



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2023

№ 430

**Об отчете о работе комитета по труду и социальной политике
областного Собрания депутатов за 2022 год**

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по труду и социальной политике областного Собрания депутатов за 2022 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет о работе комитета по труду и социальной политике областного Собрания депутатов за 2022 год

В состав комитета по труду и социальной политике областного Собрания депутатов седьмого созыва (далее – комитет) вошли 6 депутатов: И.И.Дитрих (избирательный округ № 11, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); Е.Н.Даньшова (избирательный округ № 6, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); А.Л.Мнацакян (избирательный округ № 9, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); А.В.Повторейко (единый избирательный округ, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); Д.Ю.Михайлов (единый избирательный округ, фракция КПРФ); А.М.Гайдук (единый избирательный округ, фракция «Яблоко»).

Председателем комитета избран И.И.Дитрих, осуществляющий на постоянной профессиональной основе также полномочия заместителя председателя областного Собрания депутатов. Заместителями председателя комитета избраны: А.М.Гайдук, работающий в областном Собрании депутатов на постоянной профессиональной основе, и Е.Н.Даньшова, исполняющая полномочия без отрыва от основной профессиональной деятельности.

Комитет является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом Псковского областного Собрания депутатов (далее – Собрание). Работа комитета осуществляется в соответствии с Регламентом Собрания, Положением о комитете по труду и социальной политике, утвержденным постановлением Собрания от 25.11.2021 № 90, и планами законопроектных работ Собрания.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению Собрания или собственной инициативе проектов нормативных правовых актов по вопросам образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия, трудовых отношений и занятости населения, государственной молодежной политики, физической культуры и спорта.

За отчетный период комитет провел 12 заседаний, на которых рассмотрено 82 вопроса, из них: 43 проекта законов Псковской области, 24 проекта постановлений Собрания, обязательный публичный отчет Губернатора о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Псковской области и учредителем которых является Псковская область, и ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Псковской области.

В 2022 году Собранием принят ряд новых законов Псковской области, регулирующих отношения в сферах, относящихся к ведению комитета.

Так, в апреле 2022 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию принять проект закона Псковской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет».

Законопроект, разработанный в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате

семьям, имеющим детей», предусматривает предоставление ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет в размере от 50 до 100 процентов размера прожиточного минимума на ребенка в зависимости от материального положения семьи. Проектом закона предусмотрено, что выплаты носят заявительный характер и будут начисляться с 1 апреля 2022 года.

В отчетном году комитетом был разработан и внесен на рассмотрение Собрания в качестве законодательной инициативы проект закона Псковской области «Об установлении ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Псковской области».

Разработка указанного законопроекта обусловлена распространением на территории региона в подростковой среде новой разновидности токсикомании – сниффинга, при котором состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания углеводородных сжиженных газов, входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения, в частности, используемых в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках.

Вдыхание паров газа, содержащегося в бытовых приборах, вызывает тяжелые последствия для здоровья несовершеннолетних: от психических расстройств и повреждения дыхательных путей до летального исхода.

Законодательная инициатива комитета устанавливает запрет продажи детям и подросткам газовых зажигалок и баллонов для их заправки.

В целях реализации законодательных требований, предусмотренных законопроектом «Об установлении ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Псковской области», комитетом был разработан проект закона «О внесении изменения в статью 2.13 Закона Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области», предусматривающий штраф за продажу несовершеннолетним газовых зажигалок и баллонов: для граждан - в размере от 3 до 5 тысяч рублей; для должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 5 до 20 тысяч рублей, для юридических лиц – от 30 до 50 тысяч рублей.

Разработанные комитетом законопроекты были приняты Собранием в декабре 2022 года.

Ряд рассмотренных комитетом законопроектов предусматривал внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области в целях приведения их в соответствие федеральному законодательству.

К такой категории законов области, принятых в отчетном периоде, относятся проект закона Псковской области «О признании утратившим силу пункта 32 статьи 26 Закона Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области», рассмотренный комитетом в январе 2022 года.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации о передаче функции главного распорядителя средств субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с целью обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, в том числе и путем строительства, вышеуказанным законопроектом полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот переданы от Комитета по социальной защите Псковской области Комитету по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области.

Проектом закона, рекомендованным комитетом к принятию Собранием, предусмотрено, что формированием специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа путем строительства и приобретения квартир, в том числе участия в долевом строительстве, будет заниматься Комитет по строительству и ЖКХ Псковской области. Учет, управление и распределение этого жилого фонда будет осуществлять Комитет по имуществу Псковской области. Функции по учету детей-сирот, обследованию специализированного жилищного фонда, по рассмотрению обращений и выдаче сертификатов по-прежнему будут исполняться Комитетом по социальной защите Псковской области.

Значительные изменения в федеральном законодательстве по отдельным вопросам социально-культурной сферы привели к тому, что ряд законов Псковской области пришлось признать утратившими силу. Вместо законов, утративших силу, разработаны и приняты новые правовые акты области.

Так, в сентябре 2022 года Собранием принят Закон Псковской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в Псковской области», предварительно рассмотренный и доработанный комитетом.

Указанный нормативный правовой акт принят взамен Закона Псковской области «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Псковской области» в связи с изменениями федерального и регионального законодательства и направлен на урегулирование вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в Псковской области, а также разграничение полномочий органов власти в данной сфере.

В октябре 2022 года комитет рассмотрел и одобрил проект закона Псковской области «Об отдельных вопросах в области содействия занятости населения в Псковской области».

До принятия данного закона вопросы занятости населения регулировали три региональных закона: «О системе органов исполнительной власти Псковской области», «О реализации переданного полномочия Российской Федерации в сфере занятости населения на территории Псковской области» и «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан».

Новый закон объединяет в себе все действующие правовые нормы сферы содействия занятости населения, включая последние изменения федерального

законодательства. Так, в принятом документе отражены новые полномочия Правительства Псковской области (далее – Правительства) и уполномоченного исполнительного органа по утверждению региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов.

В ноябре 2022 года комитет рассмотрел проект закона Псковской области «О признании утратившим силу Закона Псковской области «О полномочиях государственного предприятия Псковской области «Центр детского отдыха и оздоровления» в сфере организации отдыха и оздоровления детей», принятие которого продиктовано требованием федерального законодательства.

С 1 июля 2023 года федеральный законодатель запрещает регионам устанавливать полномочия государственных унитарных предприятий по оказанию услуг в качестве единственного поставщика. Выбор поставщика услуги по организации детского отдыха и оздоровления во время каникул будет осуществляться на конкурсной основе.

Внесение изменений в законы области связано не только с изменениями федерального законодательства. Поправки в нормативные правовые акты области вносятся также с целью их совершенствования с учетом практики применения или в целях повышения эффективности реализации законов области.

Изменения такого характера в отчетном периоде были внесены в ряд законов области.

Так, в марте 2022 года комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об определении нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях области и методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение указанных государственных гарантий».

Данным законопроектом предусмотрено введение норматива на реализацию программ дополнительного образования детей в IT-кубах, созданных при общеобразовательных учреждениях в рамках национального проекта «Образование». В IT-кубах, которые являются центрами образования детей по программам, направленным на ускоренное освоение востребованных знаний, навыков и компетенций в сфере информационных технологий, за год должны пройти обучение не менее 600 детей.

Кроме того, законопроектом изменен размер прочих расходов, учитываемых при расчете субвенций из областного бюджета местным бюджетам. Для обычных школ средства на закупку учебных пособий, расходных материалов, мебели, оборудования, оплату связи и Интернета предложено выделять: в 2022 году - в размере до 4 процентов от фонда оплаты труда педагогического персонала, в 2023 году – 5 процентов, в 2024 году и последующие годы – 6 процентов. Для школ с кадетскими классами аналогичный норматив составил: 6, 7 и 8 процентов соответственно. Также

предусмотрено, что расходы на приобретение учебников для пополнения фондов школьных библиотек составляют 2,5 процента с поэтапным повышением за два последующих года до 4,5 процента.

В сентябре 2022 года депутаты комитета рассмотрели и единогласно поддержали проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О региональном материнском капитале», который предусматривал расширение направлений использования регионального материнского капитала – на возмещение на общую сумму не более 70 тысяч рублей расходов, понесенных на приобретение газового оборудования, в рамках проведения догазификации населенных пунктов в соответствии с региональной программой газификации. Воспользоваться данной мерой поддержки смогут 395 многодетных семей.

В декабре 2017 года комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О физической культуре и спорте в Псковской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Псковской области», которым отдельные положения Закона области приводятся в соответствие федеральному законодательству, а также предусматривается увеличение единовременного денежного вознаграждения спортсменам и их тренерам за высокие достижения в международных соревнованиях, размер которого не изменялся с 2009 года.

Кроме того, законопроектом предлагалось установить единовременные выплаты для спортсменов и тренеров за победы на чемпионатах России. Такая норма введена в регионе впервые. Размер вознаграждения для спортсменов составляет от 50 до 100 тысяч рублей в зависимости от вида спорта. Максимальная выплата предусмотрена для дисциплин, включенных в программы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр. Тренеру, подготовившего чемпиона, полагается единовременная денежная выплата в размере половины вознаграждения спортсмена.

Тогда же члены комитета поддержали законопроект «О внесении изменений в Закон Псковской области «О наделении органов местного самоуправления Псковской области отдельными государственными полномочиями по выплате педагогическим работникам компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования», предусматривающий увеличение размера почасовой оплаты труда педагогических работников, привлеченных к проведению государственной итоговой аттестации.

Особое внимание комитет уделяет вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории области. В отчетный период комитетом было предложено Собранию принять ряд проектов законов области, расширяющих категорию получателей мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета и увеличивающих объем мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В апреле 2022 года депутаты комитета рассмотрели и рекомендовали Собранию принять проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной в результате выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах».

Проектом закона предлагалось увеличить размер ежемесячных и единовременных компенсационных выплат с учетом дифференциации в зависимости от группы инвалидности, а также распространить меры социальной поддержки в виде ежемесячных и единовременных компенсационных выплат для проживающих в Псковской области инвалидов военной травмы, полученной в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик.

Рассмотренный и поддержанный комитетом в сентябре 2022 года проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «О социальной поддержке многодетных семей» предусматривал установление с 1 сентября 2022 года дополнительной меры социальной поддержки детей из многодетных семей, очно получающим среднее профессиональное образование, в виде компенсации стоимости образовательных услуг. Размер компенсации зависит от среднедушевого дохода семьи. Если доход семьи меньше регионального прожиточного минимума, то стоимость образовательных услуг компенсируется в размере 50 процентов стоимости образовательных услуг.

Предусмотрено, что компенсация предоставляется каждому ребенку из многодетной семьи однократно при прохождении им обучения впервые. Право многодетной семьи на данную меру социальной поддержки будет сохраняться в случае, если в семье один или несколько детей достигли возраста 18 лет, при условии, что совершеннолетние дети обучаются в образовательных организациях всех типов по очной форме обучения и не достигли возраста 23 лет.

По данным Комитета по образованию Псковской области, на платной основе получают среднее профессиональное образование 187 детей из многодетных семей, 117 из которых относятся к категории малоимущих. На предоставление компенсации дополнительно потребуется более 7,5 млн рублей в год.

Кроме того, указанным законопроектом Закон Псковской области «О социальной поддержке многодетных семей» дополнен положениями о том, что его действие распространяется на граждан Российской Федерации, а также граждан Донецкой и Луганской Народных Республик, Украины и лиц без гражданства, вынужденно покинувших эти территории и прибывших в Россию после 18 февраля 2022 года, признанных беженцами или получивших временное убежище на территории РФ и проживающих в Псковской области.

В декабре 2022 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию принять проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области», которым предусматривалась индексация на 5,5 процента социальных выплат некоторым категориям граждан: многодетным семьям, детям-сиротам, приемным родителям и опекунам,

ветеранам труда и бывшим сельским специалистам, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий. Также на 5,5 процента предусмотрено увеличение размера ежемесячной компенсационной выплаты в возмещение вреда здоровью инвалидам вследствие военной травмы, полученной в результате выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

Численность получателей региональных мер социальной поддержки на момент рассмотрения указанного законопроекта составляла 82702 человека.

Заинтересованно и обстоятельно проходили в комитете обсуждения проектов ежегодно принимаемых законов области, таких как: «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Псковской области». Рассмотрение законопроектов «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2021 год» и «О внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» сопровождалось обсуждением проблем системы здравоохранения области.

Деятельность комитета не ограничивалась совершенствованием регионального законодательства.

В феврале 2022 года комитетом был рассмотрен вопрос «О законодательной инициативе Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Проектом федерального закона, разработанным группой депутатов Собрания и поддержанным комитетом, предлагалось предусмотреть в федеральном законодательстве возможность предоставления отсрочки от призыва на военную службу лицам с высшим и средним медицинским или фармацевтическим образованием, работающим в медицинских организациях сельской местности.

Такая мера могла бы способствовать решению кадровой проблемы сельской медицины – нехватка врачей и фельдшеров определяет низкую доступность медицинской помощи жителям сельской местности.

В мае 2022 года депутаты комитета рассмотрели и одобрили законодательную инициативу Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)».

Данный законопроект направлен на повышение эффективности мероприятий, способствующих сохранению и развитию исторических

поселений. Проект федерального закона предусматривает возможность нахождения в границах территории достопримечательного места не только памятников и ансамблей, но и исторических поселений.

Также законопроект предусматривает проведение государственной историко-культурной экспертизы при установлении и изменении границ территории исторического поселения как сдерживающего механизма для необоснованных случаев корректировки границы территории исторических поселений.

Кроме того, законопроектом уточняется понятие исторического поселения в части определения его не только как одного населенного пункта или его части, но и как нескольких. Так как имеются случаи, когда в границах одного исторического поселения находятся несколько населенных пунктов, связанных между собой исторически, визуально, функционально.

Обсуждение проектов федеральных законов на заседании комитета, сессии Собрания и направление отзыва Собрания в Федеральное Собрание Российской Федерации – один из способов участия в совершенствовании федерального законодательства, а также и возможность привлечь внимание общественности и органов власти к актуальным социальным проблемам.

В мае 2022 года депутаты комитета рассмотрели на заседании и высказались в поддержку проекта федерального закона № 105337-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающего исключение из федерального законодательства понятия «образовательная услуга».

Поводом для внесения в федеральный закон данного изменения стали многочисленные обращения учителей, считающих, что применение понятия «государственная и муниципальная услуга в сфере образования» не соответствует роли педагога в обучении и воспитании подрастающего поколения, так как ассоциируется с коммерческими услугами, а учитель при этом воспринимается как исполнитель услуги. Исключение из федерального закона термина «услуга в сфере образования» позволит устранить неоднозначность, возникающую при использовании указанного понятия, и тем самым поможет выстроить гармоничные взаимоотношения между всеми участниками образовательного процесса и повысить престиж профессии учителя.

В сентябре 2022 года комитет обсудил на заседании и рекомендовал Собранию поддержать проект федерального закона № 157281-8 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Проект закона предусматривает совершенствование правовых норм, регулирующих ситуации изъятия ребенка из семьи при непосредственной угрозе его жизни или здоровью. Кроме того, законопроектом предлагается введение в законодательство понятия «семья», новый порядок выплаты алиментов и другие изменения, связанные с правами и законными интересами детей.

В декабре 2022 года депутаты комитета предложили Собранию поддержать проект федерального закона № 248696-8 «О внесении изменения

в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым предлагается освободить от налога на доходы физических лиц выплаты, которые нуждающиеся студенты вузов и учащиеся колледжей получают в качестве материальной помощи.

Проблемы оказания медпомощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими орфанными заболеваниями стали темой заседания, проведенного комитетом в формате «круглого стола» в сентябре 2022 года. В заседании приняли участие члены Экспертного Совета по редким (орфанным) заболеваниям при Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья, представители законодательной и исполнительной власти Псковской области, руководители организаций системы здравоохранения Псковской области, представитель территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области, Уполномоченный по правам человека в Псковской области и Уполномоченный по правам ребенка в Псковской области.

В Псковской области зарегистрировано 133 больных, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, их них 25 – дети.

Расходы областного бюджета на льготное лекарственное обеспечение составляют 645 млн рублей в год, из которых 300 млн рублей идут на лечение орфанных больных. То есть, половина расходов идет на лечение около ста человек с редкими заболеваниями, другая половина – на 54 тысячи региональных льготников. Доля бюджетных расходов на лечение орфанных больных в Псковской области выше, чем в других регионах Северо-Запада.

Участники встречи отметили, что лекарственное обеспечение орфанных больных является непомерным бременем для региональных бюджетов и необходимо расширение перечня орфанных заболеваний, при которых обеспечение пациентов медикаментами относится к компетенции Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Итогом заседания «круглого стола» стала резолюция о необходимости разработки комплексной федеральной программы медицинской, социальной помощи и лекарственного обеспечения орфанных больных.

Депутаты комитета тесно сотрудничали с коллегами из законодательных органов соседних регионов, принимая участие в работе постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами областного Собрания депутатов, Правительством Псковской области и иными органами государственной власти области, Счетной палатой Псковской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Псковской области и иными организациями Псковской области.

Все депутаты активно участвуют в подготовке и проведении заседаний комитета, проявляя компетентность и заинтересованность при обсуждении рассматриваемых вопросов, требовательность и взвешенность при принятии решений комитета.