



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.05.2024 № 152
г. ПСКОВ

О государственной программе Псковской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Псковской области»

В соответствии со статьями 139, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», статьей 17.1 Закона Псковской области от 06 июня 2008 г. № 769-ОЗ «О бюджетном процессе в Псковской области», постановлением Администрации Псковской области от 30 декабря 2019 г. № 477 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области», постановлением Правительства Псковской области от 18 августа 2023 г. № 345 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Псковской области», распоряжением Губернатора Псковской области от 24 февраля 2022 г. № 19-РГ «Об организации в Псковской области работы по исполнению Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года», распоряжением Администрации Псковской области от 10 декабря 2020 г. № 670-р «О Стратегии социально-экономического развития Псковской

области до 2035 года», распоряжением Правительства Псковской области от 25 августа 2023 г. № 687-р «О Перечне государственных (комплексных) программ Псковской области» Правительство Псковской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Псковской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Псковской области».

2. Комитету по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области обеспечить регистрацию государственной программы в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Псковской области от 29 декабря 2022 г. № 386 «Об утверждении Государственной программы Псковской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Псковской области»;

2) постановление Правительства Псковской области от 26 апреля 2023 г. № 179 «О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Псковской области».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования, и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2024 г.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Псковской области Шатурного И.Н.

Губернатор Псковской области



М.Ведерников

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства Псковской области
от 02.05.2024 № 152

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными
отходами, на территории Псковской области»**

I. ПАСПОРТ

государственной программы Псковской области «Обращение с отходами,
в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории
Псковской области»

1. Основные положения

1	Куратор государственной программы Псковской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Псковской области» (далее – государственная программа)	Шатурный Игорь Николаевич - заместитель Губернатора Псковской области
2	Ответственный исполнитель государственной программы	Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области
3	Период реализации государственной программы	2024 - 2030 годы
4	Цель государственной программы	Создание к 2030 году устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза
5	Перечень направлений государственной программы	Развитие инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области
6	Объемы финансового обеспечения государственной программы	22 128,04 тыс. рублей
7	Связь с национальными целями развития Российской Федерации (государственной программой Российской Федерации)	Национальная цель развития Российской Федерации - «комфортная и безопасная среда для жизни». Целевой показатель, характеризующий достижение указанной национальной цели, - создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза

		<p>Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды», показателями которой являются:</p> <ol style="list-style-type: none">1) доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %;2) доля направленных на обработку (сортировку) твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %;3) доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе твердых коммунальных отходов, %
--	--	---

2. Показатели государственной программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Ответственный за достижение показателя	Базовое значение показателя (2022 год)	Планируемое значение показателя							
					2023 год	2024 год	2025 год*	2026 год*	2027 год*	2028 год*	2029 год*	2030 год*
1	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	%	Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	3,7	5,0	8,0	13,9	13,9	13,9	13,9	13,9	13,9
2	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	%	Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	28,0	32,5	32,5	57,4	57,4	57,4	57,4	57,4	57,4
3	Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	%	Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	96,3	95,0	92,0	92,0	86,1	86,1	86,1	86,1	86,1
4	Доля импорта оборудования для обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	%	Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	38,0	37,0	36,0	35,0	32,0	32,0	32,0	32,0	32,0
5	Количество закупленных контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, устанавливаемых на контейнерные площадки, включенные в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов	Ед.	Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	1721	0	943	556	-	-	-	-	-
6	Количество оборудованных мест	Ед.	Комитет по	0	24	24	50	50	50	50	50	50

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Ответственный за достижение показателя	Базовое значение показателя (2022 год)	Планируемое значение показателя								
					2023 год	2024 год	2025 год*	2026 год*	2027 год*	2028 год*	2029 год*	2030 год*	
	(площадок) для накопления твердых коммунальных отходов		строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области										

*показатели подлежат ежегодному уточнению на основании отчетности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и исходя из объемов запланированного финансирования на соответствующий период бюджетного планирования.

3. Сведения о порядках предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области в рамках реализации государственной программы

№ п/п	Наименование структурного элемента государственной программы, в рамках которого осуществляется предоставление субсидий	Ответственный исполнитель, соисполнитель, осуществляющий предоставление субсидий	Наименование Положения о порядке предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области (далее - Положение)	Результат использования субсидий	Связи с показателем государственной программы и/или структурного элемента	Номер приложения к государственной программе, в котором приведено Положение
1	Комплекс процессных мероприятий «Развитие инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами»	Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	Положение о порядке предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Псковской области на обеспечение мероприятий по оборудованию контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов	Количество оборудованных контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов; количество реконструированных контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов; количество приобретенных и установленных контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов	Количество оборудованных контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов; количество реконструированных контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов; количество приобретенных и установленных контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов	Приложение к государственной программе

II. Стратегические приоритеты

1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы

1. На территории Псковской области началом реализации экологической реформы в сфере обращения с отходами является 2019 год.

В начале реализации экологической реформы услуга по вывозу твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) оказывалась всего в 303 населенных пунктах – 395 тыс. человек. По состоянию на 01.01.2024 услуга оказывается не менее чем в 2700 населенных пунктах, где проживает более 600 тыс. человек.

В целях улучшения экологической обстановки в Псковской области и обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду продолжает формироваться единая централизованная система управления ТКО.

С 2019 года услуга оказывается региональным оператором по обращению с ТКО, выбранным по результатам конкурсного отбора и в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Псковская область разделена на 2 зоны образования отходов: северная зона (с административным центром г. Псков) и южная зона (с административным центром г. Великие Луки).

По состоянию 01.01.2024 инфраструктура по обращению с ТКО представлена следующими объектами: 15 объектов размещения отходов, 2 объекта обработки отходов (в Псковском районе - с мощностью 80 000 т; в Великолукском районе - с мощностью 40 000 т).

Значительное количество объектов размещения отходов, расположенных на территории Псковской области, не отвечают современным требованиям природоохранного законодательства, у большей части объектов остаточные мощности размещения отходов

подходят к нулю. Также у большинства объектов размещения отходов отсутствует предусмотренная законодательством Российской Федерации документация по причине того, что они создавались в 1970 - 1990 годах.

В связи с этим с целью уменьшения объема размещения отходов на объектах размещения отходов и их вовлечения во вторичное использование к 2025 году на территории Псковской области запланировано строительство объекта обработки, утилизации и размещения ТКО (далее - Объект) на территории Палкинского района. Объект обеспечит сортировку всего объема отходов, образующихся на территории Псковской области, утилизацию - 50% отходов (компостирование - 16,47%, альтернативное топливо RDF - 20,76%, отбор ВМР - 17,03%) и их захоронение (не более 50%).

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

2. Приоритетами государственной политики в сфере реализации государственной программы являются:

1) снижение антропогенного воздействия на окружающую среду за счет рационального использования вторичных ресурсов и сырья из отходов;

2) создание условий для минимизации образования отходов потребления и продления жизненного цикла продукции, популяризации в обществе «экологичного поведения» и «бережного потребления»;

3) создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления.

3. Целью государственной политики в сфере реализации государственной программы является создание к 2030 году устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза.

3. Задачи государственной программы, определенные в соответствии с национальными целями, а также задачи государственного управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики

4. Задачей государственной программы является реализация мероприятий, направленных на создание объектов по обработке и утилизации отходов для снижения негативного воздействия на окружающую среду путем снижения объема захораниваемых отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

5. Задачей государственного управления в рамках государственной программы является сокращение захоронения твердых коммунальных отходов и формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов.

6. Способами эффективного решения задачи государственного управления в рамках государственной программы являются:

1) стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

2) софинансирование строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров;

3) стимулирование утилизации отходов;

4) обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами;

5) формирование экологической культуры населения в области обращения с отходами;

6) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области в соответствии с положением о порядке предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Псковской

области на обеспечение мероприятий по оборудованию контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приведенным в приложении к государственной программе;

7) реализация иных мероприятий, предусмотренных в детальном паспорте государственной программы, который утверждается приказом Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области.

Приложение
к государственной программе
Псковской области «Обращение
с отходами, в том числе с твердыми
коммунальными отходами, на
территории Псковской области»

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Псковской области на обеспечение мероприятий по оборудованию контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Псковской области (далее соответственно - субсидии, муниципальные образования) на обеспечение мероприятий по оборудованию контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами».

2. Главным распорядителем средств областного бюджета, направляемых на предоставление субсидий, является Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области (далее - Комитет).

3. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства из областного бюджета устанавливается в размере 95 процентов от объема расходного обязательства соответствующего муниципального образования.

II. Цели и условия предоставления субсидий, критерии отбора муниципальных образований

4. Субсидии предоставляются в целях софинансирования

расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации мероприятий по оборудованию контейнерных площадок для накопления ТКО, приобретению и установке контейнеров для накопления ТКО.

5. Условием предоставления субсидий является заключение соглашения о предоставлении субсидии между Комитетом и местной администрацией муниципального образования (далее - Соглашение) в соответствии с пунктом 9 настоящего Положения.

6. Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются:

1) участие местных администраций муниципальных образований в реализации мероприятия, указанного в пункте 1 настоящего Положения, на условиях, предусмотренных государственной программой;

2) наличие муниципального правового акта, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

3) наличие утвержденного реестра контейнерных площадок для накопления ТКО.

III. Методика расчета субсидий

7. Размер субсидии, предоставляемой местному бюджету муниципального образования, определяется по формуле:

$$C_i = (P_i \times C_{1i}) - P_{\text{софин}},$$

где:

C_i - размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования;

P_i - потребность в количестве контейнерных площадок для накопления ТКО, требующих оборудования или реконструкции, либо количество контейнеров;

C_{1i} - размер среднерыночной стоимости оборудования

контейнерной площадки для накопления ТКО, ремонта контейнерной площадки для накопления ТКО, контейнера для накопления ТКО;

Рсофин - размер софинансирования, выделяемого муниципальным образованием на расходы, связанные с реализацией мероприятий по оборудованию контейнерных площадок для накопления ТКО, приобретению и установке контейнеров для накопления ТКО.

IV. Порядок предоставления и условия расходования субсидий

8. Распределение субсидий между муниципальными образованиями устанавливается законом Псковской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период (далее – закон Псковской области об областном бюджете).

Субсидии предоставляются в пределах средств областного бюджета и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Комитета как получателя средств областного бюджета в установленном порядке на цели, указанные в пункте 4 настоящего Положения.

9. Субсидии предоставляются на основании Соглашения, заключенного в соответствии с абзацем первым пункта 17 (при наличии технической возможности), пунктами 17.1 - 18 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области, утвержденных постановлением Администрации Псковской области от 30 декабря 2019 г. № 477 (далее – Правила).

Дополнительные соглашения к Соглашению, предусматривающие внесение в него изменений, в том числе в случае, предусмотренном пунктами 22, 23, 25, 25.1 Правил, или его расторжение, заключаются в соответствии с пунктом 20 Правил.

10. Для заключения Соглашения местная администрация муниципального образования представляет в Комитет в срок не позднее 31 января текущего финансового года или в течение 10 календарных дней со дня, следующего за днем вступления в силу закона Псковской области о внесении изменений в закон Псковской области об областном бюджете

(для соглашения, заключаемого в соответствии с законом Псковской области о внесении изменений в закон Псковской области об областном бюджете), заявку на заключение Соглашения.

11. К заявке на заключение Соглашения прилагаются следующие документы:

1) копия муниципального правового акта, указанного в подпункте 2 пункта 6 настоящего Положения;

2) копия муниципального правового акта об утверждении реестра контейнерных площадок для накопления ТКО, на территории которого реализуется мероприятие по оборудованию контейнерных площадок накопления ТКО.

12. Комитет в течение 5 календарных дней со дня получения документов, указанных в пунктах 10 и 11 настоящего Положения, рассматривает их и:

1) в случае соответствия муниципального образования и представленных им документов требованиям, установленным пунктом 6 настоящего Положения, - заключает Соглашение с учетом сроков, установленных пунктом 17.1 Правил;

2) в случае несоответствия муниципального образования и представленных им документов требованиям, установленным настоящим Положением, или непредставления (представления не в полном объеме) документов, указанных в пунктах 10 и 11 настоящего Положения, либо недостоверности представленной муниципальным образованием информации - направляет местной администрации муниципального образования уведомление о мотивированном отказе в заключении Соглашения.

13. После устранения выявленных несоответствий местная администрация муниципального образования имеет право повторно представить в Комитет документы, указанные в пунктах 10 и 11 настоящего Положения, в срок, указанный в уведомлении о мотивированном отказе в заключении Соглашения.

Документы, представленные в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, рассматриваются Комитетом в порядке,

установленном пунктом 12 настоящего Положения.

14. Для перечисления субсидий местные администрации муниципальных образований, заключившие Соглашения, представляют в Комитет заявку на перечисление субсидий с указанием объектов, финансируемых за счет субсидий, и объема необходимых средств субсидий.

15. К заявке на перечисление субсидий прилагаются следующие документы:

1) копии заключенных муниципальных контрактов (или гражданско-правовых договоров) на осуществление закупок товаров, работ, услуг (далее - контракты);

2) копии актов приемки товаров, работ, услуг по каждому контракту;

3) фотоматериалы до и после выполнения работ по оборудованию контейнерных площадок для накопления ТКО или реконструкции контейнерных площадок для накопления ТКО, либо по количеству установленных контейнеров для накопления ТКО.

16. Комитет в течение 5 календарных дней со дня получения документов, указанных в пунктах 14 и 15 настоящего Положения, рассматривает их и проверяет на соответствие требованиям настоящего Положения, условиям Соглашения и:

1) в случае соответствия представленных документов требованиям настоящего Положения, условиям Соглашения - направляет в Комитет по финансам Псковской области заявку на финансирование для предоставления субсидий;

2) в случае несоответствия представленных документов требованиям настоящего Положения, условиям Соглашения и (или) выявления в них недостоверных сведений - направляет в местную администрацию муниципального образования письменное уведомление об отказе в перечислении субсидий с указанием причин такого отказа.

17. После устранения выявленных несоответствий местная администрация муниципального образования имеет право повторно представить в Комитет документы, указанные в пунктах 14 и 15

настоящего Положения, в срок, указанный в уведомлении об отказе в перечислении субсидии.

Документы, представленные в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, рассматриваются Комитетом в порядке, установленном пунктом 16 настоящего Положения.

18. Комитет по финансам Псковской области в течение 5 рабочих дней со дня поступления от Комитета заявки на финансирование перечисляет денежные средства для предоставления субсидий на лицевой счет Комитета, открытый в Управлении Федерального казначейства по Псковской области.

19. Комитет в течение 5 рабочих дней со дня получения бюджетных средств на свой лицевой счет перечисляет их в порядке межбюджетных отношений на единый счет бюджета соответствующего муниципального образования, открытый в Управлении Федерального казначейства по Псковской области.

20. Субсидии имеют целевой характер и не могут быть использованы на иные цели.

21. Результатами использования субсидий являются:

1) количество оборудованных контейнерных площадок для накопления ТКО (ед.);

2) количество реконструированных контейнерных площадок для накопления ТКО (ед.);

3) количество приобретенных и установленных контейнеров для накопления ТКО (ед.).

22. Эффективность использования субсидии оценивается Комитетом на основании сравнения установленных Соглашением и фактически достигнутых муниципальным образованием значений результата использования субсидии.

V. Контроль за использованием субсидий

23. Контроль за использованием субсидий осуществляется Комитетом и органами государственного финансового контроля

в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

24. Местные администрации соответствующих муниципальных образований ежемесячно в срок до 05 числа представляют в Комитет отчет об использовании средств субсидий по форме, установленной Соглашением.

25. В целях осуществления контроля Комитет вправе запрашивать от местных администраций муниципальных образований информацию и документы, связанные с использованием субсидий.

26. Местные администрации муниципальных образований обязаны представлять по запросу Комитета и в установленные им сроки информацию и документы, связанные с использованием субсидий.

27. Местные администрации муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за нецелевое использование субсидий, несоблюдение требований бюджетного законодательства и настоящего Положения, достоверность сведений, содержащихся в документах, представляемых в соответствии с настоящим Положением.

28. В случае нарушения обязательств, предусмотренных Соглашением, в том числе недостижения значений результатов использования субсидий, местной администрацией муниципального образования осуществляется возврат средств из местного бюджета в областной бюджет в соответствии с пунктами 31 - 40 Правил.

29. В случае нецелевого использования субсидий к муниципальному образованию применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.
