



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 сентября 2019 года

№ 496

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство, регламентирующее деятельность розничных рынков»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство, регламентирующее деятельность розничных рынков».

2. Направить указанное Обращение в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешне-экономическим связям (И.В. Бураков).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Правительству Российской Федерации, Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения
изменений в законодательство, регламентирующее деятельность
розничных рынков**

После вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» розничные продовольственные рынки оказались в самых жестких, дискриминационных условиях относительно других форматов торговли, в результате чего количество розничных рынков на территории России сократилось в 6 раз – с 5892 до 1002. Аналогичная негативная тенденция фиксируется и в Ростовской области, где за последние 12 лет количество рынков уменьшилось в 4 раза (с 222 до 55) с соответствующим сокращением количества рабочих мест (с 72 000 до 20 000). При этом в Ростовской области, как и в целом на юге России, розничные рынки традиционно являются эффективным, а в некоторых случаях и безальтернативным каналом сбыта сельхозпродукции, произведенной в крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйствах. А значит, помимо радикального сокращения количества рабочих мест непосредственно на рынках, существенно уменьшается и число самозанятых в сфере сельхозпроизводства.

Вследствие избыточного регулирования розничных рынков личные подсобные и крестьянские фермерские хозяйства, которые в Ростовской области производят до 80 % объема отдельных видов продовольствия, фактически утратили легальную возможность реализовывать свою продукцию. И это при том, что индустриальная продукция, реализуемая через торговые сети, по качеству сегодня нередко оказывается хуже произведенной в личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйствах.

Кроме того, сокращение числа рынков и торговых мест на них привело к снижению конкуренции и, как следствие, дополнительному росту цен на продовольственную продукцию. Наиболее негативно данная ситуация отразилась на жителях небольших населенных пунктов, в которых не представлены крупные торговые сети, а рынки зачастую являются единственной формой торговли и обеспечения населения продовольствием и сельхозпродукцией.

Данные проблемы широко обсуждались в течение нескольких лет. С целью их решения Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с регионами (в том числе при активном участии Ростовской области) был подготовлен пакет законопроектов, касающихся регулирования деятельности розничных рынков:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации по вопросам деятельности розничных рынков»;

«О внесении изменений в статьи 346²⁸ и 413 части второй Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам деятельности розничных рынков»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам деятельности розничных рынков».

По итогам широкого общественного обсуждения предлагаемые законопроекты получили высокий уровень поддержки у органов государственной власти субъектов Российской Федерации, профессиональных участников рынка и населения.

Законопроекты не предлагают предоставлять какие-либо преференции для розничных продовольственных рынков, а лишь устанавливают для них соразмерные с другими торговыми форматами требования.

Розничные продовольственные рынки выполняют стратегическую функцию по обеспечению населения экологически чистой сельхозпродукцией. Именно через них в значительных объемах реализуется фрэш-продукция, поскольку это самый короткий путь от производителя к потребителю. Причем это мировая тенденция, характерная в первую очередь для развитых стран. Например, во Франции, Испании через розничные продовольственные рынки реализуется до 50 % всего объема фрэш-продукции. Жестко же ограничивая возможности для существо-

вания и развития розничных продовольственных рынков, мы фактически ухудшаем качество питания и тем самым качество жизни. Поэтому новый пакет законопроектов по вопросам деятельности розничных рынков, помимо прочего, направлен на достижение целей и задач, сформулированных в приоритетных национальных проектах, таких как «Демография» и «Здравоохранение».

Поддержка розничных продовольственных рынков, с одной стороны, это поддержка самозанятых, сельского населения, которые производят сельхозпродукцию и продукты питания. С другой стороны, что еще важнее, это забота о здоровье и качестве жизни потребителей.

Принятие законопроектов будет способствовать сдерживанию цен на продовольствие, созданию здоровой конкуренции с крупноформатной торговлей и ограничению олигополии торговых сетей, предоставлению доступа к потребителям представителям личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйств, снижению объема реализуемой замороженной продукции и полуфабрикатов и увеличению объема продукции категорий «фреш» и «ультра-фреш», повлечет создание новых рабочих мест, а также предложит эффективную и действенную альтернативу несанкционированной торговле.

Кроме того, сегодня набирает силу глобальный тренд, когда розничные продовольственные рынки становятся, кроме прочего, объектами туристической привлекательности. В этом смысле их сохранение и развитие в России отвечает интересам государственной политики в области туризма.

Разработанные Минпромторгом России законопроекты призваны решить весь комплекс проблем, которые возникли за последние 12 лет в сфере регулирования розничных рынков.

Учитывая негативную тенденцию по закрытию розничных рынков и необходимость принятия скорейших мер по их сохранению, обращаемся с просьбой об ускорении процедур согласования данных законопроектов с тем, чтобы они были приняты в 2019 году.

г. Ростов-на-Дону
12 сентября 2019 года