



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

7 сентября 2021 г.
г. Орёл

№ 545

Об организации подготовки населения Орловской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 18 сентября 2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законом Орловской области от 10 ноября 2015 года № 1866-ОЗ «О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» и в целях осуществления на территории Орловской области единой государственной политики в области подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительство Орловской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации подготовки населения Орловской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее также – Положение).

2. Органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области обеспечить подготовку государственных гражданских служащих Орловской области, замещающих должности государственной гражданской службы Орловской области в органах исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, работников, замещающих должности, не являющиеся

должностями государственной гражданской службы Орловской области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, работников подведомственных организаций в соответствии с Положением.

3. Департаменту образования Орловской области:

1) на основании примерной дополнительной профессиональной программы в области гражданской обороны и примерной программы курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны (далее также – ГО), органов управления и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – РСЧС), утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее также – МЧС России), организовать контроль за разработкой учебных программ повышения квалификации соответствующих категорий должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в бюджетном учреждении Орловской области дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Орловской области» (далее – УМЦ по ГОЧС);

2) продолжить работу:

по улучшению качества подготовки обучающихся по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее также – ОБЖ) и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» (далее также – БЖД) в образовательных организациях Орловской области, в том числе по организации участия во Всероссийском детско-юношеском общественном движении «Школа безопасности»;

повышению квалификации преподавателей предмета ОБЖ и дисциплины БЖД;

созданию и оснащению специализированных классов для изучения предмета ОБЖ и дисциплины БЖД;

по улучшению работы учебно-методических объединений по предмету ОБЖ.

4. Управлению по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Орловской области организовать:

1) надлежащий контроль:

за качественным планированием и подготовкой всех категорий населения Орловской области в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее также – ЧС);

своевременной разработкой и представлением реестров подготовки должностных лиц и специалистов ГО и Орловской областной территориальной подсистемы РСЧС (далее также – ОТП РСЧС), обязанных проходить подготовку в области ГО и защиты от ЧС (далее также – ГОЧС),

и выполнением плана комплектования слушателями УМЦ по ГОЧС;

2) направление в установленные табелями срочных донесений по вопросам ГОЧС сроки отчетных документов по подготовке населения в области ГОЧС в Главное управление МЧС России по Орловской области.

5. Рекомендовать:

1) территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, областным спасательным службам ГО организовать подготовку работников и личного состава спасательных служб ГО в соответствии с Положением;

2) Главному управлению МЧС России по Орловской области организовать методическое руководство и контроль при решении вопросов по подготовке населения Орловской области в области ГОЧС;

3) руководителям образовательных организаций высшего образования продолжить работу по улучшению качества подготовки обучающихся по дисциплине БЖД, повышению квалификации преподавателей дисциплины БЖД, оснащению специализированных аудиторий для изучения предмета ОБЖ и дисциплины БЖД;

4) главам администраций городских округов, муниципальных округов и районов Орловской области организовать:

а) контроль за разработкой в организациях, расположенных на подведомственной территории, программ курсового обучения личного состава муниципальных спасательных служб ГО, нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и работников организаций в области ГОЧС на основании примерных программ курсового обучения личного состава спасательных служб, нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и физических лиц, вступивших в трудовые отношения с работодателем на территории Орловской области, утвержденных МЧС России;

б) создание и оснащение учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, специализированных классов для изучения предмета ОБЖ;

в) планирование и проведение учений и тренировок в области ГОЧС;

г) ежегодное направление:

до 1 июля – реестров подготовки должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС городских округов, муниципальных округов и районов Орловской области, и организаций, расположенных на территории муниципального образования, которые должны проходить подготовку в области ГОЧС, в Управление по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Орловской области;

до 1 августа – заявок на обучение должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС городских округов, муниципальных округов и районов на год в УМЦ по ГОЧС;

до 1 октября – планов проведения учений и тренировок в области

ГОЧС на год в Управление по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Орловской области.

6. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Орловской области от 10 августа 2017 года № 334 «Об организации подготовки населения Орловской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

пункт 2 постановления Правительства Орловской области от 17 июня 2019 года № 339 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Орловской области».

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Орловской области по развитию инфраструктуры.

Председатель Правительства
Орловской области



А. Е. Клычков

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации подготовки населения Орловской области в области
гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

I. Подготовка должностных лиц и специалистов гражданской обороны и Орловской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Подготовка должностных лиц и специалистов гражданской обороны (далее также – ГО) и Орловской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее соответственно – ОТП РСЧС, РСЧС) проводится в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – АГЗ МЧС России), бюджетном учреждении Орловской области дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Орловской области» (далее также – УМЦ по ГОЧС Орловской области), в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее соответственно – ЧС, ГОЧС), находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), других федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), в соответствии с перечнями должностных лиц и работников ГО и РСЧС, утвержденными приказами МЧС России.

2. Подготовка и обучение должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС организуются в форме повышения квалификации указанных лиц и специалистов не реже одного раза в 5 лет, повышения квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, не реже одного раза в 3 года.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области ГОЧС, курсовое обучение в области ГОЧС или получение дополнительного профессионального образования в области ГОЧС в течение первого года работы является обязательным.

3. Обучение должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС осуществляется согласно следующим документам:

1) плану комплектования Института развития АГЗ МЧС России на основании предложений, ежегодно направляемых Главным управлением МЧС России по Орловской области в МЧС России в соответствии с заявками руководителей органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области и организаций (формирование проекта предложений (обобщенной заявки) осуществляется Управлением по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Орловской области);

2) планам комплектования организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении ФОИВ;

3) плану комплектования УМЦ по ГОЧС Орловской области на год, который составляется на основании направленных руководителями органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и районов Орловской области заявок, подписывается директором УМЦ по ГОЧС Орловской области, согласовывается с начальником Управления по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Орловской области, членом Правительства Орловской области – руководителем Департамента образования Орловской области, заместителем Председателя Правительства Орловской области по развитию инфраструктуры и утверждается Губернатором Орловской области не позднее чем за 2 месяца до начала учебного года;

4) договорам об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам в области ГО и защиты от ЧС, заключаемым организациями с УМЦ по ГОЧС Орловской области и за счет средств этих организаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне».

4. Обучение должностных лиц и специалистов, впервые назначенных на должность, может осуществляться внепланово на основании заявок глав администраций городских округов, муниципальных округов, районов Орловской области и руководителей организаций по согласованию с УМЦ по ГОЧС Орловской области в соответствии с Планом комплектования УМЦ по ГОЧС Орловской области.

Для обучения должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС в УМЦ по ГОЧС Орловской области на основании примерных программ обучения должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС, утвержденных

МЧС России, разрабатываются рабочие программы обучения должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС.

5. В целях сокращения материальных затрат и времени на проезд слушателей, которые подлежат подготовке в УМЦ по ГОЧС Орловской области, разрешается проводить их обучение методом сбора с выездом преподавателей УМЦ по ГОЧС Орловской области в города и районы Орловской области, а также с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

Порядок и условия организации занятий методом сбора с выездом преподавателей УМЦ по ГОЧС Орловской области в города и районы Орловской области определяются договором между муниципальным образованием и УМЦ по ГОЧС Орловской области, заключаемым в порядке, установленном УМЦ по ГОЧС Орловской области.

В целях усиления практической направленности обучения ряд тем может отрабатываться на материальной базе объектов. Объекты определяются УМЦ по ГОЧС Орловской области по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и организациями.

6. Обучение слушателей завершается сдачей зачета. Прием зачетов проводится комиссией, состав которой утверждается директором УМЦ по ГОЧС Орловской области.

II. Подготовка личного состава спасательных служб гражданской обороны Орловской области

7. Подготовка личного состава спасательных служб гражданской обороны Орловской области (далее – службы ГО) включает:

1) обучение личного состава служб ГО по рабочим программам курсового обучения, разработанным на основании примерных программ, утвержденных МЧС России;

2) повышение квалификации руководителей служб ГО в УМЦ по ГОЧС Орловской области или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС;

3) проверку готовности служб ГО к действиям по предназначению.

8. Рабочие программы обучения личного состава служб ГО составляют основу подготовки служб ГО к выполнению задач по предназначению, содержат сведения об организации и методике обучения, о тематике и содержании тем (с учетом учебной нагрузки), а также требования к уровню знаний и умений личного состава служб ГО, прошедшего обучение, и предназначены для обучения личного состава служб ГО умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему от опасностей, возникающих при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов и при ЧС, первой

и первичной медико-санитарной помощи, по созданию минимально необходимых для жизнедеятельности населения условий, а также для совершенствования умений и навыков личного состава служб ГО в области применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на штатно-табельном оснащении служб ГО, поддержания необходимого уровня их готовности к выполнению задач по предназначению.

9. Обучение личного состава служб ГО планируется и проводится в организациях по месту работы.

10. Службы ГО относятся к силам ГО. Уровень знаний и умений личного состава служб ГО должен позволять обеспечивать личному составу служб ГО выполнение соответствующих мероприятий при решении задач ГО.

III. Подготовка личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований Орловской области

11. При планировании подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) кроме требований законодательных и нормативных правовых актов в области ГОЧС учитываются требования Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

12. Подготовка личного состава НАСФ состоит из следующих этапов:

1) повышение квалификации руководителей НАСФ в УМЦ по ГОЧС Орловской области, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении ФОИВ;

2) обучение личного состава НАСФ в организации по учебным программам курсового обучения, разработанным в соответствии с требованиями примерных программ, утвержденных МЧС России;

3) первоначальная подготовка личного состава НАСФ по соответствующим программам подготовки спасателей в учебных центрах и иных образовательных учреждениях и их аттестация в соответствии с требованиями Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

4) участие НАСФ в учениях, тренировках и соревнованиях, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф.

13. Обучение личного состава НАСФ планируется и проводится в межаттестационный период в организациях, создающих НАСФ, в рабочее время в объеме не менее 20 часов.

Учебная программа обучения личного состава НАСФ предназначена для обучения личного состава НАСФ умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий в случае приведения формирований в готовность, проведения ими аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее также – АСДНР) и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и в ЧС, для совершенствования умений и навыков личного состава НАСФ в области применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на оснащении НАСФ, а также для получения личным составом знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

14. Руководителям организаций, создающих НАСФ, разрешается исходя из местных условий, специфики деятельности организаций, уровня подготовки личного состава НАСФ уточнять содержание тем и время, отведенное на их изучение, а также вводить новые темы без уменьшения общего времени на подготовку.

15. НАСФ относятся к силам ГО. Уровень знаний и умений личного состава НАСФ должен позволять обеспечивать личному составу НАСФ выполнение соответствующих мероприятий при решении задач ГО.

IV. Подготовка личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне Орловской области

16. Подготовка нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне Орловской области (далее также – НФГО) состоит из следующих этапов:

1) повышение квалификации руководителей НФГО в УМЦ по ГОЧС Орловской области, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении ФОИВ;

2) обучение личного состава НФГО в организации по рабочей программе курсового обучения, разработанной на основании примерной программы обучения личного состава НФГО, утвержденной МЧС России;

3) участие НФГО в учениях, тренировках и соревнованиях, а также практических мероприятиях по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и проведению не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

17. Рабочая программа обучения предназначена для обучения личного состава НФГО умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий в случае приведения формирований в готовность, в случае или для проведения ими мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных

работ при ликвидации ЧС, для совершенствования его умений и навыков в области применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на оснащении НФГО, а также для получения личным составом знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

18. Обучение личного состава НФГО планируется и проводится в организациях, создающих НФГО, в рабочее время в объеме не менее 15 часов.

Руководителям организаций, создающих НФГО, разрешается исходя из местных условий, специфики деятельности организаций, уровня подготовки личного состава НФГО уточнять содержание тем и время, отведенное на их изучение, а также вводить новые темы без уменьшения общего времени на подготовку.

19. Проверки готовности НФГО к выполнению задач по предназначению осуществляются по подведомственности в установленном порядке.

20. Проверки проводятся по предварительному согласованию (с предварительным уведомлением) с соответствующим предписанием.

Проверка готовности НФГО к выполнению задач по предназначению проводится также в ходе осуществления государственного и регионального надзора в области ГО и в области защиты населения и территорий от ЧС.

21. НФГО относятся к силам ГО. Уровень знаний и умений личного состава НФГО должен обеспечивать выполнение соответствующих мероприятий при решении задач ГО.

V. Подготовка физических лиц, вступивших в трудовые отношения с работодателем на территории Орловской области, в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

22. С целью подготовки физических лиц, вступивших в трудовые отношения с работодателем на территории Орловской области (далее – работающее население), в организациях разрабатываются рабочие программы курсового обучения работников организаций в области ГОЧС на основании примерных программ курсового обучения работающего населения, утвержденных МЧС России, которые определяют основы организации и повышения готовности работников организаций к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, организацию и порядок обязательного обучения государственных гражданских служащих Орловской области и муниципальных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

В программах определяются требования к уровню знаний и умений работников организаций, прошедших обучение, представлены перечни тем занятий с описанием их содержания, с указанием количества часов,

рекомендуемого для изучения тем.

23. Обучение работников организаций по рабочим программам проводится ежегодно. В программах определяется базовое содержание подготовки работающего населения в области ГОЧС, программа рассчитана на 12 часов учебного времени в течение календарного года.

24. Руководителям организаций при разработке рабочих программ обучения предоставляется право с учетом местных условий специфики деятельности организаций, особенностей и степени подготовленности обучаемых, а также других факторов корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем примерных программ, утверждаемых МЧС России, их содержание, а также уточнять формы и методы проведения занятий без сокращения общего количества часов, предусмотренного на освоение примерных программ.

25. Занятия проводятся в обстановке повседневной трудовой деятельности. Они должны прививать работникам организаций навыки в действиях по сигналам оповещения и выполнению мероприятий защиты в условиях исполнения ими своих должностных обязанностей.

Занятия организуются по решению руководителя организации, как правило, ежемесячно в течение года, за исключением месяцев массовых отпусков работников организаций, и проводятся в рабочее время.

Для проведения занятий создаются учебные группы и назначаются руководители занятий по ГОЧС.

Занятия проводятся руководителями занятий по ГОЧС, а также руководящим составом, инженерно-техническими работниками, членами комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ), руководителями и сотрудниками органов, уполномоченных на решение задач в области ГОЧС, а также другими подготовленными лицами.

26. Руководители занятий по ГОЧС должны сначала в год назначения, в дальнейшем – не реже одного раза в 5 лет проходить подготовку в УМЦ по ГОЧС Орловской области.

VI. Подготовка физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем на территории Орловской области, в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

27. Подготовка в области ГОЧС для физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем на территории Орловской области (далее – неработающее население), предусматривает проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение к учениям и тренировкам, проводимым по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам ГОЧС.

Ежегодно Управлением по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Орловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области разрабатывается комплексный план по подготовке неработающего населения в области ГОЧС, который рассматривается и утверждается решением КЧС и ОПБ Орловской области и муниципальных образований соответственно.

VII. Подготовка лиц, обучающихся в организациях Орловской области, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки)

28. Обучение в области ГО и защиты от ЧС лиц, обучающихся в организациях Орловской области, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки), проводится в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ в учебное время по соответствующим программам в рамках изучения предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».