



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2023

№ 431

Об отчете о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению областного Собрания депутатов за 2022 год

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению областного Собрания депутатов за 2022 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет
о работе комитета по законодательству
и местному самоуправлению
Псковского областного Собрания депутатов за 2022 год

Комитет по законодательству и местному самоуправлению областного Собрания депутатов (далее - комитет) является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом Псковского областного Собрания депутатов (далее - Собрание) и осуществляет свою работу в соответствии с Положением о комитете, Регламентом Собрания и планами законопроектных работ Собрания.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению Собрания или по собственной инициативе проектов законов Псковской области и проектов постановлений Собрания.

К ведению комитета относятся следующие вопросы:

- принятия Устава Псковской области и поправок к нему;
- о исполнительных органах Псковской области;
- о государственных должностях Псковской области и государственной гражданской службе Псковской области;
- правового регулирования организации местного самоуправления;
- об установлении и изменении границ муниципальных образований в Псковской области и наделении их статусом;
- наделения органов местного самоуправления Псковской области отдельными государственными полномочиями Псковской области в пределах своей компетенции;
- о муниципальной службе в Псковской области;
- об административно-территориальном устройстве Псковской области и порядке его изменения;
- о наименованиях географических объектов в пределах компетенции Собрания;
- об административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц на территории Псковской области;
- о создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Псковской области;
- о порядке назначения и организации деятельности мировых судей в Псковской области;
- об участии граждан в охране общественного порядка на территории Псковской области;
- о формировании состава и организации деятельности Общественной палаты Псковской области;
- об установлении порядка проведения выборов в Псковское областное Собрание депутатов, порядка проведения выборов Губернатора Псковской области и порядка отзыва Губернатора Псковской области;
- об установлении порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Псковской области;

об установлении порядка назначения и проведения референдума Псковской области;

о деятельности депутатов Собрания;

о досрочном прекращении полномочий депутата Собрания;

о противодействии коррупции в пределах компетенции Собрания;

о формировании состава и организации деятельности Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов,

о формировании состава Избирательной комиссии Псковской области;

рассмотрения законопроектов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными органами субъектов Российской Федерации и направленные ими в Собрание для одобрения (поддержки), а также принятые ими обращения в адрес Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

рассмотрения проектов федеральных законов, направленных в Собрание из Федерального Собрания Российской Федерации, по направлениям своей деятельности с целью направления отзыва или поправок к законопроекту;

рассмотрения обращений организаций (предприятий, учреждений), граждан, органов местного самоуправления муниципальных образований Псковской области по вопросам ведения комитета.

Персональный состав комитета был определен Собранием с учетом личного пожелания депутатов. На 01 января 2022 года в состав комитета входило 6 депутатов: О.Ю.Грицаев, Е.С.Лунгу, А.А.Маковский (заместитель председателя комитета), В.Ю.Панченко, О.Д.Савельев (заместитель председателя комитета), А.А.Севастьянов (председатель комитета).

Члены комитета принимают участие в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Председатель комитета А.А.Севастьянов входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам и постоянного комитета по вопросам местного самоуправления, А.А.Маковский - в состав постоянного комитета по образованию, науке и высшей школе.

За отчетный период подготовлено и проведено 11 заседаний комитета, на которых рассмотрено 113 вопроса, из них: 50 проектов законов области, 57 проектов постановлений Собрания, доклады о деятельности за 2021 год Уполномоченного по правам человека в Псковской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Псковской области, предварительно рассмотрен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Псковской области.

Депутаты – члены комитета по законодательству и местному самоуправлению активно участвуют в законотворческой деятельности Собрания. Эта работа осуществляется посредством участия депутатов в заседаниях комитетов, комиссий Собрания, согласительных комиссий, рабочих групп, а также путем внесения поправок в законопроекты. Членами комитета

А.А.Маковским и А.А.Севастьяновым в отчетный период вносились законопроекты в качестве законодательных инициатив.

Самостоятельно комитетом как субъектом права законодательной инициативы подготовлен 21 проект постановлений, которые внесены на рассмотрение Собрания и им приняты.

Для более качественной подготовки рассматриваемых вопросов комитетом проведено 25 рабочих совещаний.

Подготовлено 16 таблиц поправок к законопроектам.

Основная часть рассматриваемых комитетом законопроектов предусматривала внесение изменений в существующие законы области. Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области производится с целью приведения их в соответствие с меняющимся федеральным законодательством, а также с учетом практики применения данных законов.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» комитетом предварительно рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием закон Псковской области о поправках в Устав Псковской области «О регулировании отдельных вопросов организации публичной власти в Псковской области». Предварительно рассмотрены на заседаниях комитета и рекомендованы к принятию Собранием изменения в законы области:

«О Псковском областном Собрании депутатов», «Избирательный кодекс Псковской области», «О Реестре государственных должностей Псковской области», «О Реестре должностей государственной гражданской службы Псковской области», «О государственной гражданской службе Псковской области», «О присвоении и сохранении классов чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Псковской области», «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Псковской области», «О статусе депутата Псковского областного Собрания депутатов», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об участии граждан в защите государственной границы Российской Федерации на территории Псковской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Псковской области», «Об аварийно-спасательной службе и аварийно-спасательных формированиях Псковской области», «О добровольной пожарной охране в Псковской области», «О комиссии Псковского областного Собрания депутатов по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Псковского областного Собрания депутатов», «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Псковской области», «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Псковской области», «Об Общественной палате Псковской области», «О Гербе Псковской области», «О Флаге Псковской области», «Об оплате труда лиц,

замещающих государственные должности Псковской области, должности государственной гражданской службы Псковской области», «Об отдельных вопросах гражданской обороны в Псковской области», «Об отдельных вопросах увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Псковской области», «О порядке рассмотрения предложений, информирования населения и выявления мнения населения о присвоении наименований или переименовании географических объектов», «О почетном звании Псковской области «Край партизанской славы», «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Псковской области, размещаемой в сети «Интернет», «О мировых судьях в Псковской области», «О статусе административного центра Псковской области».

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает несколько моделей организации местного самоуправления, включающих порядок формирования представительных органов муниципальных образований и замещения должностей глав муниципальных образований. Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается одним из трех способов: на муниципальных выборах, представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В отчетном периоде комитетом предварительно рассмотрен проект закона области, устанавливающий особенность формирования органа местного самоуправления в муниципальном образовании «Город Псков» с учетом его статуса административного центра, а именно способ избрания главы муниципального образования «Город Псков», при котором глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Проект закона области «О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О статусе главы муниципального образования» и Закон Псковской области «О местном самоуправлении в Псковской области» был предварительно рассмотрен комитетом и рекомендован к принятию Собранием.

В отчетный период комитетом был рассмотрен ряд вопросов в сфере избирательного законодательства и законодательства о референдуме. Законы области «Избирательный кодекс Псковской области», «Об избирательной комиссии Псковской области», «О территориальных избирательных комиссиях в Псковской области, обладающих правами юридического лица» приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия за отчетный период комитетом рассмотрены и предложены к утверждению границы зон охраны, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах зон охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значений: «Земляная крепость, построенная по приказу Петра I в 1704-1708 гг. в связи с опасностью вторжения войск короля Карла XII,

памятник истории» (г. Великие Луки, левый берег реки Ловати, к югу от улицы Розы Люксембург), «Мемориальный дом-музей академика И.М.Виноградова», 14 сентября 1986 г. (г. Великие Луки, ул. Ставского, д. 48), «Казанская церковь», кон. XVIII в. (г. Великие Луки, ул. Пушкина, д. 30), «Могила Матросова Александра Матвеевича (1924 - 1943)», 1954 г. (г. Великие Луки, площадь А.Матросова), «Бюст дважды Героя Советского Союза К.К.Рокоссовского», 1951 г. (г. Великие Луки, площадь Рокоссовского), «Здание бывшей земской больницы», 1876 г. (г. Великие Луки, ул. Больничная, д. 10), «Здание бывшего второго городского училища», 1911 г. (г. Великие Луки, ул. Ботвина, д. 12), «Собор Вознесенского монастыря», 1751 г. (г. Великие Луки, ул. К. Либкнехта, д. 5в), «Здание мастерских Вознесенского монастыря», XIX в. (г. Великие Луки, ул. К.Либкнехта, д. 5), «Здание приходского училища», XIX в. (г. Великие Луки, пл. Юбилейная, д. 4, корп. 3), «Здание бывшей почтовой конторы», 1913 г. (г. Великие Луки, ул. Некрасова, д. 1), «Дом купца Шарاپова», 1914 г. (г. Великие Луки, ул. Некрасова, д. 4/2), «Здание бывшего аптекарского магазина», XIX в. (г. Великие Луки, ул. Некрасова, д. 8), «Здание бывшей торговой палаты», XIX в. (г. Великие Луки, пр-т Октябрьский, д. 35), «Пивоваренный завод Эльстинга», XIX в. (г. Великие Луки, ул. Пушкина), «Здание бывшего купеческого особняка («Казаковский дом»)), XIX в. (г. Великие Луки, ул. Ставского, д. 79), «Училище духовное», 1914 г. (г. Великие Луки, ул. Ставского, д. 63/4), «Здание спирт-завода Корвин-Круковских», 1860 - 1877 гг. (г. Великие Луки, ул. Холмская), «Жилой дом купца Демешко», XIX в. (г. Великие Луки, пр-т Ленина, д. 21/13), «Жилой дом», XIX в. (г. Великие Луки, ул. Энгельса, д. 13), «Жилой дом», XIX в. (г. Великие Луки, ул. Энгельса, д. 15), «Здание бывшего реального училища», 1904 – 1906 гг. (г. Великие Луки, пл. Юбилейная, д. 4), «Памятное место, где в 1941 г. проходило формирование Великолукского народного ополчения», 1941 г. (г. Великие Луки, ул. Карла Либкнехта, д. 11), «Памятник-танк в честь героических подвигов воинов-танкистов, принимавших участие в освобождении г. Великие Луки в 1943 г.», 1943 г. (г. Великие Луки, крепость), «Здание, в подвале которого в июле-августе 1941 г. располагался штаб народного ополчения», июль-август 1941 г. (г. Великие Луки, ул. Некрасова, д. 18/7), «Здание, где в техникуме железнодорожного транспорта в разные годы учились видный государственный деятель Малышев Вячеслав Алексеевич и Герой Советского Союза Заслонов Константин Сергеевич», 1906 г. (Псковская область, Великолукский район, г. Великие Луки, ул. Первомайская, д. 16/2), «Здание, где 15 декабря 1942 г. впервые в истории Великой Отечественной войны советские парламентарии предъявили ультиматум о сдаче штабу фашистского гарнизона» (г. Великие Луки, пр-т Октябрьский, д. 28/13), «Бюст дважды Героя Социалистического Труда академика И.М.Виноградова», 1979 г. (г. Великие Луки, сквер у перекрестка пр. Ленина и ул. Ставского), «Жилой дом», XIX в. (г. Великие Луки, наб. Лейтенанта Шмидта, д. 8), «Жилой дом», XIX в. (г. Великие Луки, наб. Лейтенанта Шмидта, д. 7), «Круглый дом», 1778 г. (г. Великие Луки, ул. Некрасова, д. 7/5), «Локомотивное депо», 1901 г. (г. Новосокольники,

ул. Воровского, д. 1), «Здание бани», 1905 г. (г. Новосокольники, ул. Воровского, строение 2), «Жилой дом», начало XX в. (г. Новосокольники, ул. Воровского, д. 8).

В соответствии с Законом Российской Федерации «О мировых судьях Российской Федерации», Законом Псковской области «О мировых судьях в Псковской области» Псковским областным судом в отчетный период было представлено 6 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Псковской области. Кандидаты были предварительно рассмотрены на заседаниях комитета, комитет рекомендовал включить данные кандидатуры в бюллетени для тайного голосования.

В отчетный период в связи с досрочным прекращением полномочий члена Общественной палаты Псковской области действующего состава комитетом предварительно были рассмотрены кандидатуры для избрания членом Общественной палаты Псковской области.

В 2022 году комитетом был рассмотрен и рекомендован к принятию проект закона области «О Дне памяти жителей сожженных деревень».

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в Собрание обращениями по вопросам ведения комитета. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Псковской области, обращения граждан и организаций учитываются в деятельности комитета и Собрания соответственно и в том числе при подготовке законопроектов.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Собрания, Правительством Псковской области, прокуратурой Псковской области, Псковским областным судом, Избирательной комиссией Псковской области, органами местного самоуправления Псковской области, Общественной палатой Псковской области и иными организациями Псковской области.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер: на официальной сайте Собрания публикуются пресс-релизы о проводимых комитетом рабочих совещаниях и мероприятиях с участием депутатов – членов комитета, регулярно публикуется информация о дате и повестке дня заседаний комитета.