



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2018

№ 497

**Об отчете о работе комитета по труду и социальной политике
областного Собрания депутатов за 2017 год**

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по труду и социальной политике областного Собрания депутатов за 2017 год принять к сведению.

Председатель областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет о работе комитета по труду и социальной политике областного Собрания депутатов за 2017 год

В состав комитета по труду и социальной политике областного Собрания депутатов шестого созыва (далее – комитет) вошли 11 депутатов: В.В.Антонов (избирательный округ № 17, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); И.М.Богачева (избирательный округ № 13, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); М.Э.Борисенкова (единый избирательный округ, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); В.М.Василевский (избирательный округ № 22, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); Е.Н.Даньшова (избирательный округ № 9, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); И.И.Дитрих (избирательный округ № 15, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); В.Ф.Дуля (единый избирательный округ, фракция КПРФ); Н.Г.Мельникова (единый избирательный округ, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); У.А.Михайлова (избирательный округ № 16, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); А.В.Ставрунов (единый избирательный округ, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); Н.В.Тудакова (единый избирательный округ, фракция Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»).

Председателем комитета избран В.В.Антонов, осуществляющий на постоянной профессиональной основе также полномочия первого заместителя председателя областного Собрания депутатов. Заместителями председателя комитета избраны: Н.В.Тудакова, работающая в областном Собрании депутатов на постоянной профессиональной основе, и Н.Г.Мельникова, осуществляющая полномочия депутата без отрыва от основной профессиональной деятельности.

Комитет является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом областного Собрания депутатов (далее – Собрание). Работа комитета осуществляется в соответствии с Регламентом Собрания, Положением о комитете по труду и социальной политике, утвержденном постановлением Собрания от 23.11.2016 № 99, и планами законопроектных работ Собрания.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению председателя Собрания или собственной инициативе проектов нормативных правовых актов по вопросам образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия, трудовых отношений и занятости населения, государственной молодежной политики, физической культуры и спорта.

За отчетный период комитет провел 10 заседаний, на которых рассмотрено 65 вопросов, из них: 37 проектов законов области, 21 проект постановлений Собрания, ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Псковской области, отчет о работе Счетной палаты Псковской области за 2016 год.

Большинство рассмотренных комитетом законопроектов предусматривало внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области в целях приведения их в соответствие с претерпевшими изменения федеральными законами.

К такой категории законов области, принятых в отчетном периоде, относятся следующие законопроекты.

Проект закона Псковской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О государственном ежемесячном пособии на ребенка в Псковской области», рассмотренный комитетом в январе 2017 года.

Указанным законопроектом Закон области приведен в соответствие со статьей 1 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Проектом закона внесены изменения в части установления права на ежемесячное пособие на ребенка по месту пребывания, а не по месту жительства, как это было предусмотрено ранее.

Кроме того, проектом закона уточнены категории иностранных граждан, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка. Законопроектом к указанным категориям отнесены проживающие на территории Псковской области иностранные граждане и лица без гражданства, а также беженцы. Факт проживания на территории области заявителей будет подтверждаться сведениями, получаемыми в рамках межведомственного взаимодействия в органах, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Бурное обсуждение депутатами вызвал проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об отраслевых системах оплаты труда работников бюджетной сферы Псковской области», рассмотренный комитетом в январе 2017 года.

На основании Федерального закона от 03.07.2016 № 347-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в новой редакции изложены нормы Закона области, которыми устанавливаются предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений.

Законопроектом, рекомендованным комитетом к принятию Собранием, предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных учреждений (муниципальных образовательных учреждений), формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) установлен в кратности от 1 до 4, а с 01 января 2018 года в кратности от 1 до 3, что, по мнению депутатов, будет более эффективно побуждать руководителей повышать заработную плату работникам учреждений.

Проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О физической культуре и спорте в Псковской области», рассмотренный и доработанный комитетом также в январе 2017 года, принят

Собранием с целью приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 22.11.2016 № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта. В соответствии с указанным Федеральным законом полномочия по организации работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним на территории Псковской области возложены на Государственный комитет Псковской области по физической культуре и спорту и Государственный комитет Псковской области по здравоохранению.

В марте 2017 года комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Псковской области». Законопроект приводит Закон области в соответствие с требованиями Федерального закона от 19.12.2016 № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части уточнения мер поддержки органами государственной власти области социально ориентированных некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг.

В июне 2017 года комитет рассмотрел, доработал и рекомендовал Собранию принять проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Указанный законопроект приводит нормы Закона области в соответствие с Федеральным законом от 03.07.2016 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на образование.

Тогда же комитет рассмотрел и одобрил проект закона Псковской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Псковской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области».

Предусмотренный Законом области перечень почетных званий и знаков отличия, которыми награждены ветераны труда, законопроектом предложено изложить в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости»).

Проектом закона области «О внесении изменения в статью 2 Закона Псковской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», рассмотренным комитетом и одобренным в сентябре 2017 года, Закон области приводится в соответствие с Федеральным законом от 07.06.2017 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению.

Указанным законопроектом к задачам деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе задачам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отнесена новая задача - выявление и пресечение случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям. Кроме того, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав установлена обязанность незамедлительного информирования органов внутренних дел о выявленных случаях вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действиях, а также случаях склонения их к суицидальным действиям.

В ноябре 2017 года комитет рассмотрел, доработал и рекомендовал Собранию принять проект закона области «О внесении изменений в статью 7 Закона Псковской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и в статью 3 Закона Псковской области «О порядке ведения учета малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также о порядке определения общей площади предоставляемого жилого помещения и установлении периода, предшествующего предоставлению жилого помещения по договору социального найма, в случаях, предусмотренных статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Вышеуказанный проект закона области разработан с целью приведения законов области в соответствие с федеральным законодательством.

В законы области вносятся изменения, в соответствии с которыми граждане больше не представляют самостоятельно свидетельства о браке и свидетельства о рождении детей, и указанные документы запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия в органе, осуществляющем государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Также граждане больше не предъявляют документы, подтверждающие состав семьи, за исключением решения суда о признании в качестве члена семьи, а орган самостоятельно проверяет сведения о регистрации граждан по месту жительства путем межведомственного информационного запроса

сведений в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Значительные изменения в федеральном законодательстве по отдельным вопросам социально-культурной сферы привели к тому, что ряд законов области пришлось признать утратившими силу. Вместо законов, утративших силу, разработаны и приняты новые правовые акты области.

Так, в феврале 2017 года комитетом рассмотрел, доработал и рекомендовал Собранию принять проект закона области «О пенсиях за выслугу лет государственным гражданским служащим Псковской области». Данный законопроект в соответствии с Федеральным законом от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» определяет условия, размер, порядок назначения, перерасчета и выплаты пенсий за выслугу лет государственным гражданским служащим Псковской области, а также признает утратившим силу Закон области от 02.12.1996 № 39-ОЗ «О пенсиях за выслугу лет государственным гражданским служащим государственной службы Псковской области».

В марте 2017 года комитетом рассмотрен и одобрен проект закона области «Об отдельных вопросах в области библиотечного дела в Псковской области».

Законопроект в соответствии с Федеральным законом «О библиотечном деле» (в редакции от 03.07.2016) регулирует отдельные вопросы в области библиотечного дела в Псковской области, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Проектом закона определены: основные направления государственной политики в области библиотечного дела; полномочия Псковского областного Собрания депутатов, Администрации Псковской области, органа исполнительной власти области в области культуры, органа исполнительной власти области в области образования. Законопроект предусматривал признание утратившим силу Закона области от 05.02.1996 № 2-ОЗ «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов».

Тогда же комитетом рассмотрен и одобрен проект закона области «Об обязательном экземпляре документов Псковской области», направленный на приведение законодательства области в соответствие с Федеральным законом «Об обязательном экземпляре документов». Проектом закона регулируются вопросы формирования обязательного экземпляра документов Псковской области и определяются виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра документов Псковской области.

Внесение изменений в законы области связано не только с изменениями федерального законодательства. Изменения в нормативные акты области также вносятся с учетом практики их применения с целью оптимизации расходов бюджета области или повышения эффективности реализации законов области.

Изменения такого характера в отчетном периоде были внесены в ряд законов области.

Так, в феврале 2017 года комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона области «О внесении изменения в приложение к Закону Псковской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законопроектом устанавливается, что средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения в соответствующем муниципальном образовании ежегодно утверждается правовым актом уполномоченного органа исполнительной власти области, а не правовым актом органа местного самоуправления, как это было предусмотрено законом области ранее.

Расчет средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в конкретном муниципальном образовании предлагается осуществлять на основании данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области и среднему значению темпов роста стоимости одного квадратного метра общей площади жилья всех характеристик на первичном и вторичном рынках в Псковской области за год, предшествующий текущему году.

Ожидается что, осуществляя расчет средней стоимости 1 кв. метра правовым актом области, исходя из данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области или сайта государственных закупок по результатам проведенных ранее аукционов предполагаемая экономия средств областного бюджета ориентировочно составит 8 - 10 млн. рублей в год.

В апреле 2017 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию принять проект закона области «Об обеспечении питанием обучающихся в профессиональных образовательных организациях, находящихся в ведении Псковской области».

Законопроектом предлагается заменить нормы обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся в профессиональных образовательных организациях на фиксированную стоимость питания в размере 45 руб. в день.

Стоимость предоставляемого бесплатного питания одного студента в день уменьшилась, однако с 01 января 2017 студентам, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, и нуждающимся в государственной социальной помощи, вместо академического пособия в размере 300 рублей выплачивается государственная социальная стипендия в размере 730 рублей в месяц. То есть обеспечение студентов не ухудшилось, кроме того студентам предоставлена возможность использовать финансовые средства по своему усмотрению.

В декабре 2017 года комитетом рассмотрен, доработан и рекомендован к принятию Собранием проект закона области «О внесении изменений в Закон

Псковской области «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан».

С целью повышения эффективности механизма квотирования рабочих мест, в том числе и для инвалидов, проектом закона предлагается дополнить Закон области нормой, когда выполнение квоты работодателем будет считаться, заключение трудового договора с гражданином, относящимся к отдельным категориям граждан.

Выполнение квоты для приема на работу отдельных категорий граждан осуществляется работодателем путем заключения трудовых договоров с лицами, относящимися к таким категориям, т.е. работодатель обязан трудоустроить гражданина (заключив с ним трудовой договор), только в таком случае будет считаться выполнением работодателем квоты.

Комитет подготовил к проекту закона поправки, дополняющие нормы по выполнению работодателем квот. В частности комитет предложил, что рабочие места для трудоустройства отдельных категорий граждан, в том числе рабочие места и специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов, размещенные работодателем на выделенных в установленном порядке участках в иных организациях, засчитываются в счет установленной квоты разместившему их работодателю при условии трудоустройства на указанные рабочие места инвалидов и иных лиц, относящихся к отдельным категориям граждан по соответствующей квоте, по трудовому договору с указанным работодателем.

Кроме того, работодатели по договору с общественными объединениями инвалидов вправе создавать за счет собственных средств рабочие места, в том числе специальные рабочие места, в указанных объединениях и образованных ими организациях.

Вновь созданные в указанных объединениях и образованных ими организациях рабочие места засчитываются работодателю, создавшему указанные рабочие места, в счет установленной квоты при условии трудоустройства на указанные рабочие места инвалидов по трудовому договору с указанным работодателем.

Заинтересованно и обстоятельно проходили в комитете обсуждения проектов ежегодно принимаемых законов области, таких как: «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Псковской области на 2018 год», «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Псковской области», «О налоговых льготах на 2018 год». Рассмотрение законопроектов «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2016 год» и «О внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2017 год и

плановый период 2018 и 2019 годов» сопровождалось обсуждением проблем системы здравоохранения области.

Следует особо отметить работу комитета над введением для отдельных категорий граждан льгот по уплате транспортного налога с целью оказания им дополнительной социальной поддержки. Депутаты комитета единодушно поддержали и рекомендовали Собранию принять проект закона области «О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О налоговых льготах на 2017 год», автором которого была их коллега, член комитета - депутат М.Э.Борисенкова.

Указанным Законом установлены льготы по уплате транспортного налога участникам Великой Отечественной войны и инвалидам I и II групп установлена льгота в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога за одно транспортное средство с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт) включительно.

Установлена пониженная ставка налога инвалидам боевых действий, лицам, получившим инвалидность вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, - за одно транспортное средство с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт) включительно.

Установлена пониженная ставка налога еще одной категории граждан – семьям, имеющим ребенка-инвалида. При этом льгота предоставляется одному из родителей (усыновителей), опекуну (попечителю) ребенка-инвалида на одно транспортное средство при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает сумму величин прожиточного минимума на душу населения.

Указанные льготы были установлены на 2017 год, а также предусмотрены и на 2018 год.

Деятельность комитета не ограничивалась совершенствованием регионального законодательства.

В феврале 2017 года комитетом была подготовлена законодательная инициатива по внесению Собранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Законопроект разработан в целях соблюдения права граждан на охрану здоровья независимо от наличия заболеваний и места жительства. Часть субъектов Российской Федерации в силу недостаточной финансовой обеспеченности не имеет возможности в полной мере обеспечить лекарственными препаратами граждан, страдающими орфанными заболеваниями.

Проект федерального закона направлен на закрепление за Российской Федерацией полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания лиц, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих

к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

Необходимость передачи указанного полномочия на федеральный уровень вызвана невозможностью субъектами Российской Федерации гарантированно обеспечить граждан, страдающих высокочувствительными орфанными заболеваниями, лекарственными препаратами.

Кроме того, комитет в целях совершенствования федерального законодательства использовал право законодательной инициативы для направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов. Так, в отчетном периоде по инициативе комитета в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Собранием направлены отзывы: на проект федерального закона № 115547-7 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в части предоставления права на меры социальной поддержки детям независимо от места рождения, чьи родители постоянно проживали и проживают в зонах радиоактивного загрязнения); на проект федерального закона № 118707-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению; на проект федерального закона № 114017-7 «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части единовременных компенсационных выплат медицинским работникам).

Депутаты комитета тесно сотрудничали с коллегами из законодательных органов соседних регионов, принимая участие в работе постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. В.В.Антонов и И.И.Дитрих являются членами постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике, Н.В.Тудакова и Е.Н.Даньшова - постоянного комитета ПАСЗР по образованию и высшей школе, Н.В.Тудакова - постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами областного Собрания депутатов, Администрацией Псковской области и иными исполнительными органами государственной власти области, Счетной палатой Псковской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Псковской области и иными организациями Псковской области.

Все депутаты активно участвуют в подготовке и проведении заседаний комитета, проявляя компетентность и заинтересованность при обсуждении рассматриваемых вопросов, требовательность и взвешенность при принятии решений комитета.