



Государственная регистрация:

дата: 11.10.2024

№ 985

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 октября 2024 г. № 24

Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения и Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения при осуществлении туризма

В соответствии с пунктом 5 статьи 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и пунктом 16 статьи 8 Закона Рязанской области от 10.05.2006 № 53-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Рязанской области», министерство природопользования Рязанской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения согласно приложению № 1.

2. Утвердить Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения при осуществлении туризма согласно приложению № 2.

3. Установить срок действия Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения до 01.09.2030 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности министра

А.Э. Акимов

П Р А В И Л А
организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения
безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях
областного значения

1. Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения (далее – Правила) устанавливают порядок организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) областного значения.

2. Организация туризма на ООПТ областного значения осуществляется министерством природопользования Рязанской области (далее – Министерство).

3. Под организацией туризма в настоящих Правилах понимается осуществляемый Министерством комплекс мероприятий, направленный на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах ООПТ областного значения на специально оборудованных для этого местах и маршрутах.

4. При организации и осуществлении туризма на ООПТ областного значения учитываются основные критерии и особенности, установленные пунктом 2 статьи 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

5. Понятия «турист», «экскурсанта», «экскурсовод (гид)», «гид-переводчик», «инструктор-проводник», используемые в настоящих Правилах, имеют значения, определенные Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Понятие «рекреационная нагрузка», используемое в настоящих Правилах, означает фактическое количество человек, которое находится на ООПТ, либо в ее отдельной части в единицу времени.

6. Услуги в сфере организации туризма могут оказывать:

а) государственные учреждения Рязанской области – в отношении ООПТ областного значения, управление которыми они осуществляют;

б) государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования – в отношении ООПТ областного значения, управление которыми они осуществляют;

в) исполнительные органы Рязанской области – в отношении ООПТ областного значения, находящихся в их ведении и не находящихся под управлением государственных учреждений Рязанской области, а также государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования;

г) физические, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридические, физические лица и индивидуальные предприниматели заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с государственными учреждениями Рязанской области, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление ООПТ областного значения, Министерством.

7. При организации и осуществлении туризма на ООПТ областного значения государственные учреждения Рязанской области, государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования, осуществляющие управление ООПТ областного значения, Министерство, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма, а также туристы, экскурсанты обязаны соблюдать законодательство в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности (в том числе при организации туристских стоянок), а также законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и требования настоящих Правил.

8. В целях обеспечения безопасности туризма время, сроки, условия посещения, специально оборудованные для туризма места и маршруты определяются Министерством с учетом погодных условий, ландшафта местности и иных факторов, а также равномерного распределения рекреационной нагрузки.

9. Транспортные средства и специальное оборудование для передвижения туристов, экскурсантов при осуществлении туризма должны использоваться таким образом, чтобы это не составляло угроз сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, отдельных экологических систем.

10. Кино-, видео- и фотосъемки в процессе осуществления туризма должны проводиться методами, не вызывающими беспокойство объектов животного мира и не влияющими на естественный ход природных процессов, любые преднамеренные манипуляции с объектами животного и растительного мира для обеспечения лучших условий кино-, видео- и фотосъемок (подгон или вспугивание объектов животного мира, изъятие из грунта объектов растительного мира) запрещаются.

Кино-, видео- и фотосъемки не должны препятствовать деятельности сотрудников государственных учреждений Рязанской области, государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования, осуществляющих управление ООПТ.

Кино-, видео- и фотосъемки с использованием дополнительного навесного оборудования, квадрокоптеров-дронов, софитов, световых экранов, другого оборудования и специального реквизита на ООПТ областного значения осуществляются по согласованию с государственными учреждениями Рязанской области, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление ООПТ областного значения.

В случае если управление ООПТ областного значения не осуществляется государственными учреждениями Рязанской области, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, согласование указанных в настоящем пункте кино-, видео- и фотосъемок на таких территориях осуществляется с Министерством.

11. Министерством, государственными учреждениями Рязанской области, а также государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление региональными ООПТ, в соответствии с режимом особой охраны таких ООПТ, установленным положениями (паспортами) о соответствующих ООПТ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, формируются информационные материалы в целях проведения инструктажа туристов, экскурсантов по требованиям и правилам поведения при посещении соответствующей особо охраняемой природной территории (далее – информационные материалы о посещении особо охраняемой территории областного значения туристами, экскурсантами).

12. Информационные материалы о посещении ООПТ областного значения туристами, экскурсантами содержат:

а) перечень установленных запретов и ограничений для туристов, экскурсантов при посещении ООПТ областного значения, либо ее части, в том числе на нахождение туристов, экскурсантов вне специально отведенных для этого мест, ограничения на посещение туристами, экскурсантами ООПТ областного значения (ее части) без сопровождения экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также на нахождение туристов, экскурсантов в определенное время суток или период года;

б) особенности использования транспортных средств туристами, экскурсантами при посещении ООПТ областного значения;

в) особенности использования технических средств и автоматизированных систем учета нахождения туристов, экскурсантов на ООПТ областного значения;

г) требования по соблюдению санитарно-эпидемиологических и противопожарных норм и правил туристами, экскурсантами при посещении ООПТ областного значения;

д) информацию о поведении туристов, экскурсантов, в том числе при встрече с дикими и опасными животными, на ООПТ областного значения;

е) запрет на нахождение в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и

общественную нравственность;

ж) особенности использования технических средств (кино-, видео-, фотоаппаратуры) и порядок проведения кино-, видео- и фотосъемок на территории ООПТ областного значения, включая методы проведения таких кино-, видео- и фотосъемок;

з) иную информацию, влияющую на осуществление туризма на ООПТ областного значения.

13. Государственные учреждения Рязанской области, государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования, осуществляющие управление ООПТ областного значения, Министерство, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма на ООПТ областного значения, должны довести до сведения туристов, экскурсантов особенности посещения ООПТ областного значения.

14. Основными видами услуг в сфере организации туризма на ООПТ областного значения являются:

а) организация посещения музеев природы, визит-центров, смотровых площадок, вольерных комплексов, оборудованных мест отдыха посетителей;

б) организация и проведение экскурсий;

в) услуги по предоставлению экскурсантам аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

г) услуги по организации проживания туристов, экскурсантов в средствах размещения различных видов, в том числе в гостиницах, домах отдыха, палаточных лагерях, в кемпингах, на туристских базах и других средствах размещения;

д) услуги по осуществлению кино-, видео- и фотосъемки;

е) услуги по благоустройству и уборке мест отдыха и размещения туристов, экскурсантов;

ж) услуги по организации питания, в том числе по производству и реализации продуктов питания (в том числе местного производства), организации объектов общественного питания, приготовлению пищи;

з) услуги по перевозке туристов, экскурсантов транспортом различных видов, оборудованным для перевозки людей;

и) услуги по производству и реализации сувенирной продукции, в том числе изделий народных промыслов;

к) информационные, образовательные и консультационные услуги, в том числе по экологическому просвещению;

л) проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);

м) прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря.

14. В целях обеспечения безопасности туризма на ООПТ областного значения в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения ООПТ областного значения.

П О Р Я Д О К

расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения при осуществлении туризма

1. Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения при осуществлении туризма (далее – Порядок) устанавливает порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) областного значения в рамках организации на их территориях туризма.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная емкость» – максимальное количество человек, которые могут физически находиться на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» – фактор, ограничивающий возможности развития туризма на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» – путь следования туристов, расположенный на ООПТ, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

«однодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» – туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей

и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная емкость» – максимальное количество человек, которые могут находиться на ООПТ, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная емкость» – максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста ООПТ либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» – части ООПТ, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается министерством природопользования Рязанской области (далее – Министерство) в отношении находящихся в его ведении ООПТ областного значения.

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта

(RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \Pi_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{A_u} \times Rf \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с порядком, указанным в пункте 18 настоящих Правил;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{Td},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

Td - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{Ts}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

Ts - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - T_{d_p})}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются Министерством.

19. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

- 1) экологические факторы, включая:
 - пожароопасность;
 - риск затопления, подтопления;
 - развитие эрозионных процессов;
 - погодные условия;

воздействие на объекты животного и растительного мира;
изменение состояния почвенного и растительного покрова;
изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;
изменение состояния водных объектов;

2) факторы социального характера, включая:

соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;

качество услуг и инфраструктуры;

отношение к управленческим действиям;

плотность социальных контактов;

3) факторы социокультурного характера, включая:

влияние туризма на местную социокультурную среду;

показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

4) факторы социально-экономического характера, включая:

влияние туризма на ООПТ на социально-экономическую обстановку в регионе;

управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.