



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.12.2016 № 904

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении региональной программы «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений в Ростовской области»

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить региональную программу «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений в Ростовской области» согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области Гончарова В.Г.

Губернатор
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
министерство природных
ресурсов и экологии
Ростовской области

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Обеспечение безопасности
гидротехнических сооружений в Ростовской области»

Паспорт
региональной программы «Обеспечение безопасности
гидротехнических сооружений в Ростовской области»

Наименование Программы	– региональная программа «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений в Ростовской области» (далее – Программа)
Ответственный исполнитель Программы	– министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее – минприроды Ростовской области)
Участники Программы	– министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – министерство строительства РО); органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области
Цель Программы	– обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод посредством повышения уровня безопасности гидротехнических сооружений
Задачи Программы	– повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию; обеспечение гидротехнических сооружений декларациями безопасности
Целевые показатели (индикаторы) Программы	– доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории Ростовской области, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный, приведенных в безопасное техническое состояние; количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние;

доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, имеющих безопасное техническое состояние, в общем числе гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных;
 снижение количества гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный или опасный;
 снижение численности населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на гидротехнических сооружениях, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный;
 размер предотвращенного ущерба в результате приведения в безопасное состояние гидротехнических сооружений, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный (по объектам, отремонтированным в текущем году);
 количество гидротехнических сооружений, в отношении которых проведены визуальные предпаводковые обследования;
 количество деклараций безопасности, гидротехнических сооружений, разработанных в текущем году

Этапы и сроки реализации Программы

- 2017 – 2020 годы.
 Этапы реализации Программы не выделяются

Ресурсное обеспечение Программы

- общий объем финансирования Программы в 2017 – 2020 годах за счет всех источников – 4 600,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: в 2020 году – 4 600,0 тыс. рублей.
 Объем финансирования из областного бюджета – 4 600,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: в 2020 году – 4 600,0 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Программы

- повышение безопасности и надежности эксплуатации существующих гидротехнических сооружений

Раздел 1. Характеристика сферы реализации Программы

По состоянию на 1 января 2016 г. на территории Ростовской области расположено 1264 напорных гидротехнических сооружения (далее – ГТС), в том числе 877 ГТС – находящихся в муниципальной собственности, 308 ГТС – находящихся в собственности юридических лиц, 79 – бесхозных ГТС.

Существующая ситуация с уровнем безопасности ГТС характеризуется возможностью возникновения чрезвычайных ситуаций со значительным материальным ущербом, поскольку многие ГТС находятся в аварийном или предаварийном состоянии. Ситуация усугубляется в период весеннего половодья и дождевых паводков и связана с неудовлетворительным техническим состоянием ГТС и возможностью их разрушения.

Низкий уровень безопасности ГТС обусловлен рядом причин, связанных с их техническим состоянием, отсутствием собственников, служб эксплуатации, систематического мониторинга состояния ГТС.

В целях приведения ГТС в безопасное техническое состояние Программой предусмотрены мероприятия по их капитальному ремонту, реконструкции и ликвидации, сформированные по результатам обследования аварийных, потенциально опасных ГТС, находящихся в муниципальной собственности или бесхозных, которое осуществлялось в 2008 – 2009 годах межведомственной рабочей группой во исполнение решения коллегии Администрации Ростовской области от 08.09.2008 № 51 «О комплексе мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений».

Выбор объектов осуществлен с учетом технического состояния сооружений, их влияния на паводковую ситуацию, величины предполагаемого ущерба в случае невыполнения мероприятия, а также заинтересованности администраций муниципальных образований Ростовской области в выполнении мероприятий и возможности обеспечить их финансирование.

Основным документом, который содержит сведения о соответствии ГТС критериям безопасности, является декларация безопасности ГТС. Декларация безопасности эксплуатируемых ГТС составляется их собственником или эксплуатирующей организацией и предоставляется в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору не реже одного раза в 5 лет. По состоянию на 1 января 2016 г. декларации безопасности имеют 8 ГТС. Реализация мероприятий Программы по разработке деклараций безопасности ГТС позволит получить данные о текущем состоянии ГТС, необходимые для принятия решений о реализации комплекса мер с целью снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, причиной которых может являться состояние ГТС.

С целью определения готовности ГТС к пропуску половодья и паводков и заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС требуется проведение работ по их предпаводковому обследованию. Минприроды Ростовской области ежегодно формирует график проведения предпаводкового обследования, результаты которого позволяют определить готовность ГТС к пропуску паводковых вод.

На решение задач по обеспечению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод влияет ряд неблагоприятных факторов (рисков):

финансово-экономические – это ограниченные возможности местных бюджетов на реализацию мероприятий по разработке проектов на выполнение капитального ремонта и реконструкции ГТС, а также на разработку деклараций безопасности ГТС;

природно-климатические – влияние климатических условий на гидрологическую ситуацию в бассейнах рек Ростовской области и на состояние гидротехнических сооружений.

Программа разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», определяющими необходимость реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений, в части разработки и реализации региональных программ обеспечения безопасности ГТС.

Раздел 2. Цель, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации Программы

Целью реализации Программы является обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод посредством повышения уровня безопасности гидротехнических сооружений.

Для достижения цели предусматривается решение следующих основных задач:

повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

обеспечение гидротехнических сооружений декларациями безопасности.

Решение задачи «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусматривает выполнение следующих мероприятий:

капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозных гидротехнических сооружений, включая разработку проектно-сметной документации;

реконструкция гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, включая разработку проектно-сметной документации.

Показателями решения задачи являются:

доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории Ростовской области, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный, приведенных в безопасное техническое состояние;

количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние;

доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, имеющих безопасное техническое состояние, в общем числе гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных;

снижение количества гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный или опасный;

снижение численности населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на гидротехнических сооружениях, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный;

размер предотвращенного ущерба в результате приведения в безопасное состояние гидротехнических сооружений, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный (по объектам, отремонтированным в текущем году);

количество гидротехнических сооружений, в отношении которых проведены визуальные предаводковые обследования.

Решение задачи «Обеспечение гидротехнических сооружений декларациями безопасности» предусматривает выполнение преддекларационного обследования ГТС и получение декларации безопасности ГТС.

Показателем решения задачи является:

количество деклараций безопасности, разработанных в текущем году.

Сведения о показателях (индикаторах) Программы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

В результате реализации Программы ожидается повышение безопасности и надежности эксплуатации существующих гидротехнических сооружений.

Настоящая Программа будет реализована в 2017 – 2020 годах. В реализации Программы не предусматривается выделение этапов.

Раздел 3. Характеристика мероприятий Программы

Реализация Программы будет осуществляться посредством выполнения следующих основных мероприятий:

1. Капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозных гидротехнических сооружений, включая разработку проектно-сметной документации.

Для решения проблемы приведения аварийных гидротехнических сооружений к безопасному состоянию в рамках Программы предусмотрен капитальный ремонт гидротехнических сооружений.

Необходимость включения мероприятий по ликвидации ГТС обусловлена тем, что в случае, если гидротехническое сооружение не имеет хозяйственной либо иной значимости и находится в неудовлетворительном техническом состоянии, проведение мероприятий по капитальному ремонту или реконструкции экономически нецелесообразно и необходима его ликвидация.

Ответственным исполнителем данного основного мероприятия является минприроды Ростовской области.

2. Реконструкция гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, включая разработку проектно-сметной документации.

Многие ГТС на территории Ростовской области являются сооружениями неинженерного типа, и реализация их капитального ремонта не позволит обеспечить необходимый уровень безопасности. Для достижения указанной цели необходима реконструкция ГТС.

Исполнителем данного основного мероприятия является министерство строительства РО.

3. Разработка деклараций безопасности гидротехнических сооружений.

В рамках реализации основного мероприятия предусматривается проведение органами местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области преддекларационного обследования ГТС с дальнейшим получением деклараций безопасности ГТС.

Минприроды Ростовской области является координатором данного мероприятия и обобщает результаты выполнения работ в целом по Ростовской области.

Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению Программы

Источниками финансирования Программы являются средства областного, федерального и местных бюджетов.

Финансовое обеспечение мероприятий Программы за счет средств областного и федерального бюджетов осуществляется в рамках государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование».

Средства местных бюджетов отражаются в Программе после их включения органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствующие муниципальные программы.

Расходы за счет средств областного, федерального и местных бюджетов на реализацию Программы представлены в приложении № 2 к настоящей Программе.

Средства федерального бюджета планируется привлекать в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» на мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидацию бесхозных гидротехнических сооружений.

При реализации Программы предусматривается участие муниципальных образований Ростовской области. Средства местных бюджетов привлекаются в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения».

В случае реализации мероприятий с привлечением средств федерального бюджета необходимый уровень софинансирования за счет средств местных бюджетов рассчитывается в соответствии с Правилами предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, установленными федеральной целевой программой «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах».

Кроме того, Программой предусмотрено выполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области мероприятий по разработке деклараций безопасности ГТС, находящихся в собственности муниципальных образований. Данное мероприятие не предполагает финансирования за счет средств областного бюджета.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Минприроды Ростовской области совместно с министерством строительства РО осуществляют руководство Программой и несут ответственность за ее реализацию и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на выполнение Программы финансовых средств, определяют формы и методы управления реализацией Программы.

Минприроды Ростовской области совместно с министерством строительства РО в ходе выполнения Программы:

осуществляют планирование, организацию и контроль реализации Программы;

вносят в Правительство Ростовской области проекты правовых актов, необходимых для выполнения Программы;

разрабатывают и принимают в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

вносят в Правительство Ростовской области предложения о корректировке, продлении срока реализации Программы либо о досрочном прекращении ее реализации (при необходимости), а также предложения по уточнению целевых показателей (индикаторов) и расходов на реализацию Программы, по совершенствованию механизма реализации Программы.

Исполнители мероприятий Программы несут персональную ответственность за их реализацию и использование выделяемых на их выполнение финансовых средств.

Минприроды Ростовской области размещает информацию о реализации Программы за отчетный год в экологическом вестнике Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области».

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко

Приложение № 1
к региональной программе
«Обеспечение безопасности
гидротехнических
сооружений в Ростовской области»

СВЕДЕНИЯ
о показателях (индикаторах) Программы

№ п/п	Номер и наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя			
			2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории Ростовской области, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный, приведенных в безопасное техническое состояние	процентов	–	–	–	0,07
2.	Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние	единиц	–	–	–	4
3.	Доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, имеющих безопасное техническое состояние, в общем числе гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных	процентов	75,3	75,3	75,3	76,2

1	2	3	4	5	6	7
4.	Снижение количества гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный или опасный	процентов	–	–	–	1,43
5.	Снижение численности населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на гидротехнических сооружениях, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный	человек	49 741	49 741	49 741	48 352
6.	Размер предотвращенного ущерба в результате приведения в безопасное состояние гидротехнических сооружений, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный (по объектам, отремонтированным в текущем году)	млн рублей	–	–	–	91,30
7.	Количество гидротехнических сооружений, в отношении которых проведены визуальные предпаводковые обследования	единиц	3	3	4	4
8.	Количество деклараций безопасности, гидротехнических сооружений, разработанных в текущем году	единиц	1	1	1	1

Приложение № 2
к региональной программе
«Обеспечение безопасности
гидротехнических
сооружений в Ростовской области»

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий Программы

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Источник финансирования	Объем расходов, всего (тыс. рублей)	В том числе по годам реализации Программы (тыс. рублей)			
				2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Региональная программа «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений»	минприроды Ростовской области, министерство строительства РО, органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области	всего	4 600,0	–	–	–	4 600,0
		областной бюджет	4 600,0	–	–	–	4 600,0
		федеральный бюджет	–	–	–	–	–
		местные бюджеты	–	–	–	–	–
1. Капитальный ремонт	минприроды	всего	2 400,0	–	–	–	2 400,0

1	2	3	4	5	6	7	8
гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозных гидротехнических сооружений, включая разработку проектно-сметной документации	Ростовской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области	областной бюджет	2 400,0	—	—	—	2 400,0
		федеральный бюджет	—	—	—	—	—
		местные бюджеты	—	—	—	—	—
2. Реконструкция гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, включая разработку проектно-сметной документации	министерство строительства РО, органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области	всего	2 200,0	—	—	—	2 200,0
		областной бюджет	2 200,0	—	—	—	2 200,0
		федеральный бюджет	—	—	—	—	—
		местные бюджеты	—	—	—	—	—
3. Разработка деклараций безопасности гидротехнических сооружений	минприроды Ростовской области, органы местного самоуправле-	местные бюджеты	—	—*	—*	—*	—*

1	2	3	4	5	6	7	8
	<p>ния муниципаль- ных образований Ростовской области</p>						

* Средства местных бюджетов отражаются в подпрограмме после их включения органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствующие муниципальные программы.

Примечание.

Используемые сокращения:

министерство строительства РО – министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области;

минприроды Ростовской области – министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области.