



ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Псковской области

Принят областным Собранием депутатов 31 марта 2022 года

Статья 1.

1. Настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) органы местного самоуправления муниципальных образований «Бежаницкий район», «Великолукский район», «Гдовский район», «Дедовичский район», «Дновский район», «Красногородский район», «Куньинский район», «Локнянский район», «Невельский район», «Новоржевский район», «Новосокольнический район», «Опочецкий район», «Островский район», «Палкинский район», «Печорский район», «Плюсский район», «Порховский район», «Псковский район», «Пустошкинский район», «Пушкиногорский район», «Пыталовский район», «Себежский район», «Струго-Красненский район», «Усвятский район», «Город Псков» и «Город Великие Луки» (далее - органы местного самоуправления) наделяются отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при

осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Псковской области (далее - государственные полномочия).

2. Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты для животных, расположенные на территории Псковской области;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей части;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

3. Понятия, применяемые в настоящем Законе, используются в значениях, определенных Федеральным законом и иными федеральными законами.

4. Государственные полномочия осуществляются органами местного самоуправления - местными администрациями муниципальных районов и городских округов.

В случае если уставом муниципального образования предусмотрен иной орган местного самоуправления, обладающий исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения в области обращения с животными без владельцев, государственные полномочия осуществляются указанным органом местного самоуправления.

5. Государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на неопределенный срок.

Статья 2.

Органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия в соответствии с Федеральным законом, приказами органа исполнительной власти области, осуществляющего государственные полномочия исполнительно-распорядительного характера в области ветеринарии (далее - уполномоченный орган исполнительной власти области), принятыми указанным органом в пределах своей компетенции по осуществлению государственных полномочий, в том числе порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них.

Статья 3.

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

2. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций устанавливаются в соответствии с приложением к настоящему Закону.

3. Субвенции носят целевой характер и не могут быть использованы органами местного самоуправления на иные цели.

Статья 4.

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий имеют право на:

- 1) финансовое обеспечение исполнения государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета;
- 2) получение разъяснений от органов исполнительной власти области, уполномоченных на осуществление контроля в соответствии со статьей 6 настоящего Закона, по вопросам осуществления государственных полномочий;
- 3) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;
- 4) принятие муниципальных правовых актов по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий;
- 5) иные права, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством области при осуществлении государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

- 1) осуществлять государственные полномочия в соответствии с федеральными законами, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами области;
- 2) обеспечивать целевое использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий;
- 3) предоставлять органам исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление контроля в соответствии со статьей 6 настоящего Закона, необходимые документы, а также информацию, связанную с исполнением государственных полномочий;
- 4) представлять отчеты об осуществлении государственных полномочий, в том числе об использовании выделенных на осуществление государственных полномочий средств из областного бюджета;
- 5) выполнять иные обязанности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области при осуществлении государственных полномочий.

3. Глава муниципального района, глава местной администрации городского округа при осуществлении государственных полномочий:

1) организует осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, в том числе определяет ответственных за осуществление указанных полномочий должностных лиц органов местного самоуправления;

2) обеспечивает эффективное использование субвенций, предоставленных для осуществления государственных полномочий, а также своевременное представление отчетности об осуществлении государственных полномочий, в том числе об использовании выделенных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий субвенций.

Статья 5.

1. Администрация Псковской области, уполномоченный орган исполнительной власти области и орган исполнительной власти области, осуществляющий государственно-властные полномочия исполнительно-распорядительного характера в сфере бюджетной, финансовой, денежной и кредитной политики (далее - финансовый орган области), имеют право:

1) осуществлять правовое регулирование в пределах своей компетенции по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и контроль за исполнением принимаемых нормативных правовых актов;

2) запрашивать и получать информацию и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

3) давать обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами письменные предписания по устранению нарушений требований нормативных правовых актов области по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению государственных полномочий;

5) осуществлять иные права в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

2. Администрация Псковской области, уполномоченный орган исполнительной власти области и финансовый орган области обязаны:

1) обеспечивать финансовыми средствами исполнение государственных полномочий органами местного самоуправления за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета;

2) оказывать консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению государственных полномочий;

3) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий и за использованием предоставленных финансовых средств;

5) выполнять иные обязанности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

3. Губернатор Псковской области:

- 1) организует контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;
- 2) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий подготавливает предложения об изъятии указанных полномочий у органов местного самоуправления и вносит эти предложения в Псковское областное Собрание депутатов для принятия соответствующего закона области.

Статья 6.

1. Контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий в части соблюдения требований законодательства области осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти области, а в части целевого использования финансовых средств - финансовым органом области.

2. Контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется путем:

- 1) проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;
- 2) запроса и получения необходимых документов и другой информации об осуществлении государственных полномочий;
- 3) получения и анализа отчетности по осуществлению органами местного самоуправления государственных полномочий в порядке, установленном настоящим Законом.

3. Администрация Псковской области вправе осуществлять контроль за соответствием Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Псковской области, законам области и иным нормативным правовым актам области муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.

Статья 7.

1. Органы местного самоуправления представляют отчеты об осуществлении государственных полномочий, в том числе об использовании выделенных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий субвенций, в уполномоченный орган исполнительной власти области.

2. Отчеты представляются ежеквартально не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по форме, утвержденной приказом уполномоченного органа исполнительной власти области.

Статья 8.

1. Условиями прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:

- 1) наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление

органами местного самоуправления государственных полномочий становится невозможным или нецелесообразным;

2) неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

2. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в случаях, установленных частью 1 настоящей статьи, прекращается на основании закона области.

Статья 9.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор области

М.Ю.Ведерников

Псков

08 апреля 2022 года

№ 2248-ОЗ



Приложение
к Закону Псковской области
«О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными
полномочиями по организации мероприятий
при осуществлении деятельности по обращению
с животными без владельцев
на территории Псковской области»

**Порядок
определения общего объема субвенций,
предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета
для осуществления органами местного самоуправления государственных
полномочий, и показатели (критерии) распределения между
муниципальными образованиями общего объема таких субвенций**

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых органам местного самоуправления муниципальных образований области (муниципального района, городского округа) государственных полномочий, рассчитывается по следующей формуле:

$$S = \sum_{i=1}^n S_i, \text{ где:}$$

S - общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий (далее - общий объем субвенций);

S_i - объем субвенций, предоставляемых бюджету i -го муниципального образования области (муниципального района, городского округа) из областного бюджета для осуществления передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий.

2. Общий объем субвенций распределяется между муниципальными образованиями (муниципальными районами, городскими округами) с применением следующих показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций:

1) нормативов финансовых затрат органа местного самоуправления i -го муниципального образования:

а) на организацию проведения деятельности по обращению с животными без владельцев;

б) на проведение мероприятий в отношении одного животного:

по отлову животных без владельцев и содержанию в приюте отловленных животных без владельцев;

на проведение иных мероприятий, предусмотренных порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;

2) количества календарных дней, в течение которых проводятся мероприятия в отношении одного животного в приюте после отлова до возвращения на прежнее место обитания или передачи такого животного новым владельцам;

3) количества календарных дней содержания в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

4) количества животных без владельцев, планируемых к отлову на территории i -го муниципального образования;

5) количества животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

6) численности муниципальных служащих i -го муниципального образования, осуществляющих государственные полномочия.

3. Объем субвенций, предоставляемых бюджету i -го муниципального образования из областного бюджета для осуществления передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий, рассчитывается по следующей формуле:

$$S_i = S_{1i} + S_{2i} + S_{3i}, \text{ где:}$$

S_i - объем субвенций, предоставляемых бюджету i -го муниципального образования из областного бюджета для осуществления передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий;

S_{1i} - финансовые затраты на организацию деятельности по обращению с животными без владельцев;

S_{2i} - финансовые затраты по отлову животных без владельцев и содержанию в приюте отловленных животных без владельцев;

S_{3i} - финансовые затраты на содержание в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

4. Финансовые затраты органа местного самоуправления на организацию деятельности по обращению с животными без владельцев рассчитываются по следующей формуле:

$$S_{1i} = K_{1i} \times A_i \times N_i, \text{ где:}$$

S_{1i} - финансовые затраты на организацию деятельности по обращению с животными без владельцев;

K_{1pi} - количество животных без владельцев, планируемых к отлову на территории i -го муниципального образования. Значение « K_{1pi} » на очередной финансовый год устанавливается приказом органа исполнительной власти области, осуществляющего государственные полномочия исполнительно-распорядительного характера в области ветеринарии (далее - уполномоченный орган исполнительной власти области), в соответствии с информацией о количестве отловленных животных без владельцев за предшествующий год, предоставляемой местной администрацией i -го муниципального образования, за исключением 2022 года. На 2022 год значение « K_{1pi} » устанавливается на основании имеющихся у уполномоченного органа исполнительной власти области сведений о количестве отловленных животных без владельцев за 2021 год по соответствующему муниципальному образованию, но не более 500 голов в год в целом на все муниципальные образования;

A_i - норматив финансовых затрат на организацию проведения деятельности по обращению с животными без владельцев. Значение « A_i » определяется на 1 голову и рассчитывается как сумма следующих расчетных региональных нормативов на содержание органов местного самоуправления i -го муниципального образования (муниципального района, городского округа) в год, применяемых для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области (муниципальных районов, городских округов) на соответствующий финансовый год, утверждаемых Администрацией Псковской области в соответствии со статьей 3 Закона Псковской области от 19.12.2008 № 816-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Псковской области»:

расчетного регионального норматива финансирования фонда оплаты труда с начислениями на оплату труда одного специалиста i -го муниципального образования (муниципального района, городского округа) в год;

расчетного регионального норматива прочих выплат на одного муниципального служащего i -го муниципального образования (муниципального района, городского округа) в год;

расчетного регионального норматива расходов прочих расходов на содержание органов местного самоуправления в год;

расчетного регионального норматива расходов на приобретение оборудования и текущий ремонт в год;

N_i - численность муниципальных служащих i -го муниципального образования, осуществляющих государственные полномочия, определяемая из расчета 0,5 штатной единицы на одно муниципальное образование.

5. Финансовые затраты по отлову животных без владельцев и содержанию в приюте отловленных животных без владельцев рассчитываются по следующей формуле:

$$S_{2i} = K_{1pi} \times (N_{отлов} + (N_{содерж} \times T_{1содерж}) + N_{мер}), \text{ где:}$$

$S2i$ - финансовые затраты по отлову и содержанию в приюте отловленных животных без владельцев;

$K1pi$ - количество животных без владельцев, планируемых к отлову на территории i -го муниципального образования. Значение « $K1pi$ » на очередной финансовый год устанавливается приказом уполномоченного органа исполнительной власти области в соответствии с информацией о количестве отловленных животных без владельцев за предшествующий год, предоставляемой местной администрацией i -го муниципального образования, за исключением 2022 года. На 2022 год значение « $K1pi$ » устанавливается на основании имеющихся у уполномоченного органа исполнительной власти области сведений о количестве отловленных животных без владельцев за 2021 год по соответствующему муниципальному образованию, но не более 500 голов в год в целом на все муниципальные образования;

Нотлов - норматив финансовых затрат по отлову животных без владельцев. Значение «Нотлов» определяется в расчете на одну голову, устанавливается приказом уполномоченного органа исполнительной власти области ежегодно и подлежит изменению исходя из прогнозируемого на соответствующий финансовый год уровня инфляции;

Нсодерж - норматив финансовых затрат на содержание в приюте отловленных животных без владельцев. Значение «Нсодерж» определяется в расчете на одну голову, устанавливается приказом уполномоченного органа исполнительной власти области ежегодно и подлежит изменению исходя из прогнозируемого на соответствующий финансовый год уровня инфляции;

$T1содерж$ - количество календарных дней пребывания животного без владельца в приюте после отлова до возвращения на прежнее место его обитания или передачи такого животного новым владельцам. Значение « $T1содерж$ » определяется в соответствии с порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев. « $T1содерж$ » составляет 49 календарных дней и используется для проведения следующих мероприятий: регистрация при поступлении в приют, первичный осмотр, неотложная ветеринарная помощь и стерилизация, карантин, двухразовая вакцинация;

Нмер - норматив финансовых затрат на проведение иных мероприятий, предусмотренных порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев. Значение «Нмер» определяется в расчете на одну голову, устанавливается приказом уполномоченного органа исполнительной власти области ежегодно и подлежит изменению исходя из прогнозируемого на соответствующий финансовый год уровня инфляции.

6. Финансовые затраты на содержание в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных рассчитываются по следующей формуле:

$$S3i = Nсодерж \times T2содерж \times K2pi, \text{ где:}$$

S3i - финансовые затраты на содержание в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

Nсодерж - норматив финансовых затрат на содержание в приюте отловленных животных без владельцев. Значение «Nсодерж» определяется в расчете на одну голову, устанавливается приказом уполномоченного органа исполнительной власти области ежегодно и подлежит изменению исходя из прогнозируемого на соответствующий финансовый год уровня инфляции;

T2содерж - количество календарных дней содержания в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных. Значение «T2содерж» определяется из расчета на один календарный год (365 дней) за вычетом количества календарных дней пребывания животного без владельца в приюте после отлова до возвращения на прежнее место его обитания или передачи такого животного новым владельцам и составляет 49 дней. «T2содерж» составляет: $365 \text{ дней} - 49 \text{ дней} = 316 \text{ дней}$;

K2pi - количество животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных. Значение «K2pi» на очередной финансовый год устанавливается приказом уполномоченного органа исполнительной власти области и составляет 50 процентов от количества отловленных животных без владельцев за предшествующий год в соответствии с информацией, предоставляемой местной администрацией i-го муниципального образования, за исключением 2022 года. На 2022 год значение «K2pi» устанавливается в размере 50 процентов от количества отловленных животных без владельцев за 2021 год в соответствии со сведениями о количестве отловленных животных без владельцев за 2021 год по соответствующему муниципальному образованию, имеющимся у уполномоченного органа исполнительной власти области, но не более 250 голов в год в целом на все муниципальные образования.