



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 февраля 2019 года

№ 235

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко по вопросу совершенствования законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко по вопросу совершенствования законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению».

2. Направить указанное Обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи (А.Ю. Скрябин).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**ОБРАЩЕНИЕ****Законодательного Собрания**

К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко по вопросу совершенствования законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Уважаемая Валентина Ивановна!

Вопрос обеспечения газовой безопасности приобрел особую актуальность после трагических событий, связанных с участвовавшими случаями взрывов бытового газа в жилых помещениях.

По экспертным оценкам, в Российской Федерации порядка 66 процентов жилищного фонда оснащено газовым оборудованием. И около 70 процентов оборудования, установленного в жилых помещениях, морально устарело и физически изношено, что неизбежно может привести к возникновению аварийных ситуаций.

За 2018 год только в Ростовской области зафиксировано 17 несчастных случаев при использовании газа в быту. Общее количество пострадавших составило 33 человека, из них 26 – с летальным исходом.

В настоящее время на всех уровнях власти и во всех регионах Российской Федерации обсуждается возможность изменить сложившуюся ситуацию и найти решения, которые позволили бы не только сократить количество несчастных случаев, связанных с использованием газа в быту, но и создать условия для предотвращения возникновения подобных ситуаций в будущем.

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находятся законопроекты, направленные на усиление газовой безопасности в многоквартирных домах.

В Законодательном Собрании Ростовской области также проведен ряд мероприятий с участием представителей экспертного сообщества по подготовке предложений, направленных на усиление газовой безопасности.

По итогам всестороннего обсуждения данной проблемы сформированы следующие предложения.

1. В целях повышения безопасности эксплуатации газового оборудования в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 875, представляется целесообразным предусмотреть, что:

газоиспользующее оборудование, предназначенное для применения во внутренних пространствах и помещениях, должно иметь встроенное устройство безопасности, обеспечивающее предотвращение скопления несгоревшего газа, в том числе при погасании пламени на горелке, и исключить возможность применения газоиспользующего оборудования в помещениях без такого устройства;

устройство безопасности газоиспользующего оборудования, соединенного с дымоходом, должно обеспечивать прекращение подачи газа к горелке при нарушениях тяги в системе отвода продуктов сгорания, в том числе при обратной тяге, а также оснащаться основным и резервным датчиками тяги;

срок службы устройств безопасности газоиспользующего оборудования должен быть не менее срока службы газоиспользующего оборудования.

2. В целях повышения требований к технической безопасности инженерных коммуникаций зданий и сооружений с помещениями, предназначенными для постоянного пребывания людей, представляется необходимым закрепить в Федеральном законе от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» положения о том, что в проектной документации таких зданий и сооружений должны предусматриваться меры по обеспечению притока воздуха в помещения с установленным газоиспользующим оборудованием с использованием специальных приточных устройств в наружных стенах или окнах, а также меры по контролю за содержанием в помещениях угарного газа.

3. Минимальным перечнем выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», для проверки герметичности соединений и отключающих устройств внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования предусмотрены приборный метод проверки и обмыливание.

В целях минимизации риска возникновения взрывов, пожаров и других чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть при использовании газового оборудования, предлагается дополнить указанный перечень работ проведением опрессовки в качестве более эффективного способа проверки герметичности соединений и отключающих устройств при выполнении работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

4. В целях повышения доверия добросовестных граждан к представителям специализированных организаций, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, и снижения вероятности совершения недобросовестными лицами от имени таких организаций преступных действий в отношении собственников помещений предлагается разработать действенный механизм идентификации проверяющих лиц в качестве представителей специализированной организации. Например, возможно установить, что проверка внутриквартирного газового оборудования проводится специализированной организацией совместно с представителями управляющей организации, осуществляющей деятельность по управлению соответствующим многоквартирным домом.

5. В правоприменительной практике предлагается уделять повышенное внимание контролю за надлежащим техническим состоянием и эксплуатацией индивидуальных квартирных источников тепловой энергии (газовых котлов), установленных в жилых помещениях многоквартирных домов, подключенных к централизованным сетям теплоснабжения.

6. В целях преодоления технического нигилизма населения в вопросах безопасного использования газа и газового оборудования представляется необходимым рекомендовать органам государственной власти и органам местного самоуправления регулярно через средства массовой информации соответствующего уровня, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», разъяснять правила безопасности

при использовании и содержании газового оборудования, а в образовательных организациях проводить мероприятия, в том числе внеклассные, направленные на изучение указанных правил.

7. Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354, установлено, что газоснабжение потребителя в жилом доме осуществляется при наличии отвечающего установленным техническим требованиям бытового газопринимающего оборудования, вводного и внутреннего газопровода и другого необходимого внутридомового газового оборудования в жилом доме и при соблюдении условий, предусмотренных данными Правилами.

Как следует из указанных Правил, потребители газа обязаны обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования и внутриквартирного газового оборудования посредством заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования и (или) внутриквартирного газового оборудования со специализированной организацией, соответствующей требованиям, установленным Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования».

В связи с тем, что потребители газа не всегда ответственно выполняют указанные требования, в целях обеспечения безопасности функционирования систем газоснабжения и усиления мер социальной ответственности таких потребителей в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) предусмотрена административная ответственность за нарушение правил обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (статья 9.23). Протоколы об указанных административных правонарушениях составляются должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор.

Между тем на практике имеют место некоторые трудности с реализацией статьи 9.23 Кодекса.

Так, в ходе деятельности по выявлению и пресечению указанных административных правонарушений органы государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации сталкиваются с проблемой получения достаточных сведений, указывающих на наличие события административного правонарушения и необходимых для возбуждения дела об административном правонарушении.

В большинстве случаев сведения о совершении административных правонарушений, предусмотренных статьей 9.23 Кодекса, поступают в органы государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации от специализированных организаций, которые на основании договоров о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования приняли на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных данными договорами.

При этом зачастую, помимо уведомлений о фактах совершения указанных административных правонарушений и документов, обязанность по направлению которых в органы государственного жилищного надзора прямо предусмотрена действующим законодательством (акт об отказе в допуске к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию, указанный в пункте 53 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410), иные документы, необходимые для возбуждения дел об административных правонарушениях и последующего привлечения нарушителей к административной ответственности, в органы государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации не поступают.

Так, для того, чтобы привлечь правообладателя квартиры к административной ответственности за отказ в допуске представителя специализированной организации для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутриквартирного газового оборудования (часть 3 статьи 9.23 Кодекса), органу государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации необходимы следующие документы:

договор о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования;

документы, подтверждающие соблюдение специализированной организацией (исполнителем) установленного порядка уведомления о выполнении работ по договору о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования;

акт об отказе в допуске к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию, оформленный в соответствии с пунктом 53 Правил,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410.

С учетом изложенного предлагается внести изменения в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410, и дополнить перечень документов, направляемых специализированными организациями, которые на основании договоров о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования приняли на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных данными договорами, в органы государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации в целях наказания правообладателей помещения в многоквартирном доме или домовладения за каждый случай виновного отказа в допуске их представителей к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию для проведения работ по его техническому обслуживанию и ремонту.

8. В целях усиления контроля государства в сфере использования газового оборудования в бытовых целях предлагается отнести к лицензируемым видам деятельности деятельность по установке, замене, техническому обслуживанию, ремонту, техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

На основании изложенного, выражая крайнюю обеспокоенность ситуацией, сложившейся в системе обеспечения газовой безопасности, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обращаются к вам с просьбой рассмотреть возможность принятия с учетом настоящих предложений дополнительных мер по предотвращению несчастных случаев, связанных с использованием газового оборудования в бытовых целях.

г. Ростов-на-Дону
21 февраля 2019 года