



ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.12.2014 № 807

Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по созданию условий для развития эффективного рынка труда, обеспечивающего устойчивый рост качества занятости и уровня жизни населения Самарской области, на 2014 – 2018 годы

В целях реализации государственной политики в сфере труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий («дорожную карту») по созданию условий для развития эффективного рынка труда, обеспечивающего устойчивый рост качества занятости и уровня жизни населения Самарской области, на 2014 – 2018 годы (далее – План мероприятий).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления в Самарской области при разработке, реализации и информационном освещении мероприятий учитывать в рамках их компетенции положения Плана мероприятий.

3. Установить, что финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий, осуществляется в размерах и порядке, определенных нормативными правовыми актами, устанавливающими соответствующие расходные обязательства Самарской области.

4. Признать утратившим силу постановление Правительства Самарской области от 11.09.2013 № 466 «Об утверждении Плана

000020

мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере труда, занятости и миграционной политики Самарской области на 2013 – 2018 годы».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области.

6. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый
вице-губернатор –
председатель Правительства
Самарской области



А.П.Нефёдов

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Самарской области
от 22.12.2014 № 804

ПЛАН

мероприятий («дорожная карта») по созданию условий для развития
эффективного рынка труда, обеспечивающего устойчивый рост качества
занятости и уровня жизни населения Самарской области,
на 2014 - 2018 годы

I. Развитие сферы труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области

1.1. Оценка состояния и проблемы, сложившиеся в сфере труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области

Позитивное развитие экономики региона в 2010 – 2013 годах позволяет сохранять стабильной ситуацию в сфере занятости населения области.

Численность занятых граждан в посткризисный период стабильно повышается (в 2010 году – 1 654,7 тыс. чел., в 2011 году – 1 662,5 тыс. чел., в 2012 году – 1 687,7 тыс. чел., в 2013 году – 1 691,5 тыс. чел.). Для населения региона характерна активная трудовая позиция: уровень занятости в среднем за июнь-август 2014 года равен 70,5%, что стабильно выше средних значений по Российской Федерации (65,9%) и Приволжскому федеральному округу (66,4%).

Уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за июнь-август 2014 года составил 2,5%. С 2010 по 2013 год отмечалось снижение уровня общей безработицы: в 2010 году ее уровень составил 5,8%, в 2011 году – 5,1%, в 2012 году – 3,4%, в 2013 году – 3,2%. По данному показателю область имеет минимальное значение среди субъектов Приволжского федерального округа (среднеокружное значение в среднем за июнь-август 2014 года – 4,2%) и

входит в пятерку лидеров с наименьшими значениями среди субъектов Российской Федерации (среднероссийское значение – 4,9%).

В последние годы удалось достичь устойчивого снижения уровня зарегистрированной безработицы: по состоянию на 31 августа 2014 года в Самарской области зарегистрировано 16,1 тыс. безработных, уровень регистрируемой безработицы составил 0,9%.

В то же время, по данным мониторинга, проводимого министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области (далее – министерство), увеличиваются масштабы скрытой безработицы с 1,3 тыс. чел. в начале января 2013 года до 4,9 тыс. чел. по состоянию на 24.09.2014.

Одновременно отмечается территориальный и профессионально-квалификационный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

Территориальное расхождение спроса и предложения рабочей силы выражается в том, что количественный дефицит рабочей силы в городских округах, где количество вакансий на конец августа 2014 года в 3,8 раза превышает численность претендентов на них, сопровождается примерным соответствием численности незанятых граждан количеству имеющихся вакансий в муниципальных районах. Отсутствие достаточного количества рабочих мест в большинстве муниципальных районов является одной из основных причин, обуславливающих более высокий уровень зарегистрированной безработицы в сельской местности по сравнению с городской.

Также существенное влияние на рынок труда оказывает профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложения рабочей силы.

По состоянию на 30 июня 2014 года суммарный дефицит рабочей силы (по профессиям) составил 41,1 тыс. чел. (отсутствуют претенденты на замещение 33,7 тыс. вакантных должностей рабочих и 7,4 тыс. вакантных должностей служащих), суммарный избыток – 4,7 тыс. чел.

(дефицит 2,1 тыс. вакантных должностей рабочих и 2,6 тыс. вакантных должностей служащих).

Развитие трудового потенциала отдельных категорий граждан существенно усложняется ограниченными возможностями обеспечения им необходимого уровня образования, самостоятельного получения дополнительного образования или повышения своей квалификации. К группе риска относятся категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и особенно инвалиды.

Несмотря на определенные достижения в работе по содействию занятости инвалидов и повышению уровня их трудоустройства (в 2013 году он составил 41,8%, что превышает как уровень 2011 и 2012 годов, так и докризисного периода), по-прежнему актуальны проблемы как объективного характера (предвзятое отношение работодателей, удаленность места предполагаемой работы, ограничения по определенным видам деятельности у самих инвалидов), так и субъективного (отсутствие у инвалидов мотивации к труду).

Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты показывает, что не всеми работодателями Самарской области добросовестно соблюдается законодательство в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов. В ходе проведенных в 2013 году проверок выявлено 28 юридических лиц, допустивших нарушения Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», Закона Самарской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области», что составило 33,7 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых проведены проверки. В 2012 году в результате аналогичных проверок выявлено 66 юридических лиц, допустивших подобные нарушения.

Практика показывает, что реализация прав женщин на труд не теряет актуальности, несмотря на то, что трудовым законодательством запрещается любая дискриминация при установлении и изменении

условий труда. В службу занятости населения ежегодно обращается больше женщин, чем мужчин (в январе – августе 2014 года – 52,9% против 47,1%). Процесс трудоустройства женщин занимает больше времени, чем мужчин – 5,0 и 4,7 месяца соответственно (по данным на конец июня 2014 года).

Основные причины отказа женщине в трудоустройстве – необходимость предоставления ей льгот как матери или будущей матери малолетних детей. Единичные случаи обращения женщин в суд за защитой своих прав свидетельствуют о восприятии такой дискриминации как нормы жизни.

Вместе с тем поправками в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» введен запрет на дискриминацию по полу, возрасту, социальному положению, национальности, вероисповеданию. Однако основой решения проблемы дискриминации на рынке труда должно быть информирование сторон трудовых отношений об их правах и обязанностях, способах защиты прав.

Большинство граждан, освобожденных из мест лишения свободы, сталкиваются с трудностями при трудоустройстве, связанными с наличием судимости, отсутствием профессионального опыта или недостаточным уровнем профессиональной квалификации.

Участие данной категории граждан в программах временного трудоустройства позволяет повысить их конкурентоспособность на рынке труда. В период с 2009 по 2013 год в них приняли участие 120 человек. В итоге за последние четыре года наблюдается тенденция снижения количества обращений граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в службу занятости населения: в 2013 году их численность по сравнению с 2009 годом уменьшилась на 348 человек.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, сокращение численности населения трудоспособного возраста продолжится (в

2020 году на 9,7% по сравнению с 2012 годом), что приведет к уменьшению объемов естественного восполнения трудовых ресурсов области и в долгосрочной перспективе скажется на масштабе предложения рабочей силы, не позволив удовлетворять в полной мере увеличивающийся спрос на нее. Такая ситуация может заметно ограничить темпы развития экономики региона.

Одним из источников восполнения дефицита трудовых ресурсов будет являться привлечение населения трудоспособного возраста извне за счет межрегиональной и международной миграции. Так, разработана государственная программа Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 – 2018 годы. В течение пяти лет в ее рамках будет привлечено 1 800 соотечественников на территорию Самарской области.

В целях расширения внутренней трудовой мобильности и улучшения межрегионального взаимодействия по трудоустройству граждан, министерством с 2011 по 2012 год заключено 22 соглашения о сотрудничестве в области содействия занятости населения с органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации, в рамках которых в 2013 году от служб занятости других субъектов Российской Федерации в Самарскую область поступило более 15 тыс. вакансий.

В то же время сдерживающими факторами внутренней миграции населения являются большие финансовые издержки на переселение, высокая стоимость жилья и его аренды, низкий уровень финансовой поддержки, предоставляемый органами службы занятости при переселении и различный уровень экономического развития регионов.

Вместе с тем наш регион остается стабильно привлекательным для притока как внутренних, так и внешних мигрантов. За 2000 – 2013 годы миграционный прирост населения в Самарской области составил

147,7 тыс. чел., компенсировав 64,7% совокупной естественной убыли за указанный период.

За последние четыре года миграционный прирост в Самарской области составил 23 388 чел. (в 2010 году – 5 860 чел., в 2011 году – 8 245 чел., в 2012 году – 5 026 чел., в 2013 году – 4 257 чел.).

За последние пять лет в области наблюдается тенденция роста заявок на привлечение иностранной рабочей силы, что нашло отражение в региональной квоте на использование иностранных работников, которая увеличилась с 12,4 тыс. чел. в 2009 году до 29,7 тыс. чел. в 2014 году. Однако в структуре притока иностранной рабочей силы из стран СНГ, на которые распространяется безвизовый режим (основной объем из Узбекистана, Таджикистана, Армении, Казахстана), остается значительной доля низкоквалифицированных работников, занятых на сезонной или временной основе.

Вместе с тем службой занятости проводится работа по защите национального рынка труда. В регионе неукоснительно соблюдается приоритетное право трудоустройства жителей нашей области на рабочие места, которые заявлены для иностранных работников. В целях защиты интересов коренного населения работодателям, привлекающим иностранную рабочую силу, министерство в 2013 году выдало 46 заключений с отказом в трудоустройстве 447 иностранных работников (29% от общего количества выданных заключений).

На рабочие места, заявленные работодателями для иностранных работников, центрами занятости в 2013 году были направлены 1616 граждан из числа безработных и ищущих работу граждан, проживающих на территории Самарской области, но только 52 человека были трудоустроены. Нежелание безработных граждан трудоустроиваться на заявленные для мигрантов вакансии обусловлено низким уровнем оплаты труда, отсутствием социальных гарантий, невысоким качеством рабочих мест, удаленностью от места проживания.

В то же время достаточно остро стоит вопрос социальной ответственности работодателей, привлекающих иностранных работников. В целях повышения уровня их социальной ответственности в 2013 году создана межведомственная рабочая группа по проверке условий работы и проживания трудовых мигрантов. В рамках выездных совещаний с работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, рассматриваются условия жизни иностранных работников, механизм заключения с ними трудовых договоров, соблюдение норм охраны труда и оказания медицинской помощи иностранным работникам, порядок работы с документами.

С учетом случаев проявления негативного общественного настроения по отношению к иностранным работникам одним из актуальных направлений работы является координация деятельности органов всех уровней власти по проведению превентивных мероприятий, направленных на предотвращение указанных тенденций в регионе.

В рамках данной работы в муниципальных образованиях Самарской области действуют межведомственные рабочие группы, осуществляющие мониторинг миграционной ситуации в муниципалитете и выработку мер по бесконфликтному взаимодействию иммигрантов и принимающего сообщества.

В настоящее время в сфере миграции существует ряд таких проблем, требующих оперативного решения, как:

отставание инфраструктуры учреждений и ведомств, оказывающих услуги иммигрантам;

рост ксенофобских настроений в обществе и недостаточное участие общественности в снижении уровня ксенофобии;

недостаточная информированность работодателей, привлекающих иностранных работников и иммигрантов об изменениях в миграционном и трудовом законодательстве.

Решение указанных проблем возможно посредством реализации ряда мероприятий, предусмотренных в рамках подпрограммы «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Самарскую область» на 2014-2016 годы государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области» на 2014-2020 годы. Данная подпрограмма ориентирована на содействие социальной адаптации и интеграции иммигрантов, проведению широкомасштабной информационной политики, направленной на повышение их информированности в части миграционного и трудового законодательства, а также организации работы по предотвращению межнациональных конфликтов, роста ксенофобии.

Однако для эффективной реализации основных целей и принципов миграционной политики в регионе необходимо наличие развитой ее инфраструктуры.

В настоящее время в Самарской области действуют следующие уровни инфраструктуры миграционной политики:

- регистрационный уровень;
- уровень контроля;
- уровень защиты трудовых прав;
- уровень безопасности;
- уровень оказания услуг;
- уровень мониторинга миграционной ситуации;
- уровень гуманитарной поддержки.

Функционирование каждого из перечисленных уровней обеспечивается деятельностью определенных структур, ведомств, организаций и учреждений. Однако отдельные из вышеобозначенных уровней инфраструктуры миграционной политики требуют развития в целях обеспечения качественного функционирования всей миграционной системы Самарской области.

Специфическим ограничителем экономического роста Самарской

области является состояние условий и охраны труда работающего населения. Неблагоприятные условия труда, производственный травматизм и профессиональные заболевания отрицательно сказываются на состоянии здоровья работников, негативно влияют на состояние рынка труда, что приводит к ухудшению качества трудовых ресурсов, которое выражается в снижении квалификации, падении престижа ряда профессий и специальностей из-за вредных и опасных условий труда.

В настоящее время практически каждый четвертый работник Самарской области, работает в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области на протяжении ряда лет удельный вес численности работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, имеет тенденцию к увеличению. Так, если в 2010 году значение данного показателя составляло 27,1 %, то к 2013 году оно выросло до 33,3 %.

В Самарской области ежегодно на производстве получают травмы около 900 работников, в том числе 50 – 60 человек погибает. За период с 2010 по 2013 год достигнуто снижение абсолютной численности пострадавших на производстве с 1081 чел. в 2010 году до 853 чел. в 2013 году. Уровень производственного травматизма, то есть численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1 тыс. работающих, также снизился с 1,9 чел. в 2010 году до 1,5 чел. в 2013 году. Снижается численность погибших на производстве. Так, если в 2010 году в результате несчастных случаев на производстве погибло 85 чел., то в 2013 году этот показатель снизился почти в 2 раза и составил 48 чел.

По итогам 2013 года в Самарской области за счет средств работодателей обучено и аттестовано по охране труда 37 399 руководителей и специалистов организаций Самарской области, что на 33 % больше, чем в 2010 году (28 100 чел.).

Ежегодно в Самарской области растут затраты работодателей на охрану труда. Если в 2010 году было израсходовано 2 951,9 млн. руб. или 5 174,7 руб. в расчете на 1 работника, то в 2013 году эти суммы составили соответственно 44 832,7 млн. руб. и 7 666,8 руб. Данные факты свидетельствуют о наметившихся положительных тенденциях в сфере обеспечения безопасных условий труда работников.

Сегодня решение вопросов охраны труда, улучшения социального самочувствия работников, повышения качества и безопасности рабочих мест является важным направлением деятельности Правительства Самарской области и особенно актуально в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию, а также с учетом поставленной в Указе Президента Российской Федерации «О долгосрочной государственной экономической политике» задачи по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест.

В настоящее время, несмотря на позитивный импульс в развитии системы управления охраной труда за счет ее дополнения муниципальным компонентом, органы местного самоуправления в Самарской области еще не в полной мере идентифицируют себя в качестве субъекта реализации государственной политики в области охраны труда, стоящего в одном ряду с органами государственной власти федерального и регионального уровней.

Важными механизмами повышения качества рабочих мест являются социальное партнерство, повышение социальной ответственности работодателей и развитие государственно-частного партнерства.

В 2013 году на территории Самарской области действовало 76 трехсторонних соглашений по регулированию социально-трудовых отношений:

Самарское областное трехстороннее соглашение;
трехсторонние соглашения муниципальных образований области
(37 ед.);

отраслевые соглашения регионального уровня (17 ед.);

отраслевые соглашения муниципального уровня (21 ед.).

Учитывая, что значительная часть действующего трудового законодательства переводит решение многих вопросов в рамки договорных отношений, актуальна задача увеличения числа участников социального диалога на всех его уровнях.

Перспективной формой государственно-частного партнерства может послужить заключение соглашений о стратегическом партнерстве на рынке труда между службой занятости населения и работодателями региона.

Основным источником доходов большинства трудоспособного населения Самарской области является заработная плата, поэтому ситуация, складывающаяся в сфере оплаты труда, оказывает доминирующее влияние на уровень жизни населения, и следовательно, на состояние трудовой сферы региона.

В регионе наблюдается устойчивая тенденция роста заработной платы. Так, среднемесячная заработная плата за последние 4 года выросла почти в 1,5 раза и составила в 2013 году 23 470 руб. (в 2012 году – 20 800 руб., в 2011 году – 18 600 руб., в 2010 году – 16 479 руб.). В то же время темпы роста уровня среднемесячной заработной платы в регионе немного ниже, чем среднероссийские, которые составляют 1,6 раза. В натуральном исчислении среднероссийское значение также превышает областное и в 2013 году составило 29 792 руб.

Задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2014 составила 47,6 млн. рублей перед работниками трех организаций и по сравнению с задолженностью на 01.01.2013 – 40,4 млн. рублей (перед работниками четырех организаций) увеличилась на 7,2 млн. рублей. Вся сумма задолженности по заработной плате сложилась из-за отсутствия у организаций собственных средств для расчетов с работниками.

Основная сумма долга по заработной плате была сосредоточена в организациях обрабатывающих производств.

Основными проблемами в сфере оплаты труда и обеспечения защиты трудовых прав работников остаются:

сохранение высокой межотраслевой дифференциации размеров заработной платы;

отставание уровня заработной платы работников бюджетной сферы от уровня заработной платы работников внебюджетного сектора экономики;

применение непрозрачных схем выплаты заработной платы, несвоевременная и не в полном объеме выплата заработной платы работникам.

Таким образом, ситуация в сфере труда и занятости населения Самарской области наряду со снижением уровня безработицы, ростом заработной платы и повышением качества рабочих мест характеризуется сокращением численности трудовых ресурсов при одновременном увеличении нагрузки на население в трудоспособном возрасте, структурным несоответствием спроса и предложения рабочей силы, невысоким уровнем доходов населения, значительной дифференциацией рынков труда территорий, что требует системных мер, направленных на создание условий, способствующих развитию эффективного рынка труда.

1.2. Цели, задачи и основные направления развития сферы труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области

Основными целями государственной политики, направленной на развитие сферы труда, занятости и миграции на территории Самарской области, являются обеспечение развития кадрового потенциала области, повышение трудовой мобильности рабочей силы, создание сбалансированного по спросу и предложению рынка труда, реализация

права граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, развитие социального партнерства.

Достижение поставленных целей предполагает решение следующих задач:

создание условий для повышения качества трудовых ресурсов;

содействие занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

совершенствование системы привлечения и использования иностранной рабочей силы;

обеспечение безопасных условий труда;

развитие системы социального партнерства и содействие в защите трудовых прав граждан.

Исходя из целей и задач развития сферы труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области предусматривается реализация следующих приоритетных направлений.

В целях выявления перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных сфер и отраслей экономики, повышения эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов, а также принятия управленческих решений ежегодно осуществляется разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Самарской области в разрезе видов экономической деятельности на ближайшие три года.

С учетом слабо сформированной мотивации населения к востребованным, но не престижным профессиям важным направлением деятельности является содействие популяризации рабочих специальностей и корректировка существующей системы профессиональной ориентации. В этой связи предусматривается решение задачи развития системы профессиональной ориентации населения Самарской области как в части осуществления межведомственного взаимодействия, так и в части

расширения категорий и увеличения численности получателей профориентационных услуг.

Существующая проблема профессионально-квалификационного дисбаланса между спросом и предложением на рабочую силу на рынке труда частично решается посредством организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан. Развитие системы профессионального обучения безработных граждан будет осуществляться в целях повышения его качества и эффективности за счет использования современных образовательных технологий, в том числе дистанционной формы обучения.

Предметом особого внимания является реализация системы государственных гарантий гражданам в осуществлении права на труд и защиту от безработицы.

Главной задачей является содействие вовлечению в эффективную занятость безработных граждан, в том числе обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда.

Политика в области социальной защиты уязвимых групп населения должна сопровождаться адресными мерами по активизации их вовлечения в процессы на рынке труда. Следует расширять возможности для успешной занятости инвалидов, выпускников, потерявших работу граждан пенсионного и предпенсионного возраста, женщин, стремящихся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей, и ряда других категорий граждан.

Решение проблемы по расширению занятости категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, требует комплексного подхода, осуществления межведомственного взаимодействия различных органов государственной власти Самарской области, разработки и реализации соответствующих нормативных правовых актов.

В настоящее время необходима выработка комплексного подхода к осуществлению миграционной политики на территории Самарской области.

В первую очередь требуется развитие отдельных уровней инфраструктуры миграционной политики Самарской области в целях обеспечения качественного ее функционирования. На данном этапе предполагается создание ряда структур, которые в совокупности с действующими будут обеспечивать более эффективное и качественное функционирование отдельных уровней структуры миграционной политики региона, в частности уровня безопасности и уровня оказания услуг.

Главным ориентиром деятельности при решении задачи по использованию возможности международной и межрегиональной трудовой миграции для сохранения и развития квалифицированного кадрового потенциала региона является регулирование привлечения в регион квалифицированной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах на основе принципа приоритетного использования национальных кадров, а также реализации государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 – 2018 годы.

Решение вопросов сокращения территориального дисбаланса спроса и предложения на региональном рынке труда возможно при реализации системных мер, направленных на перераспределение рабочей силы по отраслям, территориям и видам занятости с учетом структурных сдвигов в реальном секторе экономики региона, стимулирование в области маятниковой трудовой миграции.

В решении вопроса повышения качества рабочих мест и трудовой жизни населения области актуальным является создание целостной и эффективной системы управления качеством рабочих мест, включающей:

развитие социального партнерства и социальной ответственности на рынке труда, повышение мотивации работодателей на улучшение качества рабочих мест;

значимость роли социальной экспертизы в определении качества рабочих мест;

повышение производительности труда мотивированной и квалифицированной рабочей силы через повышение уровня оплаты труда и создание безопасных условий труда.

Модернизация управления охраной труда позволит перейти от системы реагирования на уже произошедшие неблагоприятные события и материальной компенсации последствий этих событий к системе оценки и управления профессиональными рисками и устранению причин опасных происшествий, от системы формальных наказаний за несоответствие требованиям действующего законодательства в сфере охраны труда к системе экономических стимулов обеспечения безопасных условий труда работников и внедрения безопасных технологий, от системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, основанной на формальных страховых тарифах, рассчитанных по усредненным показателям по виду экономической деятельности, в которой заняты работники, к системе страхования, основанной на индивидуальных тарифах, рассчитанных по фактическим показателям профессионального риска на предприятии, в организации.

Одной из важных задач станет создание современной системы управления охраной труда как составной части системы менеджмента предприятий и организаций Самарской области. Только комплексное решение экономических и социальных вопросов, в том числе вопросов охраны труда и здоровья персонала, повышение уровня безопасности труда, является важнейшим элементом создания прибыльного и динамично развивающегося бизнеса.

Курс на переход от низкой безработицы к эффективной занятости региона диктует необходимость развития институциональной среды, стратегических партнерств и инфраструктуры регионального рынка труда, наращивания потенциала государственного регулирования, создания целостной, эффективной и гибкой системы управления, основанной на принципе обеспечения баланса интересов всех субъектов рынка труда.

Результатом развития партнерских отношений между органами власти различного уровня, работодателями, профсоюзами и объектами инфраструктуры регионального рынка труда будет являться обеспечение активного участия всех социальных партнеров в разрешении проблем регионального рынка труда, содействие работодателям в выполнении норм социальной ответственности, для чего необходимо:

создание эффективной системы представительства работодателей, усиление роли профсоюзов и институтов гражданского общества в процессе регулирования социально-трудовых отношений (в том числе в рамках коллегиальных органов, созданных на принципах социального партнерства), что будет содействовать принятию обоснованных и взвешенных решений по вопросам социальной направленности;

проведение взаимных консультаций сторон социального партнерства при принятии решений, нормативных правовых и локальных актов по вопросам регулирования социально-трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, организация совместного обучения представителей сторон социального партнерства формам и методам договорного регулирования отношений в сфере труда и занятости;

формирование имиджа социально ответственных работодателей, создание стимулов для улучшения качества рабочей силы и рабочих мест, поддержка всех участников рынка труда с социально ответственным поведением;

обеспечение защиты работников посредством создания равных конкурентных условий труда и занятости.

Также предстоит сформировать основу взаимовыгодного сотрудничества государственной службы занятости населения с частными агентствами занятости и кадровыми службами организаций, в том числе по вопросам трудоустройства граждан вне территории их постоянного проживания.

Финансирование мероприятий, обеспечивающих развитие сферы труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области, будет осуществляться исходя из возможностей областного бюджета.

1.3. Мероприятия, обеспечивающие развитие сферы труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
-------	--------------------------	------------------------	---------------------------

1. Обеспечение сбалансированного развития рынка труда

- | | | | |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.1. | Реализация подпрограммы «Повышение эффективности использования трудовых ресурсов и оптимизация системы управления занятостью населения Самарской области на 2014 - 2020 годы» государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 672 | 2014 - 2018 | Участники подпрограммы «Повышение эффективности использования трудовых ресурсов и оптимизация системы управления занятостью населения Самарской области на 2014 - 2020 годы» государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области» на 2014 - 2020 годы |
| 1.2. | Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Самарской области | 2014 - 2018 | Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, заинтересованные органы исполнительной власти Самарской области |
| 1.3. | Мониторинг потребности в трудовых ресурсах инвестиционных проектов, реализуемых на территории Самарской области | 2014 - 2018 | Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области |

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
1.4.	Реализация соглашений о сотрудничестве в области содействия занятости населения с органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
1.5.	Разработка и реализация региональной программы повышения трудовой мобильности граждан	2015 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, министерство промышленности и технологий Самарской области, министерство строительства Самарской области
1.6.	Разработка и реализация комплекса мер, направленных на содействие образовательной миграции и поддержке академической мобильности	2015 - 2016	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, министерство образования и науки Самарской области, министерство промышленности и технологий Самарской области, министерство строительства Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
1.7.	Развитие стратегического партнерства с кадровыми агентствами	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
1.8.	Реализация государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 - 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 04.02.2014 № 48	2014 - 2018	Исполнители основных мероприятий государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 - 2018 годы
2. Создание условий для повышения качества трудовых ресурсов			
2.1.	Реализация Плана мероприятий по реализации национальной предпринимательской инициативы «Национальная система компетенций и квалификаций» в Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 21.02.2014 № 98	2014 - 2018	Ответственные исполнители мероприятий Плана мероприятий по реализации национальной предпринимательской инициативы «Национальная система компетенций и квалификаций» в Самарской области
2.2.	Реализация Плана мероприятий, направленных на создание условий для повышения удельного веса численности высоко-	2014 - 2018	Ответственные исполнители мероприятий Плана мероприятий,

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
	<p>коквалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в Самарской области, на 2014 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Самарской области от 28.07.2014 № 564-р</p>		<p>направленных на создание условий для повышения удельного веса численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в Самарской области, на 2014 - 2020 годы</p>
2.3.	<p>Реализация «дорожной карты» по реализации движения WorldSkills Россия на территории Самарской области на период 2014 - 2016 годов</p>	2014 - 2016	<p>Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, министерство здравоохранения Самарской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области</p>
2.4.	<p>Проведение профессиональной ориентации среди учащихся общеобразовательных школ посредством проведения мероприятия «Старт в профессию»</p>	2014 - 2018	<p>Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области</p>
2.5.	<p>Проведение профориентационных мероприятий с выпускниками профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования «Ступень в карьере»</p>	2014 - 2018	<p>Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
2.6.	Проведение трудовых конкурсов «Профессионал года»	2014 - 2018	Министерство промышленности и технологий Самарской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области, министерство строительства Самарской области, министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области, министерство образования и науки Самарской области, министерство культуры Самарской области, министерство здравоохранения Самарской области, министерство спорта Самарской области, министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области
2.7.	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
2.8.	Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
2.9.	Участие в согласовании проекта регионального заказа на подготовку квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
2.10.	Участие в подготовке предложений по контрольным цифрам приема на обучение по образовательным программам высшего образования за счет средств федерального бюджета	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3. Содействие занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы			
3.1.	Реализация комплекса мер по содействию занятости инвалидов	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.2.	Реализация плана мероприятий, направленных на создание условий для вовлечения инвалидов в трудовую деятельность в организациях бюджетной сферы и акционерных обществах с государственным участием	2014 - 2016	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
3.3.	Осуществление контроля за выполнением требований законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.4.	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.5.	Организация и проведение мероприятий по содействию занятости молодежи (профконсультирование, профориентационная работа, ярмарки вакансий, ярмарки профессий для молодежи)	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.6.	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста, а также незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.7.	Реализация Комплекса мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин,	2013 - 2016	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, министерство социально-демографической и се-

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
	находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет		мейной политики Самарской области, министерство образования и науки Самарской области
3.8.	Проведение занятий в «школах подготовки к освобождению» в исправительных учреждениях во взаимодействии с заинтересованными органами	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.9.	Обучение лиц, освободившихся из мест лишения свободы, навыкам первичного поиска работы (услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда)	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.10.	Предоставление временных рабочих мест лицам, освобожденным из мест лишения свободы, на период поиска постоянного места работы	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.11.	Предоставление рабочих мест лицам, освободившимся из мест лишения свободы, имеющим рабочие профессии	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.12.	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц, освободившихся из мест лишения свободы, по специальностям, востребованным на рынке труда	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
3.13.	Формирование базы данных о вакансиях для временного трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на территории области во взаимодействии с заинтересованными органами	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.14.	Проведение выставок (ярмарок) вакансий (оказание профориентационных услуг) для лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
4. Совершенствование системы привлечения и использования иностранной рабочей силы			
4.1.	Создание объектов инфраструктуры миграционной политики Самарской области	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
4.2.	Реализация подпрограммы «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Самарскую область, на 2014 - 2016 годы» государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 672	2014 - 2016	Участники подпрограммы «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Самарскую область, на 2014 - 2016 годы» государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области» на 2014 - 2020 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
4.3.	Создание центров по оказанию иностранным работникам услуг в легализации их трудовой деятельности	2014	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
4.4.	Организация межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Самарской области в целях выработки согласованных мер по проведению миграционной политики в регионе	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, Администрация Губернатора Самарской области
4.5.	Организация работы органов местного самоуправления по проведению мониторинга миграционной ситуации и разработке мер по бесконфликтному взаимодействию мигрантов и принимающего общества	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, заинтересованные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (по согласованию)
4.6.	Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере миграции	По мере необходимости	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
4.7.	Проведение во взаимодействии с заинтересованными органами комплекса мероприятий по выявлению и пресечению противоправной деятельности должностных лиц и организаций, осуществляющих незаконные действия по оформле-	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
	<p>нию регистрационных и иных документов, способствующих легализации на территории области иностранных граждан и лиц без гражданства, а также деятельности руководителей хозяйствующих субъектов по использованию труда иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации</p>		
4.8.	<p>Организация выездных совещаний по вопросам контроля за условиями работы и проживания трудовых мигрантов в целях усиления ответственности работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу</p>	2014 - 2018	<p>Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, заинтересованные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (по согласованию)</p>
4.9.	<p>Реализация Соглашения между министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области, Управлением Федеральной миграционной службы по Самарской области, государственной инспекцией труда в Самарской области и Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области о взаимодействии в сфере выработки и реализации единой миграционной политики на территории Самарской области, а также по осуществлению мероприятий по контролю (надзору) за трудовой деятельностью иностранных работников на территории Самарской области</p>	2014 - 2018	Стороны Соглашения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
----------	--------------------------	------------------------------	---------------------------

5. Обеспечение безопасных условий труда

5.1.	Содействие в становлении системы специальной оценки условий труда на территории Самарской области	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
5.2.	Проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
5.3.	Реализация превентивных мер, направленных на сохранение здоровья работающего населения, в том числе непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
5.4.	Оказание методической помощи специалистам по охране труда органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в реализации отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
5.5.	Реализация Закона Самарской области от 29.12.2012 № 140-ГД «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
5.6.	Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере охраны труда	По мере необходимости	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
5.7.	Осуществление взаимодействия в сфере охраны труда с органами государственного надзора и контроля	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
5.8.	Проведение межрегиональной конференции по охране труда Приволжского федерального округа с выставкой средств индивидуальной защиты	2014	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
5.9.	Организация и проведение конференций, совещаний и иных научно-практических мероприятий по вопросам охраны труда	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
6. Развитие системы социального партнерства и содействие в защите трудовых прав граждан			
6.1.	Осуществление контроля за выполнением Правительством Самарской области Самарского областного трехстороннего соглашения о регулировании социально-трудовых отношений, решений Самарской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
6.2.	Обеспечение координации и методического руководства работой трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений муниципальных образований Самарской области	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
6.3.	Обеспечение разработки проекта Самарского областного трехстороннего соглашения между Правительством Самарской области, Федерацией профсоюзов Самарской области и региональным объединением работодателей «Союз работодателей Самарской области» о регулировании социально-трудовых отношений и обобщение материалов по его реализации	2014, 2017	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
6.4.	Взаимодействие с органами исполнительной власти Самарской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления в Самарской области по вопросам легализации трудовых отношений	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
6.5.	Разработка и развитие автоматизированной системы мониторинга государственных гарантий в сфере труда на территории Самарской области	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
6.6.	Проведение в Самарской области конференции по Европейской социальной хартии в целях защиты интересов трудящихся, обеспечения прав на справедливое вознаграждение за труд, на условия, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, профессиональную подготовку и профессиональную ориентацию	2014	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

4. Целевые индикаторы (показатели) развития сферы труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Значение контрольных показателей по годам				
		2014	2015	2016	2017	2018
Уровень безработицы в среднем за год	%	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1
Коэффициент напряженности на рынке труда	единиц	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7
Доля высококвалифицированных работников от общего числа квалифицированных работников	%	33,34	33,34	33,34	33,34	33,34
Количество ежегодно создаваемых рабочих мест для инвалидов	единиц	395	395			
Доля привлекаемых иностранных работников в общей численности занятого населения	%	1,6	1,7	1,7	1,7	1,8
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих	человек	1,5	1,4	1,3	1,2	1,1
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих	человек	0,034	0,033	0,032	0,030	0,029
Доля лиц, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда	%	33,1	29,9	29,7	29,5	29,2

II. Повышение эффективности и качества услуг в сфере труда, занятости и миграционной политики Самарской области

2.1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы в сфере предоставления государственных услуг и кадрового обеспечения подведомственных министерству учреждений

В 2013 году в целях содействия трудоустройству граждан, в том числе испытывающих трудности в поиске работы, государственные услуги в рамках реализации мероприятий активной политики занятости оказаны более 82 тыс. граждан. На организацию указанных мероприятий израсходовано около 105 млн. рублей.

Более половины граждан, обратившихся в органы службы занятости, получили услуги по профессиональной ориентации, психологической поддержке и профессиональному обучению. В общественных и временных работах приняли участие около 22 тыс. безработных и несовершеннолетних граждан, проведено 574 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, которые посетили свыше 105 тыс. чел., из них 43,6 тыс. чел. получили направление на работу и свыше 9,3 тыс. чел. трудоустроились в течение недели после проведения ярмарки вакансий. При содействии службы занятости безработными гражданами создано 587 микропредприятий, востребованных экономикой муниципалитетов и 91 безработный гражданин и члены его семьи переехали и переселились для трудоустройства в другой местности.

Однако в период с 2010 по 2013 год наметилась устойчивая тенденция текучести кадров среди сотрудников органов службы занятости населения Самарской области. По результатам проведенного анкетирования работников государственных казенных учреждений Самарской области центров занятости населения городских округов и муниципальных районов установлено, что основной причиной увольнения является низкий уровень оплаты труда персонала.

В 2013 году размер среднемесячной начисленной заработной платы работников государственных учреждений, подведомственных министерству, составил 16,9 тыс. рублей, или 72% от уровня среднемесячной заработной платы по экономике Самарской области. Низкий уровень оплаты труда, прежде всего персонала, оказывающего непосредственно государственные услуги в сфере занятости, влияет на показатель текучести кадров. Текучесть кадров приводит к потере квалифицированных кадров в подведомственных министерству учреждениях, что влечет за собой снижение эффективности, качества и количества оказываемых государственных услуг в сфере занятости.

Кроме того, в настоящее время остро ощущается потребность в развитии кадрового потенциала службы занятости населения Самарской области. В период с 2009 по 2013 год повысили свою квалификацию только 27,9 % сотрудников. Решение вопросов повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников органов службы занятости населения Самарской области в настоящее время актуально в связи с возросшей потребностью в высококвалифицированных специалистах в соответствии с современными тенденциями развития системы государственного управления в сфере занятости.

В настоящее время подведомственные министерству учреждения – центры занятости населения городских округов и муниципальных районов (далее – центры занятости) занимают 38 объектов недвижимости, из них в федеральной собственности – 1 объект недвижимости, областной собственности – 25 объектов недвижимости, муниципальной собственности – 12 объектов недвижимости.

Возросшая численность пользователей услуг службы занятости, необходимость создания безбарьерной среды, расширение спектра форм и методов взаимодействия с безработными гражданами, а также работодателями требуют переоснащения многих зданий и помещений, проведения в них ремонтных работ, чтобы места предоставления

государственных услуг в соответствии с административными регламентами были оборудованы с учетом стандарта комфортности предоставления государственных услуг.

Так в 8 центрах занятости помещения для работы с гражданами размещены на втором этаже и выше, что в отсутствие лифта ограничивает доступ маломобильным гражданам. Маленькая площадь помещений также не позволяет качественно в комфортных условиях предоставлять государственные услуги.

Материально-техническая база центров занятости в большинстве случаев при дефиците бюджетных средств не успевает обновляться и соответствовать быстро меняющимся нормам пожарной безопасности и законодательству о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Кроме того, в процессе длительной эксплуатации здания и помещения центров занятости физически и морально устарели и частично утратили первоначальные эксплуатационные качества. При этом в отдельных случаях здания (помещения), строения, сооружения и территории, в комплексе вводимые в эксплуатацию в прошлом столетии, не соответствуют действующим санитарным, техническим, противопожарным, строительным и иным правилам и нормам, тем самым препятствуя внедрению стандартов комфортности, полноты и качества предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости населения в Самарской области.

Центры занятости занимают помещения, в которых ранее не предусматривалось устройство гардеробов, мест общего пользования для граждан, пандусов для инвалидов.

За период эксплуатации здания (помещения) начиная с года постройки (1916 – 1995 годы) из-за недостаточного финансирования не подвергались капитальному ремонту, в результате чего они в настоящее время находятся в аварийном состоянии.

Состояние 12 объектов недвижимости муниципальной собственности, занимаемых центрами занятости на правах аренды, также препятствует внедрению стандартов комфортности, полноты и качества предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости населения ввиду того, что в помещениях за период их эксплуатации капитальные ремонты не проводились по причине отсутствия возможности у министерства осуществлять какие-либо мероприятия в помещениях, не являющихся собственностью Самарской области.

Результатом несвоевременного проведения капитального ремонта явилось неудовлетворительное на сегодняшний день состояние электропроводки, создающее угрозу замыкания и воспламенения, а также несоответствие строительных материалов современным требованиям пожарной безопасности, за что контролирующими органами в области пожарного надзора выдаются соответствующие предписания об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, наличие в зданиях порогов и лестничных маршей, небольшая площадь помещений препятствуют доступу маломобильных граждан к специалистам центров занятости, предоставляющим государственные услуги в сфере занятости населения в Самарской области.

Осуществление капитального ремонта и обеспечение пожарной безопасности помещений, занимаемых подведомственными министерству учреждениями, позволит привести объекты недвижимости муниципальной собственности в соответствие с правилами и нормами, установленными действующим законодательством.

2.2. Цели, задачи и основные направления повышения доступности и качества государственных услуг, эффективности управления персоналом и развития кадрового потенциала службы занятости населения

Основными целями государственной политики по предоставлению государственных услуг в сфере занятости, охраны труда и миграционной политик являются обеспечение доступности, существенное повышение

эффективности и качества услуг, оказываемых в сфере труда, занятости и миграционной политики Самарской области.

Достижение поставленных целей предполагает решение следующих задач:

осуществление эффективного контроля за предоставлением соответствующих государственных услуг;

обеспечение межведомственного взаимодействия при оказании государственных услуг в сфере занятости населения и охраны труда в Самарской области;

оптимизация структуры и штатной численности государственных учреждений, подведомственных министерству, путем проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа профессии;

обеспечение достойной оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных министерству, как результат повышения качества и количества оказываемых ими государственных услуг;

расширение спектра профессиональной компетенции работников государственных учреждений, подведомственных министерству, в период их профессиональной деятельности;

укрепление и модернизация материально-технической базы государственных учреждений, подведомственных министерству.

Решению поставленных задач будет способствовать реализация мер, направленных на совершенствование законодательной и нормативной правовой базы, развитие информационно-технологической инфраструктуры, анализ работы по предоставлению государственных услуг в сфере труда, занятости и миграционной политики и кадрового обеспечения учреждений, подведомственных министерству, организация повышения квалификации руководителей учреждений, подведомственных министерству, применение системы эффективного контракта в отношении работников учреждений, подведомственных министерству, проведение

комплекса мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы подведомственных министерству учреждений, и другое.

Финансирование мероприятий, обеспечивающих повышение доступности и качества государственных услуг, эффективность управления персоналом и развитие кадрового потенциала службы занятости населения, будет осуществляться исходя из возможностей областного бюджета.

2.3. Мероприятия, обеспечивающие повышение доступности и качества государственных услуг, эффективности управления персоналом и развитие кадрового потенциала службы занятости населения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
----------	--------------------------	---------------------------	------------------------------

1. Повышение эффективности и качества предоставления государственных услуг (работ), оказываемых в сфере труда, занятости миграционной политики Самарской области

1.1.	Разработка (изменение) системы показателей эффективности деятельности государственных учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области	Ежегодно	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
1.2.	Контроль за исполнением министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области и подведомственными ему государственными учреждениями административных регламентов предоставления государственных услуг	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
1.3.	Осуществление мониторинга удовлетворенности физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей качеством предоставления государственных услуг в сфере занятости населения и охраны труда Самарской области и выработка системы мер, направленных на повышение удовлетворенности физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей качеством предоставления государственных услуг в сфере занятости населения и охраны труда в Самарской области	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
1.4.	Развитие информационно-технологической инфраструктуры службы занятости населения Самарской области	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
1.5.	Развитие системы предоставления государственных услуг в сфере охраны труда и занятости населения на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
1.6.	Развитие системы предоставления государственных услуг в сфере занятости населения в электронной форме	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
2. Развитие кадрового потенциала, совершенствование системы оплаты труда работников сферы занятости населения и охраны труда			
2.1.	Организация повышения квалификации руководителей и работников подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области учреждений	2014 - 2018	Государственные учреждения, подведомственные министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
2.2.	Поэтапное внедрение системы эффективного контракта в отношении работников учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, государственные учреждения, подведомственные министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области
2.3.	Мониторинг применения системы эффективного контракта и принятие мер по результатам данного мониторинга	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, государственные учреждения, подведомственные министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области
2.4.	Проведение аттестации работников государственных учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области	В соответствии с локальными нормативными актами	Государственные учреждения, подведомственные министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
2.5.	Проведение анализа и мониторинга сети государственных учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области, и их штатных расписаний в целях возможного привлечения средств на повышение заработной платы за счет проведения организационно-штатных изменений	Ежегодно	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
2.6.	Проведение анализа и мониторинга расходов на содержание и функционирование государственных учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области, в целях возможного привлечения на повышение заработной платы средств, за счет сокращения неэффективных расходов	Ежегодно	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
2.7.	Осуществление контроля за своевременностью и правильностью предоставления руководителями государственных учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области, а также гражданами, претендующими на замещение должности руководителя данного учреждения, сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей	Ежегодно	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
----------	--------------------------	---------------------------	------------------------------

3. Укрепление материально-технической базы государственных учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области

- | | | | |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 3.1. | Проведение комплекса мероприятий, направленных на приведение объектов недвижимости подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области учреждений в соответствие с требованиями административных регламентов к размещению мест предоставления государственных услуг (проведение проектно-изыскательских работ с целью оценки экономической целесообразности предполагаемого ремонта объектов недвижимости; разработка технического обоснования проводимого ремонта; выбор оптимального вида ремонта; подготовка проекта; определение объема работ и расчета сметных расходов на проводимый в подведомственных учреждениях ремонт; осуществление проверки достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ) | 2014 – 2016 | Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области |
| 3.2. | Проведение мероприятий с целью сохранения и эффективного использования объектов культурного наследия Самарской области, в которых располагаются подведомственные министерству труда, занятости и миграционной политики учреждения, приведения их в соответствие с санитарными, | 2015 | Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области |

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственный исполнитель
	техническими, противопожарными, строительными и иными правилами и нормами (ремонт фасада здания и благоустройство территории)		
3.3.	Проведение мероприятий, направленных на приобретение для подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области учреждений объектов недвижимости, соответствующих требованиям административных регламентов предоставления государственных услуг, а также действующим санитарным, техническим, противопожарным, строительным и иным правилам и нормам	2016	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.4.	Проведение комплекса мероприятий, направленных на приведение 12 объектов недвижимости муниципальной собственности, занимаемых подведомственными министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области учреждениями в соответствие с требованиями административных регламентов к размещению мест предоставления государственных услуг	2014 - 2018	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области
3.5.	Обустройство и приспособление государственных учреждений службы занятости населения Самарской области (в том числе приобретение подъемных устройств, ремонтные работы, дооборудование техническими средствами адаптации и другое) с целью обеспечения их доступности для инвалидов	2014	Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области

2.4. Целевые индикаторы (показатели) повышения доступности и качества государственных услуг, эффективности управления персоналом и развитие кадрового потенциала службы занятости населения

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Значение контрольных показателей по годам				
		2014	2015	2016	2017	2018
Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости населения	%	50	55	58	60	61
Уровень удовлетворенности физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей качеством предоставления государственных услуг в сфере занятости населения и охраны труда в Самарской области	%	82,8	84,6	86,4	88,2	90
Доля многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на базе которых оказываются государственные услуги в сфере занятости населения и охраны труда	%	80,0	80,0	80,0	97,2	100
Размер реальной заработной платы работников учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области, относительно уровня заработной платы 2011 года	раз	1,2	1,2	1,3	1,4	1,5
Доля сотрудников государственных учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области, направленных на обучение (профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку), в общей численности персонала службы занятости населения	%	10,0	15,0	20,0	25,0	30,0

Показатели (индикаторы) совершенствования оплаты труда работников государственных казенных учреждений Самарской области центров занятости населения городских округов и муниципальных районов

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение контрольных показателей по годам					
		2013	2014	2015	2016	2017	2018
Среднесписочная численность работников	человек	697	714	714	714	714	714
Фонд оплаты труда с начислениями (утвержден законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период)	тыс. рублей	183 976,2	190 580,2	191316,1	191316,1	191316,1	
Фонд оплаты труда с начислениями в соответствии с «дорожной картой» министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области	тыс. рублей	183 976,2	190 580,2	205141,6	213539,4	229 965,5	246 391,6
Прирост фонда оплаты труда с начислениями по отношению к уровню 2011 года	тыс. рублей	19 715,1	26 319,1	40880,5	49278,3	65704,4	82 130,5
В том числе дополнительная потребность за счет средств областного бюджета	тыс. рублей			13825,5	22223,3	38649,4	55075,5