



# **ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О мерах государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области**

Принят областным Собранием депутатов 28 апреля 2016 года

Государственная поддержка инновационной деятельности на территории Псковской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Псковской области, настоящим Законом, законами и иными нормативными правовыми актами Псковской области.

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением и реализацией органами государственной власти Псковской области мер государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области, и направлен на поддержание и развитие инновационной деятельности, а также обеспечение защиты прав и интересов ее субъектов.

### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) государственная поддержка инновационной деятельности в Псковской области - совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Псковской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Псковской области в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность;

2) инновационная политика Псковской области - совокупность социально-экономических мер, осуществляемых органами государственной власти Псковской области, направленных на формирование условий для развития инновационной деятельности, производства конкурентоспособной инновационной продукции и повышение доли такой продукции в структуре производства, а также системы продвижения и реализации продукции и услуг на российском и мировом рынках;

3) инновационная продукция - результат инновационной деятельности (товары, работы, услуги), предназначенный для реализации;

4) инновационно активная организация - субъект инновационной деятельности, соответствующий критериям оценки инновационной активности организаций Псковской области;

5) инвесторы - осуществляющие инвестиционную деятельность на территории области юридические лица, зарегистрированные и состоящие на учете в налоговых органах области.

2. Иные понятия, применяемые в настоящем Законе, используются в значениях, определенных Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

### **Статья 3. Цели, задачи и принципы государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области**

1. Целями государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области являются:

1) модернизация экономики, обеспечение конкурентоспособности произведенных на территории области товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, импортозамещение, улучшение качества жизни населения области;

2) устойчивое экономическое развитие Псковской области, эффективное использование ее инновационного и промышленного потенциала.

2. Основными задачами государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области являются обеспечение сочетания механизмов государственного стимулирования субъектов инновационной деятельности и рыночных механизмов, реализация институциональной, ресурсно-кредитной, налогово-бюджетной политики, направленной на:

1) поддержку разработок в сфере высоких технологий с целью производства на их основе товаров и услуг, выхода на внутренние и внешние рынки, стимулирование импортозамещения, расширение международной интеграции, создание условий для привлечения инвестиций на рынок инновационного капитала;

2) перевод отраслей экономики Псковской области на инновационный путь развития;

3) формирование постоянно действующих механизмов поддержки и развития инновационной инфраструктуры, обеспечивающей эффективную реализацию инновационных проектов в Псковской области;

4) стимулирование инновационной деятельности через систему государственной поддержки;

5) консолидацию усилий государственных органов Псковской области, органов местного самоуправления и субъектов инновационной деятельности;

6) коммерциализацию научных разработок и модернизацию экономики области на основе инновационных решений, формирование экономических условий для вывода на рынок конкурентоспособной и высокотехнологичной инновационной продукции Псковской области;

7) интеграцию промышленного, научно-технического, инвестиционного и образовательного комплексов, обеспечение их взаимодействия для реализации инновационной политики Псковской области;

8) содействие развитию кадрового потенциала и повышение уровня занятости высококвалифицированных специалистов, занимающихся инновационной деятельностью в Псковской области.

3. Основными принципами государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области являются:

1) создание, сохранение, развитие и эффективное использование инновационного потенциала Псковской области;

2) признание социальной значимости инновационной деятельности, ее влияния на уровень и темпы развития экономики и промышленности Псковской области;

3) равенство прав всех субъектов инновационной деятельности при предоставлении мер государственной поддержки;

4) программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер государственной поддержки инновационной деятельности;

5) доступность государственной поддержки на всех стадиях и для всех видов инновационной деятельности;

6) свободное и гласное участие субъектов инновационной деятельности в формировании и реализации инновационной политики Псковской области;

7) ориентирование на отечественные научно-технические, интеллектуальные и производственные ресурсы;

8) сочетание общегосударственных интересов и интересов субъектов инновационной деятельности;

9) прозрачность расходования средств, предназначенных для поддержки инновационной деятельности в Псковской области;

10) обеспечение инвестиционной и кадровой привлекательности инновационной деятельности в Псковской области;

11) развитие межрегионального и международного научного, научно-технического сотрудничества;

12) обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Псковской области;

13) гарантированное осуществление на территории Псковской области инновационной деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Псковской области;

14) целевой характер использования бюджетных средств на государственную поддержку инновационной деятельности.

#### **Статья 4. Субъекты и объекты инновационной деятельности**

1. Субъектами инновационной деятельности, которым предоставляются установленные настоящим Законом меры государственной поддержки, являются:

1) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, создающие и реализующие инновации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность и (или) деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов на территории области;

2) инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность на территории области.

2. Меры государственной поддержки, установленные настоящим Законом, предоставляются субъектам инновационной деятельности, соответствующим критериям оценки инновационной активности организаций Псковской области, утверждаемым Администрацией области, и внесенным в Реестр инновационно активных организаций Псковской области.

3. Физические и юридические лица являются субъектами инновационной деятельности только на период осуществления ими практической реализации данной деятельности.

4. Объектами инновационной деятельности на территории Псковской области являются:

1) новые и (или) улучшенные технологии;

2) новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономический и экологический эффект от их реализации;

3) новая и (или) усовершенствованная продукция (товары, работы, услуги);

4) результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, связанные с созданием инновационной продукции;

5) инновационные и инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением, распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг);

6) финансовые активы, ценные бумаги инновационно активных организаций.

#### **Статья 5. Содержание и виды инновационной деятельности**

1. К инновационной деятельности относятся следующие виды деятельности, осуществляемые на территории области:

1) производство и выпуск новой и (или) усовершенствованной продукции (товары, работы, услуги), улучшение потребительских свойств и технических характеристик товаров (работ, услуг) и (или) способов (технологий) их производства, в том числе нового и (или) усовершенствованного сырья или материалов, новой или усовершенствованной услуги, нового или

усовершенствованного технологического процесса, предназначенных для практического применения;

2) выполнение и обслуживание прикладных и поисковых научных исследований, научно-технической деятельности и экспериментальных разработок, направленных на создание новой и (или) усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), новой и (или) улучшенной технологии, реализуемых в гражданском обороте;

3) деятельность по продвижению инновационной продукции и (или) технологий на внутренний и мировой рынки;

4) осуществление технологического переоснащения и подготовки производства к выпуску новой и (или) усовершенствованной продукции, внедрение новой и (или) улучшенной технологии, организация сервисного сопровождения и обслуживания инновационного проекта ;

5) проведение испытаний с целью сертификации и стандартизации новой продукции (товара, работы, услуги), технологий;

6) деятельность по проведению экспертиз, оказанию консультационных, информационных, юридических и иных услуг по созданию и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса;

7) осуществление инвестиционной и лизинговой деятельности, направленной на создание, производство и распространение инноваций и нововведений;

8) подготовка, переподготовка или повышение квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности;

9) создание, обслуживание и развитие инновационной инфраструктуры;

10) реализация новых или значительно улучшенных маркетинговых методов, охватывающих существенные изменения в дизайне и упаковке продукции (товаров, работ, услуг), использование новых методов продаж и презентации продукции (товаров, работ, услуг), представление и продвижение на рынке сбыта, формирование новых ценовых стратегий;

11) реализация нового метода в ведении бизнеса, организации рабочих мест или организации внешних связей, направленных на повышение эффективности инновационной деятельности.

2. К инновационной деятельности могут быть отнесены иные виды продукции (товаров, работ, услуг), новые процессы и технологии, отвечающие принципам инновационной деятельности, определенным Администрацией области.

## **Статья 6. Полномочия Псковского областного Собрания депутатов в сфере государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области**

1. Псковское областное Собрание депутатов осуществляет законодательное обеспечение государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области, в том числе:

1) принимает законы и иные нормативные правовые акты в сфере государственной поддержки инновационной деятельности;

2) осуществляет в пределах и формах, установленных Уставом Псковской области и законодательством области, контроль за исполнением законов области в инновационной сфере.

Псковское областное Собрание депутатов осуществляет иные полномочия в сфере инновационной деятельности, отнесенные федеральным законодательством и законодательством области к полномочиям законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.

### **Статья 7. Полномочия Администрации Псковской области в сфере государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области**

1. Администрация Псковской области организует реализацию мер государственной поддержки инновационной деятельности на территории области, в том числе:

1) участвует в формировании политики в сфере развития инновационной инфраструктуры и совместно с субъектами инновационной деятельности обеспечивает ее реализацию;

2) обеспечивает финансирование отдельных мероприятий и подпрограмм в сфере инновационной деятельности государственных программ Псковской области при формировании проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

3) содействует привлечению инвестиций в сферу инновационной деятельности;

4) содействует созданию, развитию и модернизации организаций инновационной инфраструктуры, включая инженерные, транспортные, социальные и иные объекты;

5) содействует органам местного самоуправления в развитии инновационной деятельности и реализации программ и проектов в сфере инновационной деятельности;

6) предоставляет меры государственной поддержки субъектам инновационной деятельности при реализации инновационных проектов;

7) участвует в организации информационного обеспечения инновационной деятельности;

8) организует проведение мониторинга инновационной деятельности;

9) организует проведение конкурсов в сфере инновационной деятельности;

10) определяет критерии оценки инновационной активности организаций Псковской области;

11) ведет учет субъектов инновационной деятельности в виде Реестра инновационно активных организаций Псковской области (далее также - Реестр);

12) определяет орган исполнительной власти Псковской области, ответственный за реализацию инновационной политики в области (далее - уполномоченный орган).

2. Администрация Псковской области осуществляет иные полномочия в сфере инновационной деятельности, отнесенные федеральным законодательством и законодательством области к полномочиям исполнительных органов субъекта Российской Федерации.

### **Статья 8. Инновационная деятельность иностранных юридических и физических лиц на территории Псковской области**

Инновационная деятельность иностранных юридических и физических лиц на территории Псковской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 9. Финансирование государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области**

1. Финансирование государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области осуществляется за счет средств областного бюджета, ежегодно предусматриваемых законом области об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), иных не запрещенных законодательством источников.

2. Распределение средств, предусмотренных областным бюджетом на государственную поддержку инновационной деятельности, в соответствии с приоритетными направлениями инновационной деятельности и приоритетными видами инновационной продукции осуществляется уполномоченным органом.

### **Статья 10. Инновационная политика Псковской области**

1. Инновационная политика Псковской области определяет:

- 1) приоритетные направления инновационной деятельности на территории Псковской области;
- 2) приоритетные виды инновационной продукции;
- 3) принципы формирования и способы реализации стратегии инновационного развития Псковской области и разработанных на ее основе инновационных программ;
- 4) механизмы и источники финансирования государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области.

2. Инновационная политика Псковской области включает в себя:

- 1) стратегию инновационного развития на территории Псковской области;
- 2) инновационные программы, содержащие задачи на определенный период и контролируемые показатели;
- 3) меры государственной поддержки инновационной деятельности на территории области;
- 4) источники и объемы финансирования государственной поддержки инновационной деятельности на территории области.

## **Статья 11. Стратегия инновационного развития на территории Псковской области**

1. Стратегия инновационного развития на территории Псковской области - система мер государственного управления, базирующихся на целях и задачах инновационной политики Псковской области.

2. Стратегия инновационного развития Псковской области разрабатывается уполномоченным органом на основании Стратегии социально-экономического развития Псковской области, принимаемой Администрацией области.

3. Стратегия инновационного развития Псковской области является основой для разработки инновационных программ.

4. Инновационная программа - комплекс производственных, социальных, экономических, организационных, хозяйственных, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и иных мероприятий, направленных на реализацию инновационных проектов, согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам их осуществления и обеспечивающий эффективное решение задач области по развитию инновационной деятельности на территории области, являющаяся подпрограммой государственной программы Псковской области.

## **Статья 12. Меры государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области**

1. Система мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности на территории Псковской области включает финансово-экономические, производственно-технологические и организационно-информационные меры.

2. К финансово-экономическим мерам государственной поддержки инновационной деятельности, осуществляемой в области, относятся:

1) налоговые льготы, предоставляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

2) предоставление средств областного бюджета в форме субсидий в соответствии с бюджетным законодательством.

3. Меры государственной поддержки предоставляются субъектам инновационной деятельности, внесенным в Реестр инновационно активных организаций Псковской области, при отсутствии у них недоимок:

1) по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию;

2) по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальный фонд обязательного медицинского страхования Псковской области.

4. Финансово-экономические меры государственной поддержки субъектам инновационной деятельности предоставляются в пределах средств, предусмотренных на реализацию указанной поддержки законом области об



областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

5. К производственно-технологическим мерам поддержки инновационной деятельности относится предоставление в пользование или собственность оборудования, земельных участков и иного государственного движимого и недвижимого имущества Псковской области на возмездной или безвозмездной основе субъектам инновационной деятельности на льготных условиях в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

6. К организационно-информационным мерам поддержки инновационной деятельности относят:

- 1) экспертное и консультативное обеспечение инновационной деятельности;
- 2) организационная поддержка участия субъектов инновационной деятельности при проведении выставок, конференций, форумов, ярмарок и иных информационно-рекламных мероприятий;
- 3) содействие развитию кадрового потенциала в сфере инновационной деятельности;
- 4) организация конкурсного отбора инновационных проектов;
- 5) содействие формированию спроса на инновационную продукцию;
- 6) содействие субъектам инновационной деятельности в привлечении внебюджетных средств;
- 7) содействие развитию межрегионального сотрудничества в сфере инновационной деятельности;
- 8) учет, хранение и актуализация информации о субъектах инновационной деятельности;
- 9) проведение исследований и анализа состояния и развития инновационной деятельности в области.

7. Меры государственной поддержки субъектам инновационной деятельности предоставляются в порядке, определяемом Администрацией области.

### **Статья 13. Содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Псковской области по развитию инновационной деятельности на территории муниципального образования**

Содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Псковской области по развитию инновационной деятельности на территории муниципального образования осуществляется путем участия в:

- 1) реализации проектов и программ в сфере научно-технической и инновационной деятельности;
- 2) разработке и реализации программ создания и модернизации инженерных, транспортных, социальных и иных инфраструктурных объектов при реализации проектов по созданию и развитию инновационной инфраструктуры.

#### **Статья 14. Мониторинг инновационной деятельности**

1. Мониторинг инновационной деятельности осуществляется для оценки эффективности реализации политики в сфере развития инновационной системы и определения перспективных направлений научно-технической и инновационной деятельности на территории области, а также для проведения маркетинговых исследований рынка запросов на научно-технические разработки, технологии и предложений на инновационную продукцию, сбора и анализа иной информации, в том числе изучения общественного мнения.

2. Порядок и проведение мониторинга инновационной деятельности определяется уполномоченным органом.

#### **Статья 15. Реестр инновационно активных организаций Псковской области**

1. В целях учета, хранения и актуализации информации о субъектах и объектах инновационной деятельности Администрация области формирует и ведет Реестр инновационно активных организаций Псковской области.

2. Положение о Реестре, порядок его формирования, хранения и актуализации определяется Администрацией области.

#### **Статья 16. Отбор субъектов инновационной деятельности для предоставления им мер государственной поддержки, установленных настоящим Законом**

1. Меры государственной поддержки, установленные настоящим Законом, предоставляются субъектам инновационной деятельности исключительно по результатам отбора инновационных проектов.

2. Критерии и порядок отбора субъектов инновационной деятельности для предоставления им мер государственной поддержки, установленных настоящим Законом, определяются Администрацией области.

#### **Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2017 года.

Губернатор области

А.А.Турчак

Псков

12 мая 2016 года

№ 1665-ОЗ

