



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

3 августа 2023 г.
г. Орёл

№ 562

Об утверждении Порядка заключения соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Орловской области, формы указанного соглашения и перечня обязательств муниципального образования Орловской области, подлежащих включению в указанное соглашение

В соответствии с пунктом 6 статьи 168.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Орловской области постановляет:

1. Утвердить:

Порядок заключения соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Орловской области согласно приложению 1 к настоящему постановлению;

форму соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Орловской области согласно приложению 2 к настоящему постановлению;

перечень обязательств муниципального образования Орловской области, подлежащих включению в соглашение о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Орловской области, согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора Орловской области по планированию, экономике и финансам.

Губернатор
Орловской области



А. Е. Клычков

ПОРЯДОК
заключения соглашения о мерах по восстановлению
платежеспособности муниципального образования Орловской области

1. Настоящий Порядок устанавливает правила заключения Департаментом финансов Орловской области (далее – Департамент) с главой муниципального образования Орловской области соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Орловской области (далее – соглашение).

2. В случае если Департаментом по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования Орловской области и (или) муниципальной долговой книги муниципального образования Орловской области выявлено, что просроченная задолженность по долговым обязательствам, определенная в соответствии со статьей 112.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и (или) бюджетным обязательствам муниципального образования Орловской области в течение 3 месяцев непрерывно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным месяцем, превышает 10 процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Орловской области в последнем отчетном финансовом году, Департамент в течение 10 рабочих дней со дня выявления задолженности по указанным обязательствам разрабатывает проект распоряжения Правительства Орловской области и вносит его в Правительство Орловской области в соответствии с Регламентом Правительства Орловской области, утвержденным постановлением Правительства Орловской области от 17 июня 2015 года № 265 «Об утверждении Регламента Правительства Орловской области», для принятия решения, предусмотренного пунктом 4 статьи 168.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – распоряжение).

3. Копия распоряжения, принятого в соответствии с Регламентом Правительства Орловской области, утвержденным постановлением Правительства Орловской области от 17 июня 2015 года № 265 «Об утверждении Регламента Правительства Орловской области», в течение 10 рабочих дней со дня его принятия направляется главе муниципального образования Орловской области.

4. Глава муниципального образования Орловской области в течение 10 рабочих дней со дня получения копии распоряжения представляет в Департамент соглашение, составленное по форме согласно приложению 2 к настоящему постановлению, подписанное главой муниципального образования Орловской области, в 2 экземплярах.

Соглашение должно содержать обязательства, предусмотренные перечнем обязательств муниципального образования Орловской области (приложение 3 к настоящему постановлению), и заключаться на срок, не превышающий 5 лет.

5. По результатам рассмотрения соглашения член Правительства Орловской области – руководитель Департамента в течение 10 рабочих дней со дня поступления соглашения подписывает его (в случае соответствия соглашения приложениям 2 и 3 к настоящему постановлению) либо направляет замечания к соглашению (в случае несоответствия соглашения приложениям 2 и (или) 3 к настоящему постановлению).

Один экземпляр подписанного соглашения направляется Департаментом главе муниципального образования Орловской области в течение 5 рабочих дней со дня его подписания, второй экземпляр подписанного соглашения хранится в Департаменте.

6. Глава муниципального образования Орловской области в течение 3 рабочих дней со дня получения замечаний Департамента к соглашению устраняет эти замечания и представляет доработанное соглашение в Департамент для повторного рассмотрения в соответствии с настоящим Порядком.

Приложение 2 к постановлению
Правительства Орловской области
от 3 августа 2023 г. № 562

Форма

Соглашение № _____
о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального
образования Орловской области

(наименование муниципального образования Орловской области)

г. Орёл

«__» _____ 20__ г.

Департамент финансов Орловской области, именуемый в дальнейшем
Департамент, в лице _____,

(должность, фамилия, инициалы)

действующего на основании _____,

(документ, предоставляющий лицу право подписи)

с одной стороны и _____

(должность, фамилия, инициалы главы муниципального образования

Орловской области)

именуемый в дальнейшем Должностное лицо, действующий на основании

(документ, предоставляющий лицу право подписи)

с другой стороны, далее именуемые Стороны, в соответствии с
постановлением Правительства Орловской области от «__» _____ 20__ года
№ ____ «Об утверждении Порядка заключения соглашения о мерах по
восстановлению платежеспособности муниципального образования
Орловской области, формы указанного соглашения и перечня обязательств
муниципального образования Орловской области, подлежащих включению в
указанное соглашение» (далее – постановление) заключили настоящее
Соглашение о нижеследующем.

1. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения являются принятие и соблюдение
муниципальным образованием Орловской области обязательств в
соответствии с перечнем обязательств муниципального образования
Орловской области, подлежащих включению в соглашение о мерах по
восстановлению платежеспособности муниципального образования

Орловской области, утвержденным постановлением.

2. Обязанности Сторон

2.1. Муниципальное образование Орловской области обязано обеспечить:

1) организацию исполнения бюджета муниципального образования Орловской области на основании соглашения о применении режима первоочередных расходов при исполнении расходных обязательств муниципального образования Орловской области, заключенного между территориальным органом Федерального казначейства и администрацией муниципального образования Орловской области, подлежащего согласованию с Департаментом финансов Орловской области и включающего положения:

о передаче территориальному органу Федерального казначейства функций финансового органа муниципального образования Орловской области по открытию и ведению лицевых счетов, предназначенных для учета операций по исполнению бюджета, главным распорядителям, распорядителям и получателям средств бюджета муниципального образования Орловской области и главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Орловской области, доведению бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета муниципального образования Орловской области и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Орловской области, учету бюджетных и денежных обязательств и санкционированию операций, связанных с оплатой денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Орловской области;

об очередности списания денежных средств по перечню первоочередных платежей, осуществляемых за счет средств бюджета муниципального образования Орловской области, являющемуся неотъемлемой частью указанного соглашения об осуществлении отдельных функций;

о недопустимости проведения перечислений по расходным обязательствам муниципального образования Орловской области, не включенным в перечень первоочередных платежей, указанный в абзаце третьем настоящего подпункта, при наличии просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам муниципального образования Орловской области, включенным в этот перечень, а также при наличии просроченной кредиторской задолженности по долговым и (или) бюджетным обязательствам муниципального образования Орловской области;

2) осуществление в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейского сопровождения:

авансовых платежей по муниципальным контрактам о поставке товаров,

выполнении работ, оказании услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Орловской области, авансовых платежей по муниципальным контрактам, предметом которых являются капитальные вложения в объекты муниципальной собственности муниципального образования Орловской области, субсидий и бюджетных инвестиций, предоставляемых юридическим лицам, авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования Орловской области, если в целях софинансирования (финансового обеспечения) соответствующих расходных обязательств муниципального образования Орловской области из областного бюджета и бюджета муниципального образования Орловской области предоставляются субсидии и иные межбюджетные трансферты;

авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями субсидий, и бюджетных инвестиций, указанных в абзаце втором настоящего подпункта;

авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных в абзацах втором и третьем настоящего подпункта муниципальных контрактов (контрактов, договоров);

3) соблюдение запрета на финансовое обеспечение за счет средств бюджета муниципального образования Орловской области капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (в том числе в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов), кроме случаев:

когда в целях софинансирования (финансового обеспечения) капитальных вложений в объекты муниципальной собственности из областного бюджета предоставляются субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования Орловской области;

финансового обеспечения капитальных вложений в объекты муниципальной собственности бюджета муниципального образования Орловской области за счет целевых безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, государственных внебюджетных фондов, некоммерческой организации «Фонд развития моногородов»;

финансового обеспечения капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, осуществляемых за счет дорожного фонда муниципального образования Орловской области в рамках региональных проектов Орловской области, направленных на достижение целей и целевых показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, при наличии согласования (письменного подтверждения) руководителя регионального проекта;

финансового обеспечения капитальных вложений, связанных с изготовлением (корректировкой) проектно-сметной документации объектов

капитального строительства (реконструкции), планируемых к строительству (строящихся) в рамках региональных проектов Орловской области, направленных на достижение целей и целевых показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, при наличии согласования (письменного подтверждения) руководителя регионального проекта;

финансового обеспечения капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, осуществляемых в целях исполнения решений судов и надзорных органов;

4) установление в договоре (муниципальном контракте) о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования Орловской области, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, авансовых платежей в размере, не превышающем 30 процентов суммы соответствующего договора (муниципального контракта), если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Орловской области (за исключением нормативных правовых актов Правительства Орловской области, устанавливающих правила предоставления субсидий), но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до получателя средств бюджета муниципального образования Орловской области;

5) согласование с Департаментом проектов решений о бюджете муниципального образования Орловской области на очередной финансовый год и плановый период и о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования Орловской области до внесения в представительный орган муниципального образования Орловской области;

6) утверждение и обеспечение реализации главой муниципального образования Орловской области плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Орловской области, включающего программу оптимизации расходов и мероприятия, направленные на рост доходов бюджета муниципального образования Орловской области и сокращение муниципального долга муниципального образования Орловской области, а также перечня необходимых для его реализации муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Орловской области;

7) согласование с Департаментом объемов и условий привлечения заемных средств на рефинансирование муниципального долга

_____;
(наименование муниципального образования Орловской области)

8) ежегодное сокращение просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств муниципального образования Орловской области:

на 1 января 20__ года объем просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств _____

(наименование муниципального образования Орловской области)
составит не более _____ (_____) млн рублей,

(сумма цифрами и прописью)

или ____ процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Орловской области;

на 1 января 20__ года объем просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств _____

(наименование муниципального образования Орловской области)

составит не более _____ (_____) млн рублей,
(сумма цифрами и прописью)

или ____ процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Орловской области;

на 1 января 20__ года объем просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств _____

(наименование муниципального образования Орловской области)

составит не более _____ (_____) млн рублей,
(сумма цифрами и прописью)

или ____ процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Орловской области;

на 1 января 20__ года объем просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств _____

(наименование муниципального образования Орловской области)

составит не более _____ (_____) млн рублей,
(сумма цифрами и прописью)

или ____ процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Орловской области;

на 1 января 20__ года объем просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств _____

(наименование муниципального образования Орловской области)

составит не более _____ (_____) млн рублей,
(сумма цифрами и прописью)

или ____ процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Орловской области.

2.2. Муниципальное образование Орловской области ежеквартально не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным, направляет в Департамент финансов Орловской области информацию о выполнении обязательств, предусмотренных пунктом 2.1 настоящего Соглашения, до полного исполнения просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств муниципального образования Орловской области.

2.3. Муниципальное образование Орловской области должно соблюдать график исполнения просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств муниципального образования Орловской области, предусмотренных пунктом 2.1 настоящего Соглашения.

2.4. Департамент обязан:

1) обеспечивать ежеквартальный мониторинг данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования Орловской области и (или) муниципальной долговой книги муниципального образования

Орловской области на наличие просроченной задолженности по долговым обязательствам и (или) бюджетным обязательствам муниципального образования Орловской области, а также информации, представляемой в соответствии с пунктом 2.2 настоящего Соглашения;

2) рассматривать обращения муниципального образования Орловской области по согласованию проектов решения о бюджете муниципального образования Орловской области на очередной финансовый год и плановый период и предполагаемых изменений в решение о бюджете муниципального образования Орловской области;

3) рассматривать обращения муниципального образования Орловской области по согласованию объемов и условий привлечения заемных средств на рефинансирование муниципального долга муниципального образования Орловской области.

3. Права и ответственность Сторон

3.1. Муниципальное образование Орловской области вправе досрочно исполнить просроченные долговые и (или) бюджетные обязательства муниципального образования Орловской области.

3.2. В случае нарушения муниципальным образованием Орловской области обязательств, предусмотренных пунктом 2.1 настоящего Соглашения, применяются меры, установленные законодательством Российской Федерации.

4. Внесение изменений в настоящее Соглашение

По взаимному соглашению Сторон, а также в случае изменения законодательства Российской Федерации в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения путем заключения дополнительного соглашения, являющегося неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

5. Срок действия настоящего Соглашения

5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует до полного выполнения муниципальным образованием Орловской области обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, но не более 5 лет.

5.2. В случае досрочного полного исполнения муниципальным образованием Орловской области просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств настоящее Соглашение прекращает действие с даты установления отсутствия просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств муниципального образования Орловской области согласно данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования

Орловской области и (или) муниципальной долговой книги муниципального образования Орловской области.

6. Разрешение споров

Неурегулированные Сторонами споры и разногласия, возникшие при исполнении настоящего Соглашения или в связи с его реализацией, рассматриваются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

7. Другие условия

Настоящее Соглашение составлено на ____ листах в 2 экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

8. Место нахождения и адрес

Департамент финансов Орловской области, пл. Ленина, д. 1, г. Орёл, 302021.

(глава муниципального образования
Орловской области)

9. Подписи Сторон

От Департамента финансов
Орловской области

От муниципального образования
Орловской области

(должность)

(должность)

(Ф.И.О.)

(Ф.И.О.)

(подпись)

(подпись)

М. П.

М. П.

ПЕРЕЧЕНЬ

обязательств муниципального образования Орловской области, подлежащих включению в соглашение о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Орловской области

1. Организация исполнения бюджета муниципального образования Орловской области на основании соглашения о применении режима первоочередных расходов при исполнении расходных обязательств муниципального образования Орловской области, заключенного между территориальным органом Федерального казначейства и администрацией муниципального образования Орловской области, подлежащего согласованию с Департаментом финансов Орловской области и включающего положения:

1) о передаче территориальному органу Федерального казначейства функций финансового органа муниципального образования Орловской области по открытию и ведению лицевых счетов, предназначенных для учета операций по исполнению бюджета, главным распорядителям, распорядителям и получателям средств бюджета муниципального образования Орловской области и главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Орловской области, доведению бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета муниципального образования Орловской области и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Орловской области, по учету бюджетных и денежных обязательств и санкционированию операций, связанных с оплатой денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Орловской области;

2) об очередности списания денежных средств по перечню первоочередных платежей, осуществляемых за счет средств бюджета муниципального образования Орловской области, являющемуся неотъемлемой частью указанного соглашения;

3) недопустимости проведения перечислений по расходным обязательствам муниципального образования Орловской области, не включенным в указанный перечень первоочередных платежей, при наличии просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам

муниципального образования Орловской области, включенным в этот перечень, а также при наличии просроченной кредиторской задолженности по долговым обязательствам и (или) бюджетным обязательствам муниципального образования Орловской области.

2. Осуществление в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейского сопровождения:

1) авансовых платежей по муниципальным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Орловской области, авансовых платежей по муниципальным контрактам, предметом которых являются капитальные вложения в объекты муниципальной собственности муниципальных образований Орловской области, субсидий и бюджетных инвестиций, предоставляемых юридическим лицам, авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования Орловской области, если в целях софинансирования (финансового обеспечения) соответствующих расходных обязательств муниципального образования Орловской области из областного бюджета и бюджета муниципального образования Орловской области предоставляются субсидии и иные межбюджетные трансферты;

2) авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями субсидий, и бюджетных инвестиций, указанных в абзаце втором настоящего пункта;

3) авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта муниципальных контрактов (контрактов, договоров).

3. Соблюдение запрета на финансовое обеспечение за счет средств бюджета муниципального образования Орловской области капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (в том числе в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов), кроме случаев:

1) когда в целях софинансирования (финансового обеспечения) капитальных вложений в объекты муниципальной собственности из областного бюджета предоставляются субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования Орловской области;

2) финансового обеспечения капитальных вложений в объекты муниципальной собственности бюджета муниципального образования Орловской области за счет целевых безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, государственных внебюджетных фондов, некоммерческой организации «Фонд развития моногородов»;

3) финансового обеспечения капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, осуществляемых за счет дорожного фонда муниципального образования Орловской области в рамках региональных

проектов Орловской области, направленных на достижение целей и целевых показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, при наличии согласования (письменного подтверждения) руководителя регионального проекта;

4) финансового обеспечения капитальных вложений, связанных с изготовлением (корректировкой) проектно-сметной документации объектов капитального строительства (реконструкции), планируемых к строительству (строящихся) в рамках региональных проектов Орловской области, направленных на достижение целей и целевых показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, при наличии согласования (письменного подтверждения) руководителя регионального проекта;

5) финансового обеспечения капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, осуществляемых в целях исполнения решений судов и надзорных органов.

4. Установление в договоре (муниципальном контракте) о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований Орловской области, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, авансовых платежей в размере, не превышающем 30 процентов суммы соответствующего договора (муниципального контракта), если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Орловской области (за исключением нормативных правовых актов Правительства Орловской области, устанавливающих правила предоставления субсидий), но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до получателя средств бюджета муниципального образования Орловской области.

5. Согласование с Департаментом финансов Орловской области проектов решений о бюджете муниципального образования Орловской области на очередной финансовый год и плановый период и о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования Орловской области до внесения в представительный орган муниципального образования Орловской области.

6. Согласование с Департаментом финансов Орловской области размеров и условий привлечения заемных средств на рефинансирование муниципального долга муниципального образования Орловской области.

7. Утверждение и обеспечение реализации главой муниципального образования Орловской области плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Орловской области, включающего программу оптимизации расходов и мероприятия, направленные на рост доходов бюджета муниципального образования Орловской области и сокращение муниципального долга муниципального образования Орловской области, а также перечня необходимых для его реализации муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Орловской области.

8. Ежегодное сокращение просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств муниципального образования Орловской области.

9. Соблюдение графика исполнения просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств муниципального образования Орловской области, предусмотренного соглашением о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Орловской области.