



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.12.2014 № 914

г. Ростов-на-Дону

О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 05.07.2012 № 599

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а также в связи со структурными изменениями в органах исполнительной власти Ростовской области Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Правительства Ростовской области от 05.07.2012 № 599 «Об утверждении Концепции развития угольной промышленности Ростовской области на период до 2030 года» изменения согласно приложению.

2. Контроль за выполнением постановления возложить на министра промышленности и энергетики Тихонова М.М.

Губернатор
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
министерство промышленности
и энергетики Ростовской области

ИЗМЕНЕНИЯ,
вносимые в постановление Правительства
Ростовской области от 05.07.2012 № 599
«Об утверждении Концепции развития угольной
промышленности Ростовской области на период до 2030 года»

1. Пункт 2 изложить в редакции:
«2. Контроль за выполнением постановления возложить на министра промышленности и энергетики Тихонова М.М.».
2. Приложение изложить в редакции:

«Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 05.07.2012 № 599

«КОНЦЕПЦИЯ
развития угольной промышленности
Ростовской области на период до 2030 года»

1. Общие положения

1.1. Введение

Угольная сырьевая база Восточного Донбасса, расположенного на территории Ростовской области, оценивается в 28,2 млрд. тонн, в том числе балансовые запасы: категории А+В+С₁ – 6,6 млрд. тонн, категории С₂ – 3,1 млрд. тонн; забалансовые запасы составляют 3,8 млрд. тонн; прогнозные ресурсы категории Р₁ – 2,1 млрд. тонн, категории Р₂ – 8,0 млрд. тонн; категории Р₃ – 4,6 млрд. тонн.

Балансовые запасы подсчитаны до глубины 1500 метров, что в среднем соответствует абсолютной отметке в 1300 метров. Исключение составляет Южно-Каменский участок № 2, запасы которого подсчитаны до отметки – 2300 метров. Прогнозные ресурсы углей, составляющие 52 процента ресурсного потенциала, оценены до глубины 1800 метров.

В недрах Восточного Донбасса содержатся запасы углей всех видов: бурые – 0,4 процента от общего количества балансовых запасов категорий А+В+С₁; каменные – 13,2 процента (в том числе коксующиеся – 3,8 процента) и антрациты – 86,4 процента.

Горно-геологические и гидрогеологические условия залегания пластов в основном благоприятные. По действующему шахтному фонду Восточного Донбасса запасы, целесообразные к отработке, составляют около 200 млн. тонн. Кроме того, имеется 10 перспективных участков для возможного освоения в современных экономических условиях с запасами более 545 млн. тонн угля.

Большая часть запасов угля представлена запасами антрацита – лучшего в мире угля по калорийности. Доля антрацита в разведанных запасах угля составляет более 90 процентов. По качественным характеристикам ростовские антрациты являются уникальными: по важнейшему показателю – степени метаморфизма – они отнесены к суперантрацитам и имеют широкий спектр применения.

Помимо антрацита большую ценность представляют запасы коксующегося угля, доля которого составляет 5 процентов от общих балансовых запасов угля в Ростовской области. Запасы коксующегося угля марок Г, Ж, КЖ, К, КО, ОС сосредоточены в Каменско-Гундоровском, Белокалитвинском и Тацинском геологических районах. В настоящий момент добыча коксующихся углей на территории Ростовской области не ведется. Для разработки месторождений коксующихся углей наиболее экономически привлекательными являются разведанные участки: Михайловский, Горняцкий Западный, Жерновный, Быстрианский, Богураевский-Глубокий.

Уникальное географическое и геополитическое расположение Ростовской области, наличие развитой инфраструктуры (автомобильных и железных дорог, трубопроводного транспорта, водных путей сообщения), наличие значительных запасов органического топлива, высокий научный и технический потенциал, наличие квалифицированной рабочей силы определяют хорошие перспективы развития угольной промышленности.

До 1994 года угольная промышленность России, в том числе и Ростовской области, находилась в федеральной собственности. Ее деятельность финансировалась за счет государственной поддержки. Предприятия угольной промышленности располагались в девяти муниципальных образованиях Ростовской области с населением более 1,3 млн. человек. В экономике данных территорий угольная промышленность была преобладающей отраслью, а для городов Гуково, Зверево и Новошахтинск угольная отрасль являлась практически единственной сферой деятельности. От результатов работы предприятий угольной промышленности напрямую зависело исполнение бюджетов шахтерских территорий, состояние их социальной и коммунальной инфраструктур, уровень жизни населения. На шахтах и вспомогательных производствах было занято большинство трудоспособных жителей этих территорий.

При переходе на новые условия хозяйствования выяснилось, что угольная промышленность страны требует реформирования. Поэтому на федеральном уровне в 1993 – 1994 годах была разработана Концепция реформирования

угольной промышленности России, одобренная Правительством Российской Федерации и оформленная в виде «Основных направлений реструктуризации угольной промышленности России».

Намеченный комплекс мер был призван обеспечить за достаточно короткий промежуток времени (до 2002 – 2003 годов) создание конкурентоспособных предприятий – субъектов угольного рынка. Одновременно должно было осуществляться социальное, экономическое и экологическое оздоровление и реабилитация угледобывающих регионов с минимальными издержками для работников отрасли и жителей шахтерских городов и поселков.

Однако, в связи с тем, что процессы реструктуризации угольной промышленности совпали с общим кризисом в экономике страны и осуществлялись ускоренными темпами, в условиях, когда законодательная база реформирования нарабатывалась в ходе самих реформ, последствия реструктуризации угольной отрасли России оказались хуже ожидаемых.

Ростовская область относится к числу регионов, в которых в процессе реструктуризации угольной промышленности осуществлено широкомасштабное закрытие горнодобывающих предприятий. Угледобывающие предприятия в Ростовской области расположены на территории Восточного Донбасса – старейшего угольного бассейна страны, поэтому к общеотраслевым проблемам добавились проблемы, характерные лишь для Ростовской области. Большинство шахт области эксплуатировались значительное количество лет, в основном отработали благоприятные запасы, имели большую глубину ведения горных работ, отсталость горного хозяйства, многоступенчатую транспортную цепочку, сложные схемы проветривания и не могли эффективно работать в новых экономических условиях. Поддержание в надлежащем состоянии горных выработок, обеспечение деятельного проветривания требовало значительных затрат и негативно отражалось на себестоимости продукции. Кроме того, с целью сдерживания инфляционных процессов государство искусственно сдерживало цены на природный газ. Более высокие потребительские свойства и низкая цена на природный газ сделали его основным видом топлива в стране, вытесняя уголь. Последствия не замедлили сказаться.

В 2014 году шахтный фонд представлен 13 шахтами. С начала реструктуризации количество действующих шахт Восточного Донбасса сократилось с 64 в 1995 году до 6 в 2014 году. В 2014 году добыча угля ведется на шахтах «Садкинская», «Шерловская-Наклонная», «Алмазная», «Замчаловская», «Обуховская», «Дальняя»; шахты «Ростовская» и «Гуковская» находятся в режиме поддержания жизнедеятельности; шахты «№ 37» и «№ 410» – на реконструкции. Имущество шахты «Антрацит» приобретено на открытых торгах и на его базе учреждено ООО «Шахта Октябрьская – Южная», начало добычи угля на которой запланировано на 1 квартал 2015 года. Шахта «Быстринская № 1-2» находится в процедуре внешнего наблюдения, шахта «Восточная» ликвидируется в рамках конкурсного производства.

Добыча угля в Ростовской области сократилась с 30 до 4,7 млн. тонн в год. Закрыты все угольные предприятия в городах Новошахтинск и Шахты. Численность трудящихся, занятых в угольных компаниях, сократилась

со 117,3 тыс. до 7,5 тыс. человек. Уровень безработицы в шахтерских территориях один из самых высоких в Ростовской области.

К 2005 году завершилась приватизация угольных предприятий Ростовской области. К управлению пришли частные собственники, которые для развития угольных компаний начали принимать серьезные меры по оптимизации горного хозяйства. Росла добыча угля, улучшались основные технико-экономические показатели работы угледобывающих предприятий, однако мировой финансовый кризис 2008 года усугубил положение угольных компаний Дона. Объем внутреннего рынка угля сократился, практически прекратились поставки угля по зарубежным контрактам, цены на уголь упали. Доходы угольных компаний снизились, при этом возможности снижения производственных затрат оказались практически исчерпанными. Ужесточились условия предоставления кредитов и увеличились процентные ставки по кредитам, выдаваемым угледобывающим предприятиям, что сократило объем инвестиций на развитие производства и вызвало свертывание лизинговых программ. В результате в 2014 году в Ростовской области 5 шахт из 13 законсервированы на неопределенный период.

Серьезной проблемой стало обеспечение занятости трудящихся, высвобожденных с предприятий угольной отрасли. Реализация за счет средств государственной поддержки угольной промышленности программ местного развития, направленных на развитие новых не связанных с угледобычей производств, не решила проблему трудоустройства жителей шахтерских территорий. В поисках работы трудоспособное население вынуждено покидать пределы Ростовской области, оставляя свои семьи. Местные бюджеты, и без того убыточные, несут дополнительные нагрузки: оказывают услуги семьям, а налоги уплачиваются по месту работы главы семьи. Не способствует такое положение и укреплению семей.

Развитие угольной промышленности в Ростовской области имеет не только отраслевое, но и важное социальное значение, так как позволит ускорить выход из депрессивного состояния шахтерских территорий, пострадавших в результате массового закрытия шахт в рамках реализации мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

1.2. Завершение реструктуризации угольной промышленности Ростовской области

Реструктуризация угольной промышленности Ростовской области продолжается более 20 лет. За это время общий объем федеральных средств, направленных на реализацию мероприятий по реструктуризации угольной промышленности Ростовской области, составил 22,1 млрд. рублей. Основные направления использования средств федерального бюджета представлены в таблице № 1.

Направления использования средств федерального бюджета

Таблица № 1

№ пп	Мероприятия	Объем средств, утвержденных проектами ликвидации на 1 января 2014 г.	Профинансировано на 1 января 2014 г.	Процент финансирования	План 2014 года
1	2	3	4	5	6
	Всего (млн. рублей)	23 794	22 062	93	2 017
1.	Технические работы по ликвидации организаций угольной промышленности (получатель средств – Министерство энергетики Российской Федерации)	9 497	7 770	82	527
1.1.	Ликвидация последствий горных работ	7 599	5 733	75	431
1.1.1.	Ликвидация горных выработок	230	230	100	–
1.1.2.	Снос зданий и сооружений	375	367	98	–
1.1.3.	Рекультивация земель и ликвидация иных экологических последствий ведения горных работ	6 994	5 136	73	431
1.2.	Обеспечение жизнедеятельности организаций в период ликвидации	665	664	100	–
1.3.	Мониторинг экологических последствий ликвидации шахт	1 233	1 373	111	–
2.	Межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития (получатель средств – Ростовская область)	14 297	14 292	100	1 489,5
2.1.	Снос ветхого жилого фонда	321	91	28	–
2.2.	Содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, семей	10 302,5	10 506,5	102	1489,5
		11235	9914		870
2.3.	Реконструкция и замена объектов социальной инфраструктуры	2 630	2 500	95	–
2.4.	Эксплуатация природоохранных объектов	1 044	1 248	120	–

1.2.1. Технические работы по ликвидации организаций угольной промышленности

Полностью завершены мероприятия по ликвидации горных выработок, по сносу зданий и сооружений, по обеспечению жизнедеятельности организаций в период ликвидации, ежегодно проводится мониторинг социально-экологических последствий закрытия шахт Восточного Донбасса. Потушено и рекультивировано 24 породных отвала, построены и эксплуатируются 6 водоотливных комплексов и 5 очистных сооружений шахтных вод с целью предотвращения подтопления территорий жилой застройки и загрязнения питьевых водоносных горизонтов. Не завершены мероприятия по рекультивации земель и ликвидации иных экологических последствий ведения горных работ (тушение 15 породных отвалов, устройство дренажных систем шахтных вод, рекультивация промышленных площадок закрытых шахт).

1.2.2. Реализация программ местного развития шахтерских городов и поселков

Проектами ликвидации шахт всего предусмотрено 23,8 млрд. рублей, фактически на 1 января 2014 г. – 22,1 млрд. рублей. Основные направления, на которые были направлены федеральные средства:

- реконструкция и строительство объектов социальной инфраструктуры;
- снос ветхого жилищного фонда;
- содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья;
- эксплуатация природоохранных объектов.

За годы реструктуризации построено 209 объектов социальной инфраструктуры, в том числе: 36 объектов газификации; 66 объектов водоснабжения и канализации; 20 объектов энергоснабжения; 23 котельных; 64 объекта социального назначения. Завершаются строительством в 2014 году еще 2 объекта.

С начала реструктуризации переселено из ветхого жилья около 10 тысяч семей. Не обеспечены финансированием в 2014 году по проектам ликвидации ветхого жилья 276 семей, на их переселение дополнительно потребуется 560 млн. рублей в 2015 году. По результатам инвентаризации в муниципальных образованиях шахтерских территорий выявлена дополнительная потребность в финансировании, ввиду наличия ветхого жилья, не включенного ранее в проекты ликвидации угольных шахт. На сегодняшний день необходимы средства федерального бюджета для отселения порядка 2009 семей, проживающих в 860 ветхих домах.

1.2.3. Эксплуатация природоохранных объектов, переданных в муниципальную собственность

В Ростовской области за счет средств федерального бюджета построены и эксплуатируются 6 водоотливных комплексов и 5 очистных сооружений

шахтных вод с целью предотвращения подтопления территорий жилой застройки и загрязнения питьевых водоносных горизонтов. Общий объем очищенных шахтных вод составляет около 30 млн. кубических метров в год. Финансирование эксплуатационных расходов данных природоохранных объектов до 2012 года осуществлялось из федерального бюджета.

Отдельные природоохранные объекты эксплуатируются от 6 до 10 лет, на некоторых комплексах фактический водоприток превышает проектный. Оборудование, материалы и сооружения под воздействием агрессивных шахтных вод подлежат замене либо ремонту. Требуется проведение реконструкции природоохранных объектов с целью увеличения их производительности и приведения в соответствие с проектными требованиями.

Начиная с 2012 года расходы на содержание данных объектов несут муниципальные бюджеты шахтерских городов и районов (г. Шахты, Красносулинский, Октябрьский и Тацинский районы). Общий объем средств, необходимый для поддержания работы природоохранных объектов, составляет около 300 млн. рублей ежегодно. Однако данные расходы финансируются по остаточному принципу, что приводит к несвоевременному выполнению регламентных ремонтных работ, а расходы на замену дорогостоящего оборудования и утилизацию иловых осадков вообще не предусматриваются.

Основные проблемы природоохранных объектов:

1. Водоотливные комплексы шахт «Шолоховская» и «Тацинская» работают с производительностью 450 м³/час, что в два раза превышает проектные показатели. Для данных водоотливных комплексов в 2014 году завершается строительство очистных сооружений шахтных вод, производственная мощность которых составляет 280 м³/час. Требуется замена насосов водоотливов, так как существующие работают с перегрузкой.

2. Водоотливной комплекс с очистными сооружениями шахты им. Кирова с проектной нагрузкой 1200 м³/час в 2014 году принимает 1700 м³/час, при этом уровень шахтных вод превышает допустимый на 16 метров и продолжает увеличиваться. Требуется принятие мер по снижению уровня шахтных вод.

3. Водоотливные комплексы шахт им. Кирова, «Глубокая», «Южная» эксплуатируются более 10 лет. За время работы сметы расходов не предусматривали замену оборудования и капитальный ремонт сооружений. Необходимо решение вопроса по финансированию данных расходов.

4. До настоящего времени не решен вопрос утилизации иловых осадков (отходов) от работы комплексов очистных сооружений шахтных вод.

Решение вышеперечисленных проблем природоохранных объектов относится к полномочиям муниципальных образований – собственников данных объектов и осуществляется за счет средств местных бюджетов.

1.2.4. Мероприятия завершающего этапа реструктуризации угольной промышленности Ростовской области

По инициативе Правительства Ростовской области реализация мероприятий по реструктуризации угольной промышленности продлена до 2018 года в рамках «Программы развития угольной промышленности России до

2030 года» в части мероприятий по реконструкции социальных объектов, пострадавших от ведения горных работ, переселения граждан из ветхого жилья (завершение), а также мониторинга последствий закрытия шахт.

В период 2015 – 2018 годы в Ростовской области планируются к реализации следующие мероприятия за счет средств федерального бюджета:

строительство (реконструкция) социальных объектов – 7 объектов, 517 млн. рублей;

тушение и рекультивация 5 породных отвалов, в том числе на 2014 год – 110 млн. рублей – один отвал, четыре проекта в разработке;

снос башенного копра шахты «Глубокая» – 59 млн. рублей;

мониторинг экологических последствий ликвидации шахт – 95 млн. рублей ежегодно;

снос вновь выявленных по результатам инвентаризации шахтных зданий и сооружений старых шахт (проекты в разработке);

реконструкция (капитальный ремонт) дополнительных 57 социальных объектов по поручению Президента РФ – около 3 млрд. рублей. Из них утверждено Минэнерго РФ 10 проектов, на утверждении 2 проекта, на экспертизе 20 проектов, в разработке 3 проекта;

реконструкция природоохранных объектов – водоотливных комплексов и очистных сооружений шахтных вод (перспектива);

реконструкция объектов социальной инфраструктуры – 30 млн. рублей (два объекта – завершение в 2014 году);

эксплуатация природоохранных объектов – 12 млн. рублей (один объект в Тацинском районе, 2014 год);

снос ветхого жилья – 2 млн. рублей, 2014 год;

содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого – 721,0 млн. рублей (2015 – 2016 годы).

Финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности осуществляется за счет средств федерального бюджета Минэнерго России в рамках подпрограммы «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» в соответствии с расходами, утвержденными на очередной финансовый год федеральным законом о бюджете.

Вопросы реструктуризации угольной промышленности Ростовской области, требующие решения на уровне Правительства РФ:

1. О финансировании из федерального бюджета работ по устранению последствий ликвидации шахт-банкротов, не имевших долю государственной собственности на момент ликвидации.

2. Дополнительное выделение средств федерального бюджета на содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого (ветхие дома, ранее не вошедшие в проекты ликвидации шахт), всего 2009 семей, 3,8 млрд. рублей.

2. Состояние угольной промышленности Российской Федерации

Решение комплекса проблем, связанных с реструктуризацией угольной промышленности, позволило создать предприятия, способные работать рентабельно в сложившихся экономических условиях. На угледобывающих предприятиях растет производительность труда, идет концентрация производства, применяются современные технологии добычи угля, шахты и обогатительные фабрики оснащаются высокопроизводительной техникой. В соответствии с требованиями рынков сбыта, и прежде всего внешнего, растет качество производимой угольной продукции. С 2000 года существенно (более чем в 1,5 раза) увеличились объемы обогащения угля, в том числе энергетического – более чем в 2 раза.

Реализуется «Программа по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей» (утверждена Минэнерго России, Минтрудом России, МЧС России, Ростехнадзором, НП ОООРУП 30.06.2014).

За период с 2008 по 2012 год смертельный травматизм снижен с 0,19 до 0,15 человек на 1 млн. тонн добычи угля. Продолжаются работы по развитию трудовых отношений, совершенствуется система оплаты труда. С 2011 года доля условно-постоянной составляющей в структуре заработной платы увеличилась до 70 процентов. Утверждена Концепция совершенствования системы подготовки и повышения квалификации персонала для организаций угольной промышленности, выполняется комплекс мер по ее реализации. Однако существует целый ряд проблем развития угольной отрасли, не позволяющих в полной мере реализовать свои потенциальные возможности.

Прежде всего, это устойчивая тенденция снижения общего внутреннего спроса на угольную продукцию, в том числе: в электроэнергетике – за счет увеличения потребления газа; в металлургии – за счет использования новых технологий; в агропромышленном комплексе и жилищно-коммунальном хозяйстве, включая население, – за счет интенсивной газификации территорий. Таким образом, основной причиной падения спроса на уголь на внутреннем рынке является межтопливная конкуренция с газом, цены на который регулируются государством. Сегодня цена потребления газа в европейской части страны лишь на 20 – 30 процентов (в Ростовской области на 50 процентов) выше цены угольного топлива (в сопоставимом исчислении). Расчеты и мировой опыт показывают, что только при 2-2,5 кратном превышении цены на газ возникает коммерческий интерес инвесторов к развитию угольной генерации.

Существует также ряд проблем собственно угольной промышленности. Прежде всего, это ухудшение условий разработки угольных месторождений, отсталость горного хозяйства и изношенность основных фондов шахт, превышающая в среднем 70 процентов.

Остается высокой вероятностью возникновения аварийных ситуаций в организациях по добыче угля, эксплуатирующих опасные производственные объекты. В целях коренного снижения уровня производственного травматизма на предприятиях отрасли требуется создание стройной системы управления

промышленной безопасностью и охраной труда. В последние годы в угольной промышленности из-за снижения престижа шахтерской профессии ощущается острый дефицит специалистов всех уровней. Средний возраст занятых в угольной промышленности приблизился к пенсионному возрасту – свыше 45 лет.

К другим проблемам следует отнести:

неразвитость промышленной инфраструктуры в районах развития добычи угля;

короткие сроки кредитования, избирательность кредиторов в выборе залогового имущества и высокий уровень процентных ставок по банковским кредитам.

Анализ проблем угольной промышленности показывает, что большинство из них носит межотраслевой характер и требует координации действий угольщиков с программами развития смежных отраслей.

3. Текущее состояние угольной промышленности Ростовской области

Вследствие резкого сокращения объемов добычи угля в период массового закрытия шахт угольщиками Ростовской области были утрачены традиционные рынки сбыта в странах ближнего зарубежья (Белоруссия, Молдавия, Украина).

Продукция угольных компаний Ростовской области имеет ограниченные возможности экспорта угольной продукции в страны дальнего зарубежья из-за высокого содержания серы (и отсутствия современных технологий ее извлечения) и неразвитости транспортной инфраструктуры (низкой пропускной способности железных дорог, ограниченности грузоподъемности судов и угольных терминалов в российских портах Азовского и Черного морей).

В 2014 году шахтный фонд Ростовской области представлен 13 шахтами, из которых на 6 шахтах ведется добыча угля, в том числе 3 шахты ведут добычу угля на глубинах до 500 метров (глубина ведения горных работ на остальных шахтах достигает 1000 и более метров), 4 шахты эксплуатируются от 34 до 70 лет, шахта «Садкинская» – 25 лет и шахта «Шерловская-Наклонная» – 7 лет. Большинство шахт отработали благоприятные запасы, на которые ориентировались при их строительстве, и вовлекают в разработку нижележащие, периферийные и забалансовые запасы, увеличивая протяженность горных выработок, коммуникаций и, соответственно, наращивая трудозатраты. Для сокращения производственных затрат предприятия пошли по пути оптимизации и концентрации горных работ, переходя на принцип работы «шахта-лава», что неизбежно ведет к снижению стабильности работы предприятия и возрастанию финансовых рисков.

Основными проблемами развития эффективных угольных предприятий являются:

сложность привлечения долгосрочных инвестиций, в том числе кредитных, для реконструкции действующих мощностей и строительства новых угольных производств;

значительный удельный вес затрат (до 30 процентов от стоимости проекта) на строительство и реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры (транспорт, энергоснабжение, водоснабжение и водоотведение) двойного

назначения (оказывающих услуги угольному предприятию, сторонним предприятиям и близлежащим муниципальным образованиям);

необеспеченность отрасли рабочими и инженерными кадрами на период строительства и последующей эксплуатации угледобывающего предприятия; зависимость от украинских предприятий горного машиностроения.

В группе проблемных предприятий к перечисленным трудностям в работе добавляются:

изношенность объектов шахтной инфраструктуры и выемочного оборудования;

отставание в развитии горных работ;

удаленность очистных забоев, необходимость поддержания большого объема горных выработок, многоступенчатость транспортной цепочки, сложные схемы проветривания;

низкий уровень заработной платы при высокой ее составляющей (30-40 процентов) в структуре себестоимости продукции.

3.1. Действующий шахтный фонд и обогатительные мощности

В настоящее время на территории Ростовской области свою производственную деятельность осуществляют следующие угольные компании:

ООО «КИНГКОУЛ» управляет 4 шахтами и обогатительной фабрикой, из которых 2 шахты и обогатительная фабрика действующие, а шахты «Гуковская» и «Ростовская» находятся в режиме поддержания жизнедеятельности.

Шахта «Алмазная» ОАО «УК «Алмазная» располагается в Красносулинском районе Ростовской области. Шахта введена в эксплуатацию в 1958 году с проектной мощностью 600 тыс. тонн горной массы в год. В настоящее время на шахте установлена производственная мощность 1200 тыс. тонн. Шахтой отрабатывается пласт L₆ мощностью 1,3 – 1,7 метра. Пласт не опасен по внезапным выбросам и взрывам газа и угольной пыли. Зольность горной массы – 35,6 процента, содержание серы – 2 процента. Промышленные запасы шахтного поля составляют 6,2 млн. тонн угля. В конце января 2014 г. на шахте «Алмазная» смонтирован новый очистной забой (лава № 115). Лава № 115 оснащена очистным комбайном «JOY»4LS20, скребковым конвейером «JOY» 2AFC001, скребковым консольным перегружателем «JOY»2AFC001. Крепление очистного забоя осуществляется механизированной крепью ЗКД-90Т. Плановая эксплуатация лавы началась с середины апреля, после выхода из зоны геологического нарушения. В связи с многочисленными отступлениями от правил эксплуатации, высокой аварийностью и отсутствием должного финансирования очистные работы неоднократно останавливались контролирующими органами. Среднесуточная нагрузка на очистной забой составляет 1,5 – 2 тыс. тонн.

Шахта «Ростовская» ОАО «УК «Алмазная» в г. Гуково сдана в эксплуатацию в 1953 году с проектной мощностью 450 тыс. тонн горной массы в год. Шахта не опасна по взрыву газа и угольной пыли. На шахте отрабатываются 2 пласта: L₃^H мощностью 0,6 – 1,15 метра и L₃^{1H} мощностью 0,7 – 1,1 метра. Зольность угольных пластов находится в пределах 14 – 16 процентов, а содержание серы колеблется от 0,1 до 6,8 процента. Промышленные запасы

шахтного поля – 27,2 млн. тонн угля. Шахта «Ростовская» в сентябре 2013 г. отработала лаву № 0207 и находится в простое. Письмом от 02.12.2013 № 1-1/1041 ОАО «УК «Алмазная» уведомило Северо-Кавказское управление Ростехнадзора о приостановке деятельности шахты «Ростовская» с 1 января 2014 г.

Шахта «Гуковская» ОАО «УК «Алмазная» в г. Гуково сдана в эксплуатацию в 1963 году с производственной мощностью 900 тыс. тонн горной массы в год. Промышленные запасы шахтного поля составляют 45,3 млн. тонн угля. Шахтой вскрыты пласты антрацита k_6 , k_5^{1-B} и k_5^B , мощностью от 1,0 до 1,7 метра. Наличие на шахте такого количества запасов угля может обеспечить добычу угля объемом 1,5-2,0 млн. тонн в год в течение длительного времени. Из-за отсутствия подготовленных запасов угля шахта «Гуковская» с 2009 года находится в режиме поддержания жизнедеятельности.

Технико-экономическое обоснование инвестиций, выполненное в 2008 году Проектно-конструкторским бюро закрытого акционерного общества «Угольная компания «Гуковуголь», показало, что вариант развития шахты «Гуковская» требует значительных материальных и финансовых затрат (более 3 млрд. рублей) и сроков строительства в 2,5 – 3 года.

Учитывая предбанкротное состояние ОАО «Угольная компания «Алмазная» (задолженность по заработной плате 2 месяца), возможна преждевременная остановка и ликвидация всех шахт этой компании в рамках конкурсного производства.

Шахта «Замчаловская» ОАО «Замчаловский антрацит» в г. Гуково была образована в 1968 году путем объединения в одну производственную единицу мелких наклонных шахт «Замчаловская № 1-2» и «Зверевская Западная № 1-2», введенных в эксплуатацию в 1955 году и отрабатывающих пласты K_2^H и K_2^{1B-1} мощностью 1,0 – 1,2 метра. В настоящее время пласт K_2^H является рабочим пластом. Зольность угольных пачек составляет 13-15 процентов. Содержание серы находится в пределах 0,8 – 0,9 процента. Производственная мощность шахты – 350 тыс. тонн горной массы в год. Шахта не опасна по взрыву газа и угольной пыли. Промышленные запасы угля составляют 10,0 млн. тонн. В работе находится один очистной забой – лава № 410. Ведется подготовка последней в уклоне № 4 лавы. Планируемый срок завершения очистных работ – 3,5 года. В дальнейшем очистные работы планируется перевести на прирезанный участок южнее существующей технической границы шахтного поля. В настоящее время ведется проектирование работ по вскрытию и подготовке запасов угля ниже южной технической границы шахты. Продолжительность строительства по проекту – около 5 лет.

Обогатительная фабрика «Замчаловская» в г. Гуково построена и принята в эксплуатацию в 1997 году. Проектная мощность фабрики по переработке горной массы – 0,9 млн. тонн в год. Метод обогащения – тяжелые среды в магнетитовой суспензии, глубина обогащения – 0,5 мм. На обогатительной фабрике предусмотрен выпуск следующих сортов концентрата: АК, АО, АМ, АС, АШ.

ОАО «Замчаловский антрацит» также находится в сложном финансовом положении и может быть объявлено банкротом.

ОАО «Донуголь» управляет действующей шахтой «Шерловская-Наклонная» и находящимися в разных фазах строительства, шахтой «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой и шахтой «Кадамовская».

Шахта «Шерловская-Наклонная» в Красносулинском районе сдана в эксплуатацию в феврале 2007 года с производственной мощностью 650 тыс. тонн горной массы в год. Шахтой отрабатывается пласт высококачественного антрацита K_2 средней мощностью 1,33 метра и углами падения от 10 до 21 градуса. Средняя пластовая зольность – 12,9 процента, среднее содержание серы – 2,2 процента, содержание углерода – 95,0 процента. Промышленные запасы шахтного поля составляют 6,7 млн. тонн.

Шахта «Шерловская-Наклонная» – современное высокоэффективное предприятие, обеспечивающее высокие для условий Восточного Донбасса нагрузки на очистной забой и темпы проведения подготовительных выработок.

Шахта «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой расположена в Красносулинском районе. Строительство шахты ведется с 1995 года. Балансовые запасы угля шахтного поля составляют 123,5 млн. тонн высококачественного антрацита. Основным рабочим пластом, принятым к первоочередной обработке, является пласт K_2 , имеющий кондиционную мощность 0,92 – 1,55 метра. Условия залегания рабочего пласта K_2 в пределах шахтного поля определены как благоприятные. По углам падения ($\alpha = 5-10$ градусов) и колебаниям мощности ($m = 0,92 - 1,55$ метра) рабочий пласт K_2 относится к выдержанным. Шахта не газовая и не опасная по самовозгоранию угля, по взрыву угольной пыли и горным ударам. Первоначально производственная мощность шахты составляла 2 млн. тонн горной массы в год, производственная мощность обогатительной фабрики по переработке горной массы – 2,7 млн. тонн в год. Общая численность трудящихся – 909 человек, из них рабочих обогатительной фабрики – 126 человек.

Из-за прекращения государственного финансирования из средств федерального бюджета строительство шахты «Обуховская № 1» в конце 90-х годов прошлого века было остановлено, а пройденные горные выработки были законсервированы.

В августе 2008 года строительство шахты «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой было возобновлено. С целью повышения эффективности и конкурентоспособности строящегося объекта была начата разработка «Проекта технического перевооружения шахты «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой открытого акционерного общества «Донуголь» в период их строительства». Проектом предусмотрено увеличение производственной мощности шахты до 3 млн. тонн, а обогатительной фабрики до 3,8 млн. тонн в год. Численность персонала возрастает до 1700 человек. В настоящее время проект «Техническое перевооружение шахты «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой открытого акционерного общества «Донуголь» в период их строительства» прошел согласование в Москве в Главгосэкспертизе России.

ОАО «Донуголь» разработало проект обработки запасов шахтного поля шахты «Обуховская № 1» используя инфраструктуру шахты «Шерловская-Наклонная». Реализация проекта позволит ускорить вовлечение в работу запасов шахты «Обуховская № 1».

ООО «Южная угольная компания» управляет действующей шахтой «Садкинская», центральной обогатительной фабрикой «Гуковская» и шахтой № 37, которая в настоящее время находится на консервации.

Кроме того, ООО «Южная угольная компания» ведет проектные работы по строительству шахты «Садкинская – Восточная», производственной мощностью 3 млн. тонн антрацита в год и численностью трудящихся 1000 человек, на участке «Садкинский – Восточный № 2» в Усть-Донецком районе с запасами горной массы 78 млн. тонн.

Шахта «Садкинская» в Белокалитвинском районе сдана в эксплуатацию в 1989 году как разведочно-эксплуатационная, для разработки одиночного пласта m^1_8 с проектной мощностью 400 тыс. тонн горной массы в год. Шахта не газовая. Углы падения пласта: 1-5 градусов, 5-8 градусов; мощность пласта: 1,7 – 2,2 метров; пластовая зольность: 16,7-31,1 процента, среднее содержание серы: 2,2 процента. В настоящее время производственная мощность составляет 2100 тыс. тонн в год, промышленные запасы угля шахтного поля – 27,4 млн. тонн.

Шахта «Садкинская» имеет лучшие производственные показатели среди угольных компаний Ростовской области. Среднесуточная нагрузка на очистной забой составляет 5,5 тыс. тонн в сутки, производительность труда – 245,5 тонн в месяц.

Шахта № 37 в Красносулинском районе сдана в эксплуатацию в 1963 году с производственной мощностью 100 тыс. тонн горной массы в год. В 2014 году шахта находится на реконструкции. Государственное открытое акционерное общество «Луганскигипрошахт» разработан и передан в федеральное автономное учреждение «Главэкспертиза России» Проект отработки запасов Новомихайловского участка Гуково-Зверевского угленосного района. В результате реализации данного проекта к 2018 году будет построено инновационное предприятие производственной мощностью 1,2 млн. тонн угля в год, обеспечивающее высокие стандарты социально-бытовых и производственных условий, безопасности производства, охраны труда и осуществление природоохранных мероприятий, и создано около 1000 новых высокооплачиваемых рабочих мест. Стоимость инвестиционного проекта 3,3 млрд. рублей. Суммарное обеспечение проектируемой шахты запасами – более 40 лет. Инвестиционный проект строительства шахты включен в Комплексный инвестиционный план развития экономики моногорода Гуково.

Открытое акционерное общество «Центральная обогатительная фабрика «Гуковская» в г. Гуково сдана в эксплуатацию в 1963 году с проектной мощностью по переработке 4,9 млн. тонн рядового угля в год. В настоящее время фабрике установлена производственная мощность по переработке антрацитов 4,8 млн. тонн в год. Благодаря использованию многих собственных изобретений и новаторских предложений технология обогащения антрацитов в ОАО «Центральная обогатительная фабрика «Гуковская» в настоящее время является одной из самых передовых в отрасли. Глубина обогащения рядового антрацита до 0 мм. Выпускаемые продукты обогащения после переработки: сорта АК, АО, АМ, АС, АШ (обогащенный).

В июне 2012 года украинская компания ДТЭК приобрела на территории Ростовской области шахту «Обуховскую» с одноименной обогатительной фабрикой, шахту «Дальнюю» и шахту № 410, ранее принадлежащие ОАО «Русский Уголь», на дату приобретения износ оборудования и основных фондов предприятий достигал 80 процентов, а часть оборудования, числящегося на балансе, отсутствовала.

В 2012 – 2013 годах ООО «ДТЭК» инвестировало в развитие своих предприятий в Ростовской области 1,8 млрд. рублей на горно-шахтное оборудование и оборудование для обогащения, капитальное строительство, модернизацию и строительство зданий и сооружений, создание безопасных условий труда, реконструкцию транспортной инфраструктуры железнодорожной станции «Обуховская» и на разработку «Проекта совместной подготовки и отработки запасов западного крыла шахты «Дальняя» ОАО «Донской Антрацит» и шахты № 410 ООО «Сулинантрацит».

Шахта «Обуховская» ОАО «ШУ «Обуховская» в г. Зверево введена в эксплуатацию в 1978 году с проектной мощностью 3,0 млн. тонн горной массы в год. В 2005 году шахте была установлена мощность 1,2 млн. тонн в год. Горные работы ведутся по пласту K_2 , имеющему мощность 0,9 – 1,5 метра и углы падения от 6 до 10 градусов. Пласт не опасен по взрыву газа и угольной пыли. Пласт L_3^H является резервным и горными работами не вскрыт. Зольность добываемой горной массы – 33,6 процента, содержание серы – 0,7 процента. Промышленные запасы угля – 93,9 млн. тонн.

В работе два очистных забоя. С целью увеличения добычи угля до 1 млн. тонн в год на шахте планируется ввод третьего очистного забоя. Вскрытые запасы по действующему горизонту составляют около 4 млн. тонн. Для дальнейшей работы шахты и вовлечения в разработку имеющихся промышленных запасов проектной организацией разработан и прошел государственную экспертизу проект вскрытия и подготовки горизонта – 500 метров.

Шахта «Дальняя» ОАО «Донской антрацит» в Красносулинском районе сдана в эксплуатацию в 1941 году с проектной мощностью 200 тыс. тонн горной массы в год. После завершения в 2002 году реконструкции шахте установлена проектная мощность 650 тыс. тонн в год. Промышленные запасы шахтного поля – 16,6 млн. тонн угля. Горные работы ведутся по пласту K_2 мощностью 1,3 – 1,5 метра и углом падения 6 – 20 градусов, в центральной части шахтного поля угол падения увеличивается до 30 – 38 градусов. Зольность угольного пласта – 5 – 9 процентов, содержание серы – менее 1 процента. Шахта не опасна по взрыву газа и угольной пыли. В работе находится один очистной забой – лава № 301 со среднесуточной нагрузкой до 3,5 тыс. тонн.

Шахта № 410 ОАО «Сулинантрацит» в Каменском районе введена в эксплуатацию в 1966 году с производственной мощностью 90 тыс. тонн горной массы в год. С 2005 года шахта является подразделением открытого акционерного общества «Русский Уголь». Основным рабочим пластом в пределах поля шахты № 410 и участков прирезки является пласт K_2 , который активно разрабатывается сопредельными шахтами «Обуховская», «Дальняя» и «Шерловская-Наклонная». Промышленные запасы угля в шахтном поле – 10,3 млн. тонн. Компанией ДТЭК разработан «Проект совместной подготовки и

отработки запасов западного крыла шахты «Дальняя» ОАО «Донской Антрацит» и шахты № 410 ООО «Сулинантрацит», включающий в себя соединение горных работ, усовершенствование транспортной цепочки, схемы проветривания и увеличение производственной мощности обеих шахт. В 2013 году шахта № 410 была включена в состав ОАО «Донской антрацит».

Обогащительная фабрика «Обуховская» ОАО «ШУ «Обуховская» в г. Зверево введена в эксплуатацию одновременно с шахтой, в 1978 году. Проектная мощность фабрики по переработке горной массы – 3,0 млн. тонн в год. Метод обогащения – тяжелые среды и отсадка, глубина обогащения – 0,5 мм. Обогащение крупного машинного класса (13-120 мм) осуществляется в магнетитовой суспензии, мелкого (-13 мм) – в отсадочной машине. На обогатительной фабрике предусмотрен выпуск следующих сортов концентрата: АК (70-120 мм), АО (25-70 мм), АМ (13-25 мм), АС (6-13 мм), АСШ (0-13 мм) и АШ (0-6 мм). Компания ДТЭК инвестировала в развитие обогатительной фабрики «Обуховская» более 160 млн. рублей, что позволило значительно улучшить работу фабрики.

ООО «Ростовская угольная компания» с января 2008 года на участке Быстрианский 1-2 в Тацинском районе Ростовской области ведет строительство разведочно-эксплуатационной шахты «Быстрианская № 1-2». Заказчиком и стратегическим инвестором строительства шахты выступало ОАО «Запорожсталь». Весь добываемый шахтой уголь планировалось отгружать в адрес ОАО «Запорожжкокс».

Проект строительства РЭШ «Быстрианская № 1-2» разработан ГОАО «Луганскгипрошахт». В 2007 году проект строительства шахты получил положительное заключение государственной экспертизы. Проектная сметная стоимость строительства составляла 4,4 млрд. рублей. Проектная мощность строящейся шахты – 750 тыс. тонн/год горной массы, возможно увеличение производственной мощности шахты до 1200 тыс. тонн/год за счет внедрения струговой выемки и изменения длины очистного забоя. Количество утвержденных Государственной комиссией по запасам СССР балансовых запасов угля по четырем пластам (i_3 , i_2^1 , i_2 и i_3^{1B}) составляет 46,3 млн. тонн.

Согласно лицензионному соглашению и заданию на проектирование в пределах геологического участка шахте «Быстрианская № 1-2» для первоочередной отработки выделен центральный блок с балансовыми запасами по двум пластам (i_3 и i_2^1) в количестве 13,1 млн. тонн. Согласно проекту промышленные запасы по данным пластам составляют 12,4 млн. тонн, еще два пласта находятся в доразведке. Разработан проект на проведение работ «Разведка и пересчет запасов углей участка Быстрианский 1-2». Доразведка шахтного поля дает возможность увеличения промышленных запасов в центральном блоке ориентировочно до 18 млн. тонн.

Марки угля – ОС, ОС6 (по новой классификации 2КСВ – второй коксовый слабоспекающийся витринитовый, 1ОСВ – первый отощенный спекающийся витринитовый) со средней зольностью 10,2 процента; содержанием серы – 1,5 процента с преобладанием пиритной; выходом летучих – 19,3 процента и толщиной пластического слоя (Y) – 15 мм.

Проект строительства РЭШ «Быстрианская № 1-2» в Тацинском районе включен в 100 губернаторских инвестиционных проектов.

В настоящее время завершены работы на объектах энергоснабжения, очистных сооружений, водоснабжения, проветривания шахты. По остальным поверхностным объектам строительная готовность составляет 80 – 85 процентов. На промплощадке построен комплекс временных административных помещений (штаб стройки, кабинеты, медпункт); комплекс бытовых помещений (баня, прачечная, ламповая, помещение для приема пищи, туалет, буфет); общежитие, временные линии электропередач, компрессорная станция.

Завершены работы в вертикальных вентиляционных стволах № 1 и 2. Пройдено 379 метров вентиляционного квершлага № 1 и 241 метров вентиляционного квершлага № 2. Главного наклонного ствола пройдено 662 метров (протяженность по проекту – 970 метров), наклонного вспомогательного ствола пройдено 363 метра (протяженность по проекту – 850 метров).

Из-за сложной гидрогеологической обстановки прохождение наклонных стволов велось с применением дополнительных специальных способов проходки. В соответствии с уточненным сметно-финансовым расчетом общие затраты пускового комплекса РЭШ «Быстрианская № 1-2» составят 9,6 млрд. рублей. С пуском шахты Ростовская область возобновит добычу коксующихся углей. Эта марка угля всегда востребована на топливном рынке, а, учитывая прогнозируемый рост металлургического производства, спрос на коксующийся уголь будет расти как в России, так и за ее пределами.

Из-за отсутствия финансирования с апреля 2012 года строительство приостановлено.

Центральная обогатительная фабрика «Шолоховская» в Белокалитвинском районе, управляемая обществом с ограниченной ответственностью «Ростовская угольная компания», построена и принята в эксплуатацию в 1964 году. Проектная мощность фабрики по переработке горной массы – 1,2 млн. тонн в год, метод обогащения – гидравлическая осадка, глубина обогащения – 0,0 мм. Фабрика работает на углях, привезенных из Кузнецкого угольного бассейна. После пуска шахты «Быстрианская № 1-2» фабрика перейдет на обогащение ее угля.

Обогатительная фабрика «Гео-Пульс» (бывшая обогатительная фабрика «Октябрьская Южная») построена и принята в эксплуатацию в Октябрьском районе в 1992 году. Проектная мощность фабрики по переработке горной массы – 1,5 млн. тонн в год. Метод обогащения поступающей на фабрику всей горной массы – гравитационный, глубина обогащения – 0,5 мм. Фабрика работает на углях, привезенных из Кузнецкого угольного бассейна. С июня 2013 года предприятие находится в процедуре конкурсного производства.

Горно-обогатительная фабрика «Сибирская» построена и принята в эксплуатацию в Каменском районе в 1972 году. Проектная мощность фабрики по переработке горной массы – 0,7 млн. тонн в год, установленная – 1,0 млн. тонн. Метод обогащения – гравитационный, глубина обогащения – 0,13 мм. Фабрика работает на углях, привезенных из Кузнецкого угольного бассейна. Фабрика находится на реконструкции, проводимой компанией ООО «Углерод».

Шахта «Антрацит» (бывшая шахта имени М.П. Чиха) сдана в эксплуатацию в декабре 1992 г. Горный отвод шахты расположен в Октябрьском районе Ростовской области на юго-восточной окраине г. Шахты. Проектная мощность шахты составляет 1050 тыс. тонн в год. Шахта отрабатывает пласт i_3^{H-1} вынимаемой мощностью 0,9 – 1,1 м, промышленные запасы которого на 1 января 2012 г. составляют 49,0 млн. тонн.

Вскрытие шахтного поля произведено вертикальными центрально-сдвоенными стволами (главным и вспомогательным, глубиной 605 метров каждый и диаметром 6 и 7 метров соответственно) и горизонтальными квершлагами. Вентиляционные стволы № 1 и 2 диаметром 6 метров каждый и глубиной 161 и 181 метр, соответственно, располагаются на флангах шахтного поля.

Водоприток в горные выработки составляет 80 м³/час. На поверхности – действующая инфраструктура основной промплощадки шахты, комплекс по сортировке, склад угля, подъездные пути.

С мая 2012 г. шахта переведена в режим поддержания жизнедеятельности на полгода. На обслуживании шахты были заняты 171 человек. Остальные работники были уволены 28 августа 2012 г. без погашения задолженности по заработной плате.

По заявлению одного из кредиторов Арбитражным судом Ростовской области в ООО «Шахта «Антрацит» с июля 2012 г. введено внешнее наблюдение, а с декабря – конкурсное производство.

В июне 2014 г. имущество шахты «Антрацит» реализовано на торгах. Задолженность по заработной плате погашена в полном объеме. Новый собственник – ООО «Шахта «Октябрьская Южная» в настоящее время оформляет необходимую документацию. Начало горных работ запланировано на первый квартал 2015 года.

Шахта «Восточная» в Красносулинском районе. Конкурсное производство в ОАО «Шахта Восточная» введено 6 июня 2012 г. Производственная деятельность в ОАО «Шахта Восточная» не ведется с апреля 2013 г. На обеспечении процедуры конкурсного производства и охране имущества задействованы 62 человека. По состоянию на 1 сентября 2014 г. задолженность по заработной плате в ОАО «Шахта Восточная» составляет 72,6 млн. рублей перед 714 работниками. Заработная плата не выплачивается с июня 2013 г.

По оценке независимых источников, стоимость имущества ОАО «Шахта Восточная» составляет 97,3 млн. рублей.

Имущественный комплекс предприятия выставлялся на торги: 4 раза в 2013 году и 1 раз в 2014 году. На собрании кредиторов 27 июня 2014 г. определен новый порядок реализации имущества и состав лотов.

Производственные мощности действующего шахтного фонда в объеме 6150 тыс. тонн и производственные мощности шахт, находящихся в консервации, составляет 1540 тыс. тонн, что достаточно для обеспечения прогнозируемых объемов добычи. Однако в связи со сложным финансово-экономическим положением предприятий ростовской группы ООО «КИНГКОУЛ» в ближайшей перспективе неизбежно выбытие мощностей шахт «Алмазная», «Гуковская», «Замчаловская» и «Ростовская».

Перспективу работы каждого предприятия необходимо рассматривать детально с учетом возможного повышения эффективности предприятия, его конкурентоспособности на рынке угля и возможностей финансирования проектов. Целесообразно выделить перспективную группу шахт, предусмотрев меры по их развитию. По предприятиям, повысить эффективность работы которых не представляется возможным, – осуществить доработку подготовительных запасов с минимальными затратами. Высвобождаемый персонал можно использовать для укомплектования перспективных предприятий.

Приведенная информация свидетельствует о том, что будущее Восточного Донбасса связано со строительством новых высокорентабельных шахт.

Суммарная мощность обогатительных фабрик Ростовской области по переработке горной массы в настоящее время составляет 12,2 млн. тонн, из них 3,4 млн. тонн – мощности по переработке углей с высоким содержанием летучих. В настоящее время производственные мощности обогатительных фабрик практически в 2 раза перекрывают потребности угольных компаний Ростовской области по обогащению, вследствие чего часть фабрик работает на привозных углях. По мере строительства новых шахт обогатительные фабрики будут переводиться на переработку местного угля.

Проектами развития угольных компаний наряду со строительством новых шахт предусмотрено строительство 2 обогатительных фабрик: обогатительной фабрики шахты «Шерловская-Наклонная» производственной мощностью по переработке горной массы 1 млн. тонн и обогатительной фабрики «Садкинская» производственной мощностью по переработке 3 млн. тонн. В итоге суммарная мощность обогатительных фабрик Ростовской области по переработке достигнет 16,2 млн. тонн, что вполне достаточно для переработки объемов угля, предусматриваемых Долгосрочной программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года.

Основой развития угольной промышленности Восточного Донбасса является «Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 1099-р, предусматривающая добычу угля на территории Ростовской области в объеме 6 млн. тонн, а также оценка перспектив спроса на уголь, исходя из прогнозируемой конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков с учетом цены и качества продукции.

При этом необходимо понимать, что старые шахты не смогут эффективно конкурировать с продукцией других регионов за пределами Ростовской области и даже после реконструкции и оптимизации производства будут работать в основном на внутреннее потребление в Ростовской области, либо на экспорт за счет высоких потребительских свойств добываемого угля. В то же время по мере строительства новых эффективных шахт будет усиливаться конкуренция и внутри области.

Наиболее перспективным направлением остается строительство новых шахт современного технического уровня с достижением производительности труда не ниже среднего российского уровня.

3.2. Обеспеченность запасами угля действующих шахт

Всеми действующими шахтами добывается уголь марки «А» – антрацит.

В границах выемочных участков шахт, ведущих добычу угля («Алмазная», «Замчаловская», «Дальняя», «Обуховская», «Садкинская», «Шерловская-Наклонная»), и шахт, на которых добыча угля приостановлена («Гуковская», «Ростовская», № 410, № 37, «Восточная», «Антрацит»), числится 571,2 млн. тонн (9 процентов) балансовых запасов угля категории А+В+С₁, из них промышленные запасы угля составляют 334,568 млн. тонн.

Структура подготовленности запасов угля в разрезе шахт Ростовской области по состоянию на 1 января 2014 г. приведена в таблице № 2.

Структура подготовленности запасов угля

Таблица № 2

№ п/п	Наименование предприятия	Промышленные запасы (тыс. тонн)				Производственная мощность шахты (тыс. тонн/год)	Обеспеченность вскрытыми запасами (лет)
		всего	в том числе:				
			вскрытые	подготовленные	готовые		
1.	Шахта «Алмазная»	6235	3068	684	684	1200	2,6
2.	Шахта «Дальняя»	16643	8151	1138	1138	650	12,5
3.	Шахта «Замчаловская»	10080	794	681	231	350	3,1
4.	Шахта «Обуховская»	93954	3635	3071	1179	1200	2,4
5.	Шахта «Садкинская»	27450	4872	2 036	1350	2100	2,3
6.	Шахта «Шерловская-Наклонная»	6694	6694	1641	692	650	10,3
7.	Шахта «Антрацит»*	49000	6326	929	45	1050	3,0
8.	Шахта «Восточная»*	27583	–	–	–	700	–
9.	Шахта «Гуковская»*	45326	4000	114	114	900	4,4
10.	Шахта «Ростовская»*	27221	2129	–	–	450	4,7
11.	Шахта № 410*	10282	225	9	9	90	–
12.	Шахта № 37*	14100	1078	913	490	400	3,0
	Всего	334568	40972	11216	5932	–	–

* Шахты, находящиеся в режиме консервации, жизнеобеспечения или конкурсного производства.

3.3. Обеспеченность трудовыми ресурсами

По состоянию на 1 сентября 2014 г. на шахтах и обогатительных фабриках Ростовской области трудоустроено 6963 человека, из них 28,9 процента пенсионного возраста и только 25,5 процента работников в возрасте до 35 лет. Сведения о возрастном составе работников угольных предприятий Ростовской области приведены в таблице № 3.

Возрастной состав работников угольных предприятий Ростовской области

Таблица № 3

Наименование предприятия	Всего (человек)	В том числе:					
		в возрасте до 35 лет	%	в возрасте 35 – 50 лет	%	старше 50 лет	%
ОАО «Угольная компания «Алмазная» шахта «Алмазная»	780	122	15,64	375	48,08	283	36,28
ОАО «Угольная компания «Алмазная» шахта «Ростовская»	498	69	13,86	196	39,36	233	46,79
ОАО «Угольная компания «Алмазная» шахта «Гуковская»	137	8	5,84	46	33,58	83	60,58
ОАО «Замчаловский антрацит» шахта «Замчаловская»	531	80	15,07	244	45,95	207	38,98
ОАО «Замчаловский антрацит» обогатительная фабрика «Замчаловская»	118	32	27,12	52	44,07	34	28,81
ОАО «Донуголь» шахта «Шерловская-Наклонная»	871	256	29,39	426	48,91	189	21,70
ОАО «Донской антрацит» шахта «Дальняя»	964	301	31,22	469	48,65	194	20,12
ОАО «Шахтоуправление «Обуховская»	2091	617	29,51	869	41,56	605	28,93
ООО «Шахтоуправление «Садкинское»	973	291	29,91	501	51,49	181	18,60
Всего	6963	1776	25,51	3178	45,64	2009	28,85

В 2014 году дефицит рабочих кадров для обеспечения стабильной работы и развития шахт составляет более 3,3 тыс. человек. Наиболее востребованы: проходчики, электрослесари подземные, отдельные категории инженерно-технических работников. Кроме того, при активизации строительства новых шахт потребуется дополнительно не менее 3000 рабочих строительных и горных специальностей.

3.4. Состояние транспортной инфраструктуры угледобывающих районов Ростовской области

С целью покрытия возрастающих потребностей в перевозке и транзите угля через территорию Ростовской области необходимо комплексно рассматривать реконструкцию имеющейся инфраструктуры и модернизацию транспортных экспортных и внутренних потоков топлива.

По информации руководства Северо-Кавказской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», в программу развития железнодорожных станций до 2025 года станции Чапаевка Ростовская, Божковская, Звереве и Гуково не включены. Вышеуказанной программой запланирована реконструкция сортировочной станции Лихая со строительством новых приемо-отправочных путей и модернизацией четной сортировочной горки. Данный проект финансируется за счет собственных средств ОАО «РЖД».

Вместе с тем развитие железнодорожной инфраструктуры в части увеличения обеспечения заявленных объемов грузов осуществляется за счет финансовых средств контрагентов, так как в инвестиционной программе ОАО «РЖД» средства на данные цели не предусмотрены.

На территории Ростовской области находятся шесть портов: ОАО «Ростовский порт», ОАО «Азовский морской порт», ЗАО «Усть-Донецкий порт», ОАО «Таганрогский морской торговый порт», ООО «Речной порт», ООО «Ростовский универсальный порт».

Вышеуказанные порты осуществляют также хранение и перевалку различных грузов, в том числе твердого топлива. Порты Ростовской области в 2014 году были загружены на 30 процентов от проектной мощности.

С 2006 года на территории Ростовской области ведется реализация проекта «Строительство мультимодульного транспортно-логистического узла «Ростовский универсальный порт». В настоящее время Ростовский универсальный порт располагает семью современными причальными комплексами с протяженностью причальной стенки 1150 метров. Погрузочно-разгрузочные работы в порту ведут более 30 единиц техники, в том числе 14 порталных кранов грузоподъемностью от 10 до 65 тонн каждый. Площадь открытых складских площадок составляет 90 тыс. кв. метров.

В рамках реализации данного проекта в 2010 году введена в эксплуатацию первая очередь угольного терминала мощностью 1,5 млн. тонн в год. В 2011 году начал работать контейнерный терминал мощностью 50 тыс. тонн в год.

Увеличить грузоподъемность судов, используемых для перевозки сыпучих грузов, включая твердое топливо, не представляется возможным по причине ограничения глубин судового хода на внутренних водных путях.

4. Состояние техники безопасности и охрана труда на угледобывающих предприятиях Ростовской области

За 12 месяцев 2013 года на предприятиях угольной промышленности Ростовской области произошло 111 несчастных случаев, в том числе 8 с тяжелым исходом и 2 случая со смертельным исходом. Но по сравнению с 2012 годом произошло снижение травматизма: в 2012 году произошло 118 несчастных случаев, в том числе 36 с тяжелым исходом, из которых 29 перешли в разряд тяжелых по прошествии времени, и 7 случаев со смертельным исходом.

За 11 месяцев 2014 года на предприятиях угольной промышленности Ростовской области произошло 88 несчастных случаев, в том числе 0 с тяжелым исходом и 1 случай со смертельным исходом.

Анализ причин несчастных случаев на предприятиях угольной промышленности показывает, что они связаны с низкой технологической и производственной дисциплиной, нарушением пострадавшими технологии по безопасному производству работ и недостаточным контролем со стороны инженерно-технических работников подразделений предприятия и службы производственного контроля.

Основной причиной перехода случаев травматизма изначально квалифицированных как легкие в тяжелые является неудовлетворительное качество их расследования комиссиями организаций после происшествия. В дальнейшем объективное расследование причин несчастных случаев, перешедших по прошествии времени в категорию тяжелых, представляется затрудненным по следующим причинам: невозможность осуществления осмотра места происшествия, освидетельствования применявшихся технических устройств, отсутствие свидетелей несчастных случаев.

Особое внимание необходимо уделять вопросам безопасной эксплуатации технических устройств, у которых истек нормативный срок службы, установленный нормативной, конструкторской и эксплуатационной документацией. Контроль за проведением работ по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств необходимо проводить в соответствии с требованиями «Порядка продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах».

Основными целями Порядка являются: формирование условий для повышения уровня промышленной безопасности на шахтах и углеобогачительных фабриках, улучшения условий труда работников предприятий, снижение травматизма, общей и профессиональной заболеваемости. Для снижения производственного травматизма и профессиональных заболеваний на угольных предприятиях Ростовской области необходима реализация мероприятий по следующим направлениям:

повышение эффективности государственного регулирования в области промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности, включая разработку и внедрение новых государственных нормативных актов по охране труда на предприятиях угольной отрасли;

совершенствование системы медико-социальной, профессиональной санаторно-курортной реабилитации работников и лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

внедрение управления профессиональными рисками в угольной промышленности Ростовской области с учетом областного опыта и других регионов России, современных концепций Всемирной организации здравоохранения и Международной организации труда.

В реализации задачи сохранения здоровья и трудового долголетия шахтеров Ростовской области должны в равной степени участвовать государство, работодатель и сам работник, для чего необходимо:

1) внесение изменений и дополнений в Трудовое законодательство и медицинские регламенты по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых во вредных условиях труда, предусматривающих периодические медицинские осмотры 1 раз в 5 лет в центрах профпатологии; разработать и внедрить положения, регламентирующие процедуры диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации и оздоровления работников;

2) разработать стандарты деятельности врачебных здравпунктов угледобывающих предприятий с приданием им функций, направленных на профилактику профессиональных заболеваний и оздоровление работников, обеспечив соответствующее оснащение, материальные и кадровые ресурсы; возобновить работу фотариев, ингаляториев;

3) возвращение к системе цехового обслуживания шахтеров с применением полных схем диспансеризации, этапного лечения и медицинской реабилитации;

4) разработать механизмы финансирования углубленного обследования и этапного лечения работников из групп повышенного риска, лиц с признаками воздействия вредных факторов и начальными признаками профессиональных заболеваний в центрах профпатологии;

5) реализовать в организациях угольной промышленности систему оценки индивидуального профессионального риска с последующей разработкой и реализацией за счет средств работодателя и других легитимных финансовых источников адресных мер, направленных на оздоровление работников, профилактику профессиональных заболеваний, сохранение трудового долголетия.

4.1. Создание информационных систем безопасности

В соответствии с п. 41 Правил безопасности в угольных шахтах (ПБ 05-618-03) все действующие шахты Ростовской области оснащены системами наблюдения, оповещения об авариях работников независимо от того, в каком месте шахты они находятся, средствами поиска застигнутых аварией людей с целью обеспечения своевременного информирования и эвакуации.

В ОАО «Донуголь» мероприятия по созданию информационных систем безопасности были реализованы в 2 этапа, методом пусковых комплексов:

первый пусковой комплекс – комплекс аварийного оповещения и селективного вызова – система СУБР-1П;

второй пусковой комплекс – Система позиционирования горных рабочих и транспорта СПГТ-41;

4.2. Комплекс аварийного оповещения и селективного вызова

Комплекс аварийного оповещения горнорабочих СУБР-1П исполнения ТИС 6.0.0,00.000-01 предназначен для оповещения горнорабочих и инженерно-технических работников, находящихся в подземных выработках, об авариях, для индивидуального вызова к телефону или громкоговорящей связи.

Комплекс СУБР-1П в исполнении ТИС 6.0.0,00000-01 предназначен для использования на горнорудных предприятиях и угольных шахтах, опасных по газу и пыли, при расположении передающей антенны в подземных выработках.

Комплекс вырабатывает сигналы аварии, индивидуального (селективного) вызова и сигналы текстовых сообщений, которые преобразуются и излучаются посредством передающей антенны в виде электромагнитных волн. Электромагнитные волны, распространяясь сквозь толщу горных пород принимаются ферритовой антенной приемника. После соответствующих преобразований, принятые сигналы вызывают мигание лампочки индивидуального шахтного светильника. Число миганий различно при приеме аварийного (8) или индивидуального вызовов (4).

Комплекс СУБР-1П состоит из передающего комплекта, располагаемого на поверхности вне взрывоопасной среды, передающей антенны, располагаемой в подземных горных выработках, в том числе в условиях, опасных по газу и пыли, а также приемных устройств, которыми снабжаются все подземные горнорабочие.

4.3. Система позиционирования горных рабочих и транспорта

Система СПГТ-41 применяется в наземных помещениях и подземных выработках шахт и рудников, в том числе опасных по газу (метану), пыли и внезапным выбросам угля.

Программные и технические средства системы СПГТ-41 обеспечивают: разделение подземного пространства на непрерывную систему зон (участков), в которых контролируется наличие персонала (подвижного оборудования);

формирование защищаемых зон, при наличии персонала в которых формируются предупреждающие сигналы, противоаварийные действия и пр.;

бесконтактное считывание номеров радиоблоков (тэгов) в зонах считывания считывателей (СЧ) с разрешением коллизий при регистрации тэгов и определением направления движения тэгов;

передачу на сервер данных о зарегистрированных тэгах и направлении их движения, в том числе через универсальные системы связи, в том числе других производителей;

передачу на сервер сообщения о различных опасных и аварийных ситуациях, которые формируются на месте установки СЧ с помощью кнопочного пульта;

синхронизацию внутреннего времени сервера и считывателей;

управление выходным реле СЧ для воздействия на устройства сигнализации и средства блокирования работы машин и механизмов (при получении сигнала аварийного оповещения, нахождении РБ в защищаемой зоне и т.п.);

передача на персональные радиоблоки сигнала аварийного оповещения при нахождении тэгов в зоне действия считывателя (формирование резервного канала аварийного оповещения);

резервирование каналов связи и линий питания;

обработку данных, полученных от СЧ, для определения текущего положения носителей тэгов и ведение базы данных с текущими данными и предысторией положения носителей тэгов;

архивирование информации о перемещении тэгов;

предоставление стандартного высокоуровневого доступа к данным о текущем положении персонала (подвижного оборудования) и предыстории;

формирование отчетов задаваемого содержания и формы о нахождении на рабочем месте, маршрутах движения и т.д.;

предоставление стандартных интерфейсов связи с системами табельного учета;

регистрацию аварийных событий и нарушений в работе СПГТ.

Считыватели устанавливаются на границах участков, входах в наклонные стволы и штреки. Количество считывателей определяется топологией горных выработок и желаемой точностью определения положения персонала. Считыватели обеспечивают определение направления движения тэга в зоне их действия, что позволяет контролировать вход и выход персонала в контролируемую (защищаемую) зону, на границе которой установлен считыватель.

После подачи питания считыватели начинают попытки установить связь с тэгами в зонах своего действия. Считыватель УРПТ-485, У. 12 формирует одну, а УРПТ-485. У. 22, УРПТ-485. У. 32 или УРПТ-485. У. 42 – две, три или четыре зоны считывания соответственно. Для УРПТ-485 У. 22, с зонами считывания более одной, возможно определение направления движения тэга.

Определение направления движения осуществляет микропроцессор, который управляет двумя или более приемопередатчиками с направленными антеннами, каждая из которых формирует свою зону связи с тэгами. Во время движения персонала тэг последовательно фиксируется сначала в одной, потом в другой зонах, что позволяет определять направление движения. При появлении в зоне считывания тэгов считыватели устанавливают с ними связь и получают их уникальные номера. По командам сервера считыватели передают ему информацию о зарегистрированных тэгах, направлении их движения и другие данные, проводят передачу дублирующего сигнала аварийного оповещения тэгам, находящимся в зонах действия, и пр.

Считыватель имеет возможность автономной работы (хранение информации о зарегистрированных тэгах) в случае временного отказа линии связи с сервером или остановки сервера. При этом список зарегистрированных на считывателе тэгов сохраняется в энергонезависимой памяти и передается на сервер при первом запросе после восстановления работоспособности системы.

При возникновении аварии программное обеспечение СПГТ-41, функционирующее на сервере(ах), выдает всю информацию о считывателях после того как система СУБР-1П выдала сигнал об аварии. Данная информация поступает на автоматизированное рабочее место диспетчера и содержит время считывания тэга, местоположения тэга, номера считывателей и табельные номера горнорабочих. Программное обеспечение обрабатывает данные о положении и направлениях движения тэгов (горнорабочих), определяя зоны (участки) горных выработок, в которых находятся горнорабочие. При этом обеспечивается: просмотр списка рабочих (носителей тэгов), находящихся в указанной зоне, в том числе защищаемой; поиск зоны, в которой находится заданный тэг. При эвакуации горнорабочих из шахты происходит фиксирование тэга и вывод его на АРМ диспетчера. При этом система показывает, в какой зоне и сколько находится горнорабочих. При выходе на поверхность данная система фиксирует вышедших и отображает на мнемосхеме застигнутых аварией горнорабочих.

5. Конъюнктура рынка угля в Ростовской области

Вследствие влияния очередной волны мирового экономического кризиса и поставки на рынок Европы 75 млн. тонн угля из США спрос на угольную продукцию в 2012 – 2013 годах сократился, снизилась её цена. В целом цены на угольную продукцию снизились на 10 – 15 процентов, а в Ростовской области – на 25 – 30 процентов.

Такое положение дел явилось следствием увеличения поставок в Ростовскую область угля из Украины. За период с середины 2012 г. по сентябрь 2014 г., по данным Южного таможенного управления, в Ростовскую область ввезено более 1,4 млн. тонн товарного угля из Украины, в том числе более 1 млн. тонн на Новочеркасскую ГРЭС. Доля поставляемого из Украины на электростанцию угля постоянно увеличивалась и в мае 2014 г. достигла 47 процентов, при этом ОАО «ОГК-2» системно ограничивала поставки топлива угольных компаний Ростовской области на Новочеркасскую ГРЭС. Так, в марте 2014 г. станцией принято от производителей угля Ростовской области 249 тыс. тонн, в апреле – 220 тыс. тонн, в мае – 166 тыс. тонн, а июне – 196 тыс. тонн, в июле – 176 тыс. тонн, в августе – 193 тыс. тонн. Структура поставок угля на Новочеркасскую ГРЭС, приведенная в таблице № 4, ярко подтверждает изложенное.

Структура поставок угля на Новочеркасскую ГРЭС в 2014 году

Таблица № 4

Месяц	Всего поставлено всеми поставщиками (тыс. тонн)	Поставлено компаниями Ростовской области (тыс. тонн)	Поставлено из Украины (тыс. тонн)	Процент поставки угля из Украины (тыс. тонн)
январь	282,9	264,7	18,2	6,4
февраль	311,3	213,7	97,6	31,4
март	370,7	249,0	121,7	32,8
апрель	301,5	219,8	81,7	27,1
май	342,3	166,1	161,7	47,2
июнь	324,9	196,2	115,1	35,4
июль	329,4	176,3	119,4	36,2
август	265,2	193,8	0,0	0,0
сентябрь	283,4	250,7	0,0	0,0
октябрь	311,2	247,3	0,0	0,0
ноябрь	310,3	288,6	0,0	0,0

Угольная промышленность Украины дотировалась государством, поэтому цена угля украинских компаний была ниже себестоимости топлива, добываемого угольными компаниями Ростовской области. Угольные компании Восточного Донбасса в данных условиях не могли конкурировать с компаниями, имеющими поддержку государства. В результате, по итогам работы в 2013 году, практически все угледобывающие предприятия Ростовской области являлись убыточными.

По состоянию на 1 января 2014 г. на складах угольных компаний Ростовской области скопилось более 400 тыс. тонн нереализованной продукции, из оборота было выведено около 3 млрд. рублей. Сложившаяся ситуация вынуждала угольные компании Ростовской области планировать снижение объемов производства, сворачивать инвестиционные программы, и как следствие сокращались налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

В августе 2014 г. ситуация на рынке антрацита в Восточном Донбассе изменилась. Повысилась покупательская активность российских потребителей, цена на угольную продукцию выросла на 10 – 15 процентов. При этом импорт сортового и энергетического угля в Ростовскую область практически прекратился: по данным Южного таможенного управления, в Ростовскую область в августе 2014 г. ввезено всего 69 тонн товарного угля из Украины. Спрос на уголь на внешних направлениях в странах дальнего зарубежья остается слабым.

Кроме того, Новочеркасская ГРЭС в середине 2015 г. планирует завершить реализацию инвестиционного проекта «Строительство энергоблока № 9 установленной мощностью 330 МВт с использованием технологии ЦКС», активная работа энергоблока № 9 планируется с 2016 года. Ввод нового энергоблока увеличит потребление угля электростанцией дополнительно

на 600-900 тыс. тонн в год. Плановая потребность Новочеркасской ГРЭС в угле в 2015 году составляет около 3,6 млн. тонн.

По результатам опытного сжигания угля с проектной калорийностью 5800 ккал/кг ОАО «ОГК-2» в целях снижения доли более дорогого природного газа в топливном балансе Новочеркасской ГРЭС планирует переход на использование станцией угля сорта АШ с калорийностью не менее 5800 ккал/кг, который угольными компаниями Ростовской области производится в недостаточном количестве. При этом, для получения эффекта от использования при производстве электроэнергии проектного топлива указанной калорийности, потребность в нем составляет не менее 200 – 250 тыс. тонн ежемесячно.

Следовательно, угольным компаниям Ростовской области для покрытия внутриобластного спроса на уголь, с учётом его переработки и поставок на Новочеркасскую ГРЭС, необходимо стабилизировать добычу угля на уровне не ниже 6,5 – 7,0 млн. тонн в год, с последующим её увеличением в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынков угольной продукции.

6. Конкурентные преимущества, риски, цели и задачи развития угольной промышленности Ростовской области

Конкурентные преимущества угольных компаний Ростовской области заключаются в наличии:

значительных запасов угля с высокими потребительскими свойствами – антрацитов;

значительного опыта добычи угля в сложных условиях Восточного Донбасса;

выгодного географического положения с возможностью выхода на мировой рынок угля;

возможности конкурировать в южных и центральных областях России с углем из других бассейнов с высокой транспортной составляющей в конечной цене продукции;

многообразия различных видов продукции, которые можно получить в результате глубокой переработки антрацитов.

Стратегическими целями и задачами развития угольной промышленности Ростовской области являются:

надежное и эффективное удовлетворение спроса на высококачественное топливо и продукты его переработки внутри Ростовской области и за ее пределами;

обеспечение конкурентоспособности угольной продукции в условиях насыщенности топливного рынка альтернативными энергоресурсами;

модернизация угольных предприятий с целью повышения эффективности производства, повышения уровня безопасности функционирования угледобывающих предприятий, снижения их вредного воздействия на окружающую среду;

обеспечение занятости населения шахтерских территорий Ростовской области за счет строительства на перспективных участках новых мощностей по

добыче, переработке угля и сопутствующих предприятий и увеличения налогооблагаемой базы шахтерских территорий Ростовской области;

повышение престижа шахтёрского труда, в частности за счет повышения уровня заработной платы, безопасности труда и предоставления социальных гарантий, а также сохранение, развитие и дальнейшее совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности.

Из анализа состояния, основных проблем и перспектив развития угольной промышленности Восточного Донбасса следует, что преодоление препятствий и рисков на пути ее эффективного и устойчивого долгосрочного развития может быть обеспечено на основе государственно-частного партнерства. Реализация принципов государственно-частного партнёрства требует согласования долгосрочных интересов государства и инвесторов, объединения их усилий и разделения ответственности и рисков. Основные интересы государства связаны с реализацией зафиксированных в Энергетической стратегии России на период до 2030 года положений государственной энергетической политики в рамках перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития.

7. Перспективы развития угольной промышленности Ростовской области

7.1. Топливо-энергетический баланс Российской Федерации, строительство и развитие угольных генерирующих мощностей в европейской части страны в рамках Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2030 года

Прогнозные топливо-энергетические балансы России на период до 2030 года предусматривают, что внутренний спрос на топливо-энергетические ресурсы в России увеличится в 1,3 – 1,7 раза, при этом доля углеводородов в структуре потребления снизится с 71 до 65 процентов, в том числе газа с 52 процентов до 42-45 процентов, а доля твердых энергоносителей (угля) возрастет до 19 процентов. Прогнозные оценки поэтапного изменения структуры потребления топливо-энергетических ресурсов, а также структуры производства первичных топливо-энергетических ресурсов на период до 2030 года приведены в таблице № 5.

Структура производства первичных топливо-энергетических ресурсов

Таблица № 5

Наименование	Доля в общем объеме потребления топливо-энергетических ресурсов (процентов)		
	1 этап	2 этап	3 этап
Газ	52,2-52,5	48,7-50,2	42,2-45,0
Нефть и нефтепродукты	19,9-20,1	20,5-21,2	20,4-21,6
Уголь	16,9-17,0	17,4-17,8	18,4-19,0
Нетопливные	10,6-10,7	11,9-12,3	16,2-17,2

В европейской части страны планируется реконструкция теплоэлектростанций с заменой газомазутных энергоблоков на парогазовые и выводом из работы старого оборудования, разработка и внедрение парогазовых установок с высокими значениями коэффициента полезного действия, разработка и внедрение энергоблоков на сверхкритических параметрах пара на угле, установок с котлами с циркулирующим кипящим слоем, котлами с низкотемпературным вихрем, установки с газификацией угля.

7.2. Прогноз развития добычи угля в рамках «Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года»

Перспективные уровни добычи угля будут определяться параметрами спроса на российский уголь внутри страны и за рубежом. Ожидается, что в результате опережающего роста цен на природный газ спрос на уголь внутри страны будет возрастать опережающими темпами. Конъюнктура мировых энергетических рынков также будет способствовать росту экспорта российских энергетических углей. В то же время темпы роста спроса на уголь будут ограничиваться более высокими, по сравнению с использованием газа и нефтепродуктов, затратами потребителей, в том числе ограничениями, которые будут накладываться экологические требования, поскольку выбросы CO₂ от сжигания угля почти в 1,7 раза выше, чем от сжигания газа. Долгосрочной программой в целом по стране к 2030 году в оптимистичном варианте планируется увеличение добычи угля до 460 млн. тонн, в том числе в Восточном Донбассе (Ростовская область) до 6 млн. тонн. Прогноз поэтапного развития добычи угля до 2030 года приведен в таблице № 6.

Прогноз поэтапного развития добычи угля до 2030 года

Таблица № 6

Показатель	2010 г., факт	2013 г., факт	Прогноз по годам							
			вариант 1 (миним.)				вариант 2 (максим.)			
			2015	2020	2025	2030	2015	2020	2025	2030
Российская Федерация										
Добыча угля в России, всего (млн. тонн)	323,0	352,0	363,0	392,0	400,0	410,0	373,0	425,0	440,0	460,0
Южный федеральный округ										
Добыча угля по округу, всего (млн. тонн)	4,7	4,4	5,0	5,0	4,0	3,0	5,0	6,0	6,0	6,0
в том числе:										
подземным способом	4,7	4,4	5,0	5,0	4,0	3,0	5,0	6,0	6,0	6,0
энергетического	4,7	4,4	5,0	5,0	4,0	3,0	5,0	6,0	6,0	6,0
Мощность предприятий на конец года, всего (млн. тонн)	7,5	7,5	7,0	7,0	6,0	5,0	6,0	7,0	7,0	7,0
Доля округа в общей добыче угля в РФ (процентов)	1,5	1,5	1,4	1,3	1,0	0,7	1,3	1,4	1,4	1,3

Основными направлениями научно-технической и инновационной политики в угольной отрасли Ростовской области будут:

коренное техническое перевооружение угледобывающего производства, включая оснащение предприятий высокопроизводительной горнотранспортной техникой непрерывного и циклического действия, в том числе для селективной отработки угольных пластов;

внедрение циклично-поточной и поточной технологии, обеспечение развития технологии подземной угледобычи с преимущественным использованием в длинных очистных забоях механизированных комплексов нового технического уровня, а также короткозабойной техники с применением комбайнов непрерывного действия и самоходных средств транспортировки угля;

разработка и введение системы мер по повышению качества угольной продукции;

разработка и внедрение эффективных технологий обогащения углей;

разработка и внедрение технологий промышленной добычи шахтного метана;

создание и внедрение технологий промышленного производства газообразных (этанол) и жидких (синтетическое жидкое топливо) продуктов глубокой переработки угля;

разработка новых технологий и оборудования для эффективной дегазации угольных пластов.

Будет продолжено совершенствование конкурентных условий угольных рынков. При этом особое внимание будет обращать на предотвращение негативного ценового влияния локального и регионального угольного монополизма и тенденций неоправданного роста цен на уголь под влиянием ценовых трансформаций в сфере газа, с тем, чтобы обеспечить экономические предпочтения потребления угля по сравнению с альтернативными энергоносителями.

В процессе формирования и усовершенствования технических нормативов устройства и деятельности предприятий угольной промышленности планируется ужесточение нормативных требований к обеспечению безопасности и комфортных условий труда на угольных предприятиях. Учитываются экологические параметры развития угольной промышленности на долгосрочную перспективу, в том числе сокращение объемов выбросов в атмосферу парниковых газов, сокращение объемов шахтных и хозяйственно-бытовых сточных вод, рекультивация нарушенных горными работами земель. За счет развития обогащения, переработки и повышения качества поставляемой угольной продукции будет обеспечено снижение негативного влияния последующего сжигания угля на экологическую обстановку в регионе.

Стратегическими целями развития угольной промышленности Ростовской области являются:

обеспечение отечественной экономики и международного рынка высококачественным твердым топливом и продуктами его переработки на базе сбалансированного развития ресурсного и производственного потенциала отрасли;

обеспечение конкурентоспособности угольной продукции в условиях насыщенности внутреннего рынка альтернативными энергоресурсами на основе современных технических средств, научно-технических разработок и инновационных решений;

обеспечение социально ориентированного развития угольной промышленности путем повышения уровня ее безопасности для человека и окружающей среды.

Для достижения стратегических целей развития угольной промышленности Ростовской области необходимо решение следующих основных задач:

обеспечение устойчивого и рационального воспроизводства минерально-сырьевой базы угольной промышленности;

рационализация структуры и территориального размещения производственных мощностей по добыче и обогащению углей, обеспечивающих эффективное использование ресурсного потенциала промышленности;

развитие потенциала и повышение надежности транспортной и портовой инфраструктуры на основе наращивания перевозочных мощностей железнодорожного транспорта, строительства портов и терминалов для экспорта угля;

создание в промышленности эффективных систем корпоративного управления и государственного регулирования, полностью отвечающих требованиям развитой рыночной экономики;

повышение эффективности добычи, обогащения и переработки угля на основе совершенствования применяемых технологий и оборудования, внедрения передовых организационных решений;

производство высококачественной конечной продукции (синтетическое жидкое топливо, этанол и другие продукты углехимии с высокой добавленной стоимостью), добыча шахтного метана, комплексное использование угля и сопутствующих ресурсов;

повышение уровня безопасности функционирования угледобывающих предприятий и снижение вредного воздействия угольной промышленности на окружающую среду на основе совершенствования нормативно-правовой базы, применения современной техники и технологий, повышения уровня охраны труда и промышленной безопасности;

обеспечение предприятий угольной промышленности квалифицированными специалистами, ориентированными на длительные трудовые отношения и развитие профессиональной карьеры.

7.3. Анализ факторов, влияющих на перспективы развития угольной промышленности Ростовской области

В 2013 году угольными компаниями Ростовской области добыто 4693,1 тыс. тонн угля – 100 процентов антрацита. Большая часть товарного угля (штыбы, рядовой уголь) поставлена на Новочеркасскую государственную районную электростанцию – 3264,2 тыс. тонн. Около 800 – 1000 тыс. тонн высококачественного угля пласта К₂, разрабатываемого угольными компаниями

ОАО «ШУ «Обуховская» и ОАО «Донской антрацит», было направлено на экспорт.

За 11 месяцев 2014 года угольными компаниями Ростовской области добыто 4647,8 тыс. тонн угля – 100 процентов антрациты. Большая часть товарного угля (штыбы, рядовой уголь) поставлена на Новочеркасскую государственную районную электростанцию – 2466,2 тыс. тонн. Более 950 тыс. тонн высококачественного угля, добытого в ОАО «ШУ «Обуховская» и в ОАО «Донской антрацит», было направлено на экспорт.

Сортовые угли, получаемые после обогащения горной массы, используются и поставляются для следующих целей:

марка «Антрацит (Орех)» – сахарное производство, металлургия (замещение кокса), коммунально-бытовые нужды;

марка «Антрацит (Мелкий)» – печное топливо, металлургия, коммунально-бытовые нужды;

марка «Антрацит (Семечка)» – металлургия, цементное производство, коммунально-бытовое топливо.

В 2014 году возможно увеличение экспортных поставок угля за счет прироста объемов добычи и переработки угля с высокими качественными характеристиками, в первую очередь по содержанию серы до 1 процента (шахты «Обуховская», шахты «Дальняя»). Перечисленные шахты управляются ООО «ДТЭК».

Перспективы расширения экспорта антрацитовых углей также связаны с развитием угледобычи на этих шахтах. Следует отметить, что Долгосрочной программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года в качестве одного из факторов улучшения финансового состояния угольной отрасли Российской Федерации на фоне сокращения внутреннего спроса прогнозируется увеличение экспортных поставок со 115 млн. тонн в 2010 году до 170 – 205 млн. тонн к 2030 году.

Для достижения максимальной переработки энергетического угля с учетом требований рынка и выпуска продуктов глубокой переработки угля с высокой добавленной стоимостью (синтетическое жидкое топливо, этанол и др.) и сопутствующих ресурсов (метан, подземные воды, строительные материалы) в рамках Концепции возможна выработка предложений по организации и развитию промышленных кластеров, например: общество с ограниченной ответственностью «Шахта «Октябрьская-Южная» и производство по выпуску метанола и другие.

Увеличение экспортных поставок будет происходить за счет увеличения добычи угля на шахтах «Обуховская» и «Дальняя» и ввода в эксплуатацию шахт «Обуховская № 1» и № 410, на балансе которых имеется значительное количество антрацита с высокими качественными характеристиками.

В среднесрочной перспективе увеличение экспортных поставок также возможно при условии стабилизации работы шахт, своевременном обеспечении их современным оборудованием и необходимым технологическим резервом, исключающим простои шахт и срывы поставок.

Переработка части добытого угля с целью получения продукции с высокой добавленной стоимостью и высокими потребительскими качествами позволит значительно улучшить финансовое состояние угольных предприятий.

Важное значение в развитии экспортных поставок также имеет ритмичная работа железнодорожного транспорта и увеличение пропускной способности угольных терминалов портов на Черном и Азовском морях.

7.4. Строительство новых угледобывающих предприятий на перспективных участках

7.4.1. Запасы угля распределенного фонда

На полях двух строящихся и двух проектируемых шахт («Обуховская № 1», «Быстрианская № 1-2»; «Садкинская-Восточная», «Садкинская-Северная») запасы угля категории А+В+С₁ составляют 425,774 млн. тонн. На полях трех резервных объектов для реконструкции шахт («Замчаловский Южный», участок шахты «Обуховская № 412», «Новомихайловский») запасы угля категории А+В+С₁ составляют 20,7 млн. тонн (0,3 процента). Суммарные запасы угля распределенного фонда (21 объект учета) составляют по категориям А+В+С₁ 1086,8 млн. тонн, по категории С₂ – 21,3 млн. тонн, забалансовые – 279,1 млн. тонн. Запасы угля распределенного фонда недр охватывают 16,5 процента разведанных запасов угля Ростовской области. Все объекты, кроме участка Быстрианский № 1, 2, где залегает уголь марки ОС, содержат в недрах запасы антрацитов. Информация о запасах угля распределенного фонда в разрезе участков приведена в таблице № 7.

Запасы угля распределенного фонда

Таблица № 7

Наименование участка	Символ пласта	Марка угля	Мощность пласта (метров)	Запасы угля (тыс. тонн)
Быстрианский № 1, 2	i_3, i_2^1	ОС, ОС6	0,86 – 0,93	14 463
Обуховский № 1	k_2	А	ср. 1,18	123 500
Садкинский-Восточный 2	m_8^1	А	1,44 – 2,63	77 832
Садкинский Северный	m_8^1	А	ср. 1,42	209 979
Всего				425 774

7.4.2. Шахтное строительство

При разработке проектов строительства новых и реконструкции действующих шахт инвесторы должны предусматривать:

повышение уровня безопасности работ за счет внедрения систем позиционирования местонахождения рабочих и транспорта и аварийного

оповещения горнорабочих и инженерно-технических работников, находящихся в подземных выработках;

техническое перевооружение и введение в эксплуатацию новых очистных забоев, горизонтов, перевод очистных работ на новые угольные пласты на действующих шахтах;

строительство и введение в эксплуатацию новых шахт и обогатительных фабрик и ликвидация отработанных угольных мощностей;

развитие и использование различных форм государственной поддержки в рамках действующего законодательства, учитывающих длительный инвестиционный цикл в угольной отрасли, формирование комфортной социальной и инвестиционной среды;

строительство новых высокоэффективных шахт малой и средней мощности и неглубокого заложения на локальных перспективных участках;

обеспечение на угледобывающих предприятиях мировых стандартов в области промышленной безопасности и охраны труда, экологической безопасности при добыче и обогащении угля.

В результате реализации указанных проектов значительно увеличится налогооблагаемая база территорий, будет создано более 5 тыс. новых профильных и вспомогательных рабочих мест, что позволит стабилизировать социально-экономическую ситуацию в шахтерских муниципальных образованиях и решить существенный объем социально-экономических проблем территории.

В период с 2004 – 2007 год инвесторами были приобретены лицензии для строительства 6 шахт на участках с общим объемом запасов 591,7 млн. тонн. В период активного роста экономики страны, увеличения потребления электроэнергии и развития металлургии строительство шахт представляло коммерческий интерес для инвесторов. Мировой финансовый кризис 2008 года резко изменил ситуацию. В наиболее сложном положении оказались угольные компании. Из-за отсутствия сбыта приостанавливались работы на предприятиях, большинство шахт стали убыточными. В сложившейся ситуации в Ростовской области в сроки, предусмотренные лицензионным соглашением, до середины 2013 года активно велось строительство только шахты «Быстрианская № 1-2», проектной мощностью 750 тыс. тонн угля коксующихся марок. Строительство шахты «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой приостановлено в связи с корректировкой проекта. Работы по строительству шахты «Кадамовская» приостановлены из-за отсутствия финансирования. По остальным участкам ведутся проектные работы.

Открытое акционерное общество «Донуголь» с 1995 года ведет в Красносулинском районе строительство шахты «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой. Балансовые запасы угля шахтного поля составляют 123,5 млн. тонн высококачественного антрацита. Основным рабочим пластом, принятым к первоочередной отработке, является пласт k_2 , имеющий кондиционную мощность 0,92 – 1,55 метров. Условия залегания рабочего пласта k_2 в пределах шахтного поля определены как благоприятные. По углам падения ($\alpha = 5-10$ градусов) и колебаниям мощности ($m = 0,92-1,55$ метров) рабочий пласт k_2 относится к выдержанным. Шахта не газовая и не опасная по

самовозгоранию угля, по взрыву угольной пыли и горным ударам. Первоначально производственная мощность шахты составляла 2 млн. тонн горной массы в год, производственная мощность обогатительной фабрики по переработке горной массы – 2,7 млн. тонн в год. Общая численность трудящихся, по проекту – 909 человек, из них рабочих обогатительной фабрики 126 человек.

Из-за прекращения государственного финансирования из средств федерального бюджета строительство шахты «Обуховская № 1» в конце 90-х годов прошлого века было остановлено, а пройденные горные выработки были законсервированы. В августе 2008 г. строительство шахты «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой было возобновлено. С целью повышения эффективности и конкурентоспособности строящегося объекта был разработан «Проект технического перевооружения шахты «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой открытого акционерного общества «Донуголь» в период их строительства», предусматривающий увеличение производственной мощности шахты до 3 млн. тонн, а обогатительной фабрики – до 3,8 млн. тонн в год. При этом численность персонала возрастала до 1700 человек. Проект «Техническое перевооружение шахты «Обуховская № 1» с обогатительной фабрикой открытого акционерного общества «Донуголь» в период их строительства» получил положительное заключение Главгосэкспертизы России. Общая стоимость проекта составляет 19,6 млрд. рублей. По состоянию на 1 января 2014 г. строительство шахты законсервировано на неопределенный срок.

С целью сокращения сроков вовлечения в отработку запасов шахты «Обуховская № 1» и увеличения производственной мощности шахты «Шерловская-Наклонная», на основании технического задания ОАО «Донуголь» в 2013 году ООО «Ростовгипрошахт» разработало проект «Вскрытие, подготовка и отработка шахтой «Шерловская-Наклонная» запасов угля пласта k_2 ниже изогипсы – 500 м в северо-восточной части поля шахты «Обуховская № 1». Проектом предусматривается извлечение запасов северо-восточной части поля шахты «Обуховская № 1» в объеме 12,4 млн. тонн. Проект получил положительное заключение Главгосэкспертизы России. Извлечение указанных запасов запланировано с 2017 года.

В 2006 году по итогам аукциона обществу с ограниченной ответственностью «Ростовская угольная компания» было предоставлено право пользования недрами с целью разведки и добычи каменного угля на участке «Быстрянский 1-2» в Тацинском районе Ростовской области. Проект строительства разведочно-эксплуатационной шахты «Быстрянская № 1-2» разработан Луганским институтом по проектированию предприятий угольной промышленности. Проектом предусматривается отработка пластов i_2^1 и i_3 . Пласт i_2^1 является одним из основных угольных пластов Тацинского угленосного района. Пласт имеет преимущественно простое, реже 2-пачечное строение и относительно выдержанную мощность. В целом на площади шахтного поля общая мощность пласта изменяется от 0,55 до 1,39 метра, составляя в среднем 0,87 метра, полезная мощность – от 0,55 до 1,36 метра, средняя полезная мощность – 0,86 метра.

Пласт i_3 залегает в 90 метрах стратиграфически выше пласта i_2^1 . Пласт i_3 имеет преимущественно простое строение и относительно выдержанную мощность. Двухпачечное строение пласта отмечается лишь по единичным скважинам. В этом случае угольные пачки разделены прослоем углисто-глинистых и глинистых сланцев мощностью 0,03 – 0,05 метра. В целом на площади шахтного поля общая и полезная мощности пласта изменяются от 0,57 до 1,35 метра, составляя в среднем, соответственно, 0,94 и 0,93 метра. Пластовая зольность 5,5 – 31,6 процента, содержание серы 1,1 – 2,8 процента.

В полном объеме завершены работы на объектах энергоснабжения, очистных сооружений, водоснабжения, проветривания шахты, по остальным поверхностным объектам строительная готовность составляет 80 – 85 процента. На промплощадке построен комплекс временных административных помещений (штаб стройки, кабинеты, медпункт); комплекс бытовых помещений (баня, прачечная, ламповая, помещение для приема пищи, туалет, буфет); общежитие, временные линии электропередач; компрессорная станция.

Завершены работы в вертикальных вентиляционных стволах № 1 и 2. Пройдено 379 метров вентиляционного квершлага № 1 и 241 метр вентиляционного квершлага № 2. Главного наклонного ствола пройдено 662 метра (протяженность по проекту 970 метров), наклонного вспомогательного ствола пройдено 363 метра (протяженность по проекту 850 метров).

Из-за сложной гидрогеологической обстановки прохождение наклонных стволов велось с применением дополнительных специальных способов проходки. В соответствии с уточненным сметно-финансовым расчетом общие затраты пускового комплекса РЭШ «Быстрианская № 1-2» составят 9,6 млрд. рублей.

С апреля 2012 года из-за отсутствия финансирования строительство приостановлено, шахта «Быстрианская № 1-2» находится в режиме поддержания жизнедеятельности. Ведется поиск инвестора для завершения строительства. Учитывая изложенное определить дату ввода шахты в эксплуатацию не представляется возможным.

Общество с ограниченной ответственностью «Южная угольная компания» завершает разработку проекта реконструкции в Красносулинском районе шахты № 37 общества с ограниченной ответственностью «Сулинуголь». Промышленные запасы угля в существующих технических границах составляют 10,4 млн. тонн. С учетом планируемых прирезок за счет свободных участков общее количество запасов угля увеличится до 51,1 млн. тонн. В результате реализации данного проекта в 2014 году планируется построить инновационное предприятие производственной мощностью 1,2 млн. тонн угля в год и создать около 1000 новых рабочих мест. Существующие и планируемые к прирезке запасы обеспечат работу шахты более чем на 40 лет. Проект предусматривает максимальное использование существующей инфраструктуры: подъездного железнодорожного пути, автомобильной дороги, промышленных площадок, надшахтных зданий и зданий поверхности шахт № 37 и 40. За период работы шахты до 2020 года в бюджеты всех уровней будет перечислено 4,6 млрд. рублей, в том числе 1,9 млрд. рублей поступит в бюджет Ростовской области.

Стоимость инвестиционного проекта – 3,3 млрд. рублей. Инвестиционный проект строительства шахты включен в Комплексный инвестиционный план развития экономики моногорода Гуково.

Общество с ограниченной ответственностью «Шахта Садкинская-Восточная № 2», управляемое обществом с ограниченной ответственностью «Южная угольная компания», в 2007 году приобрело лицензию на право отработки запасов угля на участке «Садкинский-Восточный 2» в Усть-Донецком районе в количестве 78 млн. тонн. В 2008 году начато проектирование шахты «Садкинская-Восточная № 2» производственной мощностью 3 млн. тонн антрацита в год и численностью трудящихся 1000 человек. Стоимость реализации инвестиционного проекта – 7 млрд. рублей. Завершение строительства запланировано на 2018 год.

Общество с ограниченной ответственностью «Шахта «Садкинская-Северная», управляемое обществом с ограниченной ответственностью «Южная угольная компания», в 2007 году приобрело лицензию на отработку участка «Садкинский-Северный» в Красносулинском районе с запасами антрацита 223 млн. тонн и приступило к проектированию шахты производственной мощностью 3 млн. тонн в год. Планируемая численность работающих 1000 человек. Стоимость реализации инвестиционного проекта – 5,5 млрд. рублей. Завершение строительства запланировано на 2018 год.

Для коммерческого освоения потенциальным инвесторам рекомендуются угольные участки «Заповедный-Северный № 1», «Кадамовский-Западный», «Заповедный-Северный № 2». Данные участки характеризуются благоприятным геологическим строением, хорошими качественными показателями угля, близостью к основным транспортным коммуникациям. На них целесообразно строительство новых высокоэффективных шахт неглубокого заложения малой и средней мощности.

Из перспективных угольных участков особый интерес представляют угленосные площади Сулино-Садкинского и Миллеровского угленосных районов, где угольные ресурсы имеют наиболее высокие показатели их освоения: «Сулинский № 1» с запасами угля 36,5 млн. тонн; «Зверевский-Северный» – 19,0 млн. тонн; «Лиховской» – 62,1 млн. тонн.

В 90-х годах прошлого века недооценка роли донецких коксующихся углей привела к их вытеснению из металлургической промышленности европейской части России и Украины углями низкого качества (кузнецкими и польскими) и формированию частичной зависимости от импорта угля. Анализ угольной сырьевой базы Ростовской области показывает возможность изыскания марок углей, пригодных для коксования на основании переоценки ранее выявленных запасов. Наиболее реальные перспективы изыскания коксующихся марок углей связаны с участком «Михайловский Южный» в Каменско-Гундоровском углепромышленном районе. Сдерживающим фактором разработки инвестиционно-привлекательного участка является отсутствие достоверных данных о марочном составе углей, направлениях его использования и перспективе распространения на более глубоких горизонтах промышленной угленосности основного угольного пласта. В 2014 году на площади участка «Михайловский Южный» выполняются поисковые работы, по результатам

которых выявлен пласт угля мощностью около 1,5 метров, с углами падения на преобладающей площади участка менее 30 градусов.

Результаты переоценки качества углей участка «Михайловский Южный» и положительной оценки промышленной значимости углей Северной части Восточной Каменской площади в Каменско-Гундоровском углепромышленном районе позволят привлечь инвесторов для строительства шахт, осуществляющих добычу коксующегося угля.

7.4.3. Запасы угля нераспределенного фонда

Нераспределенный фонд недр Восточного Донбасса объединяет 194 объекта балансового учета с суммарными запасами угля категорий А+В+С₁ 5492,7 млн. тонн (83,5 процента), категории С₂ – 3138,2 млн. тонн (99 процентов); забалансовые – 3500,9 млн. тонн (93 процента). Это огромный сырьевой потенциал, который пока не востребован. Учитывая возрастающие требования угольной промышленности к мощности угольных пластов, зольности углей, углам падения и другим горно-геологическим факторам Всероссийским научно-исследовательским геологоразведочным институтом угля был проведен геолого-экономический анализ объектов нераспределенного фонда недр по всем 9 геолого-промышленным районам Восточного Донбасса. Из 66 объектов балансового учета, имеющих самостоятельное значение для шахтного строительства, на сегодняшний день потенциально эффективными для освоения являются 14 с суммарными запасами угля категорий А+В+С₁ 1662,2 млн. тонн; С₂ – 1355,0 млн. тонн. Все объекты (за исключением Миллеровской западной поисковой площади – марка «Д») содержат в недрах антрациты. Информация в разрезе участков приведена в таблице № 8.

Запасы угля нераспределенного фонда

Таблица № 8

Название геолого-промышленного района, участка	Группа балансового учета	Марка угля	Балансовые запасы (млн. тонн)	
			катонн А+В+С ₁	катонн С ₂
1	2	3	4	5
Миллеровский	–	–	–	–
Миллеровская западная поисковая площадь	перспективные	Д	–	1129,6
Каменско-Гундоровский	–	–	–	–
Южно-Каменский 1	резерв «а»	А	64,1	9,2
Краснодонецкий	–	–	–	–
Шахта Краснодонецкая 1	резерв «а»	А	52,5	–
Гуково-Зверевский	–	–	–	–
Гуковский 4	резерв «а»	А	82,7	32,7
Шерловский	резерв «а»	А	85,5	10,3

1	2	3	4	5
Лиховской	резерв «а»	А	65,1	–
Калиновский Восточный	резерв «а»	А	133,4	7,3
Садкинский Восточный № 1	резерв «а»	А	62,9	6,9
Сулинский № 1	резерв «а»	А	204,2	10,7
Сулинский № 2	резерв «а»	А	171,5	11,1
Сулинский № 3	резерв «а»	А	259,2	8,2
Кадамовский	резерв «а»	А	123,0	129
Раздорский № 1	резерв «а»	А	131,2	–
Усть-Донецкий	перспективные	А	226,9	–
Итого:		Д	–	1129,6
		А	1662,2	225,4
Всего:			1662,2	1355,0

Ростовская область обладает необходимым потенциалом для решения задач, обозначенных Энергетической стратегией России на период до 2030 года и Долгосрочной программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года. Имеющиеся запасы угля в состоянии обеспечить производственную деятельность угледобывающих предприятий отрасли с уровнем добычи 12–15 млн. тонн в год далеко за пределами рассматриваемого периода. Удобное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура, свободные энергетические мощности, образовавшиеся в результате массового закрытия предприятий в шахтерских территориях, наличие квалифицированных работников создают условия, необходимые для успешного развития отрасли, при этом основным условием развития являются инвестиции в угольную отрасль.

8. Развитие электроэнергетики

Филиал ОАО ОГК-2 «Новочеркасская государственная районная электрическая станция» (далее Новочеркасская ГРЭС) – электростанция с проектной производственной мощностью 2400 МВт, основное назначение которой – производство электроэнергии и передача ее в электрические сети ОАО «Ростовэнерго». Также Новочеркасская ГРЭС производит и отпускает относительно небольшое количество тепловой энергии для отопления и горячего теплоснабжения прилегающих населенных пунктов.

На Новочеркасской ГРЭС установлены 8 энергоблоков с проектной мощностью 300 МВт каждый. С 1 июня 2000 г. установленная мощность Новочеркасской ГРЭС снижена (перемаркирована) в установленном порядке до величины 2112 МВт (264 МВт для каждого энергоблока) по причине ухудшения качества сжигаемого угля (теплота сгорания 4850 ккал/кг) по сравнению с проектным (теплота сгорания 5800 ккал/кг). С января 2012 г. остановлен и законсервирован энергоблок № 8, в связи с чем суммарная установленная мощность Новочеркасской ГРЭС составила 1848 МВт.

Основным исходным сырьем на Новочеркасской ГРЭС является антрацитовый штыб Донецкого бассейна. Газ и мазут используются как

растопочное и «подсветочное» топливо, обеспечивающее стабильность горения угля и компенсацию его теплосодержания вследствие снижения теплоты сгорания сжигаемого угля антрацитового штыба ниже 5200 ккал/кг.

В 2013 году на Новочеркасской ГРЭС был проведен капитальный ремонт энергоблоков № 1, 2, 4; в 2014 году планируется капитальный ремонт энергоблока № 3, в 2015 – энергоблока № 7, в 2020 – энергоблока № 2, на 2025 и 2030 годы прогноза нет.

В середине 2015 года на Новочеркасской ГРЭС планируется завершить реализацию инвестиционного проекта «Строительство энергоблока № 9 установленной мощностью 330 МВт с использованием технологии ЦКС» стоимостью 28,3 млрд. рублей. Ввод энергоблока № 9 в коммерческую эксплуатацию запланирован на декабрь 2015 г. Активная работа энергоблока № 9 планируется с 2016 года. Ввод нового энергоблока увеличит потребление угля электростанцией на 600-900 тыс. тонн в год.

В 2013 году Новочеркасская ГРЭС потребила 3,5 млн. тонн угля. Доля угля в топливном балансе электростанции составила 67 процентов, доля газа – 33 процента. С 2010 года наблюдается снижение качества угля, поставляемого на Новочеркасскую ГРЭС угольными компаниями Ростовской области. При предусмотренной проектом оборудования станции калорийности угля не менее 5600 ккал/кг, договорной – 5280 ккал/кг, фактическая калорийность поставляемого топлива составляет 4700 – 4800 ккал/кг, негативное влияние на работу оборудования электростанции оказывает так же фракционный состав поставляемого топлива, превышающий проектные значения.

Анализ платежей за негативное воздействие на окружающую среду Новочеркасской ГРЭС указывает на увеличение объемов платы за выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в 2014 году по сравнению с 2013 годом. В результате изнашивается и выходит из строя оборудование, повышается расход газа, снижается производительность энергоблоков, ухудшается экологическая обстановка в регионе.

Перспективы развития Новочеркасской ГРЭС на период до 2030 года приведены в таблице № 9.

Перспективы развития Новочеркасской ГРЭС

Таблица № 9

Показатели	2013 год, факт	2014 год	2015 год	2020 год	2025 год	2030 год
Выработка электроэнергии (млн. кВтч)	9639,484	11000	11000	11368,035	11368,035	11368,035
Ожидаемое потребление угля (тыс. тонн)	3232,061	3380,712	3465,615	3705,064	3677,710	3676,488
Калорийность угля (ккал/кг)	4644	5280	5280	5280	5280	5280
Ожидаемое потребление газа (млн.н.м ³)	946,719	972,0	926,7	926,7	926,7	926,7

9. Возможные сценарии развития угольной промышленности Ростовской области

Министерство промышленности и энергетики Ростовской области рассматривает два сценария развития угледобычи.

При наличии своевременных и в необходимом объеме инвестиций угольная промышленность Ростовской области будет развиваться по благоприятному (основному) варианту, при котором будет произведено техническое перевооружение действующего шахтного фонда и построены все планируемые к строительству угледобывающие предприятия.

В случае, если инвестиционный процесс будет протекать по сценарию, когда средства направляются только на поддержание в рабочем состоянии действующего производственного потенциала за счет ремонтов, когда отсутствует резерв оборудования, не уделяется должное внимание подготовке и развитию очистного фронта и при выбытии отработанного очистного забоя новый забой вводится с перерывом до полугода, производственные мощности шахтного фонда к 2030 году сократятся до 5,5 – 6 млн. тонн и функции угольной промышленности Ростовской области сведутся к обеспечению внутриобластных потребностей с незначительной долей экспорта.

Оптимистичный вариант рассматривает максимально возможное развитие угольной промышленности и достижение добычи угля в прогнозируемый период объемом 10,7 млн. тонн в год при идеальном стечении благоприятствующих факторов, в том числе: развитие рынка энергетики, развитие мощностей по глубокой переработке угля, соответствующее ценообразование на продукцию угольных компаний и обеспечение соответствующего объема инвестиций в строительство и реконструкцию шахт. Прогноз развития добычи угля приведен в таблице № 10.

ПРОГНОЗ
развития добычи угля в Ростовской области до 2030 года

Таблица № 10

Показатели	Факт (млн. тонн)	Факт (млн. тонн)	Ожид. (млн. тонн)	Прогноз (млн. тонн) по годам															
				вариант 1 (основной)								вариант 2 (оптимистичный)							
				2012 год	2013 год	2014 год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Добыча угля, всего	5,635	4,693	5,500	5,900	5,950	6,350	6,600	6,800	6,900	7,200	7,400	6,250	6,300	6,550	7,200	7,500	7,700	9,250	10,700
в том числе:																			
подземным способом	5,635	4,693	5,500	5,900	5,950	6,350	6,600	6,800	6,900	7,200	7,400	6,250	6,300	6,550	7,200	7,500	7,700	9,250	10,700
энергетического угля	5,635	4,693	5,500	5,900	5,950	6,350	5,850	6,050	6,150	6,450	6,650	6,250	6,300	6,550	6,450	6,750	6,950	8,050	9,500
коксуемого угля	–	–	–	–	–	–	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	–	–	–	0,750	0,750	0,750	1,200	1,200
ш. «Восточная»	0,391	0,049	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ш. «Антрацит»	0,063	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ш. «Ростовская»	0,535	0,308	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ш. «Алмазная»	1,060	0,521	0,300	0,600	0,600	0,700	–	–	–	–	–	0,750	0,750	0,750	–	–	–	–	–
ш. «Замчаловская»	0,133	0,118	0,300	0,350	0,350	0,350	0,350	0,350	–	–	–	0,350	0,350	0,350	0,350	0,350	0,300	0,300	0,200
ш. «Садкинская»	2,277	1,715	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	1,700	0,750	0,750	0,550	2,100	2,100	2,100	2,100	2,100	0,900	0,600	0,600
ш. «Дальняя»	0,203	0,729	0,850	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800	0,850	0,850	0,850	0,850	0,850	0,850	0,850	0,900
ш. «Обуховская»	0,186	0,656	1,200	1,000	1,050	1,150	1,000	1,000	1,100	1,100	1,100	1,100	1,150	1,150	1,150	1,150	1,100	1,100	1,200
ш. «Шерловская – Наклонная»	0,788	0,598	0,850	0,800	0,800	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	0,750	0,750	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
ш. «Октябрьская-Южная»	–	–	–	0,350	0,350	0,350	0,350	0,500	0,500	0,500	0,500	0,350	0,350	0,350	0,500	0,500	0,500	0,500	0,500
ш. «Садкинская-Восточная № 2»	–	–	–	–	–	–	0,350	0,700	2,000	2,300	2,700	–	–	–	0,500	0,800	2,300	2,700	3,000
ш. «Садкинская-Северная»	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1,000	2,100
ш. «Быстрианская № 1-2»	–	–	–	–	–	–	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	–	–	–	0,750	0,750	0,750	1,200	1,200

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Мощности предприятия на конец года:	7,30	6,60	6,60	7,20	7,40	7,55	7,80	7,90	7,05	7,65	9,45	7,20	7,20	7,55	8,10	8,00	7,60	9,15	12,05
ш. «Восточная»	0,70	–																	
ш. «Антрацит»	–	–																	
ш. «Ростовская»	0,45	0,45	0,45																
ш. «Алмазная»	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20						1,20	1,20	1,20					
ш. «Замчаловская»	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35				0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35
ш. «Садкинская»	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	1,50	1,50	0,60	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	1,50
ш. «Октябрьская-Южная»				1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05	1,05
ш. «Дальняя»	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65
ш. «Обуховская»	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
ш. «Шерловская – Наклонная»	0,65	0,65	0,65	0,65	0,85	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	0,65	0,65	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
ш. «Садкинская-Восточная № 2»	–	–					0,70	0,80	0,90	0,60	3,00				1,00	0,90	0,50	0,60	3,00
ш. «Садкинская-Северная»	–	–								0,90	1,20							1,00	2,10
ш. «Быстрянская № 1-2»	–	–					0,75	0,75	0,75	0,75	0,75				0,75	0,75	0,75	1,20	1,20
выбытие мощностей, в том числе:	1,95	0,70		0,45			1,20		0,95	0,95	0,90	0,45			1,20				0,60
ш. «Восточная»	–	0,70																	
ш. «Антрацит»	1,05	–																	
ш. «Ростовская»	–	–		0,45									0,45						
ш. «Алмазная»	–	–					1,20								1,20				
ш. «Гуковская»	0,90	–																	
ш. «Замчаловская»	–	–							0,35	0,35									
ш. «Садкинская»	–	–							0,60	0,60	0,90								0,60
ввод мощностей, в том числе:				0,35	0,20	0,15	0,85	0,80	1,80	2,25	1,20	0,35		0,20	1,15	0,90	1,25	2,35	1,90
ш. «Шерловская – Наклонная»	–	–			0,20	0,15								0,20					0,35
ш. «Октябрьская-Южная»	–	–		0,35			0,15		0,15			0,35			0,15				
ш. «Садкинская-Восточная №2»	–	–					0,70	0,80	0,90	0,60					1,00	0,90	0,50	0,60	
ш. «Садкинская-Северная»	–	–								0,90	1,20							1,00	1,10
ш. «Быстрянская № 1-2»	–	–							0,75	0,75							0,75	0,75	0,45

Приведенные варианты определяют, с одной стороны, потенциальные возможности добычи угля в Ростовской области в случае благоприятного сочетания определяющих факторов, с другой стороны – объемы добычи угля, предусмотренные прогнозом, минимально необходимый объем добычи угля для удовлетворения внутреннего спроса региона.

Анализ представленных угольными компаниями программ развития производства на долгосрочный период дает основания полагать, что планы угольных компаний предусматривают выход на уровень добычи 9-10 млн. тонн угля в год. Данный уровень добычи угля является наиболее благоприятным для Ростовской области, так как повышает занятость населения и увеличивает налогооблагаемую базу шахтерских территорий региона. В тоже время, новой редакцией «Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 1099-р, добычу угля на территории Ростовской области планируется поддерживать на уровне 6 млн. тонн в год.

Годовой объем добычи угля в 6 млн. тонн не требует от угольных компаний Ростовской области доразведки перспективных месторождений, наращивания объемов производства, строительства новых предприятий, внедрения инновационных технологий и может быть обеспечен лишь за счет замены выбывающих мощностей.

Выход на предпочтительные для Ростовской области уровни добычи угля (9-10 млн. тонн в год) может быть произведен в 3 этапа.

1-й этап – стабилизация (2012 – 2017 годы).

Стабилизация угольной отрасли включает в себя комплекс мер по техническому перевооружению и интенсификации угольного производства, снижению аварийности и травматизма на угледобывающих предприятиях и дальнейшему развитию потенциала угольной промышленности. Кардинальное повышение производительности при обеспечении мировых стандартов в области промышленной безопасности и охраны труда, экологической безопасности при добыче и обогащении угля. На данном этапе планируется выбытие отработанных мощностей и завершение мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

2-й этап – развитие (2018 – 2020 годы).

Развитие производственных мощностей за счет реконструкции действующих и строительства новых угледобывающих предприятий.

Формирование новых центров угледобычи в Сулино-Садкинском и Миллеровском угольных районах с благоприятными условиями залегания угольных пластов, оснащение предприятий отрасли современной высокопроизводительной техникой, внедрение промышленных технологий, отвечающих мировым экологическим нормам.

Разработка локальных участков с небольшими запасами, характеризующимися благоприятными условиями залегания, низкой зольностью, близостью к основным транспортным коммуникациям (строительство новых высокоэффективных шахт малой и средней мощности и неглубокого заложения на участках «Заповедный-Северный № 1», «Заповедный-Северный № 2» и «Кадамовский-Западный»).

3-й этап (2021 – 2030 годы) – повышение конкурентоспособности угледобычи за счет высоких потребительских качеств антрацита, организации производств и внедрения передовых технологий его глубокой переработки и получения продуктов с высокой добавленной стоимостью, пользующихся спросом на мировом и внутреннем рынках.

Для преодоления проблем, сдерживающих устойчивое функционирование, а также для достижения стратегических целей и задач развития угледобывающей промышленности Ростовской области в рамках Концепции на первом этапе планируется реализовать следующие мероприятия:

повысить уровень безопасности работ за счёт внедрения систем позиционирования горных рабочих и транспорта СПГТ-41, комплекса аварийного оповещения и селективного вызова горнорабочих СУБР-1П для оповещения горнорабочих и инженерно-технических работников, находящихся в подземных выработках, об авариях, индивидуального вызова к телефону или громкоговорящей связи;

провести реконструкцию, техническое перевооружение и введение в эксплуатацию новых очистных забоев, шахт, перевод очистных работ на новые угольные пласты;

вести в эксплуатацию новые шахты и обогатительные фабрики;

развивать и использовать различные формы государственной поддержки в рамках действующего законодательства, учитывающих длительный инвестиционный цикл в угольной отрасли, и сформировать комфортные социальные и инвестиционные условия;

перевести в стадию ликвидации в связи с отработкой запасов шахту «Алмазная».

На втором этапе предусмотрено:

построить и ввести в эксплуатацию центральную панель горизонта – 500 м на шахте «Обуховская»;

сформировать новый топливно-энергетический комплекс на Садкинском месторождении с годовым объёмом добычи до 7 млн. тонн угля;

обеспечить эффективную эксплуатацию действующих шахт и строительство новых горизонтов, шахт, электростанций.

На третьем этапе намечено:

осуществить пилотные проекты на базе российских технологий глубокой переработки угля, добычи шахтного метана и создания угольных продуктов с высокой добавленной стоимостью;

создать условия для производственно-технологической кооперации в рамках Концепции создания на территории Ростовской области кластеров на базе угольного производства.

В результате реализации указанных проектов прогнозируется увеличение налогооблагаемой базы территорий, создание до 3 тыс. новых профильных и вспомогательных рабочих мест, что в совокупности стабилизирует социально-экономическую ситуацию в шахтёрских муниципальных образованиях и решит существенный объем социально-экономических проблем региона.

10. Кадровое обеспечение предприятий угледобывающей отрасли Ростовской области на период 2014 – 2030 годов

Фактор обеспечения профессиональными кадрами является критическим для развития отрасли. Угольными компаниями области совместно с министерством промышленности и энергетики Ростовской области, министерством общего и профессионального образования Ростовской области, образовательными организациями высшего профессионального образования в рамках государственно-частного партнерства планируется разработать меры по развитию профессионального образования и профессионального обучения в части образовательных программ среднего профессионального образования, высшего образования и программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программ переподготовки рабочих, служащих, программ повышения квалификации рабочих, служащих, а также дополнительных профессиональных программ для работников и специалистов горного профиля и молодежи шахтерских территорий.

С целью привлечения молодежи в угольную отрасль необходимо обеспечить:

популяризацию профессии шахтера в средствах массовой информации и проведение совместно с угольными компаниями профориентационной работы в общеобразовательных учебных заведениях;

при деятельной поддержке и участии угольных компаний развитие и дальнейшее совершенствование материально-технических, технологических возможностей образовательных организаций среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования;

подготовку квалифицированных рабочих (служащих), специалистов среднего звена и специалистов с высшим инженерно-техническим образованием для предприятий угледобывающей отрасли Ростовской области по целевым договорам с угольными компаниями и обязательным предоставлением рабочего места;

развитие института наставничества на предприятиях угледобывающей отрасли Ростовской области, как одного из обязательных условий обеспечения качества профессионального образования в рамках прохождения различных видов практик студентов, стажировок мастеров производственного обучения и преподавателей образовательных организаций среднего профессионального образования, высшего образования на основании соответствующих договоров;

расширение объемов практико ориентированных методов обучения и внедрения новых моделей обучения на рабочих местах предприятий;

в рамках обеспечения мер социальной поддержки студентов выделение дополнительных именных и отраслевых стипендий за счёт средств предприятий – социальных партнеров образовательных организаций на основании договоров о сотрудничестве;

в целях обеспечения совершенствования содержания и процедуры итоговой аттестации выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования, высшего образования участие представителей

работодателей из числа руководящих работников и ведущих специалистов предприятий в качестве председателей государственных экзаменационных комиссий по итоговой аттестации выпускников;

на основании договоров о совместной деятельности (социальном партнерстве) профессиональными образовательными организациями совместно с работодателями осуществлять разработку и корректировку основных и дополнительных профессиональных образовательных программ, в том числе по приоритетным направлениям подготовки, с учетом потребностей регионального рынка труда, их согласование с предприятиями угледобывающей отрасли – заказчиками кадров, организация обучения по этим программам с участием работодателей;

участие предприятий угледобывающей отрасли – заказчиков кадров в деятельности попечительских и наблюдательных советов средних профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;

реализацию сетевых форм обучения, в том числе на базе региональных ресурсных центров подготовки кадров, подведомственных Минобрнауки Ростовской области профессиональных образовательных организаций;

широкие возможности для различных категорий работников угледобывающей отрасли в приобретении необходимых прикладных квалификаций на протяжении всей трудовой деятельности;

аттестацию рабочих мест, создание комфортных и безопасных условий труда, проведение профосмотров и диспансеризации;

закрепление кадров, обеспечив социальный пакет, возможность профессионального роста и повышения квалификации, жилищное строительство, развитие социальной инфраструктуры шахтерских городов и поселков.

Реализация планов угольных компаний требует постоянной подготовки квалифицированных кадров для угольной промышленности Дона. Объем добычи угля к 2030 году может быть доведен до 10 млн. тонн в год, что потребует создания более 3000 дополнительных профильных и вспомогательных рабочих мест.

В настоящее время для подготовки кадрового резерва по инженерным специальностям угольные компании Ростовской области используют различные формы обучения. Так, ООО «Южная угольная компания» в рамках государственно-частного партнерства, обучает в Шахтинском институте (филиале) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Российский государственный политехнический университет (Новочеркасский политехнический институт) имени М.И. Платова» 47 студентов с последующим предоставлением рабочих мест по профилю полученного образования, социального пакета, возможностью профессионального роста и повышения квалификации, в том числе:

23 человека – по заочной форме обучения;

24 человека – по очной форме обучения, из них 10 студентов обучаются по целевым договорам, заключенным между предприятием и образовательной

организацией высшего образования с предоставлением достойной стипендии за счет средств предприятия.

ОАО «Донской уголь» имеет целевой договор с Шахтинским институтом (филиалом) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Российский государственный политехнический университет (Новочеркасский политехнический институт имени М.И. Платова)» на обучение студентов горной специальности и к началу учебного года планирует рассмотрение предложений по увеличению обучения студентов по целевым договорам, заключенным между предприятием и образовательными организациями высшего образования Российской Федерации. Угольные компании принимают для трудоустройства горных инженеров и выпускников вузов, пользуясь услугами свободного рынка образовательных услуг.

Для подготовки кадрового резерва по рабочим специальностям угольные компании Ростовской области используют широкий перечень услуг, предоставляемых негосударственным образовательным учреждением «Учебно-производственный центр» в г. Шахты. Учебно-производственный центр проводит необходимое обучение и выпускает для угольных предприятий: горнорабочих очистного забоя, проходчиков, машинистов электровозов, мастеров-взрывников. ОАО «ШУ «Обуховская» дополнительно проводит обучение и повышение квалификации рабочих, кроме мастеров-взрывников, на базе своего учебно-курсового комбината.

В государственном бюджетном образовательном учреждении среднего профессионального образования Ростовской области «Шахтинский региональный колледж топлива и энергетики им. ак. Степанова П.И.» за счет средств областного бюджета обучается, с учетом предложений угольных компаний области, 300 студентов по различным горным специальностям с обязательным прохождением производственной практики на предприятиях угольной промышленности Ростовской области.

В 2014 году на базе государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ростовской области «Шахтинский региональный колледж топлива и энергетики им. ак. Степанова П.И.» создан Региональный отраслевой ресурсный центр подготовки кадров для топливно-энергетического комплекса, что значительно повышает возможности развития отраслевого кадрового потенциала. Центр является многофункциональным структурным подразделением колледжа, обеспечивающим: подготовку квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов; отработку моделей сетевого взаимодействия профессиональных образовательных организаций Ростовской области; подготовку граждан по дополнительным профессиональным программам; обеспечение практико ориентированной подготовки обучающихся по основным профессиональным образовательным программам путем реализации программ профессиональных модулей, производственной практики; маркетинг рынка труда топливно-энергетического комплекса; оказание консультационных услуг предприятиям топливно-энергетического комплекса в составлении технической

документации и образовательным организациям в рамках сетевого взаимодействия.

Потребность угольных компаний Ростовской области в рабочих кадрах и в работниках с разбивкой по инженерно-техническим службам на рассматриваемый период приведена в таблицах № 11 и 12 соответственно.

Потребность угольных компаний Ростовской области в рабочих кадрах

Таблица № 11

№ п/п	Наименование рабочих профессий	2014 год	2015 год	2020 год	2025 год	2030 год
1.	Подземные рабочие, всего (человек) в том числе	3 078	1 055	1 788	1 029	941
1.1.	Горнорабочий очистного забоя	64	175	240	192	167
1.2.	Проходчик	278	197	172	216	208
1.3.	Машинист горно-выемочных машин	16	36	835	36	32
1.4.	Электрослесарь	144	200	217	189	161
1.5.	Машинист подземных установок	101	115	105	179	169
1.6.	Горнорабочий	2 429	237	159	172	159
1.7.	Мастер взрывник	16	35	36	29	29
1.8.	Машинист дизелевоза	30	60	24	16	16
2.	Рабочие поверхности, всего (человек)	50	55	97	95	95
	Итого	3 128	1 110	1 885	1 124	1 036

Потребность угольных компаний Ростовской области в работниках с разбивкой по инженерно-техническим службам

Таблица № 12

№ п/п	Наименование инженерно-технических служб	2014 год	2015 год	2020 год	2025 год	2030 год
	Всего человек, в том числе по службам:	136	147	126	86	97
1.	Производственная служба, всего (человек) в том числе:	86	92	65	40	45

1.1.	Начальник смены	8	10	8	5	6
1.2	Начальник участка	10	10	10	6	6
1.2	Помощник начальника участка	15	15	7	6	6
1.3.	Заместитель начальника участка	12	10	6	4	4
1.4.	Горный мастер	41	45	32	19	21
1.5.	Горный диспетчер	–	2	2		2
2.	Энерго- механическая служба, всего (человек) в том числе:	32	38	24	22	22
2.1.	Механик участка	17	19	11	10	10
2.2.	Заместитель механика участка	15	19	13	12	12
3.	Маркшейдерско- геологическая служба	7	9	8	7	7
3.1.	Маркшейдер участковый	7	9	8	7	7
4.	Служба охраны труда и техники безопасности	11	7	12	8	8
4.1.	Помощник начальника	11	7	10	8	8
4.2.	Ведущий инженер по охране труда	–	–	2		
5.	Финансово- экономическая служба	–	1	5	2	4
5.1.	Экономист планово- экономического отдела	–	–	3	1	3
5.2.	Бухгалтер	–	1	2	1	1
6.	Служба качества	–	–	12	7	11
6.1.	Начальник участка технического контроля	–	–	3	2	3
6.2.	Мастер	–	–	9	5	8

11. Целевые индикаторы и показатели Концепции развития угольной промышленности Ростовской области на период до 2030 года

Прогнозные данные на период 2014 – 2030 годов по направлениям инвестиций и источникам финансирования угольных компаний Ростовской области составлены на основе перспективных планов развития горных работ и инвестиционных проектов и приведены в таблице № 13.

Прогнозные данные по направлениям инвестиций и источникам финансирования угольных компаний Ростовской области

Таблица № 13

№ п/п	Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2016 – 2020 годы	2021 – 2025	2026 – 2030	всего за весь период
	Объем инвестиций, всего млн. рублей, в том числе:	2285	1976	2980	3254	3290	2827	2877	15228	14889	7151	41529
1.	По направлениям:	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
1.1.	капитальное строительство	1105	1280	2015	2105	1981	1655	1680	9436	12909	4810	29540
1.2.	проектно-изыскательские работы	47	53	95	94	99	71	88	447	40	51	638
1.3.	приобретение нового оборудования	955	462	550	605	680	540	519	2894	1215	1630	7156
1.4.	оборудование, приобретаемое в лизинг	179	181	320	450	530	561	590	2451	725	660	4195
2.	По источникам финансирования (млн. рублей):	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
2.1.	собственные средства	1830	1441	1380	1440	1450	1403	1370	7043	6571	5677	22561
2.2.	привлеченные средства	455	535	1600	1814	1840	1426	1507	8187	8318	1474	18969

11.1. Последовательная модернизация и обновление производственных мощностей по добыче и переработке угля:

10 процентов мощностей – на первом этапе;

30 процентов мощностей – на втором этапе;

60 процентов мощностей – на третьем этапе.

11.2. Увеличение производительности труда рабочего по добыче в угольной отрасли Восточного Донбасса:

до 8,65 процентов к 2018 году;

до 9,5 процентов к 2020 году;

до 10,2 процентов к 2030 году.

11.3. Годовой объем добычи угля:

2014 год – 5,5 млн. тонн;

2015 год – 5,9 млн. тонн;

2020 год – 6,9 млн. тонн;

2030 год – 7,4 млн. тонн.

в том числе уголь для коксования:

2012 год – 0;

2015 год – 0,0 млн. тонн;

2020 год – 0,75 млн. тонн;

2030 год – 1,2 млн. тонн.

11.4. Выпуск продукции глубокой переработки угля:

2012 год – 0;

2015 год – 0;

2020 год – 30 тыс. тонн;

2030 год – 250 тыс. тонн;

11.5. Ожидаемые налоговые поступления, по этапам реализации:

2014 год – 2 138,4 млн. рублей;

2015 год – 2 354,2 млн. рублей;

2020 год – 3128,3 млн. рублей;

2030 год – 3451,7 млн. рублей.

11.6. Занятость в угольной отрасли с учетом сопутствующих производств на период завершения реализации концепции более 10 тыс. человек.

12. Выводы и рекомендации

Ростовская область располагает необходимым потенциалом для реализации положений Энергетической стратегии России на период до 2030 года и Долгосрочной программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года.

Для этого на территории Ростовской области имеются:
значительные разведанные запасы угля, позволяющие обеспечить добычу в требуемых объемах далеко за рассматриваемый период;
квалифицированные рабочие и управленческие кадры;
опыт эффективной разработки угольных месторождений в условиях Восточного Донбасса;

важные конкурентные преимущества, связанные с качеством добываемого угля и удобным географическим положением в промышленно развитом регионе страны с развитой инфраструктурой, в близости от морских портов на южных границах Российской Федерации.

Концепция развития угольной промышленности Ростовской области на период до 2030 года разработана с учетом генеральных схем развития других отраслей топливно-энергетического комплекса и железнодорожного транспорта и дальнейшего развития партнерства государства и бизнеса. При разработке концепции учтены положения следующих документов:

«Концепция социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

«Энергетическая стратегия России на период до 2030 года»;

«Долгосрочная программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года»;

«Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года»;

«Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года»;

«Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики России до 2020 года»;

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»;

«Программа лицензирования угольных месторождений»;

«Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года»;

Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)», подпрограмма «Железнодорожный транспорт»;
Федеральная целевая программа «Экологическая безопасность России» (на 2012 – 2020 годы).

Примечание.

Список использованных сокращений:

Минтруд России – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;

Минэнерго России – Министерство энергетики Российской Федерации;

МЧС России – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

минобразование Ростовской области – министерство общего и профессионального образования Ростовской области;

Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Главгосэкспертиза России – главная государственная экспертиза России;

ФГУ «Главгосэкспертиза России» – федеральное государственное учреждение «Главгосэкспертиза России»;

АРМ – автоматизированное рабочее место;

ЗАО – закрытое акционерное общество;

ОАО – открытое акционерное общество;

ООО – общество с ограниченной ответственностью;

ГОО – государственное акционерное открытое общество;

УК – управляющая компания;

ЦОФ – Центральная обогатительная фабрика;

РЭШ – разведочно-эксплуатационная шахта;

ШУ – шахтоуправление;

ш. – шахта.»

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко