



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2023

№ 429

Об отчете о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов за 2022 год

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов за 2022 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов за 2022 год

В соответствии с постановлением областного Собрания депутатов от 30.09.2021 № 15 «Об утверждении персонального состава комитетов Псковского областного Собрания депутатов» в состав комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов (далее – Комитет) входит 6 депутатов с учетом их личного пожелания: Братчиков А.Н., Алексеенко П.В., Сорокин Ю.Ю., Остренко В.В., Фомченкова Т.А., Иващенко В.В. Председателем Комитета является Братчиков А.Н., заместителями председателя Комитета – Алексеенко П.В. и Иващенко В.В. Два депутата работают на постоянной основе.

Председатель Комитета Братчиков А.Н. входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экономической политике и бюджетным вопросам, а также является членом постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии (далее – ПАСЗР по экологии), как и Алексеенко П.В., член Комитета Остренко В.В. является председателем постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по культурной политике и туризму (далее – ПАСЗР по культурной политике и туризму), член комитета Сорокин Ю.Ю. входит в состав постоянного комитета по межпарламентскому сотрудничеству Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Под председательством депутата Остренко В.В. в 2022 году было организовано и проведено два заседания ПАСЗР по культурной политике и туризму (г. Псков, г. Санкт-Петербург). Братчиковым А.Н., как членом ПАСЗР по экологии было подготовлено обращение к Председателю Правительства РФ Мишустину М.В. по вопросу субсидирования процентных ставок по инвестиционным кредитам для юридических лиц с целью стимулирования использования ими многоразовой тары.

В своей деятельности Комитет руководствуется Законом Псковской области «О Псковском областном Собрании депутатов», Положением о комитете по бюджету, финансам и налоговой политике, Регламентом областного Собрания депутатов и планами законопроектных работ областного Собрания депутатов.

В ведении Комитета находятся вопросы бюджета, финансовой и налоговой политики. Работа Комитета направлена на рассмотрение и принятие законодательных актов области в части совершенствования бюджетного процесса и межбюджетных отношений, по вопросам налогов и налоговых льгот, находящихся в компетенции законодательных органов субъектов Российской Федерации, а также законов об областном бюджете, бюджете областного фонда обязательного медицинского страхования.

Работа Комитета была направлена на взаимодействие с исполнительными органами Псковской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области, Счетной палатой Псковской

области, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также на оказание консультационной и иной помощи по вопросам, относящимся к ведению Комитета, гражданам и организациям, обратившимся в Псковское областное Собрание депутатов.

За отчетный период проведено 11 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 99 вопросов, из них: 51 проект законов области, 26 проектов постановлений областного Собрания депутатов и проектов постановлений Правительства Псковской области о внесении изменений в действующие государственные программы и об утверждении новых государственных программ, 4 законодательные инициативы (обращения), поступившие в областное Собрание депутатов, отчет о работе Счетной палаты Псковской области и о назначении аудиторов Счетной палаты, сводные годовые доклады о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Псковской области за 2021 год, 4 прочих вопроса, рассмотренных в рамках полномочий Комитета.

Для подготовки заседаний и детального изучения вопросов, входящих в компетенцию Комитета, было проведено 3 рабочих совещания, подготовлено 20 таблиц поправок к проектам законов.

В течение 2022 года Комитетом рассматривались проекты законов области и постановлений областного Собрания депутатов, которые были разработаны в целях принятия новых и корректировки действующих расходных обязательств области, что в свою очередь требовало соответствующего финансового обеспечения за счет средств областного бюджета.

За 2022 год Комитетом рассмотрены и подготовлены для принятия областным Собранием депутатов 3 проекта законов Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В результате принятых изменений параметры областного бюджета на 2022 год по сравнению с первоначально принятым бюджетом существенно увеличились: доходы на 5936 млн. руб. (из них: налоговые и неналоговые доходы – на 509 млн. руб., безвозмездные поступления – на 5427 млн. руб.), расходы выросли на 5863 млн. руб.

Основное внимание при внесении изменений в областной бюджет было уделено увеличению средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в муниципальных образовательных организациях и государственных учреждениях здравоохранения для достижения в 2022 году показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, росту финансирования расходов на оснащение медицинскими препаратами отдельных категорий населения региона, в том числе детей, больных сахарным диабетом, датчиками для системы мониторинга глюкозы и иным социально значимым направлениям расходов.

Дважды в отчетном периоде Комитет рассматривал вопросы о внесении

изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В течение года Комитетом осуществлялся контроль за выполнением рекомендаций, сформированных в ходе работы согласительной комиссии над проектом закона Псковской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», утвержденных постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 23 декабря 2021 года № 121 «О проекте закона Псковской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», и наказов избирателей, принятых к выполнению. На заседаниях Комитета заслушивался доклад Правительства Псковской области о мерах, направленных на решение вопросов, которые остались на контроле Комитета. Были решены и сняты с контроля такие мероприятия как:

- строительство спортивной площадки Остенской школы МБОУ «Псковская средняя общеобразовательная школа» и проведение капитального ремонта МБУК «Новоржевский РКСК», в связи с выделением финансирования и завершением строительных работ на указанных объектах;

- увеличение расходов на социальные гарантии, выплачиваемые спортсменам, представляющим Российскую Федерацию на международных соревнованиях, и их тренерам, в связи с тем, что постановлением Администрации области от 11.03.2022 № 71 с 01.01.2022 был установлен новый повышенный размер выплат;

- поиск дополнительных источников для увеличения объемов финансирования сферы ЖКХ, т.к. по итогам 2022 года Правительство Псковской области смогло привлечь в отрасль дополнительные средства, в том числе получить целевой займ на реализацию инфраструктурного проекта в Куньинском районе и федеральную субсидию на строительство станции умягчения воды в г. Пскове;

- рост финансирования расходов по социальной поддержке участникам Великой Отечественной войны, т.к. размер выплат был увеличен в два раза, трем ветеранам была оказана материальная помощь на ремонт жилых помещений в размере 30,0 тыс. руб. каждому.

В целях законодательного обеспечения реализации бюджетного процесса на территории Псковской области в 2022 году Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию:

- 1) проект закона Псковской области «О внесении изменения в Закон Псковской области «О бюджетном процессе в Псковской области», предусматривающий приведение регионального закона в соответствие с федеральными законами, которыми внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Кроме того, были откорректированы сроки представления доклада Правительства Псковской области (Бюджетного послания) - исключена норма о представлении Бюджетного послания при рассмотрении проекта закона области об областном бюджете в первом чтении,

т.к. контрольные цифры по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации устанавливаются при рассмотрении его втором чтении проекта закона о федеральном бюджете;

2) проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О межбюджетных отношениях в Псковской области», разработанный в связи с совершенствованием межбюджетных отношений в Псковской области и формированием проекта бюджета Псковской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Были внесены следующие существенные изменения: заложены расходы на содержание ФОКОТов и спортивных школ, увеличен норматив обеспеченности зелеными насаждениями на 1 жителя городского округа (с 10м² до 20 м²), увеличен норматив количества опор освещения и коэффициент расходов на их содержание и установку новых опор уличного освещения, увеличен дифференцированный норматив отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (с 11% до 12%), уменьшена доля платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, в общем объеме расходов на содержание учреждений дошкольного образования (с 38% до 30,6%), уточнена методика расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений и форма отчета об исполнении указанных государственных полномочий.

Как и в предыдущие годы в конце 2022 года Комитетом была проведена работа над проектом закона Псковской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

При подготовке законопроекта ко второму чтению Комитетом организовано проведение заседаний согласительной комиссии, сформированной на паритетных началах из депутатов областного Собрания депутатов и представителей Правительства Псковской области (по 6 человек от каждой стороны).

Организовано и проведено 3 заседания согласительной комиссии. Комиссией рассмотрены указы избирателей, принятые к выполнению, реализация отдельных рекомендаций, изложенных в постановлении Псковского областного Собрания депутатов от 23 декабря 2021 года № 121 «О проекте закона Псковской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», 25 обращений с предложениями, внесенными на рассмотрение депутатами областного Собрания депутатов, главами муниципальных образований области, всеми политическими партиями, представленными в областном Собрании депутатов, замечания, изложенные в заключениях на проект закона прокуратурой области, Счетной палатой Псковской области, правовым управлением областного Собрания депутатов, и поправки, подготовленные Правительством Псковской области на основании

решений согласительной комиссии и в связи с предоставлением дополнительных средств федерального бюджета.

По итогам работы согласительной комиссии были приняты решения:

1) увеличение расходов на финансирование программы «Поддержка русского языка и языков народов, проживающих на территории Псковской области»;

2) выделение 5 млн. рублей на дополнительное оснащение ФАПов оборудованием, наборами лекарственных и медицинских препаратов для жителей области;

3) увеличение объема дотации муниципальным образованиям на уличное освещение и озеленение;

4) предусмотрены расходы на содержание стадионов и ФОКОТ, построенных в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» и в рамках программы «Газпром - детям».

Была согласована необходимость пересмотра основных характеристик областного бюджета, утвержденных областным Собранием депутатов на ноябрьской сессии, подготовлены согласованные поправки к законопроекту, согласно которым доходы и расходы увеличены на 6 млрд. 375 млн. рублей, рекомендовано Правительству Псковской области принять нормативный акт, направленный на реализацию согласованных согласительной комиссией решений. Нашли свое отражение в протоколах заседаний согласительной комиссии рекомендации в адрес Правительства Псковской области, исполнительных органов области и муниципальных образований области по вопросам, которые остались не решены.

Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» принят с учетом поправок, согласованных согласительной комиссией и рекомендованных к принятию Комитетом.

Начавшаяся в феврале 2022 года специальная военная операция нашла свое отражение и в деятельности Комитета.

На апрельском заседании Комитета рассмотрен и рекомендован к принятию на сессии депутатов разработанные Комитетом по социальной защите Псковской области изменения в закон о распространении мер соцподдержки инвалидов военной травмы, полученной в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, в виде ежемесячных и единовременных компенсационных выплат.

21 сентября 2022 г. Президент России подписал Указ № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации». В связи с чем в кратчайшие сроки по представлению Губернатора Псковской области был рассмотрен Комитетом и принят областным Собранием депутатов закон по поддержке мобилизованных и членов их семей в части предоставления льготы по транспортному налогу. В обсуждении данного проекта закона принимали участие специалисты из Федеральной налоговой службы по Псковской области с целью детального изучения механизма возврата субъектам налогообложения уже уплаченного налога в беззаявительном порядке.

Также Комитет рассмотрел на заседании и рекомендовал Собранию депутатов поддержать проект федерального закона «О проекте федерального закона № 182210-8 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в части включения в перечень доходов, которые не подлежат налогообложению налогом на доходы физических лиц предоставление оплаты услуг связи для волонтеров (добровольцев).

За отчетный период на заседаниях Комитета были рассмотрены и рекомендованы к принятию проекты законов области, касающиеся вопросов бизнеса и предпринимательства.

По инициативе Губернатора Псковской области в целях поддержки IT - компаний на период 2022 - 2024 годов до минимально возможных были снижены ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Для стимулирования инвестиционной деятельности в регионе организациям, занятым в сфере телекоммуникаций и заключившими с Правительством Псковской области соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий Государственной программы Псковской области «Развитие информационного общества», было предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета, предусмотренное подпунктом 1 части 6 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации, что было закреплено внесенными изменениями в региональный закон «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Псковской области».

Часть законопроектов, рассмотренных Комитетом в 2022 году, предусматривала внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с изменениями федерального законодательства. Так, в октябре 2022 года Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию поправки к закону области «О налоге на имущество организаций» в связи с изменениями, внесенными в пункт 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации, исключаящими дифференцированные налоговые ставки по налогу на имущество для организаций, что исключало предоставление преференций в регионе компаниям, занятым в сфере обрабатывающего производства, сельского, лесного хозяйства и т.д. Однако данные отрасли не остались без поддержки, действующие ранее пониженные ставки были заменены на льготы в виде процентного снижения суммы налога на имущество организаций, что нашло свое отражение в изменении регионального закона «О льготах по налогу на имущество организаций и транспортному налогу на территории Псковской области», которое также было рассмотрено Комитетом на октябрьском заседании. Дополнительно от уплаты налога на имущество были освобождены инвесторы, реализующие инвестиционные проекты, утвержденные Правительством Псковской области.

Не остаются без внимания Комитета и вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан. В отчетном периоде по предложению

Правительства Псковской области Комитетом был рассмотрен и рекомендован к принятию проект закона области, расширяющий возможности использования регионального материнского капитала для многодетных семей (на приобретение газового (газоиспользующего) оборудования, предназначенного для использования газа в качестве топлива для бытовых нужд), проиндексированы выплаты социального характера, дополнительно была введена мера социальной поддержки в виде компенсации стоимости образовательных услуг среднего профессионального образования для детей из многодетных семей.

В рамках межпарламентского взаимодействия Комитетом были поддержаны обращения: Орловского областного Совета народных депутатов (в части финансирования почтовых расходов по отправке материалов по дорожно-транспортным нарушениям из дорожного фонда субъекта); Законодательного Собрания Владимирской области (в части увеличения предельного дохода, учитываемого при правомерности применений упрощенной системы налогообложения); Законодательного собрания города Севастополь (в части расширения перечня работ по капитальному ремонту объектов образования и проведение государственной экспертизы проекта за счет федеральной субсидии); Законодательного собрания Ленинградской области (в части установления запрета микрофинансовым организациям осуществлять кредитование физических лиц без их личного присутствия).

В соответствии с региональным законом от 16.10.2006 № 588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области» Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к избранию Собранием депутатов кандидатуры на должность заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Псковской области.

В рамках осуществления контрольных полномочий Комитетом заслушивался отчет о работе Счетной палаты Псковской области, рассмотрены проекты законов области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2021 год».

На постоянной основе ведется работа с обращениями, которые поступают в Собрание депутатов, по вопросам, отнесенным к ведению Комитета. Авторам обращений в обязательном порядке направляются ответы (разъяснения) после их детального изучения.

Деятельность депутатов Комитета носила открытый характер и осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами областного Собрания депутатов, Счетной палатой Псковской области, Правительством Псковской области и иными исполнительными органами, органами местного самоуправления Псковской области, Управлением Федеральной налоговой службы России по Псковской области. На регулярной основе на официальном сайте Собрания депутатов публикуется информация о заседаниях и материалах, рассматриваемых на Комитете. Все депутаты проявляют повышенную заинтересованность и высокий уровень компетенции в рассмотрении вопросов, активно принимают участие в обсуждениях. Все члены

комитета регулярно присутствуют на заседаниях. В заседаниях Комитета принимали участие заместители Губернатора области, представители комитетов и управлений Правительства Псковской области, Счетной палаты Псковской области, прокуратуры Псковской области, Управления Федеральной налоговой службы по Псковской области.