



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 октября 2020 года

№ 925

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации».

2. Направить указанное Обращение в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области, а также в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Предложить членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области поддержать указанное Обращение при его рассмотрении.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества (Василенко В.Н.).

5. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной
Думе Федерального Собрания Российской Федерации о внесении
изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта
Российской Федерации**

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области выражают крайнюю обеспокоенность значительным снижением воспроизводства водных биологических ресурсов, вызванным ежегодным проведением работ по дноуглублению на акватории нижнего течения реки Дон.

Река Дон всегда являлась местом нерестовых миграций, нереста, зимовки, массового нагула и пристанища особо ценных, ценных и промысловых видов рыб. Однако за последние годы приемная емкость акватории нижнего течения реки Дон (количество молоди рыб, которое может прокормиться на данной акватории) по различным видам рыб сократилась в огромных масштабах.

В отношении некоторых видов рыб снижение приемной емкости Нижнего Дона произошло в десятки раз, что наглядно демонстрируют следующие данные:

млн. экз.

Молодь водных биологических ресурсов	2009 год	2016 год
лещ	250,0	46,2
судак	255,0	13,2
сазан	70,0	8,2
осетр		20,0
севрюга	44,0	1,05
стерлядь		7,43
рыбец, шемая		22,0

Одной из причин такой отрицательной динамики являются дноуглубительные работы, которые ежегодно проводятся на акватории нижнего течения реки Дон. Судоходство в нижнем течении реки стремительно развивается в сторону увеличения количества крупнотоннажных судов (5 тысяч тонн) с осадкой более 3,5 метра. Однако поскольку естественные условия реки Дон не позволяют обеспечивать такие глубины, ежегодно проводятся работы по дноуглублению.

Эти работы осуществляются в большинстве случаев с конца мая по октябрь, захватывая тем самым период нереста (апрель-май) и период ската (июль–август) молоди рыб. В ходе проведения дноуглубительных работ изымается значительная часть грунта и складывается на прибрежной территории, что крайне негативно сказывается на водных биоресурсах.

В результате проведения дноуглубительных работ происходит:

непосредственная гибель икры, личинок и молоди рыб в районе работы земснаряда;

полная гибель планктона и бентосных кормовых организмов в воде и грунте, изымаемых в ходе дноуглубления;

вторичное загрязнение воды тяжелыми металлами и другими поллютантами, скопившимися в изымаемых донных отложениях;

частичная гибель кормовых организмов в зоне мутности, создаваемой при работе земснаряда;

заиление устьев малых нерестовых рек и нерестилищ на мелководьях реки Дон.

Неизбежным следствием ухудшения кормовых условий для молоди рыб является снижение выживаемости. Для полноценного же восстановления кормовой базы на местах дноуглублений необходимо как минимум три вегетационных сезона. Проекция схемы проведения дноуглубительных работ на карту показывает, что перекапывается каждые три года практически вся акватория нижнего течения реки Дон (от города Цимлянска до города Азова).

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области полагают, что истощение кормовой базы молоди рыб в результате проведения дноуглубительных работ в нерестовый период ведет к тому, что река Дон

уже в недалеком будущем не будет способна обеспечить ни естественное воспроизводство водных биологических ресурсов, ни выживаемость молоди рыб, полученной при искусственном воспроизводстве.

По информации Азово-Черноморского филиала федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» на возмещение ущерба от проведения дноуглубительных работ только для восстановления молоди стерляди ежегодно требуется от 100 до 360 млн. рублей, при том что совокупное финансирование специализированных воспроизводственных рыбных предприятий Азово-Донского района составляет не более 60 млн. рублей в год.

Таким образом, регулярные дноуглубительные работы не только нарушают условия естественного воспроизводства водных биологических ресурсов, но и попросту сводят к нулю эффективность мероприятий, направленных на их искусственное воспроизводство.

По мнению депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, существующая проблема обусловлена, в первую очередь, отсутствием в федеральном законодательстве требования о необходимости согласования проведения дноуглубительных работ с компетентными органами исполнительной власти.

В настоящее время статьей 61 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что проведение дноуглубительных работ осуществляется в соответствии с требованиями водного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства о градостроительной деятельности.

Согласно статье 32 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должна проводиться оценка воздействия на окружающую среду.

Кроме того, положениями статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных

биологических ресурсов» установлено, что при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности должны применяться меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания. При этом указанная деятельность осуществляется только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Однако, как следует из положений статьи 8 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации, работы по содержанию внутренних водных путей, в том числе дноуглубительные работы, осуществляются без каких-либо специальных разрешений и согласований.

По мнению депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, существование возможности проведения дноуглубительных работ на внутренних водных путях, имеющих рыбохозяйственное значение, в отсутствие законодательно закрепленного требования о получении специального на то разрешения создает угрозу полной и безвозвратной утраты акватории нижнего течения реки Дон как водного объекта рыбохозяйственного назначения.

Закрепление же в федеральном законодательстве требования о необходимости согласования проведения дноуглубительных работ на водных объектах рыбохозяйственного назначения с органом исполнительной власти в области рыболовства способно минимизировать последствия пагубного влияния таких работ на воспроизводство водных биологических ресурсов.

Особая значимость обеспечения воспроизводства водных биологических ресурсов неоднократно отмечалась в актах Правительства Российской Федерации. В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года одной из мер государственной политики по достижению национальных целей развития является именно развитие рыбохозяйственного комплекса и обеспечение населения безопасной качественной рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов.

В Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года также отмечено, что рыбохозяйственный комплекс является одним из основных движущих направлений отечественной экономики и оказывает непосредственное влияние на продовольственную безопасность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

С учетом этого решение обозначенной проблемы является важным не только для эффективного развития рыбохозяйственного комплекса в Ростовской области и других субъектах Российской Федерации, но в целом для всей экономики страны.

В связи с изложенным депутаты Законодательного Собрания Ростовской области просят рассмотреть возможность внесения изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части установления порядка согласования и выдачи специальных разрешений на проведение дноуглубительных работ по расчистке донных отложений на внутренних водных путях, имеющих рыбохозяйственное значение.

г. Ростов-на-Дону
29 октября 2020 года