



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.02.2015

№ 1074

Об отчете о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов за 2014 год

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов за 2014 год принять к сведению.

Председатель областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

ОТЧЕТ

о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов за 2014 год

В составе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов (далее – Комитет) 8 депутатов, два депутата работают на постоянной основе.

В своей деятельности Комитет руководствуется Законом Псковской области «О Псковском областном Собрании депутатов», Положением о комитете по бюджету, финансам и налоговой политике, Регламентом областного Собрания депутатов и планами нормотворческой деятельности областного Собрания депутатов.

Кроме того комитетом выполнялись решения и поручения, принятые Псковским областным Собранием депутатов.

За отчетный период проведено 15 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 116 вопросов, из них: 59 проектов законов области, 31 проект постановлений областного Собрания депутатов, 11 законодательных инициатив и обращений, поступивших в областное Собрание депутатов, 4 вопроса по наказам избирателей, доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Псковской области, доклад Уполномоченного по правам ребенка в Псковской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в 2013 году на территории Псковской области», доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Псковской области, отчет о работе Счетной палаты Псковской области, финансовый отчет избирательной комиссии Псковской области, 6 прочих вопросов, рассмотренных в рамках полномочий Комитета.

Члены Комитета принимают участие в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Председатель Комитета Полозов Б.Г. и заместитель председателя Комитета Копосов А.П. входят в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экономической политике и бюджетным вопросам.

Основным направлением деятельности Комитета является работа над главным финансовым документом области - законом области об областном бюджете.

За отчетный период Комитетом рассмотрены и подготовлены для принятия областным Собранием депутатов 9 проектов законов Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В течение года Комитетом осуществлялся контроль за выполнением рекомендаций, сформированных в ходе работы согласительной комиссии над проектом закона Псковской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и утвержденных постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 19.12.2013 № 631 «О проекте закона Псковской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый

период 2015 и 2016 годов». Комитетом запрашивалась информация и заслушивался доклад Администрации области по указанному вопросу.

Комитет также работал над проектами законов о внесении изменений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2015 годов - бюджет фонда корректировался 4 раза.

В декабре 2014 года Комитет рассмотрел проект закона Псковской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В этом году, как и в прошлом, бюджет региона сформирован по программному принципу. Однако за счет снижения безвозмездных поступлений из федерального бюджета предусмотрено значительное сокращение доходной части бюджета Псковской области в 2015 году.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, удельный вес расходов на социальную сферу сохранен на очень высоком уровне и составил более 60 процентов от общего объема расходов областного бюджета, однако в абсолютных величинах и доходы, и расходы бюджета уменьшены.

Областной бюджет на 2015 год не предусматривает увеличения долговой нагрузки, а также предполагает сокращение административных расходов.

Как и в предыдущие годы, в 2014 году была проведена публичные слушания по проекту областного бюджета. Протокол публичных слушаний по проекту закона области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» был рассмотрен Комитетом и принят к сведению.

При подготовке законопроекта ко второму чтению Комитетом обеспечено проведение заседаний согласительной комиссии, сформированной на паритетных началах из депутатов областного Собрания депутатов и представителей Администрации области (по 5 человек с каждой стороны). Кроме того, в работе согласительной комиссии принимал участие представитель Ассоциации «Совет муниципальных образований Псковской области».

Согласительная комиссия начала свою работу 11 декабря 2014 года и завершила 24 декабря 2014 года. Организовано и проведено 7 заседаний, подписано 7 протоколов. Рассмотрено около 50 вопросов и предложений, поступивших от Ассоциации «Совет муниципальных образований Псковской области», муниципальных образований области, депутатов областного Собрания депутатов, учреждений (организаций), общественных организаций, 16 поправок в законопроект «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Кроме того, были рассмотрены замечания, изложенные в заключениях на проект закона Псковской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», представленных прокуратурой области, Счетной палатой Псковской области и правовым управлением областного Собрания депутатов.

По результатам работы согласительной комиссии в постановлении областного Собрания депутатов отражены принятые на заседаниях согласованные решения, выразившиеся в 24 пунктах рекомендаций

Администрации области и администрациям муниципальных образований Псковской области, и подготовлены поправки в проект закона области об областном бюджете. Отдельные рекомендации в адрес Администрации области и муниципальных образований области нашли свое отражение в протоколах заседаний согласительной комиссии.

Кроме того подготовлены ответы всем обратившимся с предложениями и вопросами в согласительную комиссию. Всем заинтересованным лицам направлены выписки из протоколов и копии постановления областного Собрания депутатов, содержащего рекомендации, согласованные согласительной комиссией.

Для рассмотрения на сессии областного Собрания депутатов Комитетом были подготовлены таблицы поправок к проекту закона Псковской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», по которым согласительная комиссия приняла согласованное решение отклонить и по которым согласительная комиссия не выработала согласованные решения. Комитетом по данным поправкам было дано отрицательное заключение. Псковским областным Собранием депутатов рекомендации Комитета были поддержаны и поправки были отклонены.

Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» был принят большинством голосов.

В целях законодательного обеспечения бюджетного процесса на территории Псковской области в 2014 году Комитет рассмотрел и подготовил к принятию следующие законы Псковской области, регулирующие бюджетный процесс:

1. Закон Псковской области от 04.04.2014 № 1376-ОЗ «О внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджетном процессе в Псковской области» в соответствии с которым:

приведено в соответствие наименование структурного подразделения аппарата Псковского областного Собрания депутатов (правового управления);

исключены требования о рассмотрении Псковским областным Собранием депутатов проекта закона области об областном бюджете во втором чтении в течение 15 календарных дней со дня принятия указанного законопроекта в первом чтении (аналогичное требование, установленное для рассмотрения проекта федерального бюджета, признано утратившим силу в 2013 году);

включена в перечень документов, которые готовит по результатам работы согласительной комиссии Комитет, таблица поправок, содержащая согласованные решения согласительной комиссии;

положения статьи 37 приведены в соответствие со статьей 219.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Закон Псковской области от 08.05.2014 № 1391-ОЗ «О внесении изменений в Закон Псковской области «О межбюджетных отношениях в Псковской области», в соответствии с которым изменена нормативная численность выборных и иных должностных лиц, депутатов представительных органов местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного

самоуправления и внесены изменения в Методику расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, предоставляемых за счет субвенций, и Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

Изменения обусловлены осуществлением организационных мероприятий по реализации пилотного проекта в четырех муниципальных районах области по созданию муниципальных контрольных органов и изменениями границ групп для установления размеров должностных окладов по должностям муниципальной службы.

3. Закон Псковской области от 05.12.2014 № 1456-ОЗ «О внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджетном процессе в Псковской области». Изменения в Закон области «О бюджетном процессе в Псковской области» внесены для приведения его в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

4. Закон Псковской области от 29.12.2014 № 1471-ОЗ «О внесении изменений в Закон Псковской области «О межбюджетных отношениях в Псковской области». Изменения обусловлены необходимостью приведения закона области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Комитетом был рассмотрен и подготовлен к принятию проект закона области «О налоговых льготах и ставке налога на прибыль отдельным организациям области на 2014 год». Законопроектом предусматривалось сохранение предоставления льгот по региональным налогам категориям плательщиков, имеющих социальную направленность, и категориям плательщиков, получающим поддержку из бюджета области, которым предоставляются льготы последние годы. Кроме того дополнительно проектом закона области предлагалось установить льготные ставки по транспортному налогу инвалидам боевых действий, лицам, получившим инвалидность вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и по налогу на прибыль организациям независимо от организационно-правовой формы, предоставляющим рабочие места лицам, освободившимся из мест лишения свободы, и исключить ограничение в отношении года выпуска транспортного средства для участников Великой Отечественной войны и инвалидов при установлении льготной ставки по транспортному налогу. Проект закона был рассмотрен и принят Псковским областным Собранием депутатов.

Подготовлен к принятию областным Собранием депутатов проект закона области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О налоге на имущество организаций». Суть вносимых изменений заключается во введении в отношении объектов недвижимого имущества торговых центров (комплексов) с площадью свыше 2000 кв. метров определения налоговой базы по их

кадастровой стоимости. Принятие закона области по расчетам увеличит доходы областного бюджета на сумму порядка 26,9 млн. рублей.

Рассматривались на заседаниях Комитета и другие проекты законов области по налоговым вопросам, относящимся к компетенции областного Собрания депутатов:

«О внесении изменения в пункт 1 статьи 7.1 Закона Псковской области «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области»;

«Об установлении единой даты начала применения на территории Псковской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц»;

«О внесении изменения в статью 2 Закона Псковской области «О налоге на имущество организаций»;

«О налоговых льготах и ставке налога на прибыль отдельным организациям области на 2015 год»;

«О внесении изменения в статью 3 Закона Псковской области «О транспортном налоге»;

«О внесении изменения в Закон Псковской области «О налоговых льготах и ставке налога на прибыль отдельным организациям области на 2014 год».

В качестве законодательной инициативы Комитетом совместно со Счетной палатой Псковской области разработаны и внесены в областное Собрание депутатов проекты законов Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О Счетной палате Псковской области» и «О внесении изменения в статью 7 Закона Псковской области «О Счетной палате Псковской области», отражающие изменения федерального и областного законодательства. Проекты законов области рассмотрены и приняты областным Собранием депутатов.

Кроме того с целью создания единых правовых условий для формирования на территории области контрольно-счетных органов муниципальных образований Комитетом рассмотрен и подготовлен к принятию проект закона области «О статусе лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Псковской области».

Предметом правового регулирования указанного проекта закона области являются отношения, возникающие в связи с определением статуса лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципального образования.

Спецификой деятельности Комитета является постоянная необходимость работы над проектами законов Псковской области и постановлений Псковского областного Собрания депутатов, ответственными по которым определены другие комитеты Собрания, так как принятие новых и изменение действующих расходных обязательств области требуют соответствующего финансового обеспечения за счет средств областного бюджета.

Предметом рассмотрения депутатов на заседаниях Комитета были проекты законов области «О внесении изменений в статью 3 Закона Псковской

области «О дорожном фонде Псковской области», «Об образовании в Псковской области», «О детях войны», «О внесении изменения в статью 6 Закона Псковской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности на территории Псковской области», «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки лицам, которым на дату окончания Второй мировой войны (02 сентября 1945 года) не исполнилось 18 лет, проживающих в Псковской области», «О внесении изменений в статью 2 Закона Псковской области «О социальной поддержке многодетных семей», «О внесении изменений в Закон Псковской области «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках ее внесения за использование земельных участков, находящихся в собственности Псковской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Псковской области», «О внесении изменений в Закон Псковской области «О газификации жилищного фонда Псковской области», о поправках в Устав Псковской области «О поправке в статью 70 Устава Псковской области», «О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О ветеранах труда Псковской области», о поправках в Устав Псковской области «О поправках в статью 9.1 Устава Псковской области», «О внесении изменения в статью 6 Закона Псковской области «О наказах избирателей», «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, водоснабжение, водоотведение на территории Псковской области», «О внесении изменений в Закон Псковской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Псковской области», «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об отраслевых системах оплаты труда работников бюджетной сферы Псковской области», «Об определении нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях области и методике расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение указанных государственных гарантий» и другие.

В рамках осуществления контроля за рациональностью, эффективностью и целевым использованием средств бюджета области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Комитетом ежегодно заслушивается отчет о работе Счетной палаты Псковской области.

Помимо этого Комитетом были проработаны и рассмотрены проекты законов области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2013 год».

При рассмотрении проекта закона области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год» Комитетом отмечено, что продолжается значительное невыполнение годовых назначений по налогу на

прибыль организаций и доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Исполнительным органам власти указано на то, что не были учтены рекомендации, данные Комитетом при утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год, и обращено внимание Администрации области на необходимость регламентации работы с рекомендациями, изложенными в постановлениях областного Собрания депутатов и решениях комитетов областного Собрания депутатов.

По предложению Комитета указанные замечания нашли свое отражение в постановлении областного Собрания депутатов «О Законе Псковской области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год».

Также в рамках контрольных полномочий Комитетом был рассмотрен финансовый отчет избирательной комиссии Псковской области «О поступлении и расходовании денежных средств, выделенных избирательной комиссией Псковской области на подготовку и проведение выборов Губернатора Псковской области в 2014 году».

В 2014 году Комитетом в соответствии с Законом Псковской области от 29.04.2011 № 1074-ОЗ «О наказах избирателей» осуществлялась работа с вносимыми депутатами областного Собрания депутатов наказами избирателей. Предлагаемые комитетами областного Собрания депутатов по итогам предварительного рассмотрения к исполнению наказы избирателей были обобщены Комитетом и направлены на заключение в Администрацию области. По результатам рассмотрения поступившего заключения и по представлению Комитета областным Собранием депутатов было принято постановление Псковского областного Собрания депутатов от 02.10.2014 № 883 «О перечне наказов избирателей за 2014 год», утвердившее перечень наказов избирателей за 2013 год, принимаемых к исполнению.

На рассмотрении находились 28 наказов избирателей, из них 2 наказа, переходящих с 2013 года. В проект постановления были включены 18 наказов избирателей. По трем наказам избирателей на момент их рассмотрения на Комитете работы были уже выполнены или выполнялись в настоящее время.

Один наказ избирателей по обеспечению школами дер. Родина сельского поселения «Завеличенская волость» Псковского района (ул. Владимирская, ул. Никольская) находится на постоянном контроле в Администрации области.

Шесть наказов избирателей не были приняты к исполнению в 2015-2017 годах по объективным причинам.

Все наказы избирателей за 2014 год, принятые к исполнению, нашли свое отражение в Законе Псковской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» либо в постановлении Псковского областного Собрания депутатов от 25.12.2014 № 994 «О проекте закона Псковской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В отношении наказов избирателей за 2013 год Комитетом в рамках осуществления контроля за их исполнением в течение года запрашивалась соответствующая информация из Администрации области.

В июле 2014 года вопрос о ходе реализации наказов избирателей за 2013 год рассматривался на заседании Комитета. Кроме того в рамках работы согласительной комиссии по рассмотрению поправок к проекту закона Псковской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» выполнение наказов избирателей было еще раз подробно проанализировано и были подготовлены как поправки в проект закона, так и рекомендации по реализации наказов исполнительным органам власти области и органам местного самоуправления.

В 2014 году на заседаниях Комитета рассмотрены 11 вопросов о поддержке проектов федеральных законов и обращений субъектов Российской Федерации и 3 обращения по вопросам, касающимся бюджета, финансов и налогов, поступивших от органов местного самоуправления

Заседания Комитета проводились не реже одного раза в месяц, проходили в конструктивной рабочей обстановке, открыто и продуктивно.

При подготовке проектов законов области и проектов постановлений областного Собрания депутатов для рассмотрения на сессиях областного Собрания депутатов Комитетом на основании заключений правового управления областного Собрания депутатов, Счетной палаты Псковской области, а также предложений депутатов Комитета осуществлялась подготовка и внесение на рассмотрение областного Собрания депутатов поправок к проектам законов области и постановлений областного Собрания депутатов.

Деятельность Комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами областного Собрания депутатов, Счетной палатой Псковской области, Администрацией Псковской области и иными исполнительными органами государственной власти области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Псковской области, Управлением Федеральной налоговой службы России по Псковской области, органами местного самоуправления Псковской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Псковской области» и иными организациями Псковской области.

В заседаниях Комитета принимали участие заместители Губернатора области, руководители и специалисты комитетов и управлений Администрации области, Счетной палаты Псковской области, областной избирательной комиссии, прокуратуры Псковской области, члены комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов.