

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

15.12.2022

№ 643/01-07

г. Пенза

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Положением о Министерстве образования Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 05.08.2008 № 485-пП (с последующими изменениями), п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Обеспечить реализацию мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

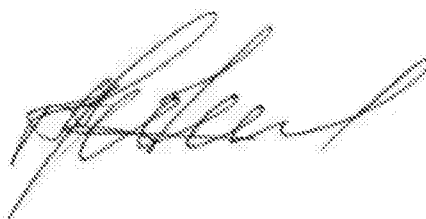
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023 год в соответствии с Программой профилактики.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра образования Пензенской области И.В. Осетрову.

Министр



А.П. Комаров

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об  
организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре  
организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023 год**

**I. Общие положения**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023 год (далее - Программа профилактики рисков) разработана Министерством образования Пензенской области (далее - Министерство) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Программа разработана в целях реализации положений:  
Федерального закона от 31.07.2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

Постановления Правительства Пензенской области от 16.09.2021 № 598-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (с последующими изменениями).

3. Программа профилактики рисков направлена на предупреждение нарушений организациями, осуществляющими деятельность в сфере организации отдыха детей и их оздоровления (далее - подконтрольные субъекты), обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования Пензенской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений

об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

## II. Цели и задачи Программы профилактики рисков

### 1. Паспорт программы

<p>Полное наименование</p>	<p>Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2023 год</p>
<p>Правовое основание разработки программы</p>	<p>1. Федеральный закон от 31.07.2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями). 2. Постановление Правительства Пензенской области от 16.09.2021 № 598-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (с последующими изменениями).</p>
<p>Ответственный исполнитель программы</p>	<p>Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха Министерства образования Пензенской области (далее – Отдел).</p>
<p>Цели программы</p>	<p>1. Повышение прозрачности осуществления Отделом регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – региональный государственный контроль (надзор)). 2. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований. 3. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований по обеспечению достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – обязательные требования), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований в сфере организации</p>

	отдыха детей и их оздоровления. 4. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, повышение уровня соблюдения прав и законных интересов граждан и организаций.
Задачи программы	1. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности. 2. Систематизация работы по проведению профилактических мероприятий. 3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 4. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.
Ожидаемые результаты	1. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований. 2. Снижение количества нарушений, выявляемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).
Сроки и этапы реализации программы	2023 год

## 2. Принципы проведения профилактических мероприятий

Профилактические мероприятия Министерством планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

**1. Принцип понятности** – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

**2. Принцип информационной открытости** - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;

**3. Принцип вовлеченности** - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по вопросу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

**4. Принцип полноты охвата** - включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;

**5. Принцип обязательности** - обязательность проведения профилактических мероприятий Министерством;

**6. Принцип актуальности** - систематический анализ и своевременное внесение изменений в Программу профилактики рисков;

**7. Принцип релевантности** - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

**8. Принцип периодичности** - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

### **III. Анализ текущего состояния осуществления видов контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков**

а) Министерство исполняет свои полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в соответствии со статьей 12.6 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 05.08.2008 № 485-пП (с последующими изменениями).

б) При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, предусмотрено в отношении организаций, осуществляющих деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Пензенской области:

- юридические лица, осуществляющие деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления.

в) Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Управление осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, установлены:

✓ Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

✓ Приказом Минпросвещения России от 21.10.2019 № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»;

✓ Постановлением Правительства Пензенской области от 16.09.2021 № 598-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (с последующими изменениями).

Региональный государственный контроль осуществляется с 2019 года.

В 2022 году была проведена работа по осуществлению регионального государственного контроля в части организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации Постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

В 2022 году обращений по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в Отдел не поступало.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2022 году проводились в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей

и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2022 год, утвержденной приказом Министерства образования Пензенской области от 17.12.2021 №622/01-07 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год».

Проведенная работа по реализации программы включала в себя следующее:

- в 2022 году на официальном сайте Министерства в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сферах образования и организации отдыха и оздоровления детей» (подраздел «Региональный государственный контроль в сфере организации отдыха и оздоровления детей») размещен перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля;

- проводилось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах осуществления регионального государственного контроля путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Министерства;

- в декабре 2021 года на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере образования, организаций отдыха и оздоровления детей на территории Пензенской области, на 2022 год;

- в течение 2022 года проведено 2 методических семинара по вопросам соблюдения обязательных требований, в Отделе организована «горячая линия» по вопросам соблюдения обязательных требований, установлены процедуры взаимодействия с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления и другими ведомствами (ГУ МЧС России по Пензенской области, Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области, УМВД России по Пензенской области и другие) по предупреждению нарушений в данной сфере;

В 2022 году в адрес учредителя организации отдыха детей и их оздоровления направлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В 2022 году систематически направлялись письма в адрес руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления об изменениях действующего законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей и необходимости неукоснительного исполнения требований действующего законодательства.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений обязательных требований были:

- разработаны и направлены методические рекомендации в помощь руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления;

- проведено 18 консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- организована «горячая линия» по вопросам, связанным с организацией отдыха и оздоровления детей.

Эффективность проведения профилактических мероприятий – в информировании руководителей по вопросам действующего законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства.

#### **IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

##### **1. Основные мероприятия программы профилактики рисков**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок исполнения</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
<b>1. Нормативно-правовое обеспечение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</b>			
<b>1.1</b>	Актуализация обязательных требований	январь 2023 года,	Отдел защиты прав детей и



		в течение года при изменении действующих или принятых новых правовых актов	организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
1.2	Размещение на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированного перечня обязательных требований	в течение года (по необходимости)	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
1.3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов (далее- НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных правовых актов (далее- НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующие НПА	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
<b>2. Профилактические мероприятия.</b>			
<b>Обеспечение информированности по реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</b>			
2.1	Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе информации для контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по	постоянно	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической

	вопросам соблюдения обязательных требований		й работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
<b>2.2</b>	Обобщение правоприменительной практики	не менее 1 раз в год	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
<b>2.3</b>	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства образования Пензенской области проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за предшествующий календарный год	февраль 2023 года	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
<b>2.4</b>	Проведение публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за предшествующий календарный год	в течение 10 дней после размещения доклада на официальном сайте	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
<b>2.5</b>	Утверждение доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за предшествующий календарный год	не позднее 1 марта 2023 года	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха

2.6	Размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за предшествующий календарный год на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	не позднее трех дней со дня его утверждения	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
2.7	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах регионального государственного контроля (надзора) путем подготовки аналитической информации и размещение ее на официальном сайте Министерства	ежеквартально	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
2.8	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь 2023 года	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
<b>3. Профилактические мероприятия. Объявление предостережения</b>			
3.1	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	по мере необходимости <i>(в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных)</i>	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха

		<i>требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)</i>	
<b>4. Профилактические мероприятия.</b>			
<b>Консультирование</b>			
<b>4.1</b>	<p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с наличием и (или) содержанием обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.</p> <p>Способы консультирования:  <b>по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</b></p>	По мере необходимости в период реализации Программы	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
<b>4.2</b>	<p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с периодичностью и порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Способы консультирования:  <b>по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</b></p>	По мере необходимости в период реализации Программы	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха

4.3	<p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с порядком выполнения обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.</p> <p>Способы консультирования:  <b>по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</b></p>	По мере необходимости в период реализации Программы	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
4.4	<p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с выполнением предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Способы консультирования:  <b>по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</b></p>	По мере необходимости в период реализации Программы	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
<b>5. Профилактические мероприятия.  Профилактические визиты*</b>			
5.1	Профилактический визит (профилактическая беседа) в отношении контролируемых лиц, включенных в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита	<p>I квартал март 2023 года</p> <p>II квартал апрель 2023 года</p> <p>II квартал май 2023 года</p> <p>II квартал июнь 2023 года</p> <p>III квартал июль 2023 года</p> <p>III квартал август 2023 года</p>	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха

		IV квартал октябрь 2023 года	
* в соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.			
<b>6. Участие в семинарах, конференциях по вопросам соблюдения обязательных требований</b>			
<b>6.1</b>	Участие в семинарах, конференциях по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
<b>6.2</b>	Участие в совещаниях, видеоселекторах с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха

## **V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков**

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим направлениям:

- информированность организаций отдыха детей и их оздоровления об обязательных требованиях, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении отделом защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;
- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

## Отчетные показатели результативности и эффективности на 2023 год

п/п	Наименование показателя	Плановые показатели
		2023 год
1.	Доля реализованных профилактических мероприятий	100%