



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 декабря 2018 года

№ 197

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу о внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу о внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Направить указанное Обращение Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества Василенко Вячеслава Николаевича.
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ****ОБРАЩЕНИЕ****Законодательного Собрания**

**К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации  
Д.Н. Кобылкину по вопросу о внесении изменений в Федеральный закон  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В условиях стремительного развития экономических отношений и увеличения степени негативного влияния деятельности хозяйствующих субъектов на окружающую среду важнейшей мерой обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды от негативных воздействий является осуществление уполномоченными органами экологического надзора, посредством которого обеспечивается необходимое принуждение к исполнению экологических требований.

Проведение маркшейдерских работ и лабораторных исследований, как правило, является неотъемлемой частью мероприятий в сфере экологического надзора, проводимых на основании поступившей информации о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере природопользования. Более того, результаты лабораторных исследований являются единственным способом доказывания ущерба, причиненного компонентам окружающей среды.

В настоящее время маркшейдерские работы и лабораторные исследования являются объектами закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Несмотря на то что цена государственного контракта на оказание соответствующих экспертных услуг зачастую позволяет проводить закупки в

форме запроса котировок или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона, данные способы не являются эффективными в связи с наличием существенных ограничений годового объема таких закупок.

При этом проведение конкурентных закупочных процедур фактически исключает оперативное взятие проб по специфическим компонентам, в том числе по причине того, что такие закупки проводятся в начале года по наиболее часто встречающимся загрязняющим веществам.

Проведение процедуры по закупке занимает порядка двух месяцев. Таким образом, с момента фиксации факта причинения ущерба до проведения анализа или маркшейдерских работ проходит существенный временной интервал, приводящий в большинстве случаев к недопустимости полученных доказательств.

Еще одной проблемой при проведении закупок маркшейдерских работ и лабораторных исследований является то, что заключаемые государственные контракты рассчитаны на определенный период в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями.

В связи с невозможностью достоверного планирования потенциального нанесения ущерба объектам охраны окружающей среды контракты заключаются на всю сумму выделенных бюджетных средств, что в конечном итоге приводит либо к неосвоению бюджетных средств в рамках уже заключенного контракта, либо к потребности выделения дополнительных средств и прохождению дополнительных закупочных процедур, что опять же существенно увеличивает срок проведения надзорных мероприятий.

Полагаем, что обозначенные проблемы при проведении государственного экологического надзора, в том числе на региональном уровне, характерны не только для Ростовской области, но и для других субъектов Российской Федерации. В связи с этим их скорейшее решение обеспечит принятие своевременных мер по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду.

В настоящее время Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд», который еще не внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Из пояснительной записки к законопроекту следует, что аналогичные проблемы возникают при проведении закупок услуг по экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, а также услуг по экспертизе проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых, в связи с чем законопроектом предлагается закрепить возможность закупки соответствующих услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как представляется, в целях обеспечения эффективности проводимых мероприятий в рамках государственного экологического надзора также необходимо установить возможность закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) маркшейдерских работ и лабораторных исследований.

На основании изложенного с учетом высокой значимости обозначенной проблемы Законодательное Собрание Ростовской области просит Вас рассмотреть вопрос о дополнении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» положениями, предусматривающими возможность закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) маркшейдерских работ и лабораторных исследований при осуществлении государственного экологического надзора, а также ускорить внесение указанного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

г. Ростов-на-Дону  
20 декабря 2018 года