



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2018

№ 498

Об отчете о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению областного Собрания депутатов за 2017 год

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению областного Собрания депутатов за 2017 год принять к сведению.

Председатель областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет
о работе комитета по законодательству
и местному самоуправлению
областного Собрания депутатов за 2017 год

Комитет по законодательству и местному самоуправлению областного Собрания депутатов (далее - комитет) является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом областного Собрания депутатов (далее - Собрание) и осуществляет свою работу в соответствии с Положением о комитете по законодательству и местному самоуправлению, Регламентом областного Собрания депутатов и планами законопроектных работ областного Собрания депутатов.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению Собрания или по собственной инициативе проектов законов Псковской области и проектов постановлений областного Собрания депутатов.

К ведению комитета относятся следующие вопросы:

- принятия Устава Псковской области и поправок к нему;
- о системе органов исполнительных власти Псковской области;
- о государственных должностях Псковской области и государственной гражданской службе Псковской области;
- правового регулирования организации местного самоуправления;
- об установлении и изменении границ муниципальных образований в Псковской области и наделении их статусом;
- наделения органов местного самоуправления Псковской области отдельными государственными полномочиями Псковской области в пределах своей компетенции;
- о муниципальной службе в Псковской области;
- об административно-территориальном устройстве Псковской области и порядке его изменения;
- о наименованиях географических объектов в пределах компетенции Псковского областного Собрания депутатов;
- об административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц на территории Псковской области;
- о создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Псковской области;
- о порядке назначения и организации деятельности мировых судей в Псковской области;
- об участии граждан в охране общественного порядка на территории Псковской области;
- о формировании состава и организации деятельности Общественной палаты Псковской области;
- об установлении порядка проведения выборов в Псковское областное Собрание депутатов, порядка проведения выборов Губернатора Псковской области и порядка отзыва Губернатора Псковской области;

об установлении порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Псковской области;

об установлении порядка назначения и проведения референдума Псковской области;

о деятельности депутатов Псковского областного Собрания депутатов;

о досрочном прекращении полномочий депутата Псковского областного Собрания депутатов;

о противодействии коррупции в пределах компетенции Псковского областного Собрания депутатов;

о формировании состава и организации деятельности Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов;

рассмотрение законопроектов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации и направленные ими в Собрание для одобрения (поддержки), а также принятые ими обращения в адрес Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

рассмотрение проектов федеральных законов, направленных в Собрание из Федерального Собрания Российской Федерации, по направлениям своей деятельности с целью направления отзыва или поправок к законопроекту;

рассмотрение обращений организаций (предприятий, учреждений), граждан, органов местного самоуправления муниципальных образований Псковской области по вопросам ведения комитета.

Персональный состав комитета был определен Собранием с учетом личного пожелания депутатов. На 01 января 2017 года в состав комитета входило 9 депутатов: О.М.Брячак, Д.В.Козьякова С.Г.Литвиненко, А.В.Михайлов, О.Д.Савельев, А.А.Севастьянов (заместитель председателя комитета), Л.М.Шлосберг (заместитель председателя комитета), Н.А.Чувайлов В.Н.Яников (председатель комитета). В отчетный период произошло персональное изменение состава комитета: досрочно прекращены полномочия депутата Собрания по единому избирательному округу О.М.Брячака на основании его письменного заявления, в октябре 2017 года в состав комитета вошли В.Ю.Панченко, избранный по единому избирательному округу, и А.Ю.Корнев, избранный по избирательному округу № 8.

Члены комитета принимают участие в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Председатель комитета В.Н.Яников входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам, член комитета Д.В.Козьякова - в состав постоянного комитета по вопросам местного самоуправления.

За отчетный период подготовлено и проведено 11 заседаний комитета, на которых рассмотрено 138 вопросов, из них: 58 проектов закона области, 80 проектов постановлений Собрания, доклады о деятельности за 2016 год Уполномоченного по правам человека в Псковской области, Управления

Министерства внутренних дел Российской Федерации по Псковской области, Счетной палаты Псковской области.

Депутаты – члены комитета по законодательству и местному самоуправлению активно участвуют в законотворческой деятельности Собрания. Эта работа осуществляется посредством участия депутатов в заседаниях комитетов, комиссий Собрания, согласительных комиссий, рабочих групп, а также путем внесения поправок в законопроекты. Членами комитета О.М.Брячаком, В.Ю.Панченко, Л.М.Шлосбергом, В.Н.Яниковым вносились законопроекты в качестве законодательных инициатив.

Самостоятельно комитетом как субъектом права законодательной инициативы подготовлено 27 проектов постановлений, которые внесены на рассмотрение Собрания и им приняты.

Для более качественной подготовки рассматриваемых вопросов комитетом проведено более 10 рабочих совещаний.

Подготовлено 35 таблиц поправок к законопроектам и 1 – к проекту постановления.

Основная часть рассматриваемых комитетом законопроектов предусматривала внесение изменений и дополнений в существующие законы области. Внесение изменений в действующие нормативно правовые акты области производится с целью приведения их в соответствие с меняющимся федеральным законодательством, а также с учетом практики применения данных законов.

За отчетный период комитетом рассмотрены и подготовлены для принятия Собранием 7 проектов законов Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области». Изменения касались государственно-властных полномочий исполнительно–распорядительного характера в сфере экономики, градостроительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства, торговли, международных, внешнеторговых и внешнеэкономических связей, социальной сфере, сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда, в сфере обеспечения защиты прав и свобод граждан, общественной безопасности и борьбы с преступностью.

В отчетный период комитетом был рассмотрен ряд вопросов в сфере противодействия коррупции. Приведены в соответствие с федеральным антикоррупционным законодательством законы области:

«О комиссии Псковского областного Собрания депутатов по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Псковского областного Собрания депутатов»;

«О представлении лицами, замещающими государственные должности Псковской области, лицами, замещающими выборные муниципальные должности в Псковской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

«О статусе депутата Псковского областного Собрания депутатов»;

«О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления»;
«О статусе главы муниципального образования»;
«О статусе главы городского (сельского) поселения»;
«О статусе депутата представительного органа муниципального образования»;
«О статусе лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Псковской области»;
«Об организации муниципальной службы в Псковской области».

С учетом изменений федерального пенсионного законодательства в течение 2017 года комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию с учетом таблиц поправок проекты законов области:

«О пенсиях за выслугу лет муниципальным служащим в Псковской области»;

«О пенсиях за выслугу лет государственным гражданским служащим в Псковской области».

А также комитет рекомендовал Собранию к принятию изменения в законы области, направленные на обеспечение пенсионных прав граждан:

«Об избирательной комиссии Псковской области»;

«О территориальных избирательных комиссиях в Псковской области, обладающих правами юридического лица»;

«О статусе главы муниципального образования»;

«О статусе главы городского (сельского) поселения»;

«О статусе депутата представительного органа муниципального образования»;

«О статусе лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Псковской области».

В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия за отчетный период комитетом рассмотрены и предложены к утверждению границы зон охраны, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах зон охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения:

«Монумент «Ледовое побоище», 1993 г.»;

«Церковь Климента Папы Римского», XV в., г. Псков, Красноармейская наб., д. 16;

«Больница земская. Главный корпус», 1780 г., г. Псков, ул. Малясова, д. 2;

«Биржа и контора Торгового дома «Зиновьев и Ко», около 1875 г., г. Псков, ул. Красноармейская, д. 2/7;

«Завод лесопильный Д.В.Зиновьева. Главный производственный корпус», около 1875 г., г. Псков, ул. Красноармейская, д. 2/7»;

Внесены изменения в ранее принятые Собранием зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения:

«Дом жилой», нач. XX в., г. Псков, Рижский пр-т, д. 7»;

«Дом жилой доходный», нач. XX в., г. Псков, ул. Речная, д. 14 и «Дом жилой», нач. XX в., г. Псков, ул. Речная, д. 14-а»;

«Дом жилой (Арсеньевская школа)», нач. XX в., г. Псков, ул. Советской Армии, д. 117».

В связи с принятием 23.06.2016 Федерального закона № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» комитет рассмотрел и подготовил к принятию проект закона Псковской области «Об Общественной палате Псковской области», которым регулируется состав и порядок формирования Общественной палаты Псковской области, органы Общественной палаты Псковской области, их полномочия, организация деятельности Общественной палаты псковской области, взаимодействие Общественной палаты Псковской области с государственными органами, органами местного самоуправления, другими организациями. Данный проект был принят Собранием с учетом таблицы поправок.

В отчетный период в связи с досрочным прекращением полномочий члена Общественной палаты Псковской области действующего состава комитетом предварительно были рассмотрены кандидатуры для избрания членом Общественной палаты Псковской области.

В 2017 году комитетом был рассмотрен и рекомендован к принятию проект закона области «О почетном звании Псковской области «Край партизанской славы».

В адрес Собрания неоднократно поступали обращения областного Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, депутатов городского поселения «Дедовичи», представителей общественности Дедовичского района о присвоении Дедовичскому району звания «Край партизанской славы» для сохранения и увековечения памяти партизан и подпольщиков, совершивших беспримерные подвиги в годы Великой Отечественной войны.

Комитет провел несколько рабочих совещаний, на которые приглашались представители Дедовичского района, Общественной палаты Псковской области, областного Совета ветеранов, Администрации Псковской области. В результате был разработан проект закона области, который создает правовые основы для присвоения почетного звания Псковской области «Край партизанской славы».

В соответствии с Законом Российской Федерации «О мировых судьях Российской Федерации», Законом Псковской области «О мировых судьях в Псковской области» Псковским областным судом в отчетный период было представлено 10 кандидатур для назначения на должность мировых судей Псковской области. Претенденты были предварительно рассмотрены на заседаниях комитета, комитет рекомендовал включить их кандидатуры в бюллетени для тайного голосования.

В отчетный период появляется необходимость перераспределения судебной нагрузки на судебных участках Псковской области. Для этого два раза в течение 2017 года комитет рекомендовал Собранию внесение изменений в Закон Псковской области «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Псковской области».

В 2017 году в связи с окончание срока полномочий квалификационной коллегии судей Псковской области в соответствии с Законом Псковской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Псковской области» Собрание несколько раз объявляло отбор кандидатов на назначение представителем общественности в квалификационной коллегии судей Псковской области.

Все кандидаты для назначения предварительно рассматривались на заседаниях комитета, по ним принимались соответствующие решения.

В соответствии с требованиями Закона Псковской области «О представителях Псковского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии при адвокатской палате» в Собрание были представлены документы на двух кандидатов. Комитет изучил представленные документы и рекомендовал обе кандидатуры для назначения.

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в Собрание обращениями по вопросам ведения комитета. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Псковской области, обращения граждан и организаций учитываются в деятельности комитета и Собрания соответственно, в том числе при подготовке законопроектов.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Собрания, Администрацией Псковской области, прокуратурой Псковской области, избирательной комиссией Псковской области, органами местного самоуправления Псковской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Псковской области» и иными организациями Псковской области.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер: на официальном сайте Собрания публикуются пресс-релизы о проводимых комитетом рабочих совещаниях и мероприятиях с участием депутатов – членов комитета. Регулярно публикуется информация о дате и повестке дня заседаний комитета.