



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.03.2017 № 121

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении бюджетного прогноза Ростовской области на период 2017 – 2028 годов

В соответствии со статьей 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19¹ Областного закона от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2015 № 183 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Ростовской области на долгосрочный период» Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017 – 2028 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Федотову Л.В.

Губернатор
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
министерство финансов
Ростовской области

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
Ростовской области на период 2017 – 2028 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Областной закон от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дополнен статьей 19¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2015 № 183 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Ростовской области на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Ростовской области на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области.

Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017 – 2028 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Ростовской области, параметры финансового обеспечения государственных программ Ростовской области на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017 – 2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Бюджетным прогнозом Ростовской области на долгосрочный период предусмотрено снижение уровня государственного долга Ростовской области с 42 процентов объема собственных налоговых и неналоговых доходов в 2017 году до 21 процента в 2028 году.

Кроме того, предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников, с запланированным ростом доходов и расходов в среднем на 105,0 процента ежегодно и увеличением в номинальном выражении к 2028 году в 1,7 раза.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Ростовской области к 2028 году увеличатся в два раза. В реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) собственные налоговые и неналоговые доходы вырастут к 2028 году на 16,7 процента.

В условиях ежегодного роста собственных доходных источников планируется снижение дотационности бюджета в 2019 году до 4,4 процента, с 2020 года дотации из федерального бюджета не предусмотрены.

**1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,
определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования,
в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 16.01.2014 № 5 «О долгосрочном
прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года»**

№ п/п	Основные показатели	Единица измерения	Год периода прогнозирования											
			2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1.	Индекс потребительских цен	процентов к предыду- щему году	106,5	105,5	105,4	105,3	105,2	105,1	105,0	104,9	104,8	104,7	104,6	104,4
2.	Валовой региональный продукт													
	в основных ценах соответствующих лет	млн. рублей	1303370,9	1392932,0	1493803,7	1597806,6	1714759,7	1842149,1	1980973,5	2132331,8	2293041,3	2453861,5	2641174,6	2847825,4
	в сопоставимых ценах	процентов к предыду- щему году	101,0	101,3	102,0	102,2	102,6	103	103,4	103,7	103,6	104,2	104,6	105,4
	в действующих ценах	млн. рублей	1100695,0	1203059,6	1329380,9	1442378,3	1557768,5	1688621,1	1830465,3	1967750,1	2121234,7	2295175,9	2481085,1	2679572,0
3.	Фонд заработной платы													
	в действующих ценах, всего	млн. рублей	353179,0	372964,0	400339,4	434603,4	473285,5	515782,0	562554,0	614058,4	669510,7	728771,2	792362,8	863049,6
		процентов к предыду- щему году	105,4	105,6	107,3	108,6	108,9	109,0	109,1	109,2	109,0	108,9	108,7	108,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
4.	Прибыль прибыльных предприятий													
	в действующих ценах	млн. рублей	127420,1	139904,5	150408,5	161864,5	174708,8	189127,5	205335,8	223366,9	242515,7	264578,3	289479,4	318536,2
	темп роста в действующих ценах	процентов к предыду- щему году	109,1	109,8	107,5	107,6	107,9	108,3	108,6	108,8	108,6	109,1	109,4	110,0

2. Прогноз основных характеристик бюджета Ростовской области

(млн. рублей)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Показатели консолидированного бюджета Ростовской области												
Доходы, в том числе:	178 043,7	173 299,7	180 375,3	186 917,0	195 711,8	208 272,6	221 993,8	236 958,1	252 809,1	270 062,9	288 631,0	309 242,7
налоговые и неналоговые доходы	150 063,9	155 492,1	163 946,7	176 772,6	185 567,4	198 128,2	211 849,4	226 813,7	242 664,7	259 918,5	278 486,6	299 098,3
безвозмездные поступления	27 979,8	17 807,6	16 428,6	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4
Расходы	186 086,9	178 300,2	180 961,2	186 917,0	195 711,8	208 272,6	221 993,8	236 958,1	252 809,1	270 062,9	288 631,0	309 242,7
Дефицит/профицит	-8 043,2	-5 000,5	-585,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	8 043,2	5 000,5	585,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Показатели областного бюджета Ростовской области												
Доходы, в том числе:	143 505,6	138 041,6	143 878,4	146 484,2	155 783,6	165 970,2	177 104,6	189 247,5	202 102,5	216 150,4	231 324,2	248 214,8
налоговые и неналоговые доходы	115 526,3	120 234,5	127 420,4	136 339,8	145 639,2	155 825,8	166 960,2	179 103,1	191 958,1	206 006,0	221 179,8	238 070,4
безвозмездные поступления	27 979,3	17 807,1	16 458,0	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4	10 144,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Расходы	148 286,8	141 551,5	143 023,0	146 484,2	155 783,6	165 970,2	177 104,6	189 247,5	202 102,5	216 150,4	231 324,2	248 214,8
Дефицит/ профицит	-4 781,2	-3 509,9	855,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	4 781,2	3 509,9	-855,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный долг к налоговым и неналоговым доходам, процентов	42	43	40	37	35	32	30	28	26	25	23	21

2.1. Показатели финансового обеспечения государственных программ Ростовской области

(млн. рублей)

Расходы на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ростовской области *				
Наименование государственной программы Ростовской области	Год периода прогнозирования			
	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5
Развитие здравоохранения	23 995,3	23 847,8	23 524,1	24 487,4
Развитие образования	33 136,8	31 540,5	32 558,9	35 991,6
Молодежь Ростовской области	75,7	74,6	75,2	91,1
Социальная поддержка граждан	30 966,7	30 688,2	31 433,5	28 909,8
Доступная среда	95,0	36,6	36,6	10,9
Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области	3 274,3	2 877,1	2 884,8	2 736,6
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области	5 230,3	2 216,1	1 102,1	4 391,4
Содействие занятости населения	1 383,9	1 385,9	1 401,1	595,9
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	99,0	47,9	48,1	59,7
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	760,3	633,1	650,7	719,0

1	2	3	4	5
Развитие культуры и туризма	1 753,1	1 514,3	1 523,1	1 603,2
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	688,6	549,9	556,1	699,9
Развитие физической культуры и спорта	3 651,1	2 471,9	1 534,9	1 646,3
Экономическое развитие и инновационная экономика	1 048,7	1 168,3	1 175,2	1 368,2
Информационное общество	520,8	382,6	384,4	513,3
Развитие транспортной системы	15 073,5	13 590,8	14 091,8	15 189,7
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	4 389,5	4 112,6	3 758,6	2 334,5
Энергоэффективность и развитие энергетики	67,2	68,7	70,2	90,0
Региональная политика	96,0	62,5	62,5	170,8
Поддержка казачьих обществ Ростовской области	682,0	682,1	685,3	673,7
Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами	6 444,4	6 458,6	6 463,8	9 427,0
Итого	133 432,2	124 410,1	124 021,0	131 710,0

* Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств областного бюджета и безвозмездных поступлений в областной бюджет. Объем бюджетных ассигнований на 2017 – 2019 годы соответствует Областному закону от 26.12.2016 № 836-ЗС «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Объем бюджетных ассигнований на 2020 год соответствует утвержденным государственным программам Ростовской области по состоянию на 1 января 2017 г. На период 2017 – 2020 годов расходы на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ростовской области могут быть увеличены после распределения дополнительных целевых средств из федерального бюджета.

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Ростовской области на период 2017 – 2028 годов

Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017 – 2028 годов разработан на основе варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 16.01.2014 № 5 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года».

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и государственного долга Ростовской области осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню государственного долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Ростовской области на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Ростовской области при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

За период 2010 – 2015 годов динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует ежегодное увеличение доходной части бюджета Ростовской области с ростом на 56 процентов к фактическим поступлениям 2010 года при среднероссийском показателе – 52,4 процента и показателе по Южному федеральному округу – 50,6 процента.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики области. За истекший период в области налоговой политики решены следующие задачи:

принят сводный областной закон о региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области;

введена патентная система налогообложения;

установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

упорядочены нормы по предоставлению налоговых льгот инвесторам;

установлен региональный коэффициент для индексации платежей по налогу на доходы иностранных граждан, работающих на территории Ростовской области по найму.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей первого варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Первый (базовый) вариант прогноза предполагает сохранение текущих экономических условий развития Ростовской области.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса промышленного производства, валового регионального продукта, прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

В 2017 – 2028 годах меры Правительства Ростовской области будут направлены на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения области.

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года ожидается рост объемов валового регионального продукта, промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиций, ввода жилья, внешнеторгового оборота, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Увеличение валового регионального продукта к 2030 году по сравнению с уровнем 2015 года планируется в сопоставимых ценах в 1,6 раза (в среднем по субъектам Российской Федерации – в 1,3 раза).

Основные подходы в части федеральной финансовой помощи

Проводимая на федеральном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и опережающий рост собственных доходов на долгосрочную перспективу, планируется дальнейшее снижение дотационности бюджета.

По итогам 2015 года Ростовская область вошла в число 37 субъектов Российской Федерации, передающих доходы в пользу федерального бюджета с ростом, опережающим безвозмездные поступления из федерального бюджета. В 2011 году передаваемые средства из Ростовской области составляли 86 процентов от уровня федеральных поступлений, в 2015 – 135 процентов.

По итогам 2015 года уровень дотационности составил 8,1 процента от собственных доходов консолидированного бюджета Ростовской области без учета субвенций на переданные полномочия Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется 4,4 процента.

В соответствии с федеральным долгосрочным бюджетным прогнозом распределение федеральной финансовой помощи по субъектам Российской Федерации отсутствует.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности начиная с 2020 года в прогнозе не предусмотрена.

Целевые средства для сопоставимости бюджетных данных предусмотрены на уровне показателей 2019 года в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенного в Законодательное Собрание Ростовской области.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Ростовской области. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал.

В соответствии с федеральными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

Необходимо перейти на новое качество государственного управления. Будет разработана и внедрена концепция перевода работы государственного аппарата на проектный принцип. Переход от модели управления по поручениям к управлению по результатам, то есть к проектному подходу. Этот принцип обеспечит эффективность государственного управления. Достижение целей средствами проектного офиса требует особого подхода к бюджету – ассигнования планируются на приоритетные направления, остальные расходы тщательно анализируются и сокращаются.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Также необходимо начиная с 2019 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента Российской Федерации, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при ее повышении будет продолжать расти заработная плата педагогов, врачей, среднего и младшего медицинского персонала, социальных работников и работников учреждений культуры.

Основная задача, которая стоит перед социальной политикой, – оказать помощь тем, кто в ней нуждается.

В числе приоритетных направлений по-прежнему остаются на предстоящие годы здравоохранение и образование.

В большей степени нужно сосредоточиться на доступности качественного школьного образования. Также требуется расширить доступность дополнительного образования.

В числе приоритетных направлений – развитие первичной медико-санитарной помощи. Важнейший приоритет – обеспечение доступности лекарственных препаратов, в том числе для малообеспеченных пациентов.

На период до 2025 года в Ростовской области будут реализовываться приоритетные проекты по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

На федеральном уровне определено 11 стратегических направлений, которые можно сгруппировать по двум основным блокам.

Первый – это решение социальных вопросов, повышение качества жизни. В данном блоке предполагается развивать здравоохранение, образование, корректировать ситуацию в моногородах, заниматься дорогами, работать над улучшением жилищно-коммунальных условий, развивать возможности решения жилищного вопроса. Отдельное и не менее важное направление – это улучшение экологической обстановки.

Второй блок посвящен развитию экономики и выведению ее на новую траекторию – «траекторию развития». Сюда относятся проекты, которые позволят сформировать благоприятную среду для малого бизнеса, для индивидуальных предпринимателей, повысить производительность труда, развивать международную кооперацию и несырьевой экспорт. Чтобы уменьшить бюрократический прессинг, предполагается реформировать контрольно-надзорную деятельность.

Основные подходы в части межбюджетных отношений с местными бюджетами

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами муниципальных образований Ростовской области и их совершенствование будут являться одними из приоритетных направлений бюджетной политики области, направленные на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из областного бюджета, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части реформирования направлений финансовой поддержки местных бюджетов на ее выравнивающую составляющую, консолидации субсидий местным бюджетам на решение вопросов местного значения и субвенций на осуществление переданных государственных полномочий.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также повышению ответственности органов местного самоуправления за допущенные нарушения при расходовании средств областного бюджета.

На покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов предусматривается предоставление ежегодных бюджетных кредитов в пределах финансового года как эффективный и зарекомендовавший себя на практике механизм финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности муниципальных образований по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением местных бюджетов.

В числе перспективных направлений работы по вопросам межбюджетных отношений – совершенствование административно-территориального деления муниципальных образований Ростовской области с учетом положений федерального законодательства.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня государственного долга, позволяющего Ростовской области обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

По итогам 2015 года государственный долг Ростовской области составил 42,6 процента объема налоговых и неналоговых доходов. Данный показатель государственного долга находится на безопасном уровне.

Основной целью долговой политики Ростовской области на период до 2028 года будет являться ограничение государственного долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность областного бюджета, в 2020 – 2028 годах кредитные ресурсы будут привлекаться только для обеспечения исполнения долговых обязательств.

В результате государственный долг Ростовской области должен стабилизироваться, при этом уровень долговой нагрузки (отношение госдолга к налоговым и неналоговым доходам) будет снижаться и по итогам 2028 года составит 21 процент.

Государственная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Ростовской области, сохранение государственного долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для области условиях.

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко