



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 сентября 2021г.
г. Орёл

№ 575

О региональном государственном контроле
(надзоре) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции

В соответствии с пунктом 4 статьи 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» Правительство Орловской области постановляет:

1. Утвердить:

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно приложению 1;

индикаторы риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно приложению 2;

ключевой показатель и его целевое значение, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно приложению 3.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Орловской области от 30 января 2018 года № 41 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Орловской области»;

постановление Правительства Орловской области от 31 мая 2018 года № 241 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 30 января 2018 года № 41 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора)

в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Орловской области»;

постановление Правительства Орловской области от 26 февраля 2019 года № 106 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 30 января 2018 года № 41 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Орловской области»;

постановление Правительства Орловской области от 4 июля 2019 года № 381 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 30 января 2018 года № 41 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Орловской области».

3. Абзац четвертый пункта 1 настоящего постановления вступает в силу с 1 марта 2022 года.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области по планированию, экономике и финансам.

Председатель Правительства
Орловской области



А. Е. Клычков

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Орловской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной

и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

1.3. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Департаментом промышленности и торговли Орловской области (далее – Департамент) в пределах своей компетенции в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также настоящим Положением.

1.4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – должностные лица), являются:

Член Правительства Орловской области – руководитель Департамента (далее – руководитель Департамента), заместитель руководителя Департамента – начальник управления промышленности и торговли Департамента (далее – заместитель руководителя Департамента);

начальник отдела лицензионной деятельности Департамента, государственные гражданские служащие Орловской области, замещающие должности государственной гражданской службы Орловской области в отделе лицензионной деятельности Департамента.

1.5. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора), являются руководитель Департамента, заместитель руководителя Департамента.

1.6. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее также – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в пункте 1.2 настоящего Положения (далее – обязательные требования), действия (бездействие);

2) результаты деятельности организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, транспортные средства и другие объекты, которыми организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели владеют и (или) пользуются в рамках осуществления

деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

1.7. Учет объектов контроля осуществляется Департаментом с использованием информационных систем, создаваемых в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не позднее 10-го дня со дня поступления сведений об объекте контроля.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета Департамент использует информацию, представляемую ему в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

2.1. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2.2. Департамент для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) умеренный риск;
- 4) низкий риск.

Критериями отнесения объектов контроля к соответствующим категориям риска является наличие хотя бы одного из следующих условий:

- 1) к категории значительного риска:

наличие в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица к категории риска, решения об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в отношении юридического лица;

наличие в течение одного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска, более одного вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностному лицу, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6, частями 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1–3 статьи 14.17, частью 2

статьи 14.17.1, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) к категории среднего риска:

наличие в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска, более одного решения о приостановлении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в отношении юридического лица за нарушения, не влекущие аннулирование указанной лицензии;

наличие в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности объекта контроля к категории риска, более одного вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностному лицу, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) к категории умеренного риска – наличие в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска, вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностному лицу, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и выданных юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю двух и более предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) к категории низкого риска – отсутствие в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска, выявленных нарушений обязательных требований юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем.

2.3. При наличии критериев, позволяющих отнести объект контроля к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект контроля к более высокой категории риска.

При отсутствии решения об отнесении объекта контроля к определенной категории риска, объект контроля считается отнесенным к категории низкого риска.

Решение об отнесении объекта контроля к определенной категории риска и об изменении категории риска оформляется приказом Департамента, который принимается в срок до 1 августа года, последующего за годом начала осуществления деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2.4. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Департамент учитывает индикаторы риска

нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора).

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Департамента, один раз в год.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента, утверждается приказом Департамента и размещается на странице Департамента в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» (www.orel-region.ru) до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

3.3. Объявление Департаментом предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.4. Контролируемое лицо вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения.

3.5. В возражениях указываются:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика – контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

3.6. Возражения направляются в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты.

3.7. Департамент рассматривает возражение и по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу ответ в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения в порядке, установленном статьей 21 Федерального

закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.8. Должностное лицо проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

3.9. Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- 1) применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;
- 2) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- 3) особенностей осуществления регионального государственного контроля (надзора).

3.10. В ходе консультирования не может представляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Департамента, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

3.11. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не представляется, за исключением случая направления контролируемым лицом запроса о представлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.12. Срок устного консультирования не должен превышать 30 мин.

3.13. В случае поступления в Департамент 5 однотипных обращений от разных контролируемых лиц по вопросам, указанным в пункте 3.9 настоящего Положения, Департамент осуществляет консультирование посредством размещения на странице Департамента в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» (www.orel-region.ru) письменного разъяснения, подписанного руководителем (заместителем руководителя) Департамента, в течение 10 рабочих дней со дня поступления 5-го однотипного обращения.

3.14. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся уполномоченным должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого

лица в соответствии со статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.15. Должностное лицо Департамента проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи.

3.16. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

3.17. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

3.18. Продолжительность проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день по одному месту осуществления деятельности.

IV. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

4.1. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) не проводятся.

4.2. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения должностными лицами Департамента в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) выездное обследование;

2) взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) контрольная закупка;
- б) инспекционный визит;
- в) мониторинговая закупка;
- г) документарная проверка;
- д) выездная проверка.

4.3. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные пунктами 1-14 части 1 статьи 64 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.4. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Департамента для фиксации доказательств

нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, а также иные способы фиксации доказательств.

Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностным лицом, осуществляющим государственный контроль, самостоятельно.

4.5. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Фотосъемка и (или) видеозапись должны включать в себя:

- 1) вид на указатель адреса нахождения объекта контроля (при наличии);
- 2) вид на входную группу объекта контроля, включая его укрупненные элементы;
- 3) помещения, торговое оборудование, оборудование для оказания услуг общественного питания, используемые для хранения и реализации алкогольной продукции;
- 4) факты и события, указывающие на нарушение обязательных требований;
- 5) предметы административного правонарушения;
- 6) действия (бездействие) контролируемого лица либо его представителя, имеющие отношение к соблюдению обязательных требований и проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

4.6. В начале либо по окончании аудио- и (или) видеозаписи контрольного (надзорного) действия должностное лицо Департамента, проводящее контрольное (надзорное) мероприятие, озвучивает дату и время начала или окончания его проведения и адрес, по которому оно проводится.

4.7. Контрольная закупка проводится посредством совершения уполномоченным на ее проведение должностным лицом Департамента действий по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), оказании услуг потребителям, в том числе с использованием почтовой связи, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов.

4.8. В ходе проведения контрольной закупки в качестве контрольного (надзорного) действия осуществляется осмотр.

4.9. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

4.10. В ходе проведения мониторинговой закупки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) истребование документов;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) испытание;
- 6) экспертиза.

4.11. Срок проведения мониторинговой закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка и проводятся необходимые инструментальное обследование, испытание или экспертиза.

4.12. Должностное лицо на месте проведения мониторинговой закупки составляет протокол о проведении мониторинговой закупки и направлении продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на инструментальное обследование, испытание или экспертизу в 2 экземплярах, один из которых является приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

При этом в протоколе указываются сведения о наименовании продукции (товаров), результатах выполненных работ, оказанных услуг, количестве, идентификационных признаках, видах инструментального обследования, испытания или экспертизы, наименовании и адресе (месте нахождения) эксперта или экспертной организации, которым поручено проведение указанных инструментальных обследований, испытаний или экспертиз, о должностном лице, составившем протокол, контролируемом лице или его представителе.

К указанному протоколу прилагаются документы и материалы, полученные в ходе мониторинговой закупки.

4.13. Документарная проверка проводится по месту нахождения Департамента.

В ходе проведения документарной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

4.14. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

4.15. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

4.16. В ходе проведения выездной проверки осуществляются следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) экспертиза.

4.17. Отбор проб (образцов) проводится должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, в присутствии контролируемого лица или его представителя.

Отбор проб (образцов) включает в себя последовательность следующих действий:

определение (выбор) проб (образцов), подлежащих отбору, и точек отбора;

определение метода отбора пробы (образца), подготовку или обработку проб (образцов) вещества, материала или продукции в целях получения требуемой пробы (образца);

отбор пробы (образца) и ее упаковку.

Способ упаковки отобранной пробы (образца) должен обеспечивать ее (его) сохранность и пригодность для дальнейшего соответствующего исследования, испытания, экспертизы.

Отбор проб (образцов) осуществляется в количестве и объеме, которые не превышают нормы, установленные документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений.

Предельный объем (вес) проб (образцов) составляет 3 литра (килограмма).

Отбор проб (образцов) оформляется соответствующим протоколом. Протокол отбора проб (образцов) является приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Копия протокола вручается контролируемому лицу.

4.18. При проведении инструментального обследования должностное лицо вправе использовать специальные приборы, соответствующие требованиям статьи 82 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе приборы определения подлинности федеральных специальных марок и акцизных марок.

4.19. Проведение экспертиз осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 84 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и настоящим Положением, по поручению должностного лица Департамента экспертными организациями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, привлекаемыми к осуществлению экспертизы контрольными (надзорными) органами либо экспертами, получившими статус эксперта в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, в целях привлечения контрольным (надзорным) органом к осуществлению экспертизы.

4.20. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной порядок оформления акта не установлен Правительством Российской Федерации.

4.21. Формы документов, используемых Департаментом при осуществлении государственного контроля (надзора), не утвержденные в порядке, установленном частью 2 статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», утверждаются приказом Департамента.

4.22. В случае исполнения надлежащим образом контролируемым лицом выданного предписания об устранении нарушений обязательных требований меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков административного правонарушения не принимаются.

4.23. Индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

- 1) заболевания, связанного с утратой трудоспособности;
- 2) препятствия, возникшего в результате действия обстоятельств непреодолимой силы.

По результатам рассмотрения указанной информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Департаментом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя.

V. Особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируруемыми лицами, имеющими лицензию

К отношениям, связанным с осуществлением регионального контроля в части оценки соблюдения организациями, имеющими лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, применяются положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и настоящим Положением.

VI. Досудебный порядок подачи жалобы

6.1. Контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», имеет право на обжалование решений Департамента, действий (бездействия) инспекторов (далее – жалоба).

6.2. Предметом досудебного (внесудебного) обжалования являются:

- 1) решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) акты контрольных (надзорных) мероприятий, предписания об устранении выявленных нарушений;
- 3) действия (бездействие) инспекторов в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

6.3. Решения и действия (бездействие) руководителя Департамента могут быть обжалованы в Правительство Орловской области.

6.4. Решения и действия (бездействие) заместителя руководителя Департамента, инспекторов Департамента могут быть обжалованы руководителю Департамента.

6.5. Жалоба регистрируется в течение 1 рабочего дня со дня поступления.

6.6. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

6.7. Срок рассмотрения жалобы продлевается на 20 рабочих дней в следующих исключительных случаях:

- 1) проведения в отношении должностного лица Департамента, действия (бездействие) которого обжалуются, служебной проверки по фактам, указанным в жалобе;

2) отсутствия должностного лица Департамента, действия (бездействие) которого обжалуются, по уважительной причине (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка).

6.8. Рассмотрение жалобы осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение 2 к постановлению
Правительства Орловской области
от 17 сентября 2021 г. № 575

Индикаторы риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Индикаторами риска нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции, используемыми при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, является наличие в Департаменте промышленности и торговли Орловской области:

1) сведений о неоднократном (два раза и более в течение календарного года) привлечении к административной ответственности за нарушения обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) сведений о неоднократной выдаче (два раза и более в течение календарного года) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

3) сведений о реализации (два раза и более в течение календарного года) алкогольной и спиртосодержащей продукции, находящейся в незаконном обороте, либо с нарушениями требований, установленных Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон);

4) сведений о розничной продаже алкогольной продукции по цене ниже цены, установленной в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона;

5) двух и более жалоб (обращений) в течение календарного года на контролируемое лицо, содержащих информацию о нарушении обязательных требований в области производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

6) сведений об искажении и (или) непредставлении в установленные сроки декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

7) сведений о двукратном снижении количества продаж маркированной алкогольной продукции организациями, имеющими лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, по объекту торговли, по данным единой государственной автоматизированной информационной системы, за период времени, равный 12 месяцам;

8) сведений об отсутствии информации о закупке маркированной алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системы организациями, имеющими лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за период времени, равный 6 месяцам;

9) сведений о реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции, находящейся в незаконном обороте, либо с нарушениями требований, установленных Федеральным законом.

Приложение 3 к постановлению
Правительства Орловской области
от 17 сентября 2021 г. № 575

Ключевой показатель и его целевое значение, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

I. Ключевой показатель и его целевое значение для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Ключевой показатель для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ключевой показатель): уровень легального оборота алкогольной продукции.

Целевое значение ключевого показателя – 99,91%.

Формула расчета ключевого показателя:

$$У_о = 100\% - \frac{АПн}{АПпр} \times 100, \text{ где:}$$

У_о – уровень легального оборота алкогольной продукции (%);

АПн – объем выявленной алкогольной продукции, находящейся в нелегальном обороте (дал);

АПпр – объем розничных продаж алкогольной продукции (дал).

Источники данных:

сведения, содержащиеся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

статистическая информация Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Центральному федеральному округу, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Орловской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области и Департамента промышленности и торговли Орловской области.

**II. Индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

N	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений)
1	2	3	4
1.	Результативность и эффективность деятельности Департамента промышленности и торговли Орловской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль)	$\text{Экнд} = \frac{A_n - A_o}{A_n} \times 100\%$	Экнд – результативность и эффективность деятельности по осуществлению регионального государственного контроля, %; A _n – количество контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых были выявлены нарушения обязательных требований, ед.; A _o – количество контрольных (надзорных) мероприятий, признанных незаконными, результаты которых отменены, ед.
2.	Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ)		ед.
2.1.	Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований		ед.
2.2.	Количество проведенных выездных обследований		ед.
2.3.	Количество проведенных контрольных закупок		ед.
2.4.	Количество проведенных инспекционных визитов		ед.
2.5.	Количество проведенных мониторинговых закупок		ед.

1	2	3	4
2.6.	Количество проведенных документарных проверок		ед.
2.7.	Количество проведенных выездных проверок		ед.
3.	Количество КНМ, при проведении которых были выявлены нарушения обязательных требований		ед.
3.1.	Доля КНМ, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований	$Дп = \frac{Пув \times 100\%}{Пв}$	Дп – доля КНМ, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, %; Пув – количество КНМ, при проведении которых были выявлены нарушения обязательных требований, ед.; Пв – общее количество проведенных КНМ, ед.
3.2.	Количество КНМ, на результаты которых поданы жалобы		ед.
3.3.	Количество КНМ, признанных незаконными, результаты которых отменены		ед.
3.4.	Доля КНМ, результаты которых были отменены	$Днед = \frac{Пнед}{Пв} \times 100\%$	Днед – доля КНМ, результаты которых были отменены, %; Пнед – количество КНМ, результаты которых были отменены, ед.; Пв – общее количество проведенных КНМ, ед.
4.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях		ед.
5.	Общая сумма назначенных административных штрафов	-	тыс. руб.
6.	Количество административных наказаний, по которым административный штраф был заменен предупреждением	-	ед.

1	2	3	4
7.	Количество аннулированных лицензий	-	ед.
8.	Общее количество проведенных профилактических мероприятий	-	ед.
8.1.	Количество проведенных информирований	-	ед.
8.2.	Количество проведенных обобщений правоприменительной практики	-	ед.
8.3.	Количество объявленных предостережений	-	ед.
8.4.	Количество проведенных консультирований	-	ед.
8.5.	Количество проведенных профилактических визитов		ед.
9.	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	$Дпм = \frac{S_{пм}}{S_{в}} \times 100\%$	Дпм – доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %; S _{пм} – количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.; S _в – общее количество подконтрольных субъектов, ед.
10.	Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит осуществление регионального государственного контроля	-	чел.