



ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Об общественном контроле в Самарской области

Принят Самарской Губернской Думой
29 марта 2016 года

Статья 1. Предмет регулирования и основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Настоящим Законом в дополнение к положениям Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и в пределах установленных указанным Федеральным законом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются организационные и правовые основы осуществления общественного контроля в Самарской области как деятельности субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам деятельности органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области, государственных организаций Самарской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия.

2. Правовую основу общественного контроля в Самарской области составляют Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иные федеральные законы, настоящий Закон, а также иные нормативные правовые акты.

3. В настоящем Законе применяются основные понятия, предусмотренные Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

4. Вопросы организации и осуществления общественного контроля на муниципальном уровне регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 2. Полномочия Самарской Губернской Думы и Правительства Самарской области в сфере общественного контроля

1. К полномочиям Самарской Губернской Думы в сфере организации и осуществления общественного контроля на территории Самарской области относятся:

1) принятие законов Самарской области в сфере организации и осуществления общественного контроля на территории Самарской области;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Самарской области, регулирующих вопросы организации и осуществления общественного контроля на территории Самарской области;

3) создание, установление порядка формирования и определение форм участия общественного совета при Самарской Губернской Думе в осуществлении общественного контроля;

4) взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации и Самарской области по вопросам формирования и реализации государственной политики в сфере общественного контроля, в том числе внесение предложений, направленных на совершенствование федерального законодательства об общественном контроле;

5) размещение на официальном сайте Самарской Губернской Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации по вопросам общественного контроля на территории Самарской области;

б) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Самарской области.

2. К полномочиям Правительства Самарской области в сфере организации и осуществления общественного контроля на территории Самарской области относятся:

1) осуществление информационного взаимодействия с субъектами общественного контроля в целях содействия соблюдению федерального законодательства и законодательства Самарской области, защиты прав и свобод человека и гражданина, учёта общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений;

2) создание, установление порядка формирования и определение форм участия общественного совета при Правительстве Самарской области в осуществлении общественного контроля;

3) установление порядка создания и формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Самарской области;

4) размещение на официальном сайте Правительства Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации по вопросам общественного контроля на территории Самарской области;

5) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Самарской области.

Статья 3. Порядок формирования общественных советов при органах государственной власти Самарской области

1. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений и полномочий

органа государственной власти, при котором формируется общественный совет. Требования к кандидатам в составы общественных советов разрабатываются соответствующим органом государственной власти Самарской области, государственным органом Самарской области совместно с общественной палатой Самарской области.

2. Предложения общественной палаты Самарской области о включении кандидатов в состав общественного совета при органе государственной власти Самарской области, государственном органе Самарской области подлежат обязательному рассмотрению данным органом.

3. В состав общественного совета не могут входить лица, которые в соответствии с Законом Самарской области «Об общественной палате Самарской области» не могут быть членами общественной палаты Самарской области.

4. Члены общественного совета исполняют свои обязанности на общественных началах.

5. Организационно-техническое обеспечение деятельности общественных советов осуществляют органы государственной власти Самарской области, государственные органы Самарской области, при которых образованы общественные советы.

6. Общественные советы при органах государственной власти Самарской области, государственных органах Самарской области могут формировать реестр общественных экспертов в сфере деятельности соответствующего органа государственной власти, государственного органа Самарской области. Включаемые в реестр сведения должны содержать информацию об образовании и квалификации эксперта, опыте участия в мероприятиях общественного контроля. Включение в реестр сведений об эксперте осуществляется при условии личного добровольного согласия эксперта.

Статья 4. **Информационное обеспечение общественного контроля**

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля на территории Самарской области субъекты общественного контроля используют официальный сайт общественной палаты Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе для размещения информации о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и в настоящем Законе. Соответствующее заявление о необходимости размещения информации подается в общественную палату Самарской области субъектом общественного контроля не позднее чем за три рабочих дня до дня, в который соответствующая информация должна быть в соответствии с законодательством размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Органы государственной власти Самарской области, государственные органы Самарской области размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- 1) о составе общественного совета при органе государственной власти Самарской области, государственном органе Самарской области;
- 2) о поступающих запросах, обращениях субъектов общественного контроля;
- 3) о результатах рассмотрения запросов, обращений субъектов общественного контроля;

4) о результатах рассмотрения итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, в том числе обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

5) об учёте предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, в том числе при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия.

Статья 5. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля в Самарской области

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля в Самарской области могут формироваться субъектом общественного контроля из своего состава и (или) путем предложения гражданам войти в состав общественных инспекций и групп общественного контроля. Информация о формировании общественной инспекции и (или) группы общественного контроля размещается субъектом общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона. Со дня размещения указанной информации граждане в течение 14 календарных дней представляют в соответствующий субъект общественного контроля письменное заявление о своем желании войти в состав общественной инспекции или группы общественного контроля. Граждане могут включаться в состав общественной инспекции, группы общественного контроля соответствующим субъектом общественного контроля на конкурсной основе. В случае принятия субъектом общественного контроля решения о

формировании состава общественной инспекции, группы общественного контроля на конкурсной основе не менее чем за тридцать дней до дня проведения конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте, предусмотренном частью 1 статьи 4 настоящего Закона, должно быть размещено извещение о проведении конкурса с указанием даты, места и времени его проведения, срока и адреса подачи заявок конкурсантами, критериев оценки конкурсантов для целей включения в состав общественной инспекции, группы общественного контроля.

Количественный состав общественной инспекции не может превышать десяти человек, группы общественного контроля – пяти человек.

2. Общественные инспекции обладают полномочиями по организации общественного мониторинга, а в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, выступают инициатором проведения общественной проверки, общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной экспертизы, иных форм контроля.

Общественные инспекции и группы общественного контроля обладают полномочиями по подготовке и проведению мероприятий общественного контроля в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти Самарской области, в компетенцию которых входит осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Статья 6. Порядок организации и проведения общественной проверки

1. Инициаторами и организаторами проведения общественной проверки являются органы и должностные лица, указанные в части 2 статьи 20 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также Уполномоченный по правам человека в Самарской области, Уполномоченный по правам ребенка в Самарской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области, общественная палата Самарской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Самарской области и иные субъекты общественного контроля.

2. Организатор общественной проверки не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала проведения общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов.

3. Информация о проведении общественной проверки размещается ее организатором в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона не позднее чем в течение трех рабочих дней до дня начала общественной проверки.

4. Срок проведения общественной проверки не должен превышать тридцать дней.

5. При подготовке общественной проверки ее организатор вправе направить в проверяемые орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов. Проверяемые орган или организация обязаны в течение пяти рабочих дней представлять запрошенные документы и материалы, за исключением информации, содержащей сведения,

составляющие государственную тайну, персональных данных и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

6. Руководитель проверяемого органа или организации обязан оказывать содействие членам субъекта общественного контроля, общественным инспекторам, проводящим общественную проверку, в том числе предоставить возможность посещения проверяемых органа или организации согласно распорядку работы этого органа или организации, но не более 15 часов за весь срок проведения общественной проверки, а также предоставить возможность сбора информации, комментариев и разъяснений специалистов и руководителей структурных подразделений проверяемого органа или организации.

Субъект общественного контроля, общественный инспектор, проводящий общественную проверку, письменно уведомляет проверяемые орган или организацию о посещении не позднее чем за 3 рабочих дня до даты посещения. В соответствующем уведомлении указывается планируемая дата и время посещения, цели посещения и персональный состав лиц, участвующих в указанном посещении, в количестве не более трех человек.

Руководители (или замещающие их лица) проверяемых органов и организаций обязаны предоставить лицам, посещающим соответствующие органы и организации в рамках проведения общественной проверки, на время посещения отдельное служебное помещение, оборудованное мебелью.

7. По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), в котором должна содержаться информация согласно части 7 статьи 20 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Общественный инспектор, привлеченный к проведению общественной проверки, вправе высказывать особое мнение в итоговом документе.

8. Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется в течение трех рабочих дней после окончания общественной проверки руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается организатором общественной проверки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона.

Статья 7. Порядок проведения общественной экспертизы

1. Инициаторами и организаторами проведения общественной экспертизы являются органы и должностные лица, указанные в части 4 статьи 22 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также Уполномоченный по правам человека в Самарской области, Уполномоченный по правам ребенка в Самарской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области, общественная палата Самарской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Самарской области и иные субъекты общественного контроля.

2. Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области, государственных организаций Самарской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия.

3. Информация о проведении общественной экспертизы, создании экспертной комиссии размещается ее организатором в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о проведении общественной экспертизы.

4. При проведении общественной экспертизы ее организатор вправе направить в органы государственной власти Самарской области, государственные органы Самарской области, государственные организации Самарской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия, запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной экспертизы актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов и сведений. Соответствующие органы и организации обязаны в течение десяти рабочих дней со дня получения запроса представлять запрошенные материалы, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, персональных данных и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

5. Организатор общественной экспертизы вправе привлекать на общественных началах к проведению общественной экспертизы специалиста в соответствующей области знаний (общественного эксперта) либо сформировать экспертную комиссию. Экспертная комиссия формируется из общественных экспертов, имеющих соответствующее образование и квалификацию в различных областях знаний.

6. Организатор обязательной общественной экспертизы, принявший решение о ее проведении, обязан предварительно извещать органы и организации, чьи акты, проекты актов, решения, проекты решений, документы и другие материалы стали предметом общественной экспертизы, о заседаниях экспертных комиссий, а также других мероприятиях, проводимых в целях анализа, оценки, проверки указанных материалов, в срок не позднее 3 дней до дня проведения соответствующего мероприятия.

7. Срок проведения общественной экспертизы не может превышать сто двадцать дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

8. По результатам общественной экспертизы ее организатор подготавливает итоговый документ (заключение), в котором должна содержаться информация согласно части 9 статьи 22 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

9. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется после окончания общественной экспертизы на рассмотрение в органы государственной власти Самарской области, государственные органы Самарской области, государственные организации Самарской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия, и размещается организатором общественной экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона.

Статья 8. Порядок проведения общественного обсуждения

1. Общественное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области, государственных организаций Самарской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия, может проводиться по инициативе субъектов общественного контроля.

2. Инициатор проведения общественного обсуждения становится его организатором и размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона информацию о вопросе, проекте решения, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов.

3. Общественное обсуждение проводится с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области, государственных организаций Самарской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением или вопросом, а также с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

4. Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, проектам решений, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов, проектов решений может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

5. Организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, проекта решения, выносимого на общественное обсуждение.

6. Со дня размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона материалов по вопросу, проекту решения, выносимому на общественное обсуждение, организатору общественного обсуждения могут направляться замечания, предложения по рассматриваемому вопросу, проекту решения.

Организатор общественного обсуждения обеспечивает также прием письменных замечаний и предложений.

7. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется в течение десяти рабочих дней после окончания общественного обсуждения организатором общественного обсуждения на рассмотрение в соответствующие органы государственной власти Самарской области и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона.

Статья 9. Общественные (публичные) слушания

Для обсуждения вопросов, касающихся деятельности органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия, и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, субъектом общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных федеральным законодательством, могут быть проведены общественные (публичные) слушания.

Статья 10. Учет предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах

1. Субъекты общественного контроля направляют информацию о результатах общественного контроля в органы государственной власти Самарской области, государственные органы Самарской области, государственные организации Самарской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия, в отношении которых осуществлялись

контрольные мероприятия, для учета в их деятельности, а также в общественную палату Самарской области.

2. В случае если органы государственной власти Самарской области, государственные органы Самарской области, государственные организации Самарской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия, при рассмотрении итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля, одобряют изложенные в нем предложения, рекомендации и выводы, то они впоследствии учитывают их и принимают не позднее чем через шесть месяцев со дня такого одобрения меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций путем разработки и принятия нормативных правовых актов, организационных и иных мер реагирования.

3. В случае, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, органы государственной власти Самарской области, государственные органы Самарской области, государственные организации Самарской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия, разрабатывают соответствующие меры с обязательным участием представителя субъекта общественного контроля, направившего рассмотренный итоговый документ, подготовленный по результатам общественного контроля. Приглашение об участии представителя в разработке мер должно быть направлено субъекту общественного контроля не позднее чем за 7 дней до дня, в который будет проводиться соответствующее обсуждение.

Статья 11. Ежегодный доклад о результатах проведения общественного контроля в Самарской области

1. В целях повышения эффективности осуществления мероприятий по общественному контролю общественная палата Самарской области ежегодно в срок до 1 марта обобщает и размещает доклад о результатах проведения общественного контроля (далее – ежегодный доклад) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона.

2. В ежегодный доклад включается информация о субъектах общественного контроля, выступавших с инициативой проведения мероприятий общественного контроля в отчетном году, перечне объектов общественного контроля, выявленных нарушениях, разработанных и направленных предложениях и рекомендациях.

3. Ежегодный доклад направляется в органы государственной власти, государственные органы Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области, а также иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия на территории Самарской области, в деятельности которых в результате общественного контроля были выявлены нарушения, разработаны предложения и рекомендации.

4. Предложения, выводы и рекомендации, содержащиеся в ежегодном докладе, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия на территории Самарской области, в случаях и порядке, установленных статьей 10 настоящего Закона.

Статья 12. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Порядок формирования не созданных на день вступления в силу настоящего Закона общественных советов при органах государственной власти Самарской области, государственных органах Самарской области должен предусматривать не менее чем тридцатидневный срок со дня размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Закона извещения о формировании общественных советов органов государственной власти для выдвижения кандидатур в члены общественных советов в соответствии с частью 1 статьи 3 настоящего Закона.

Губернатор
Самарской области



Н.И.Меркушкин

«11» апреля

№ 49-ТД