений дефицита бюджета	Установлено статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Отчет об исполнении местного бюджета	не соблюдается	-	-	-	-	Соблюдается
3.2	Соблюдение ограничений объема муниципального долга	Установлено статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Отчет об исполнении местного бюджета	не соблюдается	-	-	-	-	Соблюдается
3.3	Соблюдение ограничений на предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга	Установлено статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Отчет об исполнении местного бюджета	не соблюдается	-	-	-	-	Соблюдается
3.4	Соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	Устанавливается ежегодно постановлением Правительства Орловской области	Отчет об исполнении местного бюджета	не соблюдается	-	-	-	-	Соблюдается
3.5	Соблюдение органами местного самоуправления условий	Установлено статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Отчет об исполнении местного бюджета;	не соблюдается	-	-	-	-	Соблюдается

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета в течение отчетного финансового года по плановым назначениям		информация, находящаяся в Департаменте финансов Орловской области						

ПОРЯДОК

предоставления и распределения из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области на стимулирование по результатам осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах

1. Настоящий Порядок разработан в целях предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области на стимулирование по результатам оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и определяет условия их предоставления.

2. Иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета с целью стимулирования результатов работы органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Орловской области по качественной организации и осуществлению бюджетного процесса.

Основанием для распределения средств указанных иных межбюджетных трансфертов являются результаты осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

3. Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам предоставляются при условии соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Главным распорядителем средств областного бюджета по предоставлению из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области на стимулирование по результатам осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах является Департамент финансов Орловской области.

Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов и

городских округов Орловской области на стимулирование по результатам осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в рамках средств, предусмотренных в законе Орловской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, распределяются между муниципальными районами и городскими округами Орловской области, полностью обеспечившими выполнение требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, которым присвоена I Степень качества, по итогам оценки качества управления муниципальными финансами в соответствии с Порядком осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения муниципальными районами (городскими округами) Орловской области требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, и у которых наибольшие суммарные оценки из общего числа муниципальных районов (городских округов) Орловской области, но не более чем между 5 муниципальными районами и городскими округами Орловской области.

5. Иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета в пределах запланированных бюджетных ассигнований и утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Департамент финансов Орловской области готовит проект постановления о предоставлении иных межбюджетных трансфертов ежегодно в срок до 1 июня.

6. Иные межбюджетные трансферты зачисляются в доход бюджетов муниципальных районов и городских округов Орловской области на счета, открытые для кассового обслуживания исполнения местных бюджетов в территориальных структурных подразделениях Федерального казначейства.

7. Учет операций по использованию средств, полученных в виде иных межбюджетных трансфертов, осуществляется на лицевых счетах получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов) Орловской области, открытых в территориальных структурных подразделениях Федерального казначейства для осуществления кассового обслуживания исполнения местных бюджетов.

8. Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области на стимулирование по результатам осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах осуществляется согласно следующей формуле:

$$D_i = D * \frac{B_i}{\sum_{i=1}^n B_i}, \text{ где:}$$

D_i – объем иных межбюджетных трансфертов бюджету i -го муниципального района (городского округа) Орловской области на

стимулирование по результатам осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

Д – общий объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области на стимулирование по результатам осуществления оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

B_i – суммарная балльная оценка i -го муниципального района (городского округа) Орловской области по всем индикаторам качества управления муниципальными финансами из числа муниципальных районов (городских округов) Орловской области с наибольшими суммарными оценками показателей;

$\sum_{i=1}^n B_i$ – общая суммарная балльная оценка муниципальных районов и городских округов Орловской области по всем индикаторам качества управления муниципальными финансами с наибольшими суммарными оценками показателей;

n – число муниципальных районов и городских округов Орловской области (не более 5).