



# ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

## О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят  
Законодательным Собранием

18 ноября 2014 года

### Статья 1

Внести в Областной закон от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» следующие изменения:

1) в статье 3:

- а) слова «В настоящем» заменить словами «1. В настоящем»;
- б) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. В областных законах и иных нормативных правовых актах Ростовской области слова «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления.

Словосочетания «городской округ» и «городской округ с внутригородским делением» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в областных законах и иных нормативных правовых актах Ростовской области в одном значении в отношении муниципальных образований, органов местного самоуправления, их полномочий и прав, если иное не предусмотрено данными областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области.»;

2) часть 1 статьи 9 дополнить абзацем следующего содержания:

«В городских округах с численностью населения более 150 тысяч человек в соответствии с областными законами местное самоуправление может осуществляться также на территориях внутригородских районов.»;

3) в статье 11:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований,

изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменение статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением, присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением и выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.»;

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего городского округа. При этом мнение населения выявляется путем проведения публичных слушаний в порядке, установленном федеральным законодательством.»;

4) в статье 12:

а) в части 1 слова «и городских округов» заменить словами «, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов»;

б) абзац третий части 4 дополнить предложением следующего содержания: «Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.»;

5) в части 2 статьи 13 слова «поселений, органами местного самоуправления городских округов и органами местного самоуправления муниципальных районов» заменить словами «муниципальных образований»;

б) часть 1 статьи 14 после слов «не отнесенным» дополнить словами «в соответствии с»;

7) в статье 15:

а) часть 3 дополнить словами «в соответствии с настоящим Областным законом и иными областными законами»;

б) в абзаце четвертом части 5 слово «Администрация» заменить словом «Правительство»;

в) дополнить частью 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>. Положения части 5 настоящей статьи не применяются в случае преобразования городского округа в городской округ с внутригородским

делением либо в случае создания внутригородских районов, а также городского округа с внутригородским делением в городской округ в соответствии с областным законом.

Срок полномочий представительных органов внутригородских районов первого созыва, срок полномочий представительного органа городского округа первого созыва, наделенного статусом городского округа с внутригородским делением, срок принятия уставов таких внутригородских районов, срок внесения соответствующих изменений в устав данного городского округа, преобразованного в городской округ с внутригородским делением, срок формирования органов местного самоуправления и избрания (назначения) должностных лиц местного самоуправления данного городского округа и внутригородских районов устанавливаются областным законом, указанным в абзаце первом настоящей части.

Выборы в представительные органы создаваемых внутригородских районов должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня их создания.

В случае принятия областного закона о преобразовании городского округа в городской округ с внутригородским делением выборы главы такого городского округа не назначаются и не проводятся, если указанный областной закон вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган городского округа был бы вправе принять решение о назначении выборов главы муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Срок упразднения внутригородских районов, срок прекращения полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления данных внутригородских районов, срок полномочий представительного органа городского округа первого созыва, преобразованного из городского округа с внутригородским делением, срок внесения соответствующих изменений в устав данного городского округа, срок формирования (избрания) органов местного самоуправления и избрания (назначения) должностных лиц местного самоуправления такого городского округа устанавливаются областным законом, указанным в абзаце первом настоящей части.

Упразднение внутригородских районов в соответствии с областным законом, указанным в абзаце первом настоящей части, должно осуществ-

ляться не позднее шести месяцев со дня принятия указанного областного закона.

Порядок осуществления полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, внутригородских районов в случае наделения городского округа статусом городского округа с внутригородским делением, а также полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления городского округа в случае наделения городского округа с внутригородским делением статусом городского округа до формирования (избрания, назначения) соответствующих органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и порядок урегулирования вопросов правопреемства органов местного самоуправления определяются в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».»;

8) в статье 17:

а) в части 2:

абзац первый после слова «поселения» дополнить словами «, городского округа, внутригородского района»;

абзац второй дополнить предложением следующего содержания: «Уставом поселения с численностью жителей более 100 и не более 300 человек может быть предусмотрено, что представительный орган не формируется и его полномочия осуществляются сходом граждан.»;

б) в части 2<sup>1</sup> цифры «100» заменить цифрами «300», слова «от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ» исключить;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Представительный орган муниципального района в соответствии с областным законом и уставом муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. В случае, если в состав территории муниципального района входят поселения, полномочия представительных органов которых осуществляются сходом граждан, избрание депутатов от таких поселений в состав представительного органа муниципального района осуществляется сходом граждан в порядке и на срок, которые установлены уставом такого поселения;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.»;

г) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Представительный орган городского округа с внутригородским делением в соответствии с областным законом и уставом соответствующего муниципального образования:

1) может формироваться путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.»;

д) в части 4 слова «уставом муниципального образования» исключить;

е) второе предложение части 5 после слова «поселения» дополнить словами «, внутригородского района»;

9) в статье 18:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Глава муниципального образования в соответствии с областным законом и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.»;

б) часть 3 после слов «в котором» дополнить словами «в соответствии с уставом данного муниципального образования»;

10) в статье 20:

а) второе предложение абзаца второй части 1 изложить в следующей редакции: «В случае формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением из состава представительных органов поселений, внутригородских районов контракт с главой местной администрации муниципального района, городского округа с внутригородским делением заключается на срок, который предусмотрен уставом муниципального района, городского округа с внутригородским делением и не может быть менее чем два года и более чем пять лет.»;

б) в части 2:

абзацы третий и четвертый изложить в следующей редакции:

«В муниципальном районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина – Губернатором Ростовской области.

В поселении, во внутригородском районе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, внутригородского района, а другая половина – главой местной администрации соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением.»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае, предусмотренном абзацем третьим части 2 статьи 15 настоящего Областного закона, при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая – представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина – Губернатором Ростовской области.»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Условия контракта для главы местной администрации поселения, внутригородского района утверждаются представительным органом поселения, внутригородского района, а для главы местной администрации муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) – представительным органом муниципального района (городского

округа, городского округа с внутригородским делением) в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и настоящим Областным законом – в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и областными законами.»;

г) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

«К кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) также предъявляются следующие дополнительные требования к стажу (опыту) работы: стаж работы на руководящей должности в области финансов, права, экономики или социальной сферы не менее трех лет, или стаж муниципальной (государственной гражданской) службы соответственно на высших или главных должностях муниципальной службы (должностях государственной гражданской службы) не менее трех лет, или стаж работы на постоянной основе на муниципальных должностях (государственных должностях Российской Федерации, Ростовской области, иного субъекта Российской Федерации) не менее трех лет.»;

11) в статье 21:

а) наименование после слова «округа» дополнить словами «, городского округа с внутригородским делением»;

б) часть 1 после слова «округа» дополнить словами «, городского округа с внутригородским делением»;

12) часть 1 статьи 22 изложить в следующей редакции:

«1. В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовывать контрольно-счетный орган муниципального образования.»;

13) в абзаце третьем части 6 статьи 24 слово «Администрация» заменить словом «Правительство»;

14) главу 4 дополнить статьей 24<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 24<sup>1</sup>. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов**

1. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой

органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с настоящим Областным законом.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с настоящим Областным законом.

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется на основании плана проведения экспертизы, формируемого органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами.

3. В целях взаимодействия с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления размещают указанные проекты и муниципальные нормативные правовые акты, а также информацию о сроках и порядке направления замечаний и предложений к ним на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Ростовской области по организационному сопровождению мероприятий по проведению оценки



регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ростовской области и экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области.»;

15) статью 27 изложить в следующей редакции:

**«Статья 27. Местные бюджеты**

1. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

2. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.»;

16) в статье 28 слово «уровня» исключить;

17) статью 29 изложить в следующей редакции:

**«Статья 29. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Ростовской области**

Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Ростовской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления областными законами, осуществляется за счет средств областного бюджета путем предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним областными законами.»;

18) в абзаце втором части 4 статьи 29<sup>2</sup> слово «Администрацией» заменить словом «Правительством».

**Статья 2**

1. Настоящий Областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления в силу.

2. Положения статьи 24<sup>1</sup> Областного закона от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» (в редакции настоящего Областного закона) применяются в отношении:

- 1) городского округа «Город Ростов-на-Дону» – с 1 января 2015 года;
- 2) муниципальных районов, городских округов – с 1 января 2016 года;
- 3) иных муниципальных образований – с 1 января 2017 года.

Губернатор  
Ростовской области

г. Ростов-на-Дону  
27 ноября 2014 года  
№ 269-ЗС



В.Ю. Голубев