



## ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

---

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2018

№ 499

**Об отчете о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов за 2017 год**

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов за 2017 год принять к сведению.

Председатель областного  
Собрания депутатов



А.А.Котов

## ОТЧЕТ

### о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов за 2017 год

На начало 2017 года в состав комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов (далее – Комитет) входило 10 депутатов: Полозов Б.Г., Федоров А.В., Драгунова Л.А., Сорокин Ю.Ю., Тиханов А.В., Васильев, А.Н., Быков С.В., Гречин В.А., Павлинов Ю.А., Сосновский С.В. С марта 2017 года депутат Гречин В.А. перешел в комитет по экономической политике, агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию. Председателем Комитета является Полозов Б.Г., заместителями председателя Комитета - Федоров А.В и Драгунова Л.А. Два депутата работают на постоянной основе.

Заместитель председателя Комитета Драгунова Л.А. входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экономической политике и бюджетным вопросам.

В своей деятельности Комитет руководствуется Законом Псковской области «О Псковском областном Собрании депутатов», Положением о комитете по бюджету, финансам и налоговой политике, Регламентом областного Собрания депутатов и планами законопроектных работ областного Собрания депутатов.

Задачей Комитета является предварительное рассмотрение:

проектов законов области о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях;

проектов законов области об областном бюджете, бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, об изменениях, вносимых в них, и отчетов об их исполнении;

проектов законов области, устанавливающих налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению области, а также порядок их взимания;

проектов законов области, устанавливающих налоговые льготы и преимущества, в том числе налоговые, по платежам в областной бюджет;

ставок платежей в областной бюджет предприятий и организаций, находящихся в собственности области;

проектов законов области, регулирующих организацию и деятельность Счетной палаты Псковской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований в пределах полномочий области;

проектов иных нормативных актов, направленных на регулирование отношений в сфере бюджета, финансов и налоговой политики области.

За отчетный период проведено 14 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 74 вопроса, из них: 35 проектов законов области, 12 проектов постановлений областного Собрания депутатов, 4 законодательные инициативы и обращения, поступившие в областное Собрание депутатов, 4 вопроса по наказам избирателей, проект постановления Администрации области «Об утверждении Государственной программы Псковской области

«Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы», реализация которой начинается в очередном финансовом году, 14 проектов постановлений Администрации области о внесении изменений в действующие государственные программы, отчет о работе Счетной палаты Псковской области, финансовый отчет избирательной комиссии Псковской области, 2 прочих вопроса, рассмотренных в рамках полномочий Комитета.

Приоритетными в деятельности Комитета являются вопросы, связанные с бюджетом области.

За отчетный период Комитетом рассмотрены и подготовлены для принятия областным Собранием депутатов 6 проектов законов Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

При внесении изменений в областной бюджет особое внимание было уделено расходам, предусматриваемым на выполнение «майских указов» Президента Российской Федерации Путина В.В. по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение социальных обязательств, оказание финансовой помощи муниципальным образованиям Псковской области и иным социально-значимым направлениям расходов.

В течение года Комитетом осуществлялся контроль за выполнением рекомендаций, сформированных в ходе работы согласительной комиссии над проектом закона Псковской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и утвержденных постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 26.12.2016 № 136 «О проекте закона Псковской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Комитетом запрашивалась информация и заслушивался доклад Администрации области по указанному вопросу.

Дважды в отчетном периоде Комитет рассматривал вопросы о внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В целях законодательного обеспечения бюджетного процесса на территории Псковской области в 2017 году Комитет рассмотрел и подготовил к принятию 7 законов Псковской области, регулирующих бюджетный процесс.

Так четыре раза в течение года вносились изменения в Закон области «О бюджетном процессе в Псковской области»:

введены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;

изменен порядок внесения на рассмотрение Собрания проектов нормативных правовых актов об утверждении государственных программ и проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в действующие государственные программы;

в соответствие с внесением изменений в федеральное законодательство приостановлено действие отдельных положений Закона.

Дважды в 2017 году внесены изменения в Закон области

«О межбюджетных отношениях в Псковской области»:

в целях организации работы с муниципальными образованиями по достижению показателей экономического развития субъекта Российской Федерации в рамках исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации предусмотрена необходимость заключения между руководителями финансовых органов субъектов Российской Федерации и главами муниципальных образований (руководителями исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) соглашений о предоставлении дотаций, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов);

предусмотрена новая форма межбюджетных трансфертов – субвенция федеральному бюджету из областного бюджета;

методика расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнена положениями, позволяющими учитывать при расчете базовых бюджетных расходов расходы на решение органами местного самоуправления муниципального района вопросов местного значения поселения на межселенной территории и расходы на оплату труда бухгалтеров централизованной бухгалтерии общего и дошкольного образования;

утвержден порядок учета видов покрытий автомобильных дорог при расчете дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Помимо этого в течение 2017 года Комитетом был рассмотрен блок законопроектов, касающихся налогообложения. Самыми значимым из них были следующие проекты законов:

1) проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области», разработанный в целях расширения трактовки термина «инвестор» для последующего привлечения инвесторов, имеющих регистрацию на территории других субъектов Российской Федерации, но осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Псковской области, и оказания им государственной поддержки в виде сопровождения реализуемых на территории области стратегических инвестиционных проектов в соответствии со статьей 7.1 Закона области от 12.10.2005 № 473-ОЗ «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области». Проект закона был доработан Комитетом и вынесен на рассмотрение сессии областного Собрания депутатов;

2) проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения», предусматривающий снижение ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы,

уменьшенные на величину расходов, в размере 10 процентов для туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;

3) проект закона Псковской области «О налоговых льготах на 2018 год», предусматривающий сохранение всех ранее предоставляемых налоговых льгот.

Все вышеуказанные законопроекты были поддержаны Комитетом и приняты областным Собранием депутатов.

Спецификой деятельности Комитета является постоянная необходимость работы над проектами законов Псковской области и постановлений Псковского областного Собрания депутатов, ответственными по которым определены другие комитеты Собрания, так как принятие новых и изменение действующих расходных обязательств области требуют соответствующего финансового обеспечения за счет средств областного бюджета.

В ноябре и декабре 2017 года Комитетом рассматривался проект закона Псковской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Главный финансовый документ Псковской области сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом социально-экономического развития региона и по программному принципу. Несмотря на то, что бюджет является непростым, так как по условию замещения коммерческих кредитов бюджетными долговые обязательства региона должны сократиться в первые два года (2018 и 2019 годы) на 5 процентов и в 2020 году — на 10 процентов, социальная направленность бюджета сохранена. При этом планируется, что за три года размер госдолга должен сократиться до 86,3 процента от общего объема доходов бюджета.

Как и в предыдущие годы, в 2017 году были проведены публичные слушания по проекту областного бюджета. Протокол публичных слушаний по проекту закона области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» был рассмотрен Комитетом и принят к сведению.

При подготовке законопроекта ко второму чтению Комитетом организовано проведение заседаний согласительной комиссии, сформированной на паритетных началах из депутатов областного Собрания депутатов и представителей Администрации области (по 5 человек с каждой стороны). В работе согласительной комиссии принимал участие представитель Ассоциации «Совет муниципальных образований Псковской области».

Организовано и проведено 6 заседаний согласительной комиссии, оформлено и подписано 6 протоколов. Комиссией рассмотрены указы избирателей за 2017 год; 90 предложений, внесенных на рассмотрение депутатами областного Собрания депутатов, органами власти муниципальных образований, общественными организациями, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области, Уполномоченным по правам ребенка в Псковской области, Уполномоченным по правам человека в Псковской области; замечания, изложенные в заключениях на проект закона;

поправки, внесенные на рассмотрение депутатами областного Собрания депутатов и врио Губернатора области Ведерниковым М.Ю.

По результатам работы согласительной комиссии в постановлении областного Собрания депутатов отражены принятые на заседаниях согласованные решения, выразившиеся в 31 пункте рекомендаций Администрации области и администрациям муниципальных образований Псковской области, и согласованы поправки в проект закона области об областном бюджете. Отдельные рекомендации в адрес Администрации области и муниципальных образований области нашли свое отражение в протоколах заседаний согласительной комиссии. Принято решение о подготовке областным Собранием депутатов обращений в Правительство Российской Федерации о необходимости учета при распределении субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального ФОМСа, особенности субъектов Российской Федерации в части расселения населения по территории и доли лиц старше трудоспособного возраста в численности постоянного населения и по вопросам субсидирования ресурсоснабжающих организаций в связи с утверждением в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. Всем обратившимся с предложениями и вопросами в согласительную комиссию подготовлены и направлены ответы.

Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» был принят большинством голосов с учетом поправок, согласованных согласительной комиссией и рекомендованных к принятию Комитетом.

В рамках осуществления контрольных полномочий Комитетом ежегодно заслушивается отчет о работе Счетной палаты Псковской области.

Комитетом были проработаны и рассмотрены проекты законов области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2016 год».

Также в рамках контрольных полномочий Комитетом был рассмотрен отчет избирательной комиссии Псковской области «О поступлении и расходовании средств областного бюджета, выделенных избирательной комиссии Псковской области на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Псковского областного Собрания депутатов по одномандатному избирательному округу № 8».

В 2017 году в соответствии с Законом Псковской области от 29.04.2011 № 1074-ОЗ «О наказах избирателей» Комитетом была продолжена работа с вносимыми депутатами областного Собрания депутатов наказами избирателей.

Предлагаемые комитетами областного Собрания депутатов по итогам предварительного рассмотрения к исполнению наказы избирателей были обобщены Комитетом и направлены на заключение в Администрацию области. В связи со сложной экономической ситуацией, недостаточностью бюджетных средств и наличием достаточно большого числа наказов, которые были приняты к выполнению ранее и по настоящий момент еще не выполнены, было

принято решение определить окончательный перечень наказов избирателей за 2017 год, принимаемых к выполнению, в ходе работы согласительной комиссии над областным бюджетом на очередной финансовый год и плановый период исходя из финансовых возможностей регионального бюджета. Результатом этой работы стало принятие к выполнению в 2018 году двух наказов избирателей, которые нашли отражение в областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Деятельность депутатов Комитета носила открытый характер и осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами областного Собрания депутатов, Счетной палатой Псковской области, Администрацией Псковской области и иными исполнительными органами государственной власти области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Псковской области, Управлением Федеральной налоговой службы России по Псковской области, органами местного самоуправления Псковской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Псковской области» и иными организациями Псковской области. Заседания комитетов освещались аккредитованными средствами массовой информации, информация о работе регулярно отражалась на официальном сайте областного Собрания депутатов, члены комитета систематически выступали на телевидении, радио и в печатных средствах массовой информации.

В заседаниях Комитета принимали участие заместители Губернатора области, руководители и специалисты комитетов и управлений Администрации области, Счетной палаты Псковской области, областной избирательной комиссии, прокуратуры Псковской области, Управления федеральной налоговой службы России по Псковской области.