



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.02.2024 № 61

г. Ростов-на-Дону

### Об утверждении стратегии развития спортивной медицины в Ростовской области до 2030 года

В целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р, Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864, Правительство Ростовской области **постановляет**:

1. Утвердить стратегию развития спортивной медицины в Ростовской области до 2030 года согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области Пучкова А.В.

Губернатор  
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит  
министерство здравоохранения  
Ростовской области

Приложение  
к постановлению  
Правительства  
Ростовской области  
от 12.02.2024 № 61

## СТРАТЕГИЯ развития спортивной медицины в Ростовской области до 2030 года

### 1. Общие положения

Стратегия развития спортивной медицины в Ростовской области до 2030 года (далее – Стратегия) определяет цели, задачи и механизмы реализации Стратегии, направленные на обеспечение доступности и качества медицинской помощи лицам, регулярно занимающимся физической культурой и спортом, сдающим нормы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее – комплекс ГТО).

Правовую основу Стратегии составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года», постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года».

### 2. Анализ демографической и социально-экономической ситуации в Ростовской области за период 2018 – 2022 годов и прогноз на 2023 – 2026 годы

Ростовская область занимает площадь 100,8 тыс. кв. километров, что составляет 0,6 процента территории России, имеет протяженность 470 километров с севера на юг, 455 километров с запада на восток (рисунок № 1).

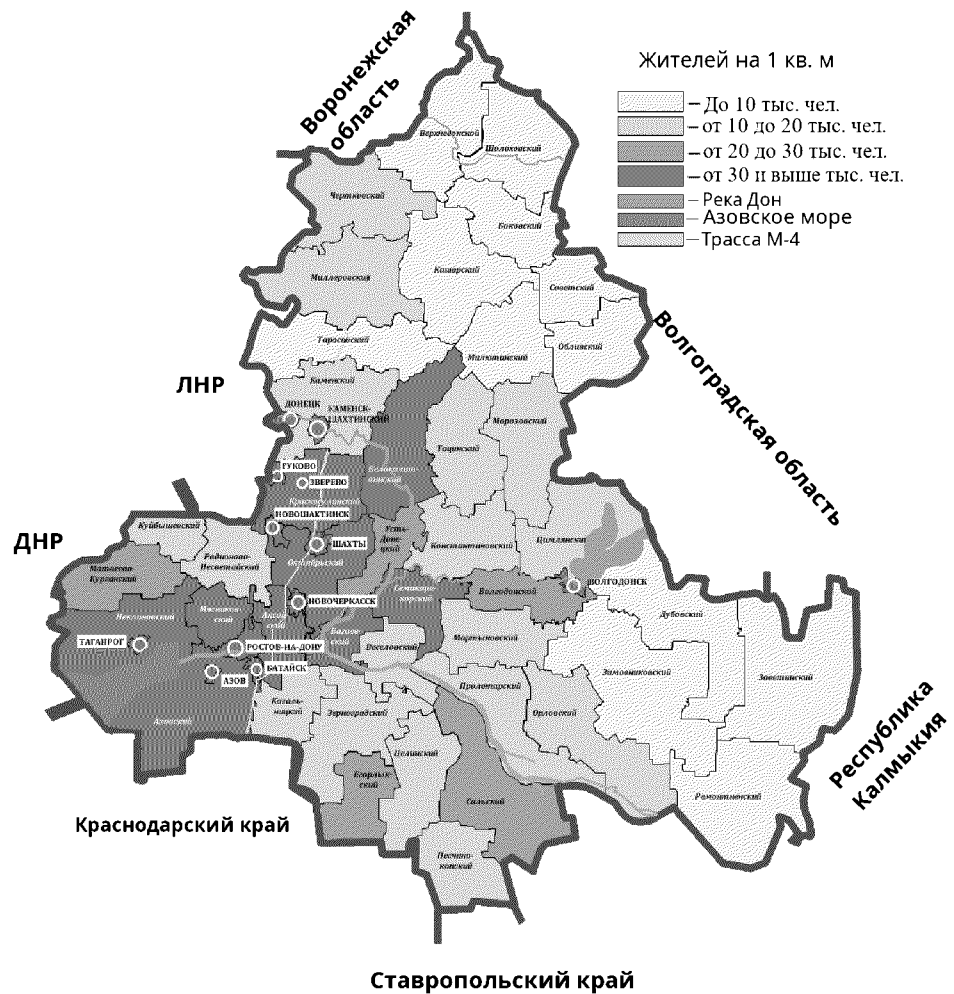


Рисунок № 1. Общая карта Ростовской области

Численность населения Ростовской области по оценке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (далее – Ростовстат) на 1 января 2023 г. составила 4 164 547 человек и, по сравнению с оценкой на начало 2018 года, уменьшилась на 55 905 человек (1,3 процента).

Доля населения в возрасте моложе трудоспособного в общей численности населения составила 16,9 процента, в трудоспособном возрасте – 57,4 процента, в возрасте старше трудоспособного – 25,7 процента (рисунок 2).



Рисунок № 2. Население Ростовской области в 2022 году.

В течение 2018 – 2022 годов в Ростовской области наблюдалась естественная убыль населения. Общий коэффициент естественной убыли населения вырос с 3,8 промилле в 2018 году до 6,8 промилле в 2022 году, что обусловлено ростом числа умерших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (рисунок № 3).

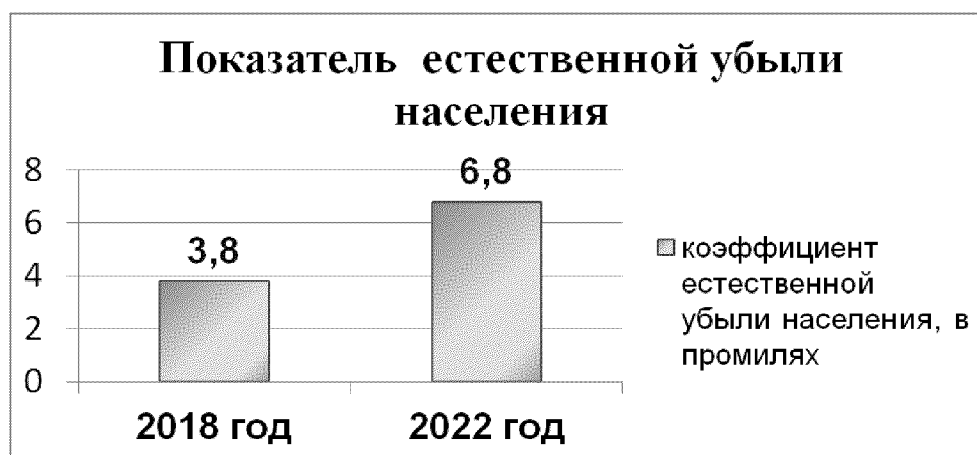


Рисунок № 3. Показатель естественной убыли населения

В Ростовской области за период с 2018 по 2022 год отмечалось снижение числа родившихся и уровня рождаемости. За 12 месяцев 2022 года в Ростовской области родились 32 753 ребенка, что на 20,2 процента меньше, чем в 2018 году. Показатель рождаемости за этот период снизился на 18,6 процента, и составил 7,9 промилле в январе – декабре 2022 г. против 9,7 промилле в 2018 году.

Ростовстатом произведен расчет предположительной численности населения и основных демографических показателей Ростовской области: на протяжении прогнозного периода до 2026 года предполагается сокращение численности населения Ростовской области, в результате к началу 2026 г. численность населения может составить 4 102 568 человек.

По итогам 2022 года численность населения Ростовской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составила 2 079 796 человек или 53,8 процента от численности населения Ростовской области в возрасте от 3 до 79 лет (рисунок № 4):

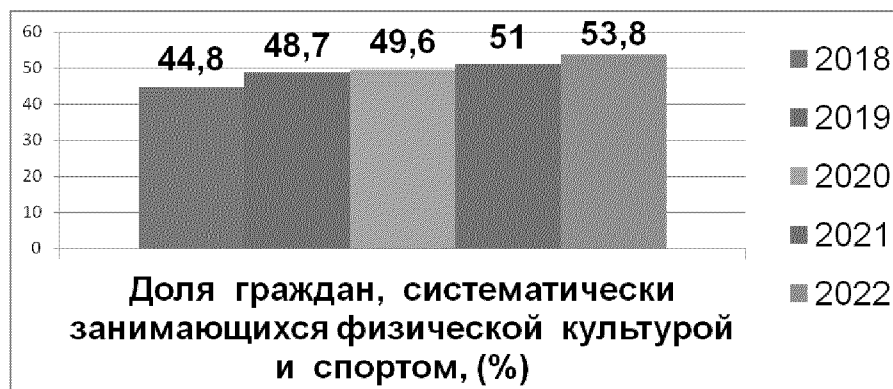


Рисунок № 4. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом

Число инвалидов в Ростовской области, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, составило 81 377 человек, из которых самая многочисленная группа в возрасте от 19 до 59 лет – 50 199 человек.

Численность спортсменов в Ростовской области по итогам 2022 года составила 109 188 человек, в том числе по этапам: спортивно-оздоровительный этап – 2 619 человек, начальной подготовки – 20 441 человек, учебно-тренировочный – 22 837 человек, совершенствования спортивного мастерства – 1 973 человека, высшего спортивного мастерства – 960 человек; дополнительно-образовательные программы в области физической культуры и спорта – 60 358 человек.

Количество спортивных организаций и численность лиц, занимающихся спортом, представлены в таблице № 1.

Всего по Ростовской области насчитывается 126 физкультурно-спортивных организаций (рисунок № 5).

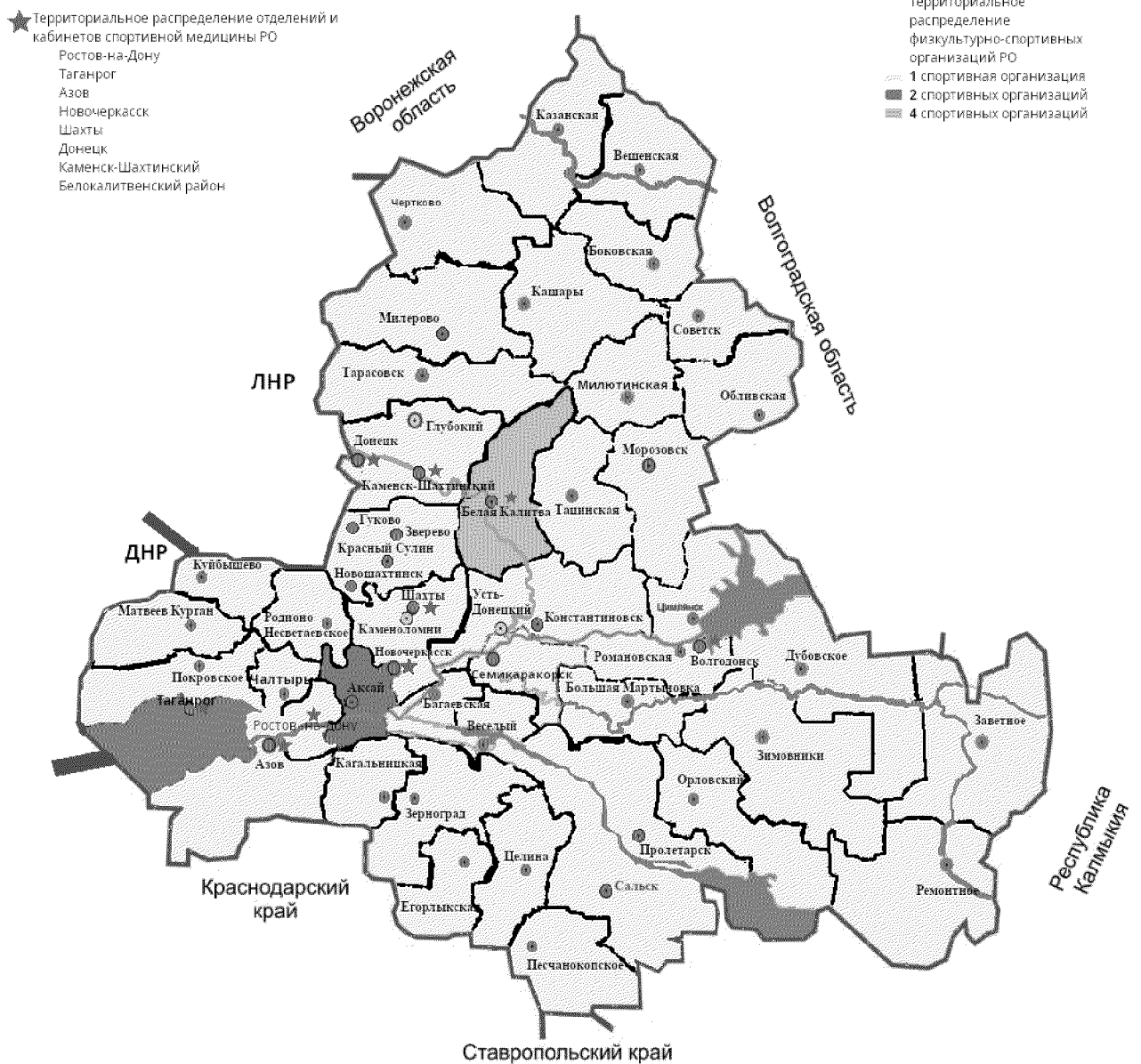


Рисунок № 5. Отделения и кабинеты спортивной медицины, физкультурно-спортивные организации Ростовской области.

Таблица № 1

КОЛИЧЕСТВО  
 спортивных организаций и численность лиц, занимающихся спортом

№ п/п	Наименование муниципального образования в Ростовской области	Количество спортивных организаций	Численность занимающихся в спортивных организациях (человек)	Численность населения городов и районов Ростовской области (человек)
1	2	3	4	5
1.	Город Ростов-на-Дону	38	30 571	1 136,0
2.	Город Азов	6	3 558	80,8

1	2	3	4	5
3.	Город Батайск	2	4 298	125,5
4.	Город Волгодонск	6	4 622	165,6
5.	Город Гуково	1	1 363	59,3
6.	Город Донецк	2	2 105	46,1
7.	Город Зверево	1	535	19,6
8.	Город Каменск- Шахтинский	2	2 034	84,5
9.	Город Новочеркасск	3	3 257	160,8
10.	Город Новошахтинск	4	4 221	101,7
11.	Город Таганрог	7	5 973	242,3
12.	Город Шахты	4	4 677	222,5
Итого по городским округам		76	67 214	2 444,7
13.	Азовский район	1	1 685	107,0
14.	Аксайский район	2	2 225	123,5
15.	Багаевский район	1	685	32,3
16.	Белокалитвинский район	4	2 891	89,4
17.	Боковский район	1	501	13,3
18.	Верхнедонской район	1	506	17,7
19.	Веселовский район	1	733	25,7
20.	Волгодонской район	1	1 007	33,9
21.	Дубовский район	1	576	20,3
22.	Егорлыкский район	1	1 173	29,9
23.	Заветинский район	1	360	15,5
24.	Зерноградский район	1	933	52,1
25.	Зимовниковский район	1	1 163	32,1
26.	Кагальницкий район	1	862	28,7
27.	Каменский район	1	715	41,4
28.	Кашарский район	1	473	19,4
29.	Константиновский район	2	1 117	30,3
30.	Красносулинский район	1	1 034	71,8
31.	Куйбышевский район	1	522	13,2
32.	Мартыновский район	1	765	34,5
33.	Матвеево-Курганский район	1	729	46,1
34.	Миллеровский район	1	1 317	63,6
35.	Милютинский район	1	432	12,7
36.	Морозовский район	1	945	35,4
37.	Мясниковский район	1	1 189	52,9
38.	Неклиновский район	1	1 728	89,9
39.	Обливский район	1	604	16,7

1	2	3	4	5
40.	Октябрьский район	1	708	72,8
41.	Орловский район	1	744	32,5
42.	Песчанокопский район	2	870	26,0
43.	Пролетарский район	1	1 318	33,2
44.	Ремонтненский район	1	600	16,4
45.	Родионово- Несветайский район	1	420	22,0
46.	Сальский район	2	2 326	103,0
47.	Семикаракорский район	1	1 219	47,6
48.	Советский район	1	442	5,9
49.	Тарасовский район	1	543	26,7
50.	Тацинский район	1	421	34,0
51.	Усть-Донецкий район	1	1 436	31,2
52.	Целинский район	1	1 875	29,6
53.	Цимлянский район	1	495	34,8
54.	Чертковский район	1	787	30,1
55.	Шолоховский район	1	900	24,7
Итого по муниципальным районам		50	41 974	1 719,8
Всего		126	109 188	4 164,5

Территория Ростовской области разделена на 9 медицинских округов (Миллеровский, Каменск-Шахтинский, Таганрогский, Ростовский-на-Дону, Шахтинский, Новочеркасский, Сальский, Волгодонской, Батайский), в которых функционирует 175 медицинских организаций.

Структура врачебно-физкультурной службы Ростовской области за период социально-экономических преобразований и реформирования системы здравоохранения в стране в 90-х годах претерпела определенные изменения: 12 врачебно-физкультурных диспансеров Ростовской области были реорганизованы в 9 врачебно-физкультурных отделений и кабинетов в составе городских и районных медицинских организаций.

На текущий момент структура спортивной медицины находится под единым функциональным и организационно-методическим управлением и представлена государственным бюджетным учреждением Ростовской области «Лечебно-реабилитационный центр № 1» (далее – ГБУ РО «ЛРЦ № 1»), а также 8 отделениями и кабинетами спортивной медицины в медицинских организациях, расположенных на территории городов: Азов, Волгодонск, Донецк, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Таганрог, Шахты и Белокалитвинского района (рисунок № 6).

ГБУ РО «ЛРЦ № 1» является ведущим учреждением врачебно-физкультурной службы Ростовской области, в структуре которого имеется Центр спортивной медицины и лечебной физической культуры, состоящий из 4 отделений: отделение спортивной медицины и реабилитации детей,



занимающихся спортом; отделение спортивной медицины и реабилитации взрослых спортсменов; отделение спортивной медицины и реабилитации спортсменов училища Олимпийского резерва; отделение лечебной физкультуры и водолечения.

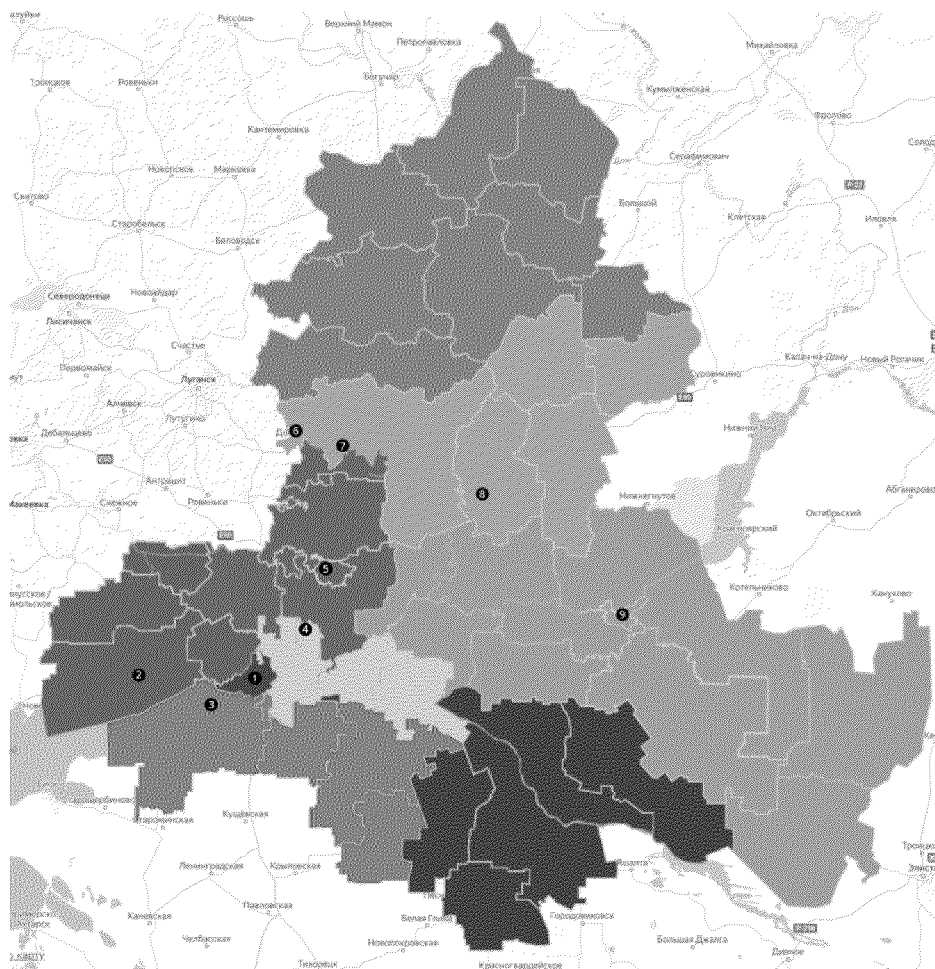


Рисунок № 6. Планируемое развитие структуры спортивной медицины в Ростовской области

Все отделения и кабинеты спортивной медицины Ростовской области лицензированы и оснащены в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.10.2020 № 1144н «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» и форм медицинских заключений о допуске к участию физкультурных и спортивных мероприятиях».

В 2022 году в отделениях и кабинетах медицинских организаций Ростовской области насчитывалось 45,75 штатных единиц врачей по спортивной медицине, из них занято 58,5 процента. Наиболее высокие показатели занятости по врачам спортивной медицины отмечаются преимущественно за счет ГБУ РО «ЛРЦ № 1» – 73,92 процента.

Укомплектованность врачами – физическими лицами по спортивной медицине составляет 53,2 процента.

В медицинских организациях Ростовской области работают 23 врача по спортивной медицине, из них квалификационные категории имеют 16 врачей (69,6 процента), из которых 15 врачей высшей квалификационной категории (93,75 процента). Врачи по спортивной медицине 100 процентов сертифицированы или аккредитованы.

На данный момент в Ростовской области дефицит кадрового потенциала составляет порядка 20 врачей по спортивной медицине.

Общее число прошедших углубленное медицинское обследование (далее – УМО) из 110 000 лиц, занимающихся физической культурой и спортом, в Ростовской области в 2022 году составило 69 176 человек, что на 8,0 процента больше, чем в 2021 году. Отмечается увеличение по всем категориям спортсменов: члены сборных команд – на 2,0 процента, учащиеся детско-юношеских спортивных школ – на 10,8 процента, лица, занимающиеся в спортивных секциях, – на 9 процентов и в группах здоровья – на 35,1 процента (рисунок № 7).

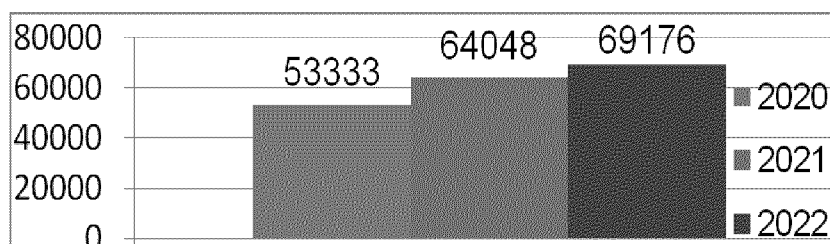


Рисунок № 7. Общее число спортсменов, прошедших УМО

Среди прошедших УМО лиц, занимающихся физической культурой и спортом, в 2022 году 48 902 человека – дети (70,7 процента) и 20 274 человека – взрослые (29,3 процента), возрастной состав обследованных из года в год сохраняется практически на одном уровне.

Показатель нуждавшихся в лечении спортсменов в последние годы стабильный, и в 2022 году составил 20,6 процента.

На протяжении многих лет удельный вес закончивших лечение находится на высоком уровне, и в 2022 году достиг 89,6 процента.

Уровень посещений на 1 ставку врача по спортивной медицине в Ростовской области высокий и достигает в 2022 году 4 798 посещений (рисунок № 8).

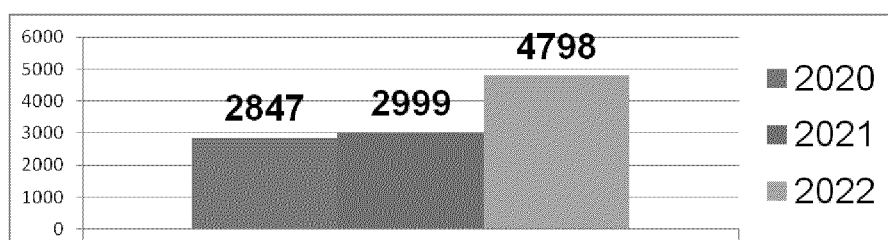


Рисунок № 8. Посещения спортивного врача

В среднем за год обслуживается около 600 спортивных соревнований, в которых принимают участие порядка 50 000 спортсменов.

Обращаемость за медицинской помощью на 1000 участников соревнований на протяжении последних лет находится на уровне 20,2.

В 2022 году показатель спортивного травматизма на 1000 участников составил 8,6, за последние три года тяжелых травм в Ростовской области не зарегистрировано.

Все вышеперечисленные показатели соответствуют средним показателям по Российской Федерации.

Медицинскими организациями в Ростовской области в 2022 году выдано 78 314 медицинских заключений о допуске к выполнению нормативов комплекса ГТО.

Ежегодно в январе министерством здравоохранения Ростовской области осуществляется прием годовых отчетов о состоянии врачебно-физкультурной службы на территориях Ростовской области, проводится анализ показателей работы, разрабатываются ранговые таблицы, составляется конъюнктурный обзор о состоянии службы, на основе чего издаются информационные письма «Итоги деятельности службы и задачи на следующий год».

В течение года регулярно проводятся врачебные конференции по актуальным вопросам спортивной медицины, в том числе по вопросам допинга в спорте. Для врачей – специалистов Ростовской области на сайте ГБУ РО «ЛРЦ № 1» размещается вся важная информация по спортивной медицине.

На заседаниях Советов ректоров, на мероприятиях, проводимых высшими учебными заведениями Ростовской области (далее – вуз), обсуждаются вопросы состояния здоровья и физического развития студентов, в том числе по итогам проведенных медицинских осмотров.

Работниками ГБУ РО «ЛРЦ № 1» осуществляются в среднем 17 выездов на территории Ростовской области для оказания практической и организационно-методической помощи: в том числе проведения углубленных медицинских осмотров лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

Соблюдается преемственность между Федеральным медико-биологическим агентством (далее – 1 ФМБА) России и ГБУ РО «ЛРЦ № 1» по медико-биологическому и фармакологическому сопровождению членов сборных команд России от Ростовской области и их резерва.

В Ростовском государственном медицинском университете реализуется программа обучения студентов и ординаторов по специальности «спортивная медицина», поступивших в вуз по целевому направлению.

Служба спортивной медицины в Ростовской области выполняет стоящие перед ней задачи по обеспечению медицинским наблюдением контингентов лиц, занимающихся физической культурой и спортом, используя современные подходы и принципы организации медицинской помощи юным и взрослым спортсменам.

### 3. Цели и задачи Стратегии

Целями Стратегии являются совершенствование перспективной трехуровневой системы спортивной медицины в Ростовской области, состоящей из ГБУ РО «ЛРЦ № 1», территориальных отделений и кабинетов по спортивной медицине, обеспечение доступности и качества медицинской помощи лицам, регулярно занимающимся физической культурой и спортом, сдающим нормы комплекса ГТО, формирование современных подходов к развитию спортивной медицины и внедрение инновационных технологий в медико-биологическое обеспечение спортивной подготовки спортсменов сборных команд области, развитие профилактического направления, популяризация здорового образа жизни, сохранение и укрепление здоровья жителей Ростовской области.

Основными мероприятиями для достижения целей Стратегии являются: увеличение количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в целях достижения показателя «Доля граждан Ростовской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом», к 2030 году уровня 70 процентов в соответствии с государственной программой Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 648:

2022 год (факт) – 53,8 процента,  
 2023 год (план) – 56 процентов,  
 2024 год (план) – 57,9 процента,  
 2025 год (план) – 59,9 процента,  
 2026 год (план) – 61,9 процента,  
 2027 год (план) – 64 процента,  
 2028 год (план) – 66 процентов,  
 2029 год (план) – 68 процентов,  
 2030 год (план) – 70 процентов;

увеличение количества проведенных углубленных медицинских осмотров лиц, занимающихся физической культурой и спортом в соответствии с Планом мероприятий министерства здравоохранения Ростовской области до 100 процентов:

2022 год (план) – 69176 человек (62,9 процента),  
 2023 год (план) – 74125 человек (67,4 процента),  
 2024 год (план) – 79250 человек (72,1 процента),  
 2025 год (план) – 84375 человек (76,7 процента),  
 2026 год (план) – 89500 человек (81,4 процента),  
 2027 год (план) – 94625 человек (86,0 процентов),  
 2028 год (план) – 99750 человек (90,7 процента),  
 2029 год (план) – 104875 человек (95,3 процента),  
 2030 год (план) – 110000 человек (100 процентов).

Оценку достижения целей Стратегии планируется осуществлять, в том числе посредством ежегодного мониторинга вышеуказанных показателей Стратегии.

Задачами Стратегии являются:

создание региональной модели по спортивной медицине за счет организации межтерриториальных отделений, в соответствии с утвержденными министерством здравоохранения Ростовской области медицинскими округами, на базе существующих подразделений спортивной медицины;

совершенствование структуры, штатного расписания, укрепление материально-технической базы, дооснащения необходимым медицинским оборудованием государственных бюджетных учреждений в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.10.2020 № 1144н;

увеличение количества студентов и ординаторов в Ростовском государственном медицинском университете, получивших целевое направление по специальности «спортивная медицина», путем усиления работы по профориентации школьников и студентов медицинского университета;

интенсификация разъяснительной работы по профессиональной переподготовке по спортивной медицине среди врачей других специальностей;

активизация использования возможностей медицинской психологии в спорте;

формирование маршрутизации лиц, занимающихся физической культурой и спортом, для получения медицинской помощи и реабилитации в трехуровневой системе медицинских организаций в Ростовской области;

совершенствование региональной системы научно-методического, медико-биологического, антидопингового и медицинского обеспечения спорта, с развитием инновационной деятельности, в том числе возможности приобретения мобильного медицинского комплекса для проведения углубленного медицинского осмотра лиц, занимающихся физической культурой и спортом, с целью выездов в отдаленные территории Ростовской области;

обеспечение полноценного объема углубленного медицинского осмотра лиц, занимающихся физической культурой и спортом, за счет максимального использования лечебно-диагностической базы медицинских организаций Ростовской области;

внедрение методологии оценки функциональных резервов спортсменов, включая компьютерные технологии;

использование передового опыта ФМБА по медико-биологическому сопровождению спортсменов сборных команд Ростовской области и их резерва;

внедрение информационно-аналитической базы данных лиц, занимающихся физической культурой и спортом, единой информационной медицинской платформы спортивной медицины, с последующей интеграцией с федеральными информационными системами спорта и здравоохранения;

развитие и совершенствование форм и методов пропаганды здорового образа жизни, рационального двигательного режима, роли физической культуры и спорта в профилактике заболеваний среди населения путем выступлений в средствах массовой информации, проведения лекций, бесед, организации работы «школ здоровья», выпусков информационных материалов.

Достижение целей и реализация задач Стратегии будет осуществляться посредством выполнения отдельных мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, региональных проектов и иных государственных программ Ростовской области, которыми предусмотрены меры, в том числе прямо или косвенно способствующие развитию спортивной медицины в Ростовской области.

#### 4. Механизмы реализации Стратегии

В целях реализации Стратегии применяются следующие механизмы:

правовые механизмы включают развитие и совершенствование законодательства Ростовской области и муниципальной нормативной правовой базы реализации Стратегии;

организационно-управленческий механизм включает проведение мероприятий по усилению межведомственного и межотраслевого взаимодействия, по объединению возможностей и ресурсов структур, имеющих отношение к повышению доступности и качества медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом;

кадровые механизмы включают подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников здравоохранения в целях обеспечения соответствия их профессиональной компетентности и задачам Стратегии;

информационные механизмы включают: использование современных информационных и коммуникационных технологий, электронных информационно-методических ресурсов для достижения цели и результатов реализации Стратегии, организацию информационной поддержки продвижения положений Стратегии с привлечением региональных и муниципальных средств массовой информации.

Реализация Стратегии осуществляется министерством здравоохранения Ростовской области, министерством образования Ростовской области, министерством по физической культуре и спорту Ростовской области в соответствии с полномочиями в установленной сфере деятельности. Функции координации реализации Стратегии выполняет министерство здравоохранения Ростовской области.

Финансовое обеспечение реализации Стратегии предусмотрено в рамках отдельных мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654.

#### 5. Ожидаемые результаты по реализации Стратегии

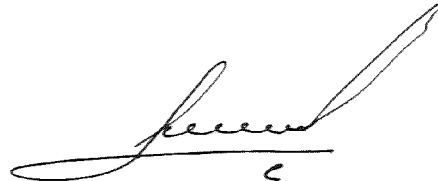
Реализация Стратегии обеспечит:

организацию деятельности по спортивной медицине в Ростовской области, которая повысит доступность и качество специализированной медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом, медицинское сопровождение занятий физической культурой и спортом всех контингентов лиц на различных этапах спортивной подготовки;

внедрение в практику службы спортивной медицины мобильных медицинских комплексов для полноценного проведения обследований лиц, занимающихся физической культурой и спортом, в местах проведения учебно-тренировочных занятий и выезда в отдаленные населенные пункты;

развитие профилактического направления, популяризация здорового образа жизни, сохранение и укрепление здоровья лиц, проживающих в Ростовской области.

Начальник управления  
документационного обеспечения  
Правительства Ростовской области



В.В. Лозин