



**КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ И ЭНЕРГЕТИКЕ
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ**

от 15.12.2022 № 86
г. ПСКОВ

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2023 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о Комитете по тарифам и энергетике Псковской области, утвержденным постановлением Администрации Псковской области от 29.03.2011 № 110,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2023 год.

2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Председатель Комитета
по тарифам и энергетике
Псковской области

Е.В.Пилипенко

Верно: Яковенко



УТВЕРЖДЕНА
приказом Комитета по тарифам
и энергетике Псковской области
от 15.12.2022 № 86

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий
и в области государственного регулирования цен (тарифов) на
территории Псковской области
на 2023 год**

I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области осуществляется:

1) в сфере теплоснабжения – за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов); экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении

регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

2) в электроэнергетике – за соблюдением субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к отдельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

3) в сферах естественных монополий – за соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

4) в сфере обращения лекарственных средств - за соблюдением организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Псковской области;

5) в сфере газоснабжения - за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона № 248-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

6) в сфере технического осмотра транспортных средств - за соблюдением операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

7) в сфере водоснабжения и водоотведения - за соблюдением организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению

тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

8) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – за соблюдением региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации;

9) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют исполнительные органы Псковской области, за исключением контроля за соблюдением юридическими лицами обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на социальные услуги,

предоставляемые гражданам государственными организациями социального обслуживания;

10) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые исполнительным органам Псковской области предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

По состоянию на 01.12.2022 количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых регулируется Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области (далее - Комитет), составляет 237 хозяйствующих субъектов.

Контрольно-надзорная деятельность в 2022 году осуществлялась Комитетом посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), организации профилактических визитов, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В 2022 году плановые проверки регулируемых организаций в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлением Администрации Псковской области от 28.10.2021 № 392 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области» Комитетом не проводились.

В установленном порядке в постоянном режиме в 2022 году Комитетом осуществляется наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), в том числе стандартов раскрытия информации. По результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований выявлены 7 нарушений стандартов раскрытия информации регулирующими организациями.

По факту выявленных нарушений стандартов раскрытия информации возбуждено 7 дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.8.1. КоАП РФ. По итогам рассмотрения дел, на одно юридическое лицо наложен штраф в размере 50000 рублей, на одно должностное лицо регулируемой организации наложены 3 штрафа в размере 5000 рублей, вынесено 3 постановления о прекращении дела об административном правонарушении.

В 2022 году профилактическая деятельность осуществляется Комитетом на основании Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в

области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2022 год, утвержденной приказом Комитета от 13.12.2021 № 116 (далее – Программа профилактики на 2022 год.).

За истекший период 2022 года во исполнение Программы профилактики на 2022 год Комитетом предложено проведение профилактического визита обществу с ограниченной ответственностью «Теплый Остров», Федеральному государственному казенному учреждению «Пограничное управление федеральной службы безопасности Российской Федерации по Псковской области», Муниципальному унитарному предприятию Красногородского района «Красногородские теплосети», получено 3 отказа от проведения профилактического визита.

Реализация Программы профилактики направлена на снижение количества нарушений обязательных требований регулирующими организациями. По сравнению с 2021 годом, на текущий период 2022 года наблюдается тенденция к снижению количества нарушений обязательных требований.

II. Цели и задачи Программы профилактики

Цели Программы профилактики:

1) создание единой системы профилактики правонарушений в сфере контрольно-надзорной деятельности Комитета, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

2) предупреждение нарушений обязательных требований, а также снижение числа нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Задачи Программы профилактики:

1) предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

III. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год

| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований | Сроки исполнения | Ответственные подразделения |
|-------|--|------------------|-----------------------------|
| 1. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | | |

| | | | |
|-----|---|--|---|
| | по вопросам соблюдения обязательных требований: | | |
| 1.1 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» информации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ | В течение 3 дней со дня изменения информации | Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики: | | |
| 2.1 | Подготовка доклада о правоприменительной практике за 2022 год | Не позднее 01.03.2023 | Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения |
| 2.2 | Утверждение доклада о правоприменительной практике за 2022 год | Не позднее 12.03.2023 | |
| 2.3 | Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике за 2022 год | Не позднее 3 дней со дня утверждения доклада | |
| 3. | Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ: | | |
| 3.1 | Подготовка предостережения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований | Не позднее 30 календарных дней со дня получения должностным лицом сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ | Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непродуцированной |

| | | | |
|-----|---|---|--|
| | | | сферы |
| 3.2 | Направление предостережения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований | В течение 5 календарных дней со дня принятия решения Комитета об объявлении предостережения | Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непроизводственной сферы |
| 4. | Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: | | |
| 4.1 | Консультирование осуществляется уполномоченными должностными лицами Комитета в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, либо в письменной форме | Постоянно в течение года | Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непроизводственной сферы |
| 4.2 | Уполномоченные должностные лица Комитета | Постоянно в течение года | Отдел финансового, кадрового |

| | | | |
|-----|--|-------------------|---|
| | <p>осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:</p> <p>1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;</p> <p>2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;</p> <p>3) особенности осуществления контроля</p> | | <p>и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непродуцированной сферы</p> |
| 5. | <p>Обязательный профилактический визит в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сферах естественных монополий и в сфере государственного регулирования цен (тарифов):</p> | | |
| 5.1 | <p>Обязательный профилактический визит в общество с ограниченной ответственностью «Псковский международный аэропорт «Княгиня Ольга» в связи с осуществлением нового регулируемого вида деятельности: услуги в аэропортах</p> | Февраль 2023 года | <p>Отдел регулирования цен и тарифов непродуцированной сферы</p> |
| 5.2 | <p>Обязательный профилактический визит в акционерное общество «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино» в связи с осуществлением нового регулируемого вида деятельности: водоотведение поверхностных сточных вод</p> | Февраль 2023 года | <p>Отдел водоснабжения и водоотведения</p> |

| | | | |
|-----|--|----------------|-------------------------------------|
| 5.3 | Обязательный профилактический визит в муниципальное предприятие Псковского района «Коммунальные услуги» в связи с осуществлением нового регулируемого вида деятельности: транспортировка воды | Март 2023 года | Отдел водоснабжения и водоотведения |
|-----|--|----------------|-------------------------------------|

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

В целях оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы профилактики устанавливаются отчетные показатели:

| Наименование показателя | Базовые показатели за 2021 год | Отчетные показатели за 2022 год | Проектные отчетные показатели на 2023 год |
|---|--------------------------------|---------------------------------|---|
| Доля выявленных нарушений обязательных требований, в % (в процентах от числа выявленных нарушений за предыдущий отчетный период)* | 69 | 40 | 30 |
| Общий объем ущерба, причиненного нарушениями обязательных требований, млн. рублей** | 0,164378 | 0 | 0 |
| Количество проведенных профилактических визитов в отношении субъектов контроля, в шт.*** | 0 | 0 | 4 |

* Положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

** Оценивается положительно при снижении значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

*** Оценивается положительно при увеличении значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Эффективность и результативность профилактических мероприятий, осуществляется по итогам отчетного года и включает в себя оценку достижения отчетных показателей.