



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2018

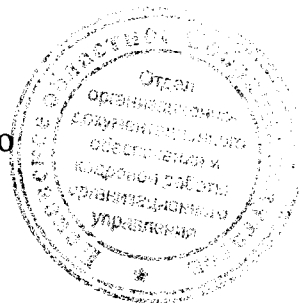
№ 500

**Об отчете о работе комитета по экономической политике,
агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию
областного Собрания депутатов за 2017 год**

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по экономической политике, агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию областного Собрания депутатов за 2017 год принять к сведению.

Председатель областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет
о работе комитета по экономической политике, агропромышленному
комплексу, экологии и природопользованию областного Собрания
депутатов за 2017 год

Комитет по экономической политике, агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию (далее - Комитет) образован на второй сессии областного Собрания депутатов шестого созыва 23.11.2016.

В своей деятельности Комитет руководствуется федеральным законодательством, законодательством области и Положением о комитете по экономической политике, агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию областного Собрания депутатов, утвержденным постановлением областного Собрания депутатов от 23.11.2016 № 102.

Комитет занимается рассмотрением по направлениям своей деятельности проектов федеральных законов, поступивших в Собрание из Федерального Собрания Российской Федерации, с целью направления отзыва или поправок к законопроекту, проектов федеральных законов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации и направленных ими в Собрание для одобрения (поддержки), а также принятых ими обращений в адрес Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации. Обязательным является рассмотрение по направлениям деятельности Комитета проектов государственных программ Псковской области и предложений по внесению изменений в государственные программы Псковской области, а также по направлениям деятельности Комитета наказов избирателей депутатам Собрания.

Систематической работой Комитета является предварительное рассмотрение проектов нормативных правовых актов области, относящихся к ведению Собрания по вопросам промышленного производства, инвестиционной политики, торговли, строительства, энергетики, транспорта, связи, малого и среднего бизнеса, жилищно-коммунального хозяйства, управления и распоряжения собственностью области, агропромышленного комплекса, земельных отношений, ветеринарии, экологии и природопользования; рассмотрение обращений организаций, граждан, органов местного самоуправления муниципальных образований Псковской области по вопросам ведения Комитета.

За отчетный период в 2017 году произошло персональное изменение состава Комитета.

Так, в период с октября 2016 года по ноябрь 2017 года председателем Комитета являлся А.Н.Братчиков, который досрочно прекратил свои полномочия в составе депутатов Псковского областного Собрания депутатов (избран Главой Администрации города Пскова). 21 декабря 2017 года на 16 сессии избран председателем Комитета А.Г. Козлов. 27 февраля 2017 года

депутат Псковского областного Собрания депутатов В.А.Гречин по его заявлению был переведен из комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов в Комитет. 27 октября 2017 года был исключен из состава Комитета депутат Собрания Н.Л.Бурый в связи с досрочным прекращением депутатских полномочий по его личному заявлению. Таким образом в составе комитета находится 8 депутатов.

За отчетный период было проведено 10 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 76 вопросов, в том числе проанализированы, подготовлены к принятию и приняты областным Собранием депутатов 25 проектов законов области, 25 проектов постановлений областного Собрания депутатов. По вопросам, относящимся к компетенции Комитета, рассмотрено 14 законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, 8 обращений к руководителям высших органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, поступившие из регионов России. Из них депутаты Комитета поддержали 13 проектов федеральных законов и 5 обращений к руководителям высших органов власти Российской Федерации. Следует заметить, что все вопросы, вынесенные Комитетом на сессии областного Собрания депутатов, были поддержаны.

Для более качественной подготовки рассматриваемых вопросов Комитетом проведено 10 рабочих совещаний. Подготовлено 22 таблицы поправок к законопроектам и к проектам постановлений.

В отчетном периоде начата работа Комитета в рамках развития эффективной экономической политики для региона в части повышение эффективности налогообложения. Налоговая политика влияет практически на все социально-экономические сферы региона и неразрывно связана со многими элементами государственного управления: кредитно-денежной политикой, ценообразованием, структурной реформой экономики, торгово-промышленной политикой и др. Манипулируя налоговой политикой, государство стимулирует экономическое развитие или сдерживает его. Главным направлением налоговой политики в конечном итоге является обеспечение экономического роста. Самое сложное - это то, что налоговая политика должна заключаться в компромиссе между интересами государства и налогоплательщиками. Именно этот баланс Комитет старался сохранить на протяжении всей своей работы в отчетном периоде.

Так, Комитетом поддержаны и приняты на сессии одни из самых сложных законов области:

«О внесении изменений в Закон Псковской области «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области»;

«О внесении изменений в Закон Псковской области «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

«О налоговых льготах на 2018 год»;

«О внесении изменения в статью 2 Закона Псковской области «О налоге на имущество организаций»;

«О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

В этой связи также поддержаны иные законодательные инициативы:

обращение Орловского областного Совета народных депутатов к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения объема субсидий федерального бюджета, предоставляемых уполномоченным банкам по планируемым к выдаче льготным краткосрочным и инвестиционным кредитам сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2017 году, изменения механизма предоставления данного вида государственной поддержки;

обращение Орловского областного Совета народных депутатов к Правительству Российской Федерации по вопросу рассмотрения возможности увеличения лимитов по льготному кредитованию предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности на инвестиционные цели и краткосрочное кредитование, разработки и принятия государственной программы Российской Федерации по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности в Российской Федерации.

Государственная жилищная политика является важнейшим элементом обеспечения эффективного социального развития государства. Жилищно-коммунальное хозяйство — это важнейший социально-экономический комплекс, обслуживающий материально-бытовые нужды предприятий и населения, основная задача которого - обеспечение конституционного права человека на жилище, осуществляемое правомочными государственными учреждениями и общественными организациями на федеральном и региональном уровнях.

В целях комплексного решения проблемы развития жилищной сферы Комитетом рассмотрены и поддержаны депутатами на сессиях Собрание законы Псковской области, ключевыми задачами, которых является обеспечение устойчивого и эффективного функционирования и развития жилищно-коммунального комплекса, усиление адресной социальной поддержки определенных категорий граждан (малоимущие, военнослужащие, молодые семьи и др.), передача органам местного самоуправления полномочий государства, в том числе прав собственности на жилищные объекты:

«О внесении изменений в Закон Псковской области «О реализации переданных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, расположенными на территории Псковской области»;

«О внесении изменения в статью 2 Закона Псковской области «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные

инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставление земельного участка, находящегося в собственности Псковской области, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, осуществляется в аренду без проведения торгов»;

«Об отдельных вопросах регулирования отношений по предоставлению жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Псковской области и о признании утратившими силу отдельных положений статьи 28 Закона Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области»;

«О внесении изменений в Закон Псковской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Псковской области»;

«О внесении изменения в статью 2.5 Закона Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области»;

«Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Псковской области»;

«О согласовании минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Псковской области на 2018 год»;

«О внесении изменений в статью 7 Закона Псковской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и в статью 3 Закона Псковской области «О порядке ведения учета малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также о порядке определения общей площади предоставляемого жилого помещения и установлении периода, предшествующего предоставлению жилого помещения по договору социального найма, в случаях, предусмотренных статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации»;

«О приостановлении действия отдельных положений Закона Псковской области «О газификации жилищного фонда Псковской области».

В этой связи также проработаны и рассмотрены законодательные инициативы, проекты федеральных законов и постановления Собрания:

«О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

О законодательной инициативе депутатов Государственной Думы «О проекте федерального закона № 113667-7 «О внесении изменений в статьи 156 и 161 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О проекте федерального закона № 275648-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в целях повышения качества проведения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства)»;

«О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части снятия запрета на приватизацию газораспределительных сетей»;

«О даче согласия на создание государственного автономного учреждения Псковской области «Псковское областное управление государственной экспертизы документации в области градостроительной деятельности»;

«О внесении изменений в Закон Псковской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».

Основополагающее место в финансовой структуре каждого региона принадлежит областному бюджету. Этот главный план доходно-расходной составляющей социально-экономической и политической жизнедеятельности региона имеет силу в течение всего финансового года. Бюджетное законодательство Псковской области определяет державную «смету» как форму наполнения и расходования денежных фондов, целью которых является полноценное выполнение задач и мероприятий в государственных программах и «дорожных картах».

Депутаты Комитета являются одними из основных арбитров областного бюджета в связи с чем на протяжении всей работы Комитета рассматривают проекты законов Псковской области:

«О внесении изменений в Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Бизнес и предпринимательство – одни из главных элементов рыночной экономики, без чего государство не может интенсивно развиваться. Они влияют на темпы экономического роста государства, структуру, объем и качество валового национального продукта. Изменение законодательства в данной сфере является ключевым в экономике. На всех заседаниях Комитета присутствует уполномоченный по правам предпринимателей в Псковской области А.А.Мурылев. В указанный период рассматривались на Комитете и получили поддержку со стороны депутатов Собрания следующие вопросы в данной сфере:

проект Закон Псковской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных районов Псковской области и органами государственной власти Псковской области в сфере установления регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области»;

проект федерального закона № 110014-7 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

проект федерального закона № 270221-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (о хозяйственных обществах, являющихся организациями потребительской кооперации);

обращение Ярославской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99;

Закон Псковской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Псковской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Псковской области»;

проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации».

Исполнительная власть составляет в государстве наиболее разнообразную и разветвленную систему. Исполнительные органы осуществляют государственное управление во исполнение законов, принятых парламентом, а в регионе – Псковским областным Собранием депутатов. Для более эффективной работы органов исполнительной власти Комитетом рассмотрены и приняты на сессиях законы области:

«О внесении изменений в Закон Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области»;

«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных районов Псковской области и органами государственной власти Псковской области в сфере установления регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области»;

постановление областного Собрания депутатов «О даче согласия на создание государственного казенного учреждения Псковской области «Управление по обеспечению деятельности государственных органов Псковской области».

В течение всего периода Комитетом велась плодотворная работа по рассмотрению таких важных вопросов, как Государственные программы, являющиеся системой мероприятий и инструментом государственной

политики, обеспечивающей в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности региона:

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Развитие транспортной системы на 2014-2020 годы»;

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Устойчивое развитие рыбохозяйственного комплекса на 2014-2020 годы»;

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Развитие сельского хозяйства Псковской области на 2013-2020 годы»;

«О внесении изменений в Государственную программу «Развитие сельского хозяйства Псковской области на 2013-2020 годы»;

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности на 2014-2020 годы»;

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Развитие транспортной системы на 2014 - 2020 годы»;

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности на 2014-2020 годы»;

Государственная программа «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы».

Следует отметить тот факт, что в течение отчетного периода Комитет обращался к вопросам арендной платы за использование земельных участков и регулирования земельных отношений на территории области. В этой связи также проработаны и рассмотрены проекты законов области, в дальнейшем принятые на сессиях Собрания:

Закон Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Псковской области»;

Закон Псковской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно на территории Псковской области»;

Закон Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Псковской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Псковской области».

В отчетном периоде под постоянным вниманием Комитета находились вопросы развития агропромышленного комплекса. Другой особенностью отчетного периода явилось существенное уделение внимания вопросам экологии и природопользования.

С целью реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды Комитетом изучено и рассмотрено несколько проектов

федеральных законов и законов Псковской области, а также иных законодательных инициатив:

проект федерального закона № 277789-7 «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части осуществления общественного экологического контроля);

проект федерального закона № 271606-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»;

обращение Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Министра экономического развития Российской Федерации – руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом Д.В.Пристанскову о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Российской Федерации в части реализации конфискованной древесины.

отчетный период характеризуется повышением активности членов Комитета в работе постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России:

комитет по экономической политике и бюджетным вопросам – А.Н.Братчиков;

комитет по природным ресурсам и природопользованию – Н.Л.Бурый и Г.В.Григорьев;

комитет по экологии – П.В.Алексеев;

комитет по агропромышленной политике и рыбохозяйственному комплексу – А.Г.Козлов, А.А.Минаков.

25 мая 2017 года по инициативе депутатов Комитета – членов фракции «Единая Россия» проведено заседание «круглого стола» на тему: «О проекте приказа Государственного комитета Псковской области по делам строительства и ЖКХ «Об утверждении нормативов потребления соответствующих видов коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме», в котором приняли участие депутаты областного Собрания депутатов, представители Администрации области, города Пскова, управляющих организаций города Пскова, представители общественности.

15.06.2017 состоялся прием Парламентской делегации Вологодской области в рамках взаимодействия, а также обмена опытом по созданию и совершенствованию региональной нормативной правовой.

21 июня 2017 года под председательством А.Н.Братчикова проведен «круглый стол» на тему «Содержание домашних животных – ликвидация безнадзорности», в котором приняли участие начальник Государственного Управления ветеринарии Псковской области В.Н.Боданина, руководитель и волонтеры АНЗО «Шанс», представители ветеринарных клиник, Администрации города Пскова, члены молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов, юристы, депутаты ПОСД, средства массовой информации. Основной проблемой обсуждения явилось чипирование домашних животных – осуществление контроля и механизм его реализации (необходимость, стоимость, исполнители, электронная база).

В Комитете за прошедшие годы сложилась система тесного сотрудничества с главами районов, Ассоциацией муниципальных образований области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области, которые принимают участие в заседаниях Комитета и сессиях областного Собрания депутатов.

В соответствии с областным и федеральным законодательством на заседаниях Комитета заслушаны и приняты к сведению отчеты Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Псковской области за 2016 год и доклад Администрации области о ходе и результатах реализации областной аграрной политики в 2016 году.

В течение отчетного периода Комитет рассматривал вопросы, связанные с планами нормотворческой деятельности областного Собрания депутатов, награждением, внутренним распорядком областного Собрания депутатов и другие вопросы.

В заседаниях Комитета принимали участие депутаты - члены других комитетов областного Собрания депутатов, заместители Губернатора области, руководители органов исполнительной власти области, прокуратуры области, Счетной палаты Псковской области, представители органов местного самоуправления и предпринимательского сообщества.

Заседания Комитета проводились регулярно с хорошей явкой членов Комитета, в деловой конструктивной обстановке.