



КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ И ЭНЕРГЕТИКЕ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 13.12.2021 № 116
г. ПСКОВ

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о Комитете по тарифам и энергетике Псковской области, утвержденным постановлением Администрации области от 29.03.2011 № 110,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2022 год.

2. Признать утратившим силу приказ Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 16.12.2020 № 78 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере регулируемого ценообразования, а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы

за выдачу дубликата диагностической карты на территории Псковской области на 2021 год».

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Комитета
по тарифам и энергетике
Псковской области



Верно: Яковенко А.М.

Е.В.Пилипенко

УТВЕРЖДЕНА
приказом Комитета по тарифам
и энергетике Псковской области
от 13.12.2021 № 116

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий
и в области государственного регулирования цен (тарифов) на
территории Псковской области
на 2022 год**

I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Региональный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области в регулируемых сферах деятельности осуществляется:

1) в сфере теплоснабжения – за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к отдельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности

применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации, выполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ;

2) в электроэнергетике – за соблюдением субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к раздельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

3) в сферах естественных монополий – за соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования

инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

4) в сфере обращения лекарственных средств - за соблюдением организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в субъекте Российской Федерации;

5) в сфере газоснабжения - за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона № 248-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

б) в сфере технического осмотра транспортных средств - за соблюдением операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

7) в сфере водоснабжения и водоотведения – за соблюдением организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

8) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – за соблюдением региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации.

По состоянию на 01.12.2021 количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых регулируется Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области (далее - Комитет), составляет 205 хозяйствующих субъектов.

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась Комитетом посредством проведения проверок, мероприятий по систематическому наблюдению и анализу за соблюдением обязательных требований, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В 2021 году в рамках исполнения Комитетом контрольно-надзорных функций проведено 10 плановых проверок регулируемых организаций.

По результатам проведения проверочного мероприятия в деятельности 1 регулируемой организации выявлено нарушение части 6 статьи 13, части 6 статьи 14, пункта 1 части 1, пункта 1 части 7 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и приказа Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 21.11.2018 № 89-в «Об утверждении производственных программ, установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов в сфере холодного водоснабжения, водоотведения на 2019 - 2023 г.г.». В отношении должностного лица – директора организации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ). На должностное лицо наложен административный штраф в размере 50 000 рублей.

В установленном порядке в постоянном режиме в 2021 году Комитетом осуществляется систематическое наблюдение за соблюдением регулируемыми организациями обязательных требований, в том числе стандартов раскрытия информации. По результатам систематического наблюдения выявлены нарушения стандартов раскрытия информации в 20 регулируемых организациях. Указанным организациям выданы предписания об устранении выявленных нарушений. В целях устранения последствий выявленных нарушений Комитетом осуществлялся систематический контроль за выполнением регулируемыми организациями выданных предписаний.

По факту выявленных нарушений стандартов раскрытия информации возбуждено 10 дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.8.1. КоАП РФ. По состоянию на 01.12.2021 на двух должностных лиц регулируемых организаций наложен штраф в размере 5000 рублей, вынесено 2 постановления о прекращении дела об административном правонарушении.

В 2021 году профилактическая деятельность осуществляется Комитетом на основании Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере регулируемого ценообразования, а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории

Псковской области на 2021 год, утвержденной приказом Комитета от 16.12.2020 № 78.

Ежеквартально проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики. За истекший период 2021 года Комитетом проведено 4 публичных мероприятия с участием регулируемых организаций.

Реализация Программы профилактики направлена на снижение количества нарушений обязательных требований регулирующими организациями. По сравнению с 2020 годом, на текущий период 2021 года наблюдается тенденция к снижению количества нарушений обязательных требований, а также выданных предписаний.

II. Цели и задачи Программы профилактики

Цели Программы профилактики:

1) создание единой системы профилактики правонарушений в сфере контрольно-надзорной деятельности Комитета, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

2) предупреждение нарушений обязательных требований, а также снижение числа нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Задачи Программы профилактики:

1) предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

III. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки исполнения	Ответственные подразделения
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:		
1.1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте	В течение 3 дней со дня изменения информации	Отдел финансового, кадрового и правового

	Комитета в сети «Интернет» информации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ		обеспечения
2.	Обобщение правоприменительной практики:		
2.1	Подготовка доклада о правоприменительной практике за 2021 год	Не позднее 01.03.2022	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения
2.2	Утверждение доклада о правоприменительной практике за 2021 год	Не позднее 12.03.2022	
2.3	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике за 2021 год	Не позднее 3 дней со дня утверждения доклада	
3.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ:		
3.1	Подготовка предостережения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Не позднее 30 календарных дней со дня получения должностным лицом сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непродуцированной сферы
3.2	Направление предостережения юридическим лицам,	В течение 5 календарных дней со дня принятия	Отдел финансового, кадрового и правового

	индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	решения Комитета об объявлении предостережения	обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непродуцственной сферы
4.	Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:		
4.1	Консультирование осуществляется уполномоченными должностными лицами Комитета в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, либо в письменной форме	Постоянно в течение года	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непродуцственной сферы
4.2	Уполномоченные должностные лица Комитета осуществляют консультирование по следующим вопросам: 1) применение	Постоянно в течение года	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики,

	<p>обязательных требований, содержание и последствия их изменения;</p> <p>2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;</p> <p>3) особенности осуществления контроля</p>		<p>отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непродуцированной сферы</p>	
5.	Обязательный профилактический визит в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сферах естественных монополий и в сфере государственного регулирования цен (тарифов):			
5.1	Обязательный профилактический визит в муниципальное унитарное предприятие «Колхоз имени Залита» (Псковский район)	Февраль 2022 года	Отдел водоснабжения и водоотведения	
5.2	Обязательный профилактический визит в общество с ограниченной ответственностью «Теплый остров»	Март 2022 года	Отдел теплоэнергетики	
5.3	Обязательный профилактический визит в федеральное государственное казенное учреждение «Пограничное управление федеральной службы безопасности Российской Федерации по Псковской области»	Апрель 2022 года	Отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения	
5.4	Обязательный профилактический визит в муниципальное унитарное предприятие Красногородского района «Красногородские теплосети»	Май 2022 года	Отдел теплоэнергетики	

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

В целях оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы профилактики устанавливаются отчетные показатели:

Наименование показателя	Базовые показатели за 2020 год	Отчетные показатели за 2021 год	Проектные отчетные показатели на 2022 год
Доля выявленных нарушений обязательных требований, в % (в процентах от числа выявленных нарушений за предыдущий отчетный период)*	104	80	60
Общий объем ущерба, причиненного нарушениями обязательных требований, млн. рублей**	0	0,164378	0
Количество проведенных профилактических визитов в отношении субъектов контроля, в шт.***	0	0	4

* Положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

** Оценивается положительно при снижении значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

*** Оценивается положительно при увеличении значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Эффективность и результативность профилактических мероприятий, осуществляется по итогам отчетного года и включает в себя оценку достижения отчетных показателей.