



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 июля 2015 года № 388-П

г.Саратов

О внесении изменений в государственную программу Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»

На основании Устава (Основного Закона) Саратовской области и Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» Правительство области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в государственную программу Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Саратовской области от 3 октября 2013 года № 525-П, согласно приложению.

2. Министерству информации и печати области опубликовать настоящее постановление в течение десяти дней со дня его подписания.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования, за исключением положений, касающихся финансового обеспечения мероприятий государственной программы на 2016-2020 годы, вступающих в силу с 1 января 2016 года и применяемых при формировании проекта областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Губернатор области



В.В.Радаев

Приложение к постановлению
Правительства области от
31 июля 2015 года № 388-П

**Государственная программа Саратовской области
«Содействие занятости населения, совершенствование социально-
трудовых отношений и регулирование трудовой миграции
в Саратовской области до 2020 года»**

Паспорт государственной программы

Наименование государственной программы	Государственная программа Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» (далее – государственная программа)
Ответственный исполнитель государственной программы	министерство занятости, труда и миграции области
Соисполнители государственной программы	отсутствуют
Участники государственной программы	министерство образования области; министерство социального развития области; министерство здравоохранения области; министерство культуры области; министерство молодежной политики, спорта и туризма области; министерство информации и печати области; министерство сельского хозяйства области; комитет общественных связей и национальной политики области; территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости – Государственная инспекция труда в Саратовской области (по согласованию); Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области (по согласованию); федеральное бюджетное учреждение науки «Саратовский научно-исследовательский институт сельской гигиены» Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (по согласованию);

	<p>Саратовское областное объединение организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» (по согласованию);</p> <p>Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области» (по согласованию);</p> <p>Управление Федеральной миграционной службы по Саратовской области (по согласованию);</p> <p>органы местного самоуправления области (по согласованию);</p> <p>организации, оказывающие услуги по проведению специальной оценки условий труда (по согласованию);</p> <p>организации, оказывающие услуги по обучению по охране труда (по согласованию);</p> <p>образовательные организации с профильными кафедрами в сфере охраны труда (по согласованию);</p> <p>работодатели (по согласованию);</p> <p>организации области (по согласованию)</p>
Подпрограммы государственной программы	<p>подпрограмма 1 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;</p> <p>подпрограмма 2 «Совершенствование социально-трудовых отношений»;</p> <p>подпрограмма 3 «Регулирование трудовой миграции»;</p> <p>подпрограмма 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом»;</p> <p>подпрограмма 5 «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области»;</p> <p>подпрограмма 6 «Совершенствование социального партнерства»;</p> <p>подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда»</p>
Программно-целевые инструменты государственной программы	отсутствуют
Цели государственной программы	создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда

Задачи государственной программы	<p>предотвращение роста напряженности на рынке труда;</p> <p>повышение качества трудовых отношений;</p> <p>привлечение дополнительных трудовых ресурсов в соответствии с потребностью экономики области;</p> <p>компенсация убыли населения области;</p> <p>устойчивость развития рынка труда</p>
Целевые показатели государственной программы	<p>уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год от численности экономически активного населения к 2020 году не более 4,4 процента;</p> <p>уровень регистрируемой безработицы к концу 2017 года не выше 1 процента от численности экономически активного населения;</p> <p>численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1 тыс. работающих к 2020 году не более 0,84 единиц;</p> <p>удельный вес квалифицированных специалистов в общей численности иностранной рабочей силы, привлекаемой на территорию области из стран с визовым режимом въезда, к 2020 году составит 80 процентов;</p> <p>доля соотечественников в трудоспособном возрасте от общего количества граждан, добровольно переселившихся в Саратовскую область в рамках государственной программы, ежегодно не менее 70 процентов;</p> <p>уровень охвата работников по полному кругу предприятий коллективно-договорными отношениями к концу 2019 года 75 процентов</p>
Этапы и сроки реализации государственной программы	2014-2020 годы
Объемы финансового обеспечения государственной программы	<p>объем финансового обеспечения на реализацию государственной программы составляет 5 334 437,6 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2014 год – 751 484,5 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 835 914,0 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 789 601,0 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 797 836,0 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 722 372,0 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 719 520,8 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 717 709,3 тыс. рублей;</p>

	<p>из них: областной бюджет – 455 624,8 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 55 159,4 тыс. рублей; 2015 год – 43 568,7 тыс. рублей; 2016 год – 44 787,8 тыс. рублей; 2017 год – 46 348,9 тыс. рублей; 2018 год – 86 316,6 тыс. рублей; 2019 год – 88 585,8 тыс. рублей; 2020 год – 90 857,6 тыс. рублей; федеральный бюджет (прогнозно) – 4 120 662,6 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 626 412,1 тыс. рублей; 2015 год – 652 019,8 тыс. рублей; 2016 год – 599 690,4 тыс. рублей; 2017 год – 599 598,5 тыс. рублей; 2018 год – 554 753,0 тыс. рублей; 2019 год – 547 654,5 тыс. рублей; 2020 год – 540 534,3 тыс. рублей; местные бюджеты (прогнозно) – 108 389,7 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 12 913,0 тыс. рублей; 2015 год – 13 687,8 тыс. рублей; 2016 год – 14 509,0 тыс. рублей; 2017 год – 15 379,6 тыс. рублей; 2018 год – 16 302,4 тыс. рублей; 2019 год – 17 280,5 тыс. рублей; 2020 год – 18 317,4 тыс. рублей; внебюджетные источники (прогнозно) – 649 760,5 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 57 000,0 тыс. рублей; 2015 год – 126 637,7 тыс. рублей; 2016 год – 130 613,8 тыс. рублей; 2017 год – 136 509,0 тыс. рублей; 2018 год – 65 000,0 тыс. рублей; 2019 год – 66 000,0 тыс. рублей; 2020 год – 68 000,0 тыс. рублей.</p> <p>Подпрограмма 1 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»: объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 4 994 110,0 тыс. рублей; Подпрограмма 2 «Совершенствование социально-трудовых отношений»: объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 149,7 тыс. рублей;</p>
--	--

	<p>Подпрограмма 3 «Регулирование трудовой миграции»: объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 6 244,6 тыс. рублей;</p> <p>Подпрограмма 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом»: объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 49 625,3 тыс. рублей;</p> <p>Подпрограмма 5 «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области»: объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 59 480,1 тыс. рублей;</p> <p>Подпрограмма 6 «Развитие социального партнерства»: объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 246,8 тыс. рублей;</p> <p>Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда»: объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 224 581,1 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации государственной программы</p>	<p>увеличение доли занятых в экономике в численности экономически активного населения области до 95,6 процента к 2020 году;</p> <p>обеспечение экономики области не менее 690 специально созданными рабочими местами для интеграции в трудовую деятельность инвалидов, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;</p> <p>обеспечение к 2020 году снижения численности пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, не менее чем на 6 процентов;</p> <p>компенсация к концу 2020 года не менее 21 процента убыли населения области;</p> <p>обеспечение защиты трудовых прав работников путем предоставления дополнительных льгот и гарантий в коллективных договорах и соглашениях</p>

I. Характеристика сферы реализации государственной программы

В 2011-2013 годах государственная политика в области содействия занятости реализовывалась в рамках постоянно действующих программ содействия занятости населения (далее – мероприятия активной политики занятости), а также дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда области (далее – дополнительные мероприятия).

Участниками мероприятий активной политики занятости – получателями государственных услуг в области содействия занятости населения в 2012 году стали 179,2 тыс. человек (в 2011 году – 205,2 тыс. человек), из которых 76,3 тыс. человек (в 2011 году – 92,5 тыс. человек) обратились за содействием в поиске подходящей работы. В I полугодии 2013 года участниками мероприятий стали 94 тыс. человек, из которых 39,6 тыс. человек обратились в поисках подходящей работы.

В 2012 году при содействии органов службы занятости трудоустроено 62,5 тыс. человек (в 2011 году – 69,8 тыс. человек) или 81,9 процента от общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости (в 2011 году – 75,4 процента). В январе-июне 2013 года трудоустроено 30,6 тыс. человек или 77,2 процента.

Принятые в 2011-2013 годах меры по стабилизации ситуации на рынке труда оказали существенное положительное воздействие на ситуацию с занятостью населения.

По данным обследования населения по проблемам занятости, проводимого Росстатом, общая численность безработных граждан в области снизилась с 78,2 тыс. человек в среднем за 2011 год до 65,7 тыс. человек в среднем за 2013 год (на 16 процентов). При этом уровень безработицы снизился с 6 до 5,2 процента от численности экономически активного населения.

Численность зарегистрированных в органах службы занятости безработных граждан снизилась с 18,7 тыс. человек на начало 2011 года до 14,2 тыс. человек на начало 2013 года (на 24,3 процента), а уровень регистрируемой безработицы – с 1,4 до 1,1 процента от численности экономически активного населения соответственно. На 1 июля 2013 года численность безработных составила 13,3 тыс. человек, уровень безработицы – 1 процент.

Вместе с тем на рынке труда существует проблема трудоустройства граждан, которые в силу различных причин (социальных, физических и иных) являются наименее конкурентоспособными. Это – женщины, имеющие малолетних детей, многодетные родители, родители детей-инвалидов, граждане, имеющие ограничения трудоспособности по состоянию здоровья, граждане предпенсионного и пенсионного возрастов, отдельные категории молодежи (не имеющие профессионального образования или выпускники профессиональных образовательных организаций без опыта работы) и другие категории граждан (лица, уволенные с военной службы, освободившиеся из мест лишения свободы).

Несмотря на относительно благополучное положение с ситуацией на рынке труда в целом по области, районные рынки труда характеризуются значительной дифференциацией по показателям уровня безработицы и ее продолжительности, территориальной диспропорцией спроса и предложения рабочей силы и наличием населенных пунктов, относящихся к «критическим» зонам рынка труда. По результатам ежегодного социального картографирования, проводимого министерством занятости, труда и миграции области (далее – министерство), на рынке труда области в 2013 году выявлено 75 «критических» зон (на 19,4 процента меньше, чем в 2012 году), в которых практически отсутствуют работодатели.

Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики в значительной степени определяется качеством профессиональных кадров, а гибкий эффективно функционирующий рынок труда является важнейшей составляющей инновационной экономики.

Учитывая, что значительная часть социальных обязательств государства перед населением выполняется государственными (муниципальными) учреждениями, необходимо постоянно повышать квалификацию, профессионализм, инициативность и заинтересованность работников этих учреждений в результатах своего труда. Основные направления этой работы определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р.

Приоритетной задачей остается предоставление работникам дополнительных льгот и гарантий, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями. Обеспечение уровня социальной защищенности работников на территории области осуществляется в рамках предоставления льгот и гарантий, предусмотренных в 5641 коллективном договоре и в 219 соглашениях. Коллективными договорами и соглашениями по итогам 2012 года охвачено более 500 тыс. человек, что составляет 72 процента от количества всех работающих на предприятиях и в организациях области.

Несмотря на стабильность количественных показателей отмечается снижение качества коллективных договоров и соглашений, несоответствие уровня льгот и гарантий, предусмотренных в отраслевых соглашениях и коллективных договорах отрасли.

Одной из важнейших задач является улучшение условий труда на рабочих местах путем внедрения системы оценки и управления профессиональными рисками в сочетании с усилением мер профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также повышением качества оказания услуг в области охраны труда.

Итоги 2012 года свидетельствуют о сохранении тенденции снижения общего количества пострадавших в результате несчастных случаев

на производстве. Уровень производственного травматизма в регионе снизился на 18 процентов и составил 1,3 случая на 1000 работающих. Это на 15 процентов ниже, чем в среднем в Приволжском федеральном округе (далее ПФО), и на 23 процента ниже, чем в среднем по России. Вместе с тем, в 2012 году на предприятиях и организациях области погибло 48 человек, что в 1,6 раза больше, чем в 2011 году.

Несмотря на некоторое снижение в 2012 году удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, он остается значительным и составляет 26,9 процента. Указанное состояние условий и охраны труда во многом зависит от того, что на предприятиях и в организациях сохраняется система управления охраной труда, основанная на административных принципах управления. В этой связи в системе управления охраной труда необходим переход от компенсационной, затратной модели управления охраной труда к современной системе управления профессиональными рисками, позволяющей реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

Модернизация российской экономики и ее дальнейшее развитие будет сопровождаться увеличением спроса на труд в целом, а также изменением его профессионально-квалификационной структуры, которые не в полной мере смогут удовлетворяться за счет национальных трудовых ресурсов. В сложившейся ситуации назрела необходимость оптимизации внешних миграционных потоков в соответствии с потребностями социально-экономического и демографического развития.

Трудовая миграция является одним из важнейших элементов российской экономики, действенным инструментом защиты внутреннего рынка труда, стабилизации социально-политической ситуации области.

На решение этой задачи направлена и утвержденная 25 июля 2013 года на заседании Правительства Саратовской области Концепция миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года.

По статистическим данным за 2012 год в миграционном обороте 60,4 процента занимает внутриобластная миграция, вследствие которой село теряет в пользу города не только в численном, но и в качественном составе населения. Отток населения из сельской местности в 2012 году составил 6,6 тыс. человек, что в 2,3 раза превышает показатель 2010 года, что свидетельствует о процессе урбанизации в области.

В течение 2012 года число прибывших мигрантов составило 70955 человек. Выбыло мигрантов 69142 человека. Миграционный прирост в области составил 1813 человек, или 7,2 на 10000 населения.

Прогнозом оценки потребности в кадрах регистрируемого рынка труда области определено, что в результате модернизации экономики, ввода в строй высокотехнологичных современных производств произойдет расширение спроса на квалифицированную рабочую силу по большинству профессиональных групп, тогда как потребность в низкоквалифицированных работниках может значительно сократиться.

В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние принимающих территорий.

Актуальность вопроса межрегионального перераспределения рабочей силы и возрастающая потребность граждан, ищущих работу в трудоустройстве вахтовым методом, на работу временного и сезонного характера, обусловлена такими факторами как: достаточно низкая заработная плата (особенно в сельской местности), отсутствие перспектив профессионального роста специалистов, отсутствие возможности бесплатного обучения молодых кадров и специалистов, отсутствие жилья.

В 2012 году по вопросу трудоустройства в другой местности обратилось 234 человека. Трудоустроено при содействии государственных казенных учреждений Саратовской области центров занятости населения (далее – ГКУ СО ЦЗН) 217 человек.

Показатели по численности иностранных работников, привлекаемых в счет квот, входят в показатели Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года. Целевые ориентиры имеют тенденцию к небольшому снижению на 200 человек к 2015 году (2013 год – 8,2 тыс. человек, 2014 год – 8,1 тыс. человек, 2015 год – 8 тыс. человек).

На 2012 год для Саратовской области был утвержден размер квоты на привлечение и использование иностранных работников в объеме 8217 разрешений. За год Управлением Федеральной миграционной службы России по Саратовской области выдано 6143 разрешения на работу иностранным гражданам или 75 процентов утвержденной квоты.

С начала 2012 года органами службы занятости области осуществляется новая государственная услуга – содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Право на получение финансового обеспечения имеют безработные граждане, обратившиеся в ГКУ СО ЦЗН за содействием в переезде в другую местность, и безработные граждане и члены их семей, обратившиеся в центр занятости за содействием в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости и переехавшие в другую местность для замещения рабочих мест в пределах территории Саратовской области.

Содействие трудоустройству безработных граждан в другой местности в рамках трудовых перемещений осуществляется с целью трудоустройства по востребованным на рынке труда профессиям, получением компенсации финансовых затрат при переезде и переселении, найме жилья.

Стабилизация демографической ситуации, в том числе за счет добровольного привлечения в область соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из путей повышения трудового и экономического потенциала области.

По прогнозу министерства занятости, труда и миграции области на официальный рынок труда в ближайшие три года ожидается поступление 424 тыс. вакансий.

Согласно прогнозу наибольшую потребность в кадрах будут испытывать обрабатывающие производства (20,1 процента от общего числа вакансий), организации, занятые торговлей и ремонтом автотранспортных средств и бытовых изделий (18,1 процента), предприятия строительства (12,2 процента).

В профессионально-квалификационной структуре спроса на рабочую силу существенных изменений не произойдет. Большинство вакансий регистрируемого рынка труда (71 процент) будет предназначаться для граждан, имеющих рабочие профессии.

Среди квалифицированных рабочих наиболее востребованными на рынке труда останутся профессиональные группы строителей (8,9 процента от общего числа вакансий для рабочих), водителей, машинистов, трактористов (7,5 процента), продавцов (6,6 процента), слесарей различных специальностей (5,7 процента).

Среди специалистов и служащих наибольшим спросом со стороны работодателей будут пользоваться: врачи – 8,4 процента от общего числа вакансий для специалистов, инженеры – 7,9 процента, бухгалтеры, экономисты – 7,8 процента, менеджеры – 5,9 процента, страховые и рекламные агенты – 5,6 процента, техники – 5,3 процента, преподаватели, методисты, воспитатели, средний медицинский персонал – по 5,2 процента.

Таким образом, основной проблемой будет не количественный недостаток заявленных вакансий, а профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложения рабочей силы.

Решению указанных проблем способствовала реализация программы Саратовской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в 2010-2012 годах (далее – Программа).

За период действия Программы на территорию области прибыло 4046 человек, в основном, из стран ближнего зарубежья: Казахстан – 46 процентов, Узбекистан – 24 процента, Армения – 10 процентов.

Из числа прибывших в область соотечественников трудоспособными являются 70 процентов, в основном это молодые люди в возрасте 25-35 лет, знающие русский язык, с высшим и средним специальным или техническим образованием, опытом работы.

В рамках Программы по направлению органов службы занятости населения было трудоустроено 73 процента переселенцев, в том числе двое получили субсидию на открытие собственного дела.

Накопленный опыт программно-целевого подхода к привлечению соотечественников из-за рубежа подтверждает целесообразность и необходимость продолжения работы в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Согласно прогнозным данным Росстата в течение 2014-2020 годов в области будет наблюдаться устойчивая тенденция сокращения численности населения (примерно на 10 тыс. человек ежегодно), что приведет к снижению численности экономически активного населения и, как следствие, – к сокращению предложения трудовых ресурсов.

Численность занятых в экономике по отношению к 2011 году (1206,6 тыс. человек) сократится до 1200,3 тыс. человек в 2016 году, а в 2020 году может составить 1175 тыс. человек.

При положительных тенденциях, наметившихся в экономической ситуации и повышении спроса на рабочую силу, численность безработных граждан, рассчитанная по методологии МОТ, снизилась с 65,7 тыс. человек в 2013 году до 58,4 тыс. человек в 2014 году, а уровень безработицы – с 5,2 до 4,6 процента от численности экономически активного населения соответственно.

Однако, к 1 марта 2015 года ситуация на рынке труда области ухудшилась. По сравнению с началом 2015 года численность зарегистрированных безработных выросла на 2 тыс. человек или 17,9 процента и составила 13,5 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы увеличился до 1,1 процента (на 1 марта 2014 года – 1,0 процента). Напряженность на регистрируемом рынке труда на 1 марта 2015 года составила 0,6 ед. (на 1 марта 2014 года – 0,5 ед.).

Отмечен рост объемов высвобождений и неполной занятости в организациях области. С начала 2015 года из организаций области было высвобождено 2297 человек, что в 1,6 раза больше, чем за аналогичный период 2014 года (1378 человек), и на 433 человек или 23 процента больше, чем в аналогичном периоде кризисного 2010 года.

На 1 марта 2015 года в режиме неполной занятости работало 4,0 тыс. человек, что в 2,2 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (1,8 тыс. человек).

В постановлении Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 года № 35 «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» были определены дополнительные мероприятия в сфере содействия занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда, среди которых:

временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

трудоустройство частными агентствами занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения;

опережающее профессиональное обучение и стажировка работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов;

социальная занятость инвалидов.

Учитывая необходимость снижения напряженности на рынке труда Саратовской области, на территории области предусматриваются к реализации следующие направления:

временная занятость работников организаций области, находящихся под риском увольнения;

опережающее профессиональное обучение работников организаций области, находящихся под риском увольнения;

социальная занятость инвалидов.

По прогнозу министерства занятости, труда и миграции области реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, а также мероприятий активной политики занятости позволит к концу 2015 года не превысить уровень регистрируемой безработицы выше 1,1 процента от численности экономически активного населения, уровень общей безработицы – выше 5,0 процента в среднегодовом исчислении.

К 2020 году предполагается снижение общей безработицы до 4,4 процента от численности экономически активного населения. Снижению безработицы будет существенно способствовать изменение демографической структуры: значительно сократится численность молодежи, в наибольшей степени подверженной риску безработицы.

Доля занятых в численности экономически активного населения области к 2020 году по прогнозу составит 95,6 процента.

Исходя из прогнозируемой общей численности безработных, численность зарегистрированных безработных к концу 2020 года может составить 12,5 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы стабилизируется и к концу 2020 года не превысит 1 процента от численности экономически активного населения.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», государственной программой Российской Федерации «Содействие занятости населения», Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года, Программой социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года, полномочиями министерства занятости, труда и миграции области, приоритетами государственной политики в сфере реализации программы являются:

повышение гибкости рынка труда, включающее: совершенствование нормативной правовой и методической базы в сфере занятости населения; повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере за счет совершенствования системы оплаты труда работников

областных государственных и муниципальных учреждений; стимулирование развития гибких форм занятости в целях использования трудового потенциала граждан с инвалидностью и других категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы; обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений; развитие социального партнерства;

повышение конкурентоспособности рабочей силы, включающее: развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения; развитие профессиональной мобильности населения на основе повышения квалификации, подготовки и переподготовки с учетом развития инновационных и высокотехнологичных производств и других динамично развивающихся секторов экономики; сокращение дефицита трудовых ресурсов по квалифицированным рабочим специальностям;

развитие институтов рынка труда и эффективности их взаимодействия: повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе повышения эффективности взаимодействия государственной службы занятости населения с партнерами на рынке труда; создание конкурентного рынка оказания услуг безработным гражданам, в том числе гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, а также работодателям по подбору кадров; использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения; осуществление комплекса мер по содействию внутренней трудовой миграции;

создание условий труда, способствующих сохранению трудоспособности работающего населения, включающее: содействие внедрению системы управления профессиональными рисками с участием сторон социального партнерства; осуществление государственного контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда, оказание консультационной и методической помощи органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий; содействие достоверной оценке условий труда на каждом рабочем месте с точки зрения выявления вредных или опасных производственных факторов, влияющих на здоровье человека; осуществление на территории области государственной экспертизы условий труда; содействие разработке и реализации мер, направленных на снижение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также на создание эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда; содействие переходу от выплаты компенсаций за работу с вредными (опасными), тяжелыми и иными особыми условиями труда, основанной на статусном (списочном) подходе, к выплате компенсаций за фактические условия труда на рабочем месте;

совершенствование процессов регулирования и развития трудовой миграции: создание условий и стимулов для переселения в область

на постоянное место жительства граждан других субъектов Российской Федерации, соотечественников, проживающих за рубежом, и для уменьшения оттока из области квалифицированных специалистов;

содействие развитию внутренней миграции, как внутриобластной, так и межрегиональной;

развитие разных форм временной пространственной мобильности с целью осуществления трудовой деятельности, в том числе распространение вахтового метода ведения работ, гибких форм занятости;

совершенствование региональной и межрегиональной систем обмена информацией о возможностях трудоустройства с целью повышения информированности граждан о возможностях и условиях трудоустройства в Саратовской области, в том числе через Интернет-портал Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России»;

добровольность участия соотечественников в государственной программе: финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных государственной программой, сочетание безвозвратного и возвратного принципов социально-экономической поддержки участников государственной программы (переселенцев); обеспечение баланса интересов переселенцев, принимающего сообщества, Российской Федерации в целом и ее субъектов, органов местного самоуправления, а также предпринимателей; приоритет мер социально-экономического стимулирования, определяющих рамочные условия и характер переселения, а также направленность этого процесса; адресность государственных гарантий и социальной поддержки, обусловленность их предоставления соблюдением участниками государственной программы условий участия в ней и социально-экономическими характеристиками субъектов Российской Федерации, разрабатывающих региональные программы оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников; взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных государственной программой, с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации в целом и ее субъектов; доступность информации об условиях участия в государственной программе, правах и обязательствах участников государственной программы, объемах государственных гарантий и социальной поддержки, а также о социально-экономических характеристиках территорий, предлагаемых для переселения.

Масштабность и функциональная неоднородность поставленных в рамках государственной программы задач требует дифференцированного подхода к их решению, разработке комплекса специфических мероприятий для каждой задачи. В этой связи в государственной программе сформированы семь подпрограмм:

подпрограмма 1 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;

подпрограмма 2 «Совершенствование социально-трудовых отношений»;

подпрограмма 3 «Регулирование трудовой миграции»;

подпрограмма 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом»;

«подпрограмма 5 «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области»;

подпрограмма 6 «Совершенствование социального партнерства»;

подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда».

Каждая подпрограмма предназначена для решения определенной задачи государственной программы, которая в рамках подпрограммы рассматривается в качестве цели. Подпрограмма включает комплекс взаимосвязанных мероприятий, необходимых для достижения поставленной цели.

II. Цели и задачи государственной программы

С учетом приоритетов государственной политики сформулирована цель настоящей государственной программы – создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

предотвращение роста напряженности на рынке труда;

повышение качества трудовых отношений;

привлечение дополнительных трудовых ресурсов в соответствии с потребностью экономики области;

компенсация убыли населения области;

устойчивость развития рынка труда.

III. Целевые показатели государственной программы

Основными целевыми показателями, характеризующими эффективность реализации программы, являются:

уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год от численности экономически активного населения к 2020 году не более 4,4 процента;

уровень регистрируемой безработицы к концу 2017 года не выше 1 процента от численности экономически активного населения;

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1 тыс. работающих к 2020 году не более 0,84 единиц;

удельный вес квалифицированных специалистов в общей численности иностранной рабочей силы, привлекаемой на территорию области из стран с визовым режимом въезда, к 2020 году составит 80 процентов;

доля соотечественников в трудоспособном возрасте от общего количества граждан, добровольно переселившихся в Саратовскую область в рамках государственной программы, ежегодно не менее 70 процентов;

уровень охвата работников по полному кругу предприятий коллективно-договорными отношениями к концу 2019 года 75 процентов.

Значения данных показателей представляют краткую обобщенную характеристику состояния рынка труда и являются значимыми не только для специалистов, но и для общества в целом.

Сведения о целевых показателях государственной программы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

Перечень целевых показателей государственной программы определялся на основе следующих принципов:

охват наиболее значимых мероприятий государственной программы (подпрограммы);

максимальная информативность при минимальном количестве показателей;

наблюдаемость и неизменность методологии расчета значений показателей в течение всего срока реализации программы;

применение общепринятых определений, методик расчета и единиц измерения;

наличие объективных источников информации;

возможность получения отчетных данных с минимально возможными затратами.

Перечень целевых показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на рынок труда.

IV. Прогноз конечных результатов государственной программы, сроки и этапы реализации государственной программы

По итогам реализации программы ожидается достижение следующих результатов:

увеличение доли занятых в численности экономически активного населения области до 95,6 процентов к 2020 году;

обеспечение экономики области не менее 690 специально созданными рабочими местами для интеграции в трудовую деятельность инвалидов, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;

обеспечение к 2020 году снижения численности пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, не менее, чем на 6 процентов;

компенсация к концу 2020 года не менее 21 процента убыли населения области;

обеспечение защиты трудовых прав работников путем предоставления дополнительных льгот и гарантий в коллективных договорах и соглашениях.

Общий вклад государственной программы в социально-экономическое развитие Саратовской области заключается в создании условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда.

Государственная программа реализуется в 2014-2020 годах.

V. Обобщенная характеристика мер правового регулирования

Для решения задач государственной программы и достижения ее целевых показателей, а также в связи с принятием новых нормативно-правовых актов, как на уровне Российской Федерации, так и на уровне области, касающихся внесения изменений в полномочия, закрепленные за министерством занятости, труда и миграции области, предусмотрена разработка законодательной и нормативной правовой базы, обеспечивающей реализацию основных мероприятий государственной программы.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», новыми полномочиями министерства занятости, труда и миграции области являются:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан пенсионного возраста, стремящихся возобновить трудовую деятельность;

содействие в трудоустройстве незанятых многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, с возмещением затрат работодателей.

Кроме того, в рамках государственной программы предусмотрена реализация новых направлений активной политики занятости, направленных на повышение уровня трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на рабочих местах, организованных (выделенных) работодателями сверх установленной квоты, граждан, освобожденных из мест лишения свободы, с возмещением затрат работодателей, а также мероприятий, направленных на поддержку организаций, оказывающих существенное влияние на занятость населения области.

Для реализации данных мероприятий необходимо принятие соответствующих постановлений Правительства Саратовской области, регламентирующих порядок организации данных мероприятий и условия предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям, участвующим в мероприятиях.

В 2016 году предполагается внесение изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда» в части определения порядка присоединения работодателей и профсоюзных организаций, а также их объединений к действующим соглашениям на областном и территориальном уровнях.

В целях регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории области в 2015 году и в 2018 году будет обеспечено заключение Соглашения между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области.

Для обеспечения своевременного выполнения органами исполнительной власти области мероприятий по реализации вышеуказанного Соглашения

в 2016 году и в 2019 году планируется разработка и принятие распоряжения Правительства Саратовской области «О Плана мероприятий органов исполнительной власти Саратовской области по реализации Соглашения между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области».

В целях содействия созданию условий труда, способствующих сохранению трудоспособности работающего населения в 2014-2020 годах, планируется принятие следующих нормативных правовых актов:

Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»;

постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Об областном конкурсе «Лучший специалист по охране труда Саратовской области»;

постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «О смотре-конкурсе по охране труда Саратовской области»;

постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Вопросы улучшения условий и охраны труда на предприятиях, в учреждениях и организациях Саратовской области».

В целях повышения мотивации работников бюджетной сферы к повышению качества оказываемых услуг на протяжении всего действия программы предполагается поэтапное совершенствование системы оплаты труда бюджетников путем внесения изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области».

В целях реализации второго этапа (2016-2020 годы) Концепции миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года в рамках государственной программы запланировано разработать и утвердить в 2015 году межведомственный план мероприятий, в том числе, включающий реализацию направлений, связанных с внешней трудовой миграцией (оптимизация привлечения иностранных работников), в том числе через процесс замещения вакантных рабочих мест, на которые работодатели планируют привлечение и использование иностранных работников.

Для оказания государственных услуг в сфере занятости населения и трудовой миграции в начале 2014 года планируется принять соответствующие постановления Правительства Саратовской области и утвердить обязательные для исполнения административные регламенты, определяющие порядок, условия и административные процедуры получения государственных услуг.

В целях скорейшей адаптации соотечественников на рынке труда и включения в трудовую деятельность планируется принятие постановления Правительства области об организации профессионального обучения или

получения дополнительного профессионального образования, в том числе в другой местности Саратовской области, участниками подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» и членами их семей и предоставлении им финансовой поддержки на период до признания их безработными.

Для привлечения в область многодетных семей в программные мероприятия включена компенсация арендной платы жилья многодетным семьям. Для обеспечения указанного мероприятия планируется принятие постановления Правительства Саратовской области «О компенсации арендной платы жилья многодетным семьям участников подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года».

В целях оказания единовременной финансовой поддержки соотечественникам, прибывшим в Саратовскую область, планируется принятие постановления Правительства области о единовременной финансовой поддержке участников подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» и членов их семей в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ежегодно.

В целях реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, будут разработаны и приняты нормативные – правовые акты Правительства области, определяющие категории получателей субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидии из областного бюджета на возмещение затрат организаций области, связанных с реализацией дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда области.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы приведены в приложении № 2 к государственной программе.

VI. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования Меры государственного регулирования не предусмотрены.

VII. Обобщенная характеристика подпрограмм государственной программы

Подпрограмма 1 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» направлена на снижение напряженности на рынке труда области и предусматривает повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу, и осуществление мер социальной поддержки безработных граждан.

Подпрограмма 2 «Совершенствование социально-трудовых отношений» направлена на создание условий для повышения качества трудовых отношений и предусматривает совершенствование нормативно-правового регулирования и прогнозирования в сфере трудовых отношений, развитие системы социального партнерства, содействие созданию условий для безопасного труда.

Подпрограмма 3 «Регулирование трудовой миграции» направлена на обеспечение потребности экономики области дополнительными трудовыми ресурсами и предусматривает содействие внутренней миграции и оптимизацию привлечения иностранных работников.

Подпрограмма 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» направлена на организацию и стимулирование процесса добровольного переселения в Саратовскую область соотечественников на основе создания на территории области необходимых условий для их проживания и трудоустройства с целью улучшения демографической ситуации и обеспечения возрастающих потребностей экономики региона в притоке квалифицированных кадров. Подпрограмма предусматривает увеличение миграционного притока населения, сокращение дефицита трудовых ресурсов, увеличение доли молодежи среди прибывающих соотечественников, закрепление переселенцев в Саратовской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции, организацию информационного сопровождения процесса переселения соотечественников.

Подпрограмма 5 «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области» направлена на обеспечение устойчивого развития рынка труда и предусматривает государственную поддержку работников в организациях области, оказывающих существенное влияние на занятость населения Саратовской области.

Подпрограмма 6 «Совершенствование социального партнерства» направлена на создание условий для повышения качества трудовых отношений и предусматривает совершенствование системы социального партнерства области.

Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда» направлена на улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Саратовской области. Подпрограмма предусматривает обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих

местах, реализацию превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения, совершенствование нормативно-правовой базы Саратовской области в области охраны труда, информационное обеспечение и пропаганду охраны труда.

Перечень основных мероприятий государственной программы приведен в приложении № 3 к государственной программе.

VIII. Финансовое обеспечение реализации государственной программы

Объем финансового обеспечения на реализацию государственной программы составляет 5 334 437,6 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 751 484,5 тыс. рублей;

2015 год – 835 914,0 тыс. рублей;

2016 год – 789 601,0 тыс. рублей;

2017 год – 797 836,0 тыс. рублей;

2018 год – 722 372,0 тыс. рублей;

2019 год – 719 520,8 тыс. рублей;

2020 год – 717 709,3 тыс. рублей;

в том числе:

областной бюджет – 455 624,8 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 55 159,4 тыс. рублей;

2015 год – 43 568,7 тыс. рублей;

2016 год – 44 787,8 тыс. рублей;

2017 год – 46 348,9 тыс. рублей;

2018 год – 86 316,6 тыс. рублей;

2019 год – 88 585,8 тыс. рублей;

2020 год – 90 857,6 тыс. рублей;

федеральный бюджет (прогнозно) – 4 120 662,6 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 626 412,1 тыс. рублей;

2015 год – 652 019,8 тыс. рублей;

2016 год – 599 690,4 тыс. рублей;

2017 год – 599 598,5 тыс. рублей;

2018 год – 554 753,0 тыс. рублей;

2019 год – 547 654,5 тыс. рублей;

2020 год – 540 534,3 тыс. рублей;

местные бюджеты (прогнозно) – 108 389,7 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 12 913,0 тыс. рублей;

2015 год – 13 687,8 тыс. рублей;

2016 год – 14 509,0 тыс. рублей;

2017 год – 15 379,6 тыс. рублей;

2018 год – 16 302,4 тыс. рублей;

2019 год – 17 280,5 тыс. рублей;

2020 год – 18 317,4 тыс. рублей;

внебюджетные источники (прогнозно) – 649 760,5 тыс. рублей, в том числе:
2014 год – 57 000,0 тыс. рублей;
2015 год – 126 637,7 тыс. рублей;
2016 год – 130 613,8 тыс. рублей;
2017 год – 136 509,0 тыс. рублей;
2018 год – 65 000,0 тыс. рублей;
2019 год – 66 000,0 тыс. рублей;
2020 год – 68 000,0 тыс. рублей.

Указанный объем финансового обеспечения из областного бюджета подлежит корректировке в соответствии с утвержденными на соответствующий год параметрами областного бюджета.

Финансовое обеспечение, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, местных бюджетов области и внебюджетных источников, носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке.

Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения государственной программы приведены в приложении № 4 к государственной программе.

IX. Анализ рисков реализации государственной программы и меры управления рисками

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера.

Полномочия в сфере занятости, труда и миграции области реализуется за счет средств областного и федерального бюджетов.

В связи с передачей с 2010 года государственных полномочий по государственному управлению охраной труда на муниципальный уровень, с закреплением с 2012 года за субъектами Российской Федерации полномочий по реализации мероприятий активной политики занятости населения, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности органов службы занятости, основным финансовым риском реализации государственной программы является недостаточность объемов финансирования из областного бюджета, а также из бюджетов муниципальных районов.

В случае недостаточного (или полного отсутствия) финансирования из федерального, областного бюджетов и бюджетов муниципальных районов, а также передача дополнительных полномочий в сфере занятости, труда и миграции на региональный уровень, существуют риски реализации основных мероприятий:

1.3 «Создание условий для интеграции в трудовую деятельность граждан, испытывающих трудности в поиске работы» в части содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;

1.4 «Осуществление социальных выплат безработным гражданам»;

2.3 «Содействие улучшению условий и охраны труда»;

5.3 «Временная занятость работников организаций области, находящихся под риском увольнения»;

5.4 «Опережающее профессиональное обучение работников организаций области, находящихся под риском увольнения»;

5.5 «Социальная занятость инвалидов»;

7.2 «Организация работы по проведению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости»;

7.3 «Координация проведения на территории области обучения по охране труда, подготовка материалов для информирования населения области по вопросам охраны труда, пропаганда передового опыта организации охраны труда».

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования упомянутых мероприятий из федерального и областного бюджетов.

Планируемые значения целевых показателей реализации государственной программы определены, исходя из предпосылки экономического роста в 2013-2020 годах, и могут оказаться недостижимыми при ухудшении общей макроэкономической ситуации в области.

В ходе оказания содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом, могут возникнуть следующие риски:

несоответствие (неполное соответствие) квалификации переселенца требованиям вакантного рабочего места;

обособление переселенцев, создание замкнутых этносоциальных групп;

предоставление переселенцам лучших условий и социальных гарантий по сравнению с жителями области.

Для управления рисками возможно принятие следующих мер:

проведение разъяснительной работы о целях и задачах государственной миграционной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;

организация разъяснительной работы о целях и задачах государственной программы в среде местного населения для формирования толерантного отношения к участникам государственной программы;

взаимодействие государственных и общественных институтов с представителями диаспор;

организация культурных мероприятий, направленных на единение народов, проживающих в Саратовской области.

С целью нейтрализации рисков, связанных с ненадлежащим исполнением переселенцами обязательств перед принимающей стороной, к ним могут быть применены санкции вплоть до депортации участников программы, не имеющих российского гражданства. В случае, если нарушители условий переселения имеют российское гражданство, к ним применяются иные санкции в случаях и порядке, предусмотренном законодательством.

Существуют следующие макроэкономические риски: ухудшение внутренней и внешней экономической конъюнктуры, рост инфляции, снижение объемов производства, и как следствие, массовые высвобождения работников, усиление социальной напряженности, вызванное снижением уровня жизни населения, а также увеличением доли иностранной рабочей силы в отдельных отраслях экономики в связи со вступлением России в ВТО. Указанные риски могут привести к ухудшению ситуации на рынке труда, росту безработицы, снижению уровня гарантий и ухудшению условий труда.

Преодоление макроэкономических рисков возможно путем реализации антикризисных мер, предусматривающих выделение дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий активной политики занятости населения, а из областного бюджета – на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Кроме того, существуют организационные риски реализации государственной программы: несвоевременное, поспешное и/или недостаточно проработанное принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, дефицит квалифицированных кадров.

Преодоление рисков возможно путем:

своевременной подготовки и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов, внесения изменений в принятые нормативные правовые акты области и подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства;

привлечения квалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов, повышения квалификации кадрового состава.

Х. Характеристика подпрограмм государственной программы

Подпрограмма 1

«Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан (далее – подпрограмма)
Ответственный исполнитель подпрограммы	министерство занятости, труда и миграции области
Соисполнители подпрограммы	органы местного самоуправления области (по согласованию), работодатели (по согласованию)
Цель подпрограммы	снижение напряженности на рынке труда области
Задачи подпрограммы	повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу; осуществление мер социальной поддержки безработных граждан

<p>Целевые показатели подпрограммы</p>	<p>коэффициент напряженности на рынке труда на конец года с 0,5 незанятых на вакансию в 2012 году до 0,4 незанятых на вакансию с 2019 года;</p> <p>удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, ежегодно не менее 80 процентов;</p> <p>удельный вес безработных граждан, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, с 8,1 в 2012 году до 5 процентов с 2019 года;</p> <p>удельный вес граждан, признанных безработными, в общей численности граждан, завершивших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, с 2014 года ежегодно 2,5 процента;</p> <p>количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, с 95 единиц в 2012 году до 205 единиц в 2015 году;</p> <p>количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, использующих кресла-коляски, не менее 7 единиц в 2014 году;</p> <p>количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в 2014 году не менее 31 единицы, в 2015-2017 годах не менее 20 единиц ежегодно, с 2018 года не менее 40 единиц ежегодно;</p> <p>доля трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте с 0,3 процента в 2012 году до 0,6 процента в 2015 году;</p> <p>численность инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, с 96 человек в 2012 году до 205 человек в 2015 году;</p>
---	--

	<p>численность инвалидов, использующих кресла-коляски, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, не менее 7 человек в 2014 году;</p> <p>количество трудоустроенных граждан, освобожденных из мест лишения свободы, с возмещением затрат работодателей, в 2014 году не менее 25 человек, в 2015-2017 годах не менее 20 человек ежегодно, с 2018 года не менее 45 человек ежегодно;</p> <p>количество инвалидов, трудоустроенных на рабочие места, организованные (выделенные) работодателями сверх установленной квоты, с возмещением затрат работодателей не менее 36 человек в 2014 году</p>
<p>Сроки и этапы реализации подпрограммы</p>	<p>подпрограмма реализуется в I этап (2014-2020 годы)</p>
<p>Объемы и источники финансового обеспечения подпрограммы (по годам)</p>	<p>общий объем финансового обеспечения подпрограммы составляет 4 994 110,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2014 год – 741 296,0 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 701 817,8 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 716 307,4 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 720 908,8 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 707 239,9 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 704 247,6 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 702 292,5 тыс. рублей;</p> <p>в том числе:</p> <p>областной бюджет – 427 975,5 тыс. рублей,</p> <p>в том числе:</p> <p>2014 год – 53 614,2 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 39 384,7 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 42 108,0 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 42 930,7 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 81 184,5 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 83 312,6 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 85 440,8 тыс. рублей;</p> <p>федеральный бюджет (прогнозно) – 4 019 744,8 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2014 год – 617 768,8 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 589 745,3 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 599 690,4 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 599 598,5 тыс. рублей;</p>

	<p>2018 год – 544 753,0 тыс. рублей; 2019 год – 537 654,5 тыс. рублей; 2020 год – 530 534,3 тыс. рублей; местные бюджеты (прогнозно) – 108 389,7 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 12 913,0 тыс. рублей; 2015 год – 13 687,8 тыс. рублей; 2016 год – 14 509,0 тыс. рублей; 2017 год – 15 379,6 тыс. рублей; 2018 год – 16 302,4 тыс. рублей; 2019 год – 17 280,5 тыс. рублей; 2020 год – 18 317,4 тыс. рублей; внебюджетные источники (прогнозно) – 438 000,0 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 57 000,0 тыс. рублей; 2015 год – 59 000,0 тыс. рублей; 2016 год – 60 000,0 тыс. рублей; 2017 год – 63 000,0 тыс. рублей; 2018 год – 65 000,0 тыс. рублей; 2019 год – 66 000,0 тыс. рублей; 2020 год – 68 000,0 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<p>сохранение положительной динамики развития рынка труда области; снижение хронической безработицы;</p> <p>рост численности трудоустроенных граждан, в том числе вышедших на пенсию по старости и женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению службы занятости населения;</p> <p>создание условий для интеграции в трудовую деятельность граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, граждан, освобожденных из мест лишения свободы;</p> <p>обеспечение защиты граждан от безработицы</p>

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития, а также обоснование включения в государственную программу

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства

по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы определены в Законе Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), согласно статье 5 которого государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту регионального рынка труда;

поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте до 18 лет; беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; безработные граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование, и ищущие работу впервые, лица предпенсионного возраста);

предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

стимулирование работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;

координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики;

координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения.

В 2011 и 2012 годах государственная политика в области содействия занятости реализовывалась в рамках областных целевых программ содействия занятости населения (далее – мероприятия активной политики занятости), а также дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда области (далее – дополнительные мероприятия).

Участниками мероприятий активной политики занятости – получателями государственных услуг в области содействия занятости населения в 2012 году стали 179,2 тыс. человек (в 2011 году – 205,2 тыс. человек), из которых 76,3 тыс.

человек (в 2011 году – 92,5 тыс. человек) обратились за содействием в поиске подходящей работы. В I полугодии 2013 года участниками мероприятий стали 94 тыс. человек, из которых 39,6 тыс. человек обратились в поисках подходящей работы.

В 2012 году при содействии органов службы занятости трудоустроено 62,5 тыс. человек (в 2011 году – 69,8 тыс. человек) или 81,9 процента от общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости (в 2011 году – 75,4 процента).

В 2012 году государственные услуги в области содействия занятости получили:

- по организации профессиональной ориентации – 42,5 тыс. граждан;
- по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию – 4,7 тыс. безработных граждан;
- по социальной адаптации на рынке труда – 3,8 тыс. безработных граждан;
- по психологической поддержке – 3,8 тыс. безработных граждан;
- по содействию самозанятости – 2973 безработных граждан.

К оплачиваемым общественным работам приступили 8025 граждан, на временные работы трудоустроены 548 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В структуре предоставленных государственных услуг в 2012 году возросла доля граждан, получивших услуги по профессиональной ориентации в численности граждан, обратившихся в службу занятости за услугами в течение года (55,7 процента в 2012 году против 46,1 процента в 2011 году); увеличилась доля безработных граждан, получивших услуги по психологической поддержке безработных граждан, в среднегодовой численности безработных граждан (24 процента в 2012 году против 20,4 процента в 2011 году); сохранились объемы оказания услуг по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда (24 процента в 2012 году и в 2011 году); несколько снизилась доля безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению, в общей численности безработных граждан, состоявших на учете в отчетном периоде (10 процентов в 2012 году против 11,4 процентов в 2011 году).

В 2012 году увеличилась доля безработных граждан, принимавших участие в оплачиваемых общественных работах (с 14,2 процента в 2011 году до 17,3 процента в 2012 году). Доля безработных граждан, получивших услуги по содействию самозанятости от общей численности безработных граждан, снизилась (с 7,7 процента в 2011 году до 6,3 процента в 2012 году).

В 2012 году на временные работы было трудоустроено 10963 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 18 лет (в 2011 году – 12558 человек), что составляет 96,6 процента от общей численности этой категории граждан, обратившихся за содействием в поиске работы в свободное от учебы время.

За содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости в 2012 году обратился 441 выпускник учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, ищущих работу впервые (в 2011 году – 650 человек), 63 процента из них были трудоустроены, более 43 процентов приступили к временным работам (в 2011 году – 48,9 процента).

В 2012-2013 годах была продолжена реализация дополнительных мероприятий, которые доказали свою эффективность в период финансового кризиса (2009-2011 годы), позволив стабилизировать ситуацию на рынке труда, а также снизить социальную напряженность в области.

В 2012 году в рамках программы дополнительных мероприятий и с целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» оказано содействие в трудоустройстве 214 незанятым инвалидам, многодетным родителям и родителям, воспитывающим детей-инвалидов, на 210 оснащенных рабочих мест.

В 2013 году в рамках программы дополнительных мероприятий было оснащено 175 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

В 2012 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» прошли профессиональное обучение или получили дополнительное профессиональное образование 224 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. В 2013 году планируется обучить не менее 160 женщин указанной категории.

По данным обследования населения по проблемам занятости, проводимого Росстатом, общая численность безработных граждан в области снизилась с 78,2 тыс. человек в среднем за 2011 год до 65,7 тыс. человек в среднем за 2013 год (на 16 процентов). При этом уровень безработицы снизился с 6 до 5,2 процента от численности экономически активного населения.

Численность зарегистрированных в органах службы занятости безработных граждан снизилась с 18,7 тыс. человек на начало 2011 года до 14,2 тыс. человек на начало 2013 года (на 24,3 процента), а уровень регистрируемой безработицы – с 1,4 до 1,1 процента от численности экономически активного населения соответственно. На 1 июля 2013 года численность безработных составила 13,3 тыс. человек, уровень безработицы – 1 процент.

Следует отметить, что, несмотря на наличие позитивных тенденций на рынке труда, в 2012 году более 8 процентов от общей численности безработных граждан не могут найти работу в течение 12 и более месяцев (в I полугодии 2013 года – 7 процентов).

Одной из причин наличия длительной безработицы является изменение структуры спроса на рынке труда. С одной стороны, растет количество

вакансий, требующих более высокого уровня профессиональной подготовки и опыта работы, с другой стороны, отмечается перераспределение (увеличение или уменьшение) количества вакансий в определенных видах экономической деятельности. В настоящее время наибольшая потребность в работниках отмечается в обрабатывающем производстве, строительстве, оптовой и розничной торговле, здравоохранении и предоставлении социальных услуг населению.

Одновременно на рынке труда существует проблема трудоустройства граждан, которые в силу различных причин (социальных, физических и иных) являются наименее конкурентоспособными. Это – женщины, имеющие малолетних детей, многодетные родители, родители детей-инвалидов, граждане, имеющие ограничения трудоспособности по состоянию здоровья, граждане предпенсионного и пенсионного возрастов, отдельные категории молодежи (не имеющие профессионального образования или выпускники профессиональных образовательных организаций без опыта работы) и другие категории граждан (лица, уволенные с военной службы, освобожденные из мест лишения свободы).

Несмотря на относительно благополучное положение с ситуацией на рынке труда в целом по области, районные рынки труда характеризуются значительной дифференциацией по показателям уровня безработицы и ее продолжительности, территориальной диспропорцией спроса и предложения рабочей силы и наличием населенных пунктов, относящихся к «критическим» зонам рынка труда. По результатам ежегодного социального картографирования, проводимого министерством занятости, труда и миграции области, на рынке труда области в 2013 году выявлено 75 «критических» зон на рынке труда (на 19,4 процента меньше, чем в 2012 году), в которых практически отсутствуют работодатели.

Согласно прогнозным данным, в течение 2014-2020 годов в области будет наблюдаться устойчивая тенденция сокращения численности населения (примерно на 10 тыс. человек ежегодно), что приведет к снижению численности экономически активного населения и, как следствие, – к сокращению предложения трудовых ресурсов.

Численность занятых в экономике по отношению к 2011 году (1206,6 тыс. человек) сократится до 1200,3 тыс. человек в 2016 году, а в 2020 году может составить 1175 тыс. человек.

При сохранении наметившихся положительных тенденций в экономической ситуации и повышении спроса на рабочую силу численность безработных граждан, рассчитанная по методологии Международной организации труда, снизится с 65,7 тыс. человек в 2013 году до 64 тыс. человек в 2014 году, а уровень безработицы – с 5,2 до 5,1 процента от численности экономически активного населения соответственно. К 2016 году численность безработных граждан и уровень безработицы могут составить 62 тыс. человек и 4,9 процента соответственно.

На фоне роста экономики и сокращения предложения трудовых ресурсов к 2020 году возможно снижение безработицы до 56 тыс. человек или 4,4 процента от численности экономически активного населения. Снижению безработицы будет существенно способствовать изменение демографической структуры: значительно сократится численность молодежи, в наибольшей степени подверженной риску безработицы.

Исходя из прогнозируемой общей численности безработных, численность зарегистрированных безработных к концу 2020 года может составить 12,5 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы стабилизируется и к концу 2020 года не превысит 1 процента от численности экономически активного населения.

Одним из элементов защиты от безработицы, установленных Законом о занятости населения, являются гарантии государства по выплате пособия по безработице.

Пособие по безработице назначается всем гражданам, признанным в установленном порядке безработными, включая лиц, впервые ищущих работу (ранее не работавших); стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; отчисленных за виновные действия из числа направленных органами службы занятости на обучение. Указанные категории безработных получают пособие по безработице в минимальном размере. Размер пособия по безработице ограничивается минимальной и максимальной величинами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации. При этом в Законе о занятости населения отсутствуют нормы, определяющие условия изменения указанных величин.

В 2013 году минимальная величина пособия по безработице составила 850 рублей, максимальная – 4900 рублей. Данные размеры пособия по безработице являются неизменными с 2009 года.

В настоящее время пособие по безработице не обеспечивает необходимого уровня замещения утраченного заработка даже на уровне прожиточного минимума, а отсутствие мер по индексации ведет к постоянному падению его покупательной способности.

По отношению к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной по Саратовской области за I квартал 2013 года, максимальный размер пособия по безработице составил 76,2 процента, минимальный – 13,2 процента.

Коэффициент замещения средней начисленной заработной платы пособием по безработице в максимальном размере в 2012 году составил 26,1 процента, в минимальном размере – 4,6 процента соответственно. Согласно данным ОЭСР, в странах ОЭСР коэффициент замещения составляет 50 процентов.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, целевые показатели, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 183-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», государственной программой Российской Федерации «Содействие занятости населения», Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года основными направлениями государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

содействие в трудоустройстве граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в первую очередь граждан с инвалидностью;

содействие использованию трудового потенциала лиц предпенсионного и пенсионного возраста, молодежи без опыта работы;

создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями и родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью;

содействие повышению качества базы данных вакантных рабочих мест и свободных должностей;

обеспечение гарантий получения мер социальной поддержки по назначению и выплате пособия по безработице, стипендии, материальной помощи;

использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения.

Исходя из указанных приоритетов государственной политики сформирована подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», целью которой является снижение напряженности на рынке труда области.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач.

1. Повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу.

С целью мониторинга реализации данной задачи будут использоваться следующие показатели:

коэффициент напряженности на рынке труда на конец года с 0,5 незанятых на вакансию в 2012 году до 0,4 незанятых на вакансию в 2019 году;

удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, ежегодно не менее 80 процентов;

удельный вес безработных граждан, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, с 8,1 процента в 2012 году до 5 процентов в 2019 году;

удельный вес граждан, признанных безработными, в общей численности граждан, завершивших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, с 2014 года ежегодно 2,5 процента;

количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов с 95 единиц в 2012 году до 205 единиц в 2015 году;

количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, использующих кресла-коляски, не менее 7 единиц в 2014 году;

количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в 2014 году не менее 31 единицы, в 2015-2017 годах не менее 20 единиц ежегодно, с 2018 года не менее 40 единиц ежегодно;

доля трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте с 0,3 процента в 2012 году до 0,6 процента в 2015 году;

численность инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, с 96 человек в 2012 году до 205 человек в 2015 году;

численность инвалидов, использующих кресла-коляски, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, не менее 7 человек в 2014 году;

количество трудоустроенных граждан, освобожденных из мест лишения свободы, с возмещением затрат работодателей в 2014 году не менее 25 человек, в 2015-2017 годах не менее 20 человек ежегодно, с 2018 года не менее 45 человек ежегодно;

количество инвалидов, трудоустроенных на рабочие места, организованные (выделенные) работодателями сверх установленной квоты, с возмещением затрат работодателей, не менее 36 человек в 2014 году.

2. Осуществление мер социальной поддержки безработных граждан.

Сведения о целевых показателях подпрограммы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

Состав целевых показателей подпрограммы сформирован на основе следующих принципов:

максимальная информативность при минимальном количестве показателей;

наблюдаемость и неизменность методологии расчета значений показателей в течение всего срока реализации подпрограммы;

регулярность формирования отчетных данных (1 раз в год);

применение общепринятых определений, методик расчета и единиц измерения;

наличие объективных источников информации;

возможность получения отчетных данных с минимально возможными затратами.

В перечень включены показатели, характеризующие эффективность решения задач подпрограммы, реализуемых на постоянной основе и имеющих количественное выражение. Критерием отбора показателей является отражение качественной характеристики итогов реализации конкретной задачи.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на рынок труда.

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

- сохранение положительной динамики развития рынка труда области;
- снижение хронической безработицы;

- рост численности трудоустроенных граждан, в том числе вышедших на пенсию по старости и женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению службы занятости населения;

- создание условий для интеграции в трудовую деятельность граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, граждан, освобожденных из мест лишения свободы;

- обеспечение защиты граждан от безработицы.

Подпрограмма будет реализована в один этап, что обеспечит непрерывность и преемственность предусмотренных мероприятий.

Сроки реализации подпрограммы: 2014-2020 годы.

III. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования не предусмотрены.

IV. Характеристика мер правового регулирования

В соответствии с Федеральным законом № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в рамках подпрограммы предусмотрено новое мероприятие по содействию в трудоустройстве незанятых многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, с возмещением затрат работодателям.

Реализация мероприятия по содействию в трудоустройстве незанятых многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, требует принятия постановления Правительства области, регламентирующего порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателей, связанных с организацией данного мероприятия.

Аналогичные постановления Правительства области, регламентирующие порядок предоставления субсидий работодателям, будут приняты для реализации следующих мероприятий подпрограммы:

- содействие трудоустройству граждан, освобожденных из мест лишения свободы;

- содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;

содействие в трудоустройстве инвалидов на рабочие места, организованные (выделенные) работодателями сверх установленной квоты.

Основным мероприятием подпрограммы 1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения» предусмотрено содействие самозанятости безработных граждан, в том числе оказание единовременной финансовой помощи безработным гражданам, при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации. В целях реализации данного мероприятия планируется принять постановление Правительства Саратовской области «Вопросы организации самозанятости безработных граждан».

Кроме того, министерством занятости, труда и миграции области планируется утверждение обязательных для исполнения административных регламентов предоставления государственных услуг в сфере занятости населения.

Сведения об основных мерах правового регулирования приведены в приложении № 2 к государственной программе.

V. Сводные показатели прогнозного объема выполнения областными государственными учреждениями и (или) иными некоммерческими организациями государственных заданий на оказание физическим и (или) юридическим лицам государственных услуг (выполнение работ)

Не предусмотрено.

VI. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

На решение поставленных задач направлены следующие основные мероприятия подпрограммы:

Задача 1. Повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу.

Основное мероприятие 1.1 «Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда».

Данное мероприятие реализуется с целью информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений в сфере реализации подпрограммы и предусматривает сбор, обработку и анализ данных статистической отчетности, специально организуемых наблюдений за ситуацией на рынке труда.

Данное мероприятие включает проведение мониторинга состояния рынка труда области.

На основе анализа результатов мониторинга ситуации на рынке труда осуществляется разработка показателей для прогноза социально-экономического развития области, а также прогноза баланса трудовых ресурсов.

Основное мероприятие 1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения».

В рамках данного основного мероприятия будут осуществляться:
 формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;

оказание государственных услуг гражданам и работодателям, обратившимся в органы службы занятости, включающее:

содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников;

информирование граждан и работодателей о положении на рынке труда области, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования;

психологическая поддержка безработных граждан;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;

организация проведения оплачиваемых общественных работ;

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

Кроме этого, в рамках мероприятий активной политики занятости будет организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность.

Финансирование мероприятий активной политики занятости населения осуществляется за счет средств областного и местного бюджетов (прогнозно) и внебюджетных источников (прогнозно).

Основное мероприятие 1.3 «Создание условий для интеграции в трудовую деятельность граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

Данное основное мероприятие реализуется с целью расширения возможностей трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске

работы, в том числе незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Данное основное мероприятие включает следующие мероприятия:

1. Содействие в трудоустройстве незанятых многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Данное мероприятие предполагает возмещение работодателю затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в размере, составляющем не более 30 тыс. рублей за одно рабочее место.

Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в 2014 году не менее 31 единицы, в 2015-2017 годах не менее 20 единиц ежегодно, с 2018 года не менее 40 единиц ежегодно.

Организацию трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованных (оснащаемых) рабочих местах, планируется осуществлять в соответствии с договорами, заключенными ГКУ СО ЦЗН с работодателями (по согласованию).

Механизм реализации данного мероприятия определяется постановлением Правительства Саратовской области.

2. Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Настоящее мероприятие предполагает возмещение работодателю затрат на оборудование (оснащение) одного рабочего места для незанятого инвалида, в среднем равных за одно рабочее место в 2014 году 100,0 тыс. рублей, в том числе не более 69,3 тыс. рублей – на оборудование (оснащение) рабочих мест без создания инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочему месту, и не более 987,6 тыс. рублей – на оборудование (оснащение) рабочих мест с созданием инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалида к рабочему месту, в 2015 году в среднем на одно рабочее место – 72,69 тыс. рублей.

Количество рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов в 2014 году равно не менее 205 единиц, в том числе не менее 198 единиц для инвалидов (без учета инвалидов, использующих кресла-коляски) и не менее 7 единиц для инвалидов, использующих кресла-коляски, в 2015 году – 205 единиц (без учета инвалидов, использующих кресла-коляски).

Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателей, связанных с реализацией мероприятия по содействию в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, определяется постановлением Правительства Саратовской области.

Финансирование указанного мероприятия планируется осуществлять из средств федерального (прогнозно) и областного бюджетов в процентном соотношении, установленном постановлением Правительства Российской Федерации.

Перечень работодателей, имеющих возможность в соответствии с законодательством организовать оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, определяется приказом министерства занятости, труда и миграции области. Перечень работодателей может корректироваться, в том числе в сторону увеличения количества оборудуемых (оснащаемых) ими рабочих мест (по согласованию).

Организацию трудоустройства незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места, планируется осуществлять в соответствии с договорами, заключенными ГКУ СО ЦЗН с работодателями (по согласованию).

3. Содействие трудоустройству инвалидов на рабочие места, организованные (выделенные) работодателями сверх установленной квоты.

Основной целью мероприятия по трудоустройству инвалидов на рабочие места, организованные (выделенные) работодателями сверх квоты, установленной в рамках Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов», является расширение возможностей трудоустройства инвалидов, организация их профессиональной реабилитации.

Реализация указанного мероприятия способствует повышению занятости граждан с ограниченными возможностями на постоянной основе.

Организацию трудоустройства инвалидов на рабочие места, организованные (выделенные) работодателями сверх установленной квоты, планируется осуществлять в соответствии с договорами, заключенными ГКУ СО ЦЗН с работодателями (по согласованию).

Количество инвалидов, трудоустроенных на рабочие места, организованные (выделенные) работодателями сверх установленной квоты, с возмещением затрат работодателей, не менее 36 человек в 2014 году.

Средства, планируемые на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов на рабочие места, организованные (выделенные) работодателями сверх установленной квоты, планируется направить на возмещение затрат работодателям на оплату труда инвалидов в течение трех месяцев со дня приема инвалидов на постоянную работу.

Механизм реализации данного мероприятия определяется постановлением Правительства Саратовской области.

4. Содействие трудоустройству граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Основной целью мероприятия по трудоустройству граждан, освобожденных из мест лишения свободы, является расширение возможностей их трудоустройства.

Количество трудоустроенных граждан, освобожденных из мест лишения свободы, с возмещением затрат работодателей, в 2014 году не менее 25 человек, в 2015-2017 годах не менее 20 человек ежегодно, с 2018 года не менее 45 человек ежегодно.

Средства, на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан, освобожденных из мест лишения свободы, планируется направить на возмещение затрат работодателям на оплату труда граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня приема их на постоянную работу.

Организацию трудоустройства граждан, освобожденных из мест лишения свободы, планируется осуществлять в соответствии с договорами, заключенными ГКУ СО ЦЗН с работодателями (по согласованию).

Механизм реализации данного мероприятия определяется постановлением Правительства Саратовской области.

Задача 2. Осуществление мер социальной поддержки безработных граждан.

Основное мероприятие 1.4 «Социальные выплаты безработным гражданам».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде:

пособия по безработице;

стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;

материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;

материальной помощи в период профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.

В соответствии со статьей 32 Закона о занятости населения безработным гражданам, не достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно, а также необходимый стаж на соответствующих видах работ, дающий им право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, предусмотренной статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, за два года до наступления соответствующего возраста может назначаться досрочная пенсия.

Основным видом социальных выплат безработным гражданам является пособие по безработице.

Размер пособия по безработице в каждом конкретном случае определяется с учетом отнесения граждан, признанных в установленном порядке безработными, к отдельным категориям в зависимости от наличия или отсутствия периодов работы (составляющих не менее 26 недель), предшествующих началу безработицы.

В первом случае пособие по безработице рассчитывается исходя из среднего заработка за последние три месяца по последнему месту работы гражданина и периода оплачиваемой работы, предшествующего началу безработицы. Продолжительность выплаты пособия по безработице в этом случае составляет не более двух 12-месячных периодов (во втором 12-месячном периоде пособие выплачивается в минимальном размере).

Во втором случае пособие по безработице устанавливается в минимальном размере (гражданам, впервые ищущим работу; стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; не имеющим определенной продолжительности оплачиваемой работы в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы; уволенным за виновные действия). Продолжительность выплаты пособия по безработице в этом случае составляет не более одного года.

Во всех случаях размер пособия по безработице ограничивается максимальным и минимальным размерами, установленными Правительством Российской Федерации.

Финансирование данного основного мероприятия осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету в виде субвенций.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 3 к государственной программе.

VII. Информация об участии в реализации подпрограммы органов местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов Российской Федерации

В соответствии со статьей 7.2 Закона о занятости населения органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании программ активной политики занятости.

Реализация программ активной политики занятости населения в Саратовской области происходит в тесном взаимодействии министерства занятости, труда и миграции области с органами местного самоуправления.

В 2012 году софинансирование программ активной политики занятости населения из средств местных бюджетов составило 11 502,3 тыс. рублей, что на 9,7 процента больше, чем в 2011 году, в том числе:

проведение оплачиваемых общественных работ – 1 255,9 тыс. рублей или 10,9 процента от общей суммы денежных средств, выделенных из местных бюджетов;

временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (10 205,9 тыс. рублей – 88,7 процента);

временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы (40,4 тыс. рублей – 0,4 процента).

В 2013 году органы местного самоуправления области планируют выделить денежные средства на софинансирование программ активной политики занятости населения в размере 12 182,1 тыс. рублей, это на 5,5 процента больше, чем в 2012 году, в том числе:

проведение оплачиваемых общественных работ – 965,0 тыс. рублей или 7,9 процента от общей суммы денежных средств, выделенных из местных бюджетов;

временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (11 163,3 тыс. рублей – 91,6 процента);

временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы (53,8 тыс. рублей – 0,5 процента).

В 2014-2020 годах будет продолжено взаимодействие министерства занятости, труда и миграции области с органами местного самоуправления в части софинансирования программ активной политики занятости населения. Ежегодно размер денежных средств на софинансирование возрастает в среднем на 6 процентов. Таким образом, в период действия государственной программы он возрастет с 12913,0 тыс. рублей (2014 год) до 18 317,4 тыс. рублей (2020 год) (прогнозно).

VIII. Объем финансового обеспечения, необходимый для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 4 994 110,0 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 741 296,0 тыс. рублей;

2015 год – 701 817,8 тыс. рублей;

2016 год – 716 307,4 тыс. рублей;

2017 год – 720 908,8 тыс. рублей;

2018 год – 707 239,9 тыс. рублей;

2019 год – 704 247,6 тыс. рублей;

2020 год – 702 292,5 тыс. рублей;

в том числе:

областной бюджет – 427 975,5 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 53 614,2 тыс. рублей;

2015 год – 39 384,7 тыс. рублей;

2016 год – 42 108,0 тыс. рублей;

2017 год – 42 930,7 тыс. рублей;

2018 год – 81 184,5 тыс. рублей;

2019 год – 83 312,6 тыс. рублей;

2020 год – 85 440,8 тыс. рублей;

федеральный бюджет (прогнозно) – 4 019 744,8 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 617 768,8 тыс. рублей;

2015 год – 589 745,3 тыс. рублей;

2016 год – 599 690,4 тыс. рублей;

2017 год – 599 598,5 тыс. рублей;

2018 год – 544 753,0 тыс. рублей;

2019 год – 537 654,5 тыс. рублей;

2020 год – 530 534,3 тыс. рублей;

местные бюджеты (прогнозно) – 108 389,7 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 12 913,0 тыс. рублей;

2015 год – 13 687,8 тыс. рублей;

2016 год – 14 509,0 тыс. рублей;

2017 год – 15 379,6 тыс. рублей;
2018 год – 16 302,4 тыс. рублей;
2019 год – 17 280,5 тыс. рублей;
2020 год – 18 317,4 тыс. рублей;
внебюджетные источники (прогнозно) – 438 000,0 тыс. рублей, в том числе:
2014 год – 57 000,0 тыс. рублей;
2015 год – 59 000,0 тыс. рублей;
2016 год – 60 000,0 тыс. рублей;
2017 год – 63 000,0 тыс. рублей;
2018 год – 65 000,0 тыс. рублей;
2019 год – 66 000,0 тыс. рублей;
2020 год – 68 000,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, местных бюджетов области и внебюджетных источников, носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке.

Сведения об объемах и источниках обеспечения мероприятий подпрограммы приведены в приложении № 4 к государственной программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера.

В связи с закреплением с 2012 года за субъектами Российской Федерации полномочий по реализации мероприятий активной политики занятости населения, а также материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности органов службы занятости основным финансовым риском реализации подпрограммы является недостаточность объемов финансирования из областного бюджета.

В случае недостаточного (или полного отсутствия) финансирования из федерального бюджета, а также передачи полномочий в сфере занятости населения на региональный уровень, существуют риски реализации основных мероприятий:

1.3 «Создание условий для интеграции в трудовую деятельность граждан, испытывающих трудности в поиске работы» в части содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;

1.4 «Осуществление социальных выплат безработным гражданам».

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования упомянутых мероприятий из федерального и областного бюджетов.

Планируемые значения целевых показателей реализации подпрограммы определены, исходя из предпосылки экономического роста в 2013-2020 годах, и могут оказаться недостижимыми при ухудшении общей макроэкономической ситуации в области.

Существуют следующие макроэкономические риски: ухудшение внутренней и внешней экономической конъюнктуры, рост инфляции, снижение объемов производства, и как следствие, массовые высвобождения работников, могут привести к ухудшению ситуации на рынке труда, росту безработицы.

Преодоление макроэкономических рисков возможно путем реализации антикризисных мер, предусматривающих выделение дополнительных бюджетных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий активной политики занятости населения.

Кроме того, существуют организационные риски реализации подпрограммы: несвоевременное, поспешное и/или недостаточно проработанное принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, дефицит квалифицированных кадров в ГКУ СО ЦЗН.

Преодоление рисков возможно путем своевременной подготовки и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов, внесения изменений в принятые нормативные правовые акты на региональном уровне, а также подготовка предложений на федеральный уровень по совершенствованию нормативной правовой базы; привлечения квалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов, постоянного повышения квалификации кадрового состава ГКУ СО ЦЗН.

Подпрограмма 2 «Совершенствование социально-трудовых отношений»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Совершенствование социально-трудовых отношений (далее – подпрограмма)
Ответственный исполнитель подпрограммы	министерство занятости, труда и миграции области
Соисполнители подпрограммы	Саратовское областное объединение организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» (по согласованию); Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области» (по согласованию)
Цель подпрограммы	создание условий для повышения качества трудовых отношений
Задачи подпрограммы	совершенствование нормативно-правового регулирования и прогнозирования в сфере трудовых отношений; развитие системы социального партнерства; содействие созданию условий для безопасного труда
Целевые показатели подпрограммы	уровень охвата работников по полному кругу предприятий коллективно-договорными отношениями не менее 72 процентов в 2014 году;

	<p>удельный вес территориальных трехсторонних соглашений, включающих положение по росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики, с 30 процентов в 2012 году до 40 процентов в 2014 году;</p> <p>численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих с 0,106 единиц до 0,095 единиц;</p> <p>удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, от общего количества работников с 26,9 до 26,7 процентов;</p> <p>удельный вес профессиональных заболеваний, впервые выявленных в результате периодических медицинских осмотров, с 80,7 до 80,9 процента;</p> <p>удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, от общего количества работников, подлежащих периодическим медицинским осмотрам, ежегодно на уровне не менее 98,8 процента</p>
<p>Сроки и этапы реализации подпрограммы</p>	<p>2014 год, в один этап</p>
<p>Объем и источники финансового обеспечения подпрограммы (по годам)</p>	<p>общий объем финансового обеспечения подпрограммы из областного бюджета на 2014 год составляет 149,7 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<p>сохранение уровня охвата работников коллективно-договорными отношениями;</p> <p>снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;</p> <p>снижение удельного веса работников, работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда;</p> <p>повышение качества проведения периодических медицинских осмотров и реализация профилактических и оздоровительных рекомендаций;</p> <p>повышение мотивации работников областных государственных (муниципальных) учреждений к повышению качества оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)</p>

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития, а также обоснование включения в государственную программу

Уровень конкурентоспособности современной экономики в значительной степени определяется качеством профессиональных кадров.

Вопросы социально-трудовых отношений включают в себя обеспечение достойных условий оплаты, охраны труда и предоставления дополнительных льгот и гарантий, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

Учитывая, что значительная часть социальных обязательств государства перед населением выполняется государственными (муниципальными) учреждениями, необходимо постоянно повышать заинтересованность работников этих учреждений в результатах своего труда.

Одним из механизмов повышения мотивации работников к улучшению качества оказываемых услуг является повышение роли стимулирующих выплат в системе оплаты труда. Несмотря на то, что с введением в 2009 году новой системы оплаты труда в бюджетной сфере объем средств, направляемых на стимулирование работников, был значительно увеличен, в полной мере решить задачу стимулирования работников с учетом результатов их труда не удалось. В ряде учреждений стимулирующие выплаты применяются в качестве гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда. Во многих случаях сохранились ранее применявшиеся выплаты стимулирующего характера, имеющие низкую эффективность в современных условиях.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях области с целью установления более гибких подходов к регулированию оплаты труда в зависимости от квалификации работников и сложности труда. Основные направления этой работы определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р.

Обеспечение уровня социальной защищенности работников на территории области осуществляется в рамках предоставления льгот и гарантий, предусмотренных в 5641 коллективном договоре и в 219 соглашениях. Коллективными договорами и соглашениями по итогам 2012 года охвачено более 500 тыс. человек, что составляет 72 процента от количества всех работающих на предприятиях и в организациях области.

Несмотря на стабильность количественных показателей отмечается снижение качества коллективных договоров и соглашений, несоответствие уровня льгот и гарантий, предусмотренных в отраслевых соглашениях и коллективных договорах отрасли.

С целью недопущения снижения уровня льгот и гарантий, предоставляемых работникам, на первое место выходят меры по осуществлению контроля как при уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений, так и при их выполнении.

Для осуществления оперативного контроля за сроками и содержанием коллективных договоров и соглашений используются возможности автоматизированной информационно-аналитической системы «Социальное партнерство Саратовской области».

С учетом структурных сдвигов в экономике области, «вымывания» работников с бюджетной сферы и крупных предприятий в коммерческий сектор, снижения активности профсоюзных органов к концу 2014 года ожидается сохранение удельного веса работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, на уровне 72 процентов.

Одной из важнейших задач является улучшение условий труда на рабочих местах путем внедрения системы оценки и управления профессиональными рисками в сочетании с усилением мер профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также повышением качества оказания услуг в области охраны труда.

Итоги 2012 года свидетельствуют о сохранении тенденции снижения общего количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве. Уровень производственного травматизма в регионе снизился по отношению к 2011 году на 18 процентов и составил 1,3 случая на 1000 работающих. Это на 15 процентов ниже, чем в среднем в Приволжском федеральном округе, и на 23 процента ниже, чем в среднем по России. Вместе с тем, в 2012 году на предприятиях и организациях области погибло 48 человек, что в 1,6 раза больше, чем в 2011 году. Наибольшее количество погибших зарегистрировано на предприятиях обрабатывающих производств, строительстве, сельском хозяйстве. В общей структуре причин несчастных случаев на производстве со смертельным и тяжелым исходом наибольшее количество вызвано причинами организационного характера, неудовлетворительной организацией производства работ, нарушениями требований безопасности, недостатками в обучении работников безопасности труда, неприменением средств индивидуальной защиты, нарушениями трудовой дисциплины и т.д.

Несмотря на некоторое снижение в 2012 году удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, он остается значительным и составляет 26,9 процента. В условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам, в крупных и средних организациях, подлежащих статистическому наблюдению, трудятся около 56,4 тыс. человек, в том числе женщин – 12,5 тыс. человек.

Указанное состояние условий и охраны труда во многом зависит от того, что на предприятиях и в организациях сохраняется система управления охраной труда, основанная на административных принципах управления, которая в условиях современной рыночной экономики, не обеспечивает решение основных задач – сокращение травматизма и заболеваемости

работников на производстве, не стимулирует работодателей к улучшению условий труда, носит затратный характер и ориентирована на компенсацию и устранение последствий производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников, а не на предупреждение неблагоприятных воздействий на здоровье работника.

В этой связи в системе управления охраной труда стоит задача осуществить переход от компенсационной, затратной модели управления охраной труда к современной системе управления профессиональными рисками, позволяющей реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

Приоритетными направлениями реализации указанной задачи в области охраны труда являются:

содействие внедрению системы управления профессиональными рисками;

содействие определению достоверной оценки условий труда на каждом рабочем месте;

содействие внедрению страховых механизмов с целью повышения экономической и финансовой заинтересованности работодателей в постоянном улучшении условий труда работников.

Поставленные задачи могут быть решены только программными методами через осуществление комплекса мероприятий, направленных на улучшение условий и охрану труда.

В этой связи подпрограмма, являясь важнейшим инструментом реализации государственной политики в сфере охраны труда на территории области, позволяет планомерно проводить работу по обеспечению охраны труда, предусматривать необходимые материальные и организационные ресурсы для реализации приоритетных мероприятий, направленных на достижение поставленных целей и задач.

Улучшение условий и охраны труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, наряду с другими факторами также будут способствовать улучшению демографической ситуации в области.

Начиная с 2015 года задачи в сфере совершенствования трудовых отношений будут решаться в рамках подпрограммы 6 «Совершенствование социального партнерства», в сфере охраны труда – в рамках подпрограммы 7 «Улучшение условий и охраны труда».

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, целевые показатели, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства

Саратовской области от 18 июля 2012 года № 420-П, базирующейся на приоритетах Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, а также Стратегией социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 165-р, основными приоритетами государственной политики в сфере социально-трудовых отношений являются:

повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере за счет более тесной увязки заработной платы с эффективностью работы и качеством предоставляемых услуг;

содействие внедрению механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях и учреждениях;

подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения;

развитие системы социального партнерства.

Исходя из указанных приоритетов государственной политики сформирована подпрограмма «Совершенствование социально-трудовых отношений», целью которой является создание условий для повышения качества трудовых отношений.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач.

1. Совершенствование нормативно-правового регулирования и прогнозирования в сфере трудовых отношений.

Решение данной задачи влияет на достижение всех целевых показателей подпрограммы.

2. Развитие системы социального партнерства.

С целью мониторинга реализации данной задачи будут использоваться следующие целевые показатели:

уровень охвата работников по полному кругу предприятий коллективно-договорными отношениями не менее 72 процентов в 2014 году;

удельный вес территориальных трехсторонних соглашений, включающих положение по росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики, с 30 процентов в 2012 году до 40 процентов в 2014 году.

3. Содействие созданию условий для безопасного труда.

С целью мониторинга реализации данной задачи будут использоваться следующие целевые показатели:

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих с 0,106 до 0,095 единиц;

удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, от общего количества работников с 26,9 до 26,7 процентов;

удельный вес профессиональных заболеваний, впервые выявленных в результате периодических медицинских осмотров, с 80,7 до 80,9 процента;

удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, от общего количества работников, подлежащих периодическим медицинским осмотрам, ежегодно на уровне не менее 98,8 процента.

Сведения о целевых показателях государственной программы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

В перечень включены показатели, характеризующие эффективность решения задач подпрограммы, реализуемых на постоянной основе и имеющих количественное выражение. Критерием отбора показателей является отражение качественной характеристики итогов реализации конкретной задачи.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на рынок труда.

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

сохранение уровня охвата работников коллективно-договорными отношениями;

снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;

снижение удельного веса работников, работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда;

повышение качества проведения периодических медицинских осмотров и реализация профилактических и оздоровительных рекомендаций;

повышение мотивации работников областных государственных (муниципальных) учреждений к повышению качества оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Подпрограмма будет реализована в один этап.

Срок реализации подпрограммы: 2014 год.

III. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования не предусмотрены.

IV. Характеристика мер правового регулирования

Меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы направлены на решение поставленных задач и достижение целевых показателей подпрограммы. Это будет обеспечено за счет совершенствования законодательной и нормативной правовой базы.

В целях содействия созданию условий труда, способствующих сохранению трудоспособности работающего населения, в 2014 году планируется принятие следующих нормативных правовых актов:

Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»;

постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Об областном конкурсе «Лучший специалист по охране труда Саратовской области»;

постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «О смотре-конкурсе по охране труда Саратовской области»;

постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Вопросы улучшения условий и охраны труда на предприятиях, в учреждениях и организациях Саратовской области».

В целях повышения мотивации работников бюджетной сферы к повышению качества оказываемых услуг на протяжении всего действия подпрограммы предполагается поэтапное совершенствование системы оплаты труда бюджетников путем внесения изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области».

Сведения об основных мерах правового регулирования приведены в приложении № 2 к государственной программе.

V. Сводные показатели прогнозного объема выполнения областными государственными учреждениями и (или) иными некоммерческими организациями государственных заданий на оказание физическим и (или) юридическим лицам государственных услуг (выполнение работ)
Не предусмотрено.

VI. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

На решение поставленных задач направлены следующие основные мероприятия подпрограммы.

Задача 1. Совершенствование нормативно-правового регулирования и прогнозирования в сфере трудовых отношений.

Основное мероприятие 2.1 «Совершенствование нормативно-правовой и разработка методической базы в сфере трудовых отношений».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:

внесение изменений в действующую нормативную правовую базу, регулиующую вопросы трудовых отношений (в сфере оплаты, охраны труда и социального партнерства);

подготовка методических рекомендаций;

обобщение практики применения законодательства в сфере трудовых отношений.

Основное мероприятие 2.2 «Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок в сфере охраны труда и социального партнерства».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:
информационно-аналитическое обеспечение принятия управленческих решений в сфере реализации подпрограммы;

сбор, обработка и анализ данных статистической отчетности;

разработка прогнозных показателей состояния трудовых отношений.

Задача 2. Развитие системы социального партнерства.

Основное мероприятие 2.3 «Развитие социального партнерства и коллективно-договорных отношений».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:

содействие заключению соглашений и коллективных договоров и контроль за их исполнением;

проведение уведомительной регистрации соглашений и коллективных договоров;

организационно-техническое обеспечение деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

создание условий для повышения социальной ответственности бизнеса и престижа высококвалифицированного труда работников массовых профессий.

Задача 3. Содействие созданию условий для безопасного труда.

Основное мероприятие 2.4 «Содействие внедрению механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях и учреждениях».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается: проведение специальной оценки условий труда в областных государственных учреждениях.

Основное мероприятие 2.6 «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:

информирование по вопросам охраны труда;

проведение комплекса мероприятий, направленных на популяризацию лучшего опыта в сфере охраны труда и формирование культуры охраны труда;

оказание консультационной помощи работникам служб охраны труда организаций по вопросам выбора и применения современных средств индивидуальной защиты работников, в том числе на основании результатов аттестации рабочих мест по условиям труда и специальной оценки условий труда.

Основное мероприятие 2.7 «Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:

осуществление выборочного контроля качества проведения медицинскими организациями предварительных и периодических медицинских осмотров

и реализации профилактических и оздоровительных рекомендаций в соответствии с заключительным актом;

организационно-методическая работа с представителями предприятий, администраций муниципальных районов области, медицинских организаций области в сфере проведения предварительных и периодических медицинских осмотров;

организация подготовки и повышения квалификации специалистов областных учреждений здравоохранения, принимающих участие в проведении предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 3 к государственной программе.

VII. Информация об участии в реализации подпрограммы органов местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов Российской Федерации

Участие в реализации подпрограммы таких общественных организаций, как Саратовское областное объединение организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» и Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области» предусматривается при реализации следующих основных мероприятий:

2.1 «Совершенствование нормативно-правовой и разработка методической базы в сфере трудовых отношений»;

2.3 «Развитие социального партнерства и коллективно-договорных отношений».

Взаимодействие с вышеуказанными общественными организациями в рамках основного мероприятия 2.1 определено в статье 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации в целях согласования интересов работников (их представителей), работодателей (их представителей) и соответствующих государственных органов по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений посредством разработки и (или) обсуждения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов в сфере труда, принимаемых органами исполнительной власти области.

В рамках основного мероприятия 2.3, в частности, проводится работа по организационно-техническому обеспечению деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В соответствии со статьей 35 Трудового кодекса Российской Федерации данная комиссия состоит из представителей сторон социального партнерства, в том числе объединений профсоюзов и объединений работодателей.

При реализации задачи подпрограммы по созданию условий для безопасного труда, кроме участия Саратовского областного объединения

организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» и Регионального объединения работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области» предусматривается участие государственного учреждения – Саратовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации и федерального бюджетного учреждения науки «Саратовский научно-исследовательский институт сельской гигиены» Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

VIII. Объем финансового обеспечения, необходимый для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения подпрограммы за счет средств областного бюджета на 2014 год составляет 149,7 тыс. рублей.

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется по следующим направлениям:

реализация механизма экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры;
повышение эффективности коллективно-договорных отношений.

При планировании ресурсного обеспечения подпрограммы учитывалась ситуация в финансово-бюджетной сфере на уровне области, высокая экономическая, политическая и финансовая значимость вопросов совершенствования социально-трудовых отношений, а также возможности и механизмы ее решения за счет средств областного бюджета.

Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения подпрограммы приведены в приложении № 4 к государственной программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера.

Макроэкономические риски: ухудшение внутренней и внешней экономической конъюнктуры, снижение объемов производства, рост инфляции, усиление социальной напряженности в связи с ухудшением условий труда, массовым высвобождением работников и снижением их уровня жизни.

Преодоление макроэкономических рисков возможно путем выделения дополнительных бюджетных средств на реализацию мероприятий по исполнению законодательства об оплате, охране труда, социальному партнерству.

Организационные риски: несвоевременное, недостаточно проработанное принятие нормативных правовых актов Российской Федерации и Саратовской области, дефицит квалифицированных кадров.

Преодоление рисков возможно путем своевременной подготовки и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов, внесения изменений в принятые нормативные правовые акты, соответствующего кадрового обеспечения.

Подпрограмма 3
«Регулирование трудовой миграции»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Регулирование трудовой миграции (далее – подпрограмма)
Ответственный исполнитель подпрограммы	министерство занятости, труда и миграции области
Соисполнители подпрограммы	отсутствуют
Цель подпрограммы	обеспечение потребности экономики области дополнительными трудовыми ресурсами
Задачи подпрограммы	содействие внутренней миграции; оптимизация привлечения иностранных работников
Целевые показатели подпрограммы	уровень трудоустройства граждан, из числа обратившихся граждан по вопросу трудоустройства в другой местности, с 80 процентов в 2012 году до 90 процентов в 2020 году; доля безработных граждан, получивших государственную услугу по содействию в переезде или переселении в другую местность для трудоустройства, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, ежегодно не менее 0,4 процента с 2013 года; доля иностранных работников в общей численности занятых в экономике области, ежегодно с 2012 года на уровне 0,5 процента
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2014-2020 годы
Объемы и источники финансового обеспечения подпрограммы (по годам)	объем финансового обеспечения подпрограммы из областного бюджета составляет 6244,6 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 940,6 тыс. рублей; 2015 год – 816,0 тыс. рублей; 2016 год – 816,0 тыс. рублей; 2017 год – 816,0 тыс. рублей; 2018 год – 952,0 тыс. рублей; 2019 год – 952,0 тыс. рублей; 2020 год – 952,0 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	восполнение кадрового дефицита Саратовской области за счет привлечения иностранных работников из стран с визовым режимом въезда, с учетом необходимого уровня их профессиональной подготовки и квалификации; снижение дисбаланса спроса и предложения на рынке труда за счет трудоустройства граждан, из числа обратившихся по вопросу трудоустройства в другой местности (ежегодно не менее 190 человек)
---	--

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития, а также обоснование включения в государственную программу

Правительством Российской Федерации взят курс на модернизацию российской экономики и ее дальнейшее развитие, в том числе путем внедрения инновационных технологий и научных достижений. Эти процессы будут сопровождаться увеличением спроса на труд в целом, а также изменением его профессионально-квалификационной структуры.

В целях создания новой экономики с эффективной занятостью, воссозданием профессиональных сообществ, равномерного развития производительных сил и социальной инфраструктуры на всей территории страны потребуются привлечение дополнительных трудовых ресурсов. Однако эффективное использование российских трудовых ресурсов сдерживается низкой пространственной мобильностью населения как России в целом, так и Саратовской области в частности.

На решение этой задачи направлена и утвержденная 25 июля 2013 года на заседании Правительства Саратовской области Концепция миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года.

По статистическим данным за 2012 год в миграционном обороте 60,4 процента занимает внутриобластная миграция, вследствие которой село теряет в пользу города не только в численном, но и в качественном составе населения. Отток населения из сельской местности в 2012 году составил 6,6 тыс. человек, что в 2,3 раза превышает показатель 2010 года, что свидетельствует о процессе урбанизации в области.

В течение 2012 года число прибывших мигрантов составило 70955 человек. Выбыло мигрантов 69142 человека. Миграционный прирост в области составил 1813 человек, или 7,2 на 10000 населения.

В миграционном обмене с другими субъектами Российской Федерации Саратовская область является донором: в основном, наши жители переезжают в Центральный федеральный округ (Москва – 29 процентов, Московская область – 47,2 процента), Северо-Западный федеральный округ (Санкт-Петербург – 40,7 процента, Ленинградская область – 21,4 процента), Южный Федеральный округ (Краснодарский край – 54 процента), Приволжский федеральный округ (Самарская область – 33 процента, Нижегородская область – 8,2 процента).

Миграционная убыль между регионами за 2012 год составила 3884 человека. Только с зарубежными странами наблюдался миграционный прирост (5697 человек). Наиболее значительным он был из Казахстана (28,3 процента), Узбекистана (23,6 процента), Армении (13,6 процента), Азербайджана (10 процентов), Киргизии (7,1 процента), Украины (6,3 процента), Таджикистана (5,1 процента).

В настоящее время миграционная привлекательность как Российской Федерации в целом, так и Саратовской области в частности, невысока и распространяется преимущественно на граждан государств – участников Содружества Независимых Государств. Мигранты новых поколений, прибывающие из государств – участников Содружества Независимых Государств, по сравнению с их предшественниками обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки.

Необходимость комплексного подхода к регулированию миграционных процессов в Саратовской области обусловлена ее приграничным геополитическим положением с многонациональным и поликонфессиональным составом населения, потребностью в решении проблем демографии населения и обеспечении экономики трудовыми ресурсами.

Демографическая ситуация в Саратовской области характеризуется снижением численности населения с 1996 года. Причиной снижения численности населения является его естественная убыль, некомпенсируемая миграционным приростом. За 2012 год естественная убыль населения составила 7,3 тыс. человек. Миграционный прирост компенсировал ее только на 24,8 процента. По прогнозу Федеральной службы государственной статистики естественная убыль населения области к 2025 году составит 15,9 тыс. человек.

Вместе с тем, основной целью Концепции демографической политики Саратовской области на период до 2025 года является стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 2,45 млн человек и создание условий для ее роста к 2025 году. Указанные целевые значения могут быть достигнуты, в том числе за счет значительного увеличения миграционного прироста.

Переселение мигрантов на постоянное место жительства становится одним из источников накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние принимающих территорий.

В зависимости от уровня демографического неблагополучия и вклада в социально-экономическое развитие области муниципальные образования области можно сгруппировать в три группы: депрессивные (в том числе частично депрессивные), приграничные и благополучные.

Группу депрессивных муниципальных образований составляют муниципальные образования, находящиеся в западных и северных слабо- и средnezаселенных районах области, которые преимущественно удалены от крупных агломераций – Аркадакский, Аткарский, Базарно-Карабулакский, Балтайский, Духовницкий, Романовский, Петровский, Самойловский, Турковский муниципальные районы. Для этой группы характерны самые

высокие потери населения, существенное превышение числа умерших над числом родившихся, миграционный отток.

Частично депрессивные муниципальные образования имеют ярко выраженные негативные тенденции по одному-двум параметрам: Воскресенский, Екатериновский, Калининский, Хвалынский (низкая рождаемость и высокая смертность), Ершовский, Краснопартизанский, Новобурасский (высокая смертность и миграционный отток), Ивантеевский, Пугачевский, Советский, Федоровский муниципальные районы (отрицательное сальдо миграции).

Группу приграничных муниципальных образований составляют муниципальные образования, находящиеся в юго-восточных районах, граничащих с Республикой Казахстан и поэтому имеющих особое геополитическое значение – Александрово-Гайский, Дергачевский, Новоузенский, Озинский, Перелюбский и Питерский муниципальные районы. Муниципальные районы этой группы характеризуются высокой рождаемостью и низкой смертностью, но высокими темпами миграционного оттока.

Группу благополучных муниципальных образований составляют муниципальные образования, находящиеся в приволжских, центральных и западных районах области, в которых сосредоточена основная часть экономического, трудового и интеллектуального потенциала области – Балаковский, Балашовский, Вольский, Красноармейский, Краснокутский, Лысогорский, Марксовский, Ровенский, Ртищевский, Саратовский, Татищевский и Энгельсский муниципальные районы, г.Саратов. Муниципальные образования этой группы характеризуются приростом населения или самыми низкими темпами убыли населения, устойчивой миграционной привлекательностью.

Миграционный отток населения наблюдается в восточных районах области с наименьшей плотностью сельского населения, миграционный приток – в приволжских плотно заселенных районах области.

Учитывая значительные территориальные и социально-экономические диспропорции в развитии муниципальных районов Саратовской области, пространственное размещение трудовых мигрантов необходимо осуществлять в соответствии со схемами территориального планирования муниципальных районов области, предусматривающими комплексное планирование развития территорий, рациональное размещение производительных сил и обеспечение занятости сельского населения.

Определение количественных и качественных характеристик трудовой миграции зависит от параметров перспективного баланса трудовых ресурсов, текущего и прогнозного дефицита рабочей силы, учитывающего его территориальные и отраслевые разрезы, повышение инвестиционной привлекательности.

Прогнозом оценки потребности в кадрах регистрируемого рынка труда области определено, что в результате модернизации экономики, ввода в строй высокотехнологичных современных производств, произойдет расширение спроса на квалифицированную рабочую силу по большинству профессиональных групп, тогда как потребность в низкоквалифицированных работниках может значительно сократиться. Наиболее востребованы мигранты

будут в следующих сферах трудовой деятельности: высококвалифицированные рабочие и ИТР в обрабатывающих производствах; специалисты строительства и монтажа; квалифицированные специалисты топливно-энергетического комплекса; врачи и средний медицинский персонал; специалисты в сельском хозяйстве; высококвалифицированные специалисты в области экономики и менеджмента, эффективного маркетинга.

В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние принимающих территорий.

Актуальность вопроса межрегионального перераспределения рабочей силы и возрастающая потребность граждан, ищущих работу в трудоустройстве вахтовым методом, на работу временного и сезонного характера, обусловлена такими факторами, как достаточно низкая заработная плата (особенно в сельской местности), отсутствие перспектив профессионального роста специалистов, отсутствие возможности бесплатного обучения молодых кадров и специалистов, отсутствие жилья.

В 2012 году специалисты областной службы занятости оказывали гражданам, обращающимся в целях поиска подходящей работы, услуги по содействию в трудоустройстве в другой местности.

В течение года было заявлено 8,1 тыс. вакансий из других регионов, из них: 6,5 тыс. единиц постоянного характера; 0,4 тыс. единиц временного, сезонного; 1,2 тыс. единиц вахтовым методом. Средняя заработная плата по вакансиям составила 20 тыс. рублей.

В 2012 году по вопросу трудоустройства в другой местности обратилось 234 человека, трудоустроено 217 человек.

Проводилась работа по межтерриториальному перераспределению трудовых ресурсов. Работодателями области было заявлено 759 вакансий с предоставлением жилья для граждан, желающих переехать с целью трудоустройства из другой местности. В основном это была потребность во врачах, учителях, трактористах. Средние заработные платы по заявленным вакансиям составляли: по ИТР – около 8 тыс. рублей; по рабочим – около 10 тыс. рублей.

В 2012 году органы государственной службы занятости населения Саратовской области проводили работу по:

информированию граждан о возможности трудоустройства вне территории населенных пунктов, на которых они проживают (в том числе на вакантные рабочие места, на которые предполагается привлечение иностранных работников);

формированию Банка соискателей из числа граждан Российской Федерации, изъявивших желание осуществлять трудовую деятельность вне территории населенных пунктов, в которых они проживают;

информированию работодателей, планирующих привлечение иностранных работников, о возможности замещения вакантных рабочих мест гражданами Российской Федерации, проживающими в другой местности;

предоставлению работодателям, планирующим привлечение иностранных работников, обобщенных сведений о гражданах Российской Федерации, изъявивших желание осуществлять трудовую деятельность на территории нашего субъекта, либо не указавших конкретный регион.

Показатели по численности иностранных работников, привлекаемых в счет квот, входят в показатели Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года. Целевые ориентиры имеют тенденцию к небольшому снижению на 200 человек к 2015 году (2013 год – 8,2 тыс. человек, 2014 год – 8,1 тыс. человек, 2015 год – 8 тыс. человек).

В целом проведенный анализ оценки эффективности привлечения и использования иностранных работников в 2012 году показал:

низкую долю иностранных работников в общей численности занятых (0,5 процента), а это говорит о том, что приоритетный принцип занятия рабочих мест местными трудовыми ресурсами соблюдается;

наибольший удельный вес иностранных работников в численности занятых составляют следующие виды экономической деятельности: «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (1,95 процента); «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» (1,63 процента); «строительство» (1,26 процента); «гостиницы и рестораны» (0,58 процента); «обрабатывающие производства» (0,57 процента) – именно к тем отраслям, которые наиболее остро испытывают потребность в дополнительных кадрах;

вклад иностранных работников в доходную часть областного бюджета в 8,1 раза больше, чем расходы областного бюджета, связанные с привлечением и использованием иностранной рабочей силы (вклад иностранных работников в доходную часть областного бюджета составил 144,7 млн рублей, что превышает расходы областного бюджета – 16,4 млн рублей, связанных с оказанием медицинской помощи трудовым мигрантам, расходами на обучение и содержание в дошкольных учебных заведениях их детей, поддержание социнфраструктуры общежития и др.).

На 2012 год для Саратовской области был утвержден размер квоты на привлечение и использование иностранных работников в объеме 8217 разрешений. В течение года Управлением Федеральной миграционной службы России по Саратовской области выдано 6143 разрешения на работу иностранным гражданам или 75 процентов утвержденной квоты.

В 2012 году органами службы занятости области осуществлялась новая государственная услуга по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

В соответствии с ней право на получение финансового обеспечения имеют безработные граждане, обратившиеся в ГКУ СО ЦЗН за содействием в переезде в другую местность, и безработные граждане и члены их семей, обратившиеся в центр занятости за содействием в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости и переехавшие в другую местность для замещения рабочих мест в пределах территории Саратовской области.

При переезде гражданам компенсируются затраты на проезд и проживание до 17 тыс. рублей.

При переселении в другую местность компенсируются затраты на проезд, на провоз багажа до 4 тыс. рублей на семью, «подъемные» по 4 тыс. рублей на каждого человека.

Приоритетом при оказании услуги является содействие трудоустройству в сельской местности Саратовской области.

В 2012 году оказано содействие в переезде 49 безработным гражданам, в переселении 3 семьям (3 безработным и 5 членам семьи), всего выплачено 823,6 тыс. рублей.

Подпрограмма направлена на реализацию Концепции миграционной политики на период до 2025 года. Развитие трудовой миграции является действенным инструментом защиты внутреннего рынка труда, стабилизации социально-политической ситуации области.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, целевые показатели, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В соответствии с Концепцией миграционной политики на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 2 августа 2013 года № 375-П, основными приоритетами государственной политики в сфере трудовой миграции являются:

1. Совершенствование процессов регулирования и развития трудовой миграции, в том числе:

создание условий и стимулов для переселения в область на постоянное место жительства граждан других субъектов Российской Федерации, соотечественников, проживающих за рубежом;

увеличение привлечения соотечественников из стран ближнего и дальнего зарубежья на постоянное место жительства и с целью увеличения численности трудоспособного населения области.

2. Сокращение оттока из области квалифицированных специалистов за счет разработки системы мер, направленных против демпинга уровня заработной платы по вакансиям, на которые работодатель планирует привлечение иностранных работников.

3. Использование дифференцированных механизмов отбора и привлечения мигрантов, в том числе за счет:

разработки механизмов привлечения мигрантов, учитывая страны их происхождения, профессиональные, квалификационные и иные характеристики отбора специалистов;

создания дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции, предусматривающих использование различных механизмов отбора, осуществления трудовой деятельности, в том числе программ привлечения в область высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям дефицитным и востребованным на областном рынке труда.

4. Содействие развитию внутриобластной и межрегиональной внутренней миграции за счет:

разработки механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения для обеспечения сбалансированности региональных рынков труда;

развития разных форм временной пространственной мобильности с целью осуществления трудовой деятельности, в том числе распространение вахтового метода ведения работ, гибких форм занятости;

содействия внутренней миграции, прежде всего между областным центром, малыми городами и сельскими поселениями;

повышения информированности населения о возможностях трудоустройства при переезде в другую местность;

развития межрегионального взаимодействия в целях повышения трудовой мобильности российских граждан, в том числе заключение соглашений о сотрудничестве в сфере занятости населения;

совершенствования региональной и межрегиональной систем обмена информацией о возможностях трудоустройства с целью повышения информированности граждан о возможностях и условиях трудоустройства в Саратовской области, в том числе через Интернет-портал Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России».

Исходя из указанных приоритетов государственной политики, сформирована подпрограмма «Регулирование трудовой миграции», целью которой является обеспечение потребности экономики области дополнительными трудовыми ресурсами.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач.

1. Содействие внутренней миграции.

С целью мониторинга реализации данной задачи будут использоваться следующие показатели:

уровень трудоустройства граждан, из числа обратившихся граждан по вопросу трудоустройства в другой местности, с 80 процентов в 2012 году до 90 процентов в 2020 году;

доля безработных граждан, получивших государственную услугу по содействию в переезде или переселении в другую местность для трудоустройства, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, ежегодно не менее 0,4 процента с 2013 года.

2. Оптимизация привлечения иностранных работников.

С целью мониторинга реализации данной задачи будет использоваться следующий целевой показатель:

доля иностранных работников в общей численности занятых в экономике области, с 2012 года ежегодно на уровне 0,5 процентов.

Сведения о целевых показателях подпрограммы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

Перечень целевых показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых социально-экономических условий, оказывающих существенное влияние на рынок труда.

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

восполнение кадрового дефицита Саратовской области, за счет привлечения иностранных работников из стран с визовым режимом въезда, с учетом необходимого уровня их профессиональной подготовки и квалификации;

снижение дисбаланса спроса и предложения на рынке труда за счет трудоустройства граждан, из числа обратившихся по вопросу трудоустройства в другой местности (ежегодно не менее 190 человек).

Подпрограмма будет реализована в один этап.

Сроки реализации подпрограммы: 2014-2020 годы.

III. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования не предусмотрены.

IV. Характеристика мер правового регулирования

В целях определения порядка оказания государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости необходимо внесение изменений в действующее постановление Правительства Саратовской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления и финансового обеспечения государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости». Условия и административные процедуры получения данной государственной услуги будут закреплены в административном регламенте по предоставлению государственной услуги «Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости». Принятие данных нормативных актов планируется на начало 2014 года.

В связи с реализацией первого этапа (2013-2015 годы) Концепции миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года на 2015 год запланировано формирование и утверждение межведомственного плана мероприятий, в том числе включающего реализацию направлений, связанных с внешней трудовой миграцией (оптимизация привлечения иностранных работников), в том числе через процесс замещения вакантных рабочих мест, на которые работодатели планируют привлечение и использование иностранных работников.

Сведения о мерах правового регулирования представлены в приложении № 2 к государственной программе.

V. Сводные показатели прогнозного объема выполнения областными государственными учреждениями и (или) иными некоммерческими организациями государственных заданий на оказание физическим и (или) юридическим лицам государственных услуг (выполнение работ)
Не предусмотрено.

VI. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы направлены на решение соответствующих задач подпрограммы.

Задача 1. Содействие внутренней миграции.

Основное мероприятие 3.1 «Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок в сфере трудовой миграции».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:
внесение изменений в действующую законодательную и нормативную правовую базу, регулиующую вопросы трудовой миграции;

сбор, обработка и анализ данных статистической отчетности;

проведение мониторинга привлечения и использования иностранной рабочей силы;

проведение оценки эффективности привлечения и использования иностранной рабочей силы (по итогам предшествующего года).

Основное мероприятие 3.2 «Стимулирование внутренней трудовой миграции, в том числе содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения».

В рамках этого направления планируется проводить следующую работу:

формирование областного банка данных вакансий для граждан, желающих переехать в другую местность с целью трудоустройства, в том числе вакансий с предоставлением жилья;

информирование граждан о возможности трудоустройства вне территории населенных пунктов, на которых они проживают (в том числе на вакантные рабочие места, на которые предполагалось привлечение иностранных работников);

информирование работодателей, планирующих привлечение иностранных работников, о возможности замещения вакантных рабочих мест гражданами Российской Федерации, проживающими в другой местности;

предоставление работодателям, планирующим привлечение иностранных работников, обобщенных сведений о гражданах Российской Федерации, изъявивших желание осуществлять трудовую деятельность на территории области, либо не указавших конкретный регион;

содействие трудоустройству безработных граждан в другой местности в рамках трудовых перемещений с целью трудоустройства по востребованной на рынке труда профессии, с получением компенсации финансовых затрат при переезде и переселении, найме жилья.

Содействие безработным гражданам в переезде будет осуществляться с целью их временного трудоустройства в другой местности по имеющейся у них профессии (специальности).

Содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность будет проводиться с целью их трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности) на новом месте жительства.

Реализация услуги будет осуществляться через:

создание действенного механизма информирования безработных граждан и работодателей о возможностях и условиях трудоустройства в другой местности;

развитие информационных ресурсов в сфере занятости населения, в том числе обеспечивающих прямой доступ пользователей к информации о вакансиях;

проведение специалистами ГКУ СО ЦЗН отбора безработных граждан (их профилирования) с целью последующего трудоустройства в другой местности;

индивидуальное профессиональное консультирование;

своевременное финансовое обеспечение мероприятий по переезду и переселению безработных граждан в другую местность.

Безработным гражданам при переезде в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения будет оказываться финансовая поддержка, включающая:

оплату стоимости проезда к месту работы и обратно, за исключением случаев, когда переезд работника осуществляется за счет средств работодателя;

суточные расходы за время следования к месту работы и обратно;

оплату найма жилого помещения, за исключением случаев, когда работодатель предоставляет работнику жилое помещение.

Безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения будет оказываться финансовая поддержка, включающая:

оплату стоимости проезда и провоза имущества безработного гражданина и членов его семьи к новому месту жительства;

суточные расходы за время следования к новому месту жительства;

единовременное пособие.

Конечным результатом предоставления государственной услуги является временное трудоустройство по имеющейся профессии (специальности) безработного гражданина в другой местности и переселение безработного гражданина и членов его семьи на новое место жительства для трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности), получение за счет средств областного бюджета компенсации расходов на переезд и переселение.

Задача 2. Оптимизация привлечения иностранных работников.

Основное мероприятие 3.3 «Содействие регулированию процессов привлечения и использования иностранных работников в рамках установленной для Саратовской области квоты и объемов выданных патентов».

Работа по привлечению и использованию иностранных работников будет строиться на принципе приоритетного права граждан Российской Федерации на занятие вакантных рабочих мест и будет проводиться по следующим направлениям:

организация обмена между УФМС России по Саратовской области и министерством занятости, труда и миграции области сведениями о привлечении работодателями и заказчиками работ (услуг) для осуществления трудовой деятельности на основании разрешений на работу иностранных граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации в порядке, требующем получения визы, и патентов для иностранных граждан, прибывающих в порядке, не требующем получения визы, а также выданных разрешениях и патентах;

координация работы областной межведомственной координационной комиссии по вопросам миграционной политики, привлечения и использования иностранных работников и реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках подготовки предложений по определению объемов привлечения и использования иностранных работников на предстоящий период;

организация работы по выдаче заключений о целесообразности привлечения и использования иностранной рабочей силы, прибывающей на территорию Российской Федерации в порядке, требующем получения визы;

информирование и консультирование работодателей по вопросам привлечения и использования иностранных работников с применением эффективных форм работы (совещания, «круглые столы», специально разработанные памятки, маркетинговые посещения предприятий, письма-уведомления, информационно-консультационные пункты при ГКУ СО ЦЗН, в том числе мобильные);

организация работы по информированию иностранных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, о возможностях трудоустройства на предприятиях области;

организация работы по замещению вакантных рабочих мест, на которые работодатели планируют привлечение иностранных работников, гражданами Российской Федерации;

повышение эффективности взаимодействия с социальными партнерами службы занятости населения в работе по привлечению и использованию иностранных работников.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 3 к государственной программе.

VII. Информация об участии в реализации подпрограммы органов местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов Российской Федерации

Не предусматривается.

VIII. Объем финансового обеспечения, необходимый для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения подпрограммы за счет средств областного бюджета составляет 6244,6 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 940,6 тыс. рублей;
2015 год – 816,0 тыс. рублей;
2016 год – 816,0 тыс. рублей;
2017 год – 816,0 тыс. рублей;
2018 год – 952,0 тыс. рублей;
2019 год – 952,0 тыс. рублей;
2020 год – 952,0 тыс. рублей.

Объемы финансового обеспечения ежегодно подлежат корректировке с учетом параметров утвержденного областного бюджета на соответствующий год.

Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения подпрограммы приведены в приложении № 4 к государственной программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Планируемые значения целевых показателей реализации подпрограммы и ее отдельных мероприятий определены исходя из предпосылки о преодолении финансово-экономического кризиса, стабилизации ситуации в 2012 году и последующем экономическом росте в 2013-2015 годах, и могут оказаться недостижимыми при ухудшении общей макроэкономической ситуации.

Существуют следующие макроэкономические риски: несоблюдение социально-экономических параметров развития Саратовской области, закрепленных в Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года, Программе социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года, межотраслевых и отраслевых Стратегиях и Концепциях развития области.

Кроме того, существуют организационные риски: несвоевременное, поспешное и/или недостаточно проработанное принятие нормативных правовых актов на уровне Российской Федерации, Саратовской области; дефицит управленческих квалифицированных кадров.

Подпрограмма 4
«Оказание содействия добровольному переселению
в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом (далее – подпрограмма)
Ответственный исполнитель подпрограммы	министерство занятости, труда и миграции области
Соисполнители подпрограммы	министерство здравоохранения области; министерство социального развития области; министерство образования области; комитет общественных связей и национальной политики области; органы местного самоуправления области (по согласованию)
Цель подпрограммы	организация и стимулирование процесса добровольного переселения в Саратовскую область соотечественников на основе создания на территории области необходимых условий для их проживания и трудоустройства с целью улучшения демографической ситуации и обеспечение возрастающих потребностей экономики региона в притоке квалифицированных кадров
Задачи подпрограммы	увеличение миграционного притока населения; сокращение дефицита трудовых ресурсов; увеличение доли молодежи среди прибывающих соотечественников; закрепление переселенцев в Саратовской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции; организация информационного сопровождения процесса переселения соотечественников
Целевые показатели подпрограммы	численность участников подпрограммы – 1000 человек ежегодно; общая численность участников подпрограммы с учетом членов их семей (из расчета коэффициента семейственности – 2,5) – 2500 человек ежегодно; охват трудоустройством участников подпрограммы и членов их семей от общего числа трудоспособных участников подпрограммы и членов их семей – 70 процентов ежегодно;

	<p>численность участников подпрограммы и членов их семей, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, в том числе в другой местности Саратовской области, с предоставлением финансовой поддержки на период до признания соотечественника безработным, с 2016 года по 20 человек ежегодно;</p> <p>доля молодежи в общем числе участников подпрограммы – 35 процентов ежегодно;</p> <p>число выданных компенсаций арендной платы жилья многодетным семьям участников подпрограммы, но не более расчетной стоимости, с 2016 года по 14 человек ежегодно;</p> <p>охват участников подпрограммы и членов их семей различными мероприятиями по социально-культурной адаптации и интеграции соотечественников от общего числа участников подпрограммы и членов их семей – до 20 процентов ежегодно;</p> <p>доля расходов областного бюджета на реализацию предусмотренных подпрограммой мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки переселившимся соотечественникам, предоставлением им временного жилья и оказанием помощи в жилищном обустройстве, в общем размере расходов областного бюджета на реализацию предусмотренных подпрограммой мероприятий – не менее 70 процентов ежегодно</p>
<p>Сроки и этапы реализации подпрограммы</p>	<p>2014-2020 годы</p>
<p>Объемы и источники финансового обеспечения подпрограммы (по годам)</p>	<p>общий объем финансового обеспечения подпрограммы составляет 49 625,3 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2014 год – 9 098,2 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 6 072,1 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 555,0 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 555,0 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 11 115,0 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 11 115,0 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 11 115,0 тыс. рублей;</p> <p>из них:</p> <p>областной бюджет – 5 213,5 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2014 год – 454,9 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 303,6 тыс. рублей;</p>

	<p>2016 год – 555,0 тыс. рублей; 2017 год – 555,0 тыс. рублей; 2018 год – 1 115,0 тыс. рублей; 2019 год – 1 115,0 тыс. рублей; 2020 год – 1 115,0 тыс. рублей; федеральный бюджет (прогнозно) – 44 411,8 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 8 643,3 тыс. рублей; 2015 год – 5 768,5 тыс. рублей; 2018 год – 10 000,0 тыс. рублей; 2019 год – 10 000,0 тыс. рублей; 2020 год – 10 000,0 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<p>повышение трудового и экономического потенциала области за счет добровольного привлечения в область соотечественников, проживающих за рубежом; разработка и распространение памятки участникам подпрограммы и членам их семей – 300 памяток ежегодно; подготовка информационных материалов о реализации подпрограммы для размещения в средствах массовой информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на портале АИС «Соотечественники» (статей, интервью, репортажей, телесюжетов, пресс-релизов, информационных сообщений и т.д.) – со 100 единиц в 2012 году до 250 единиц в 2020 году</p>

**1. Характеристика сферы реализации подпрограммы,
описание основных проблем и прогноз ее развития,
а также обоснование включения в государственную программу**

Принципы, цели и основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе содействие добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию, установлены Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». Цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников заключаются в оказании государственной поддержки соотечественникам, в том числе в обеспечении правовой защиты их интересов, а также условий, при которых они могли бы в качестве равноправных граждан жить в иностранных государствах или вернуться в Российскую Федерацию. В этом отношении подпрограмма обеспечивает условия такого возвращения.

Статус территории, принимающей переселенцев, определен как целевая территория вселения – Саратовская область.

Подпрограмма направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития Саратовской области.

Численность населения области продолжает начавшуюся с 1996 года тенденцию к сокращению и за это время уменьшилась на 224,9 тыс. человек или на 8,2 процента, составив в 2012 году 2,5 млн человек.

В 2012 году коэффициент естественной убыли населения области (-2,9) превысил показатели в целом по стране (0,0) и в среднем по ПФО (-0,7). Миграционный прирост населения за 2008-2012 годы компенсировал лишь 9,4 процента естественной убыли населения области. Если с 1992 по 1995 годы миграция компенсировала полностью естественную убыль, то в 1997-2000 годах уровень замещения составлял 50 процентов – 90 процентов от естественной убыли населения, а в 2001-2012 годах – всего лишь 0,3 процента – 28 процентов.

Начиная с 2007 года в области происходит систематическое уменьшение численности лиц трудоспособного возраста. По прогнозу к 2025 году численность лиц в трудоспособном возрасте сократится на 244,1 тыс. человек или 16 процентов, что в 3,3 раза быстрее темпов снижения общей численности населения области, в то время как численность лиц старше трудоспособного возраста увеличится с 22,3 до 24,9 процента или на 36,2 тыс. человек (616,8 тыс. человек) и в 1,6 раза превысит численность детей и подростков (380,0 тыс. человек).

Сокращение людей, вступающих в трудоспособный возраст, ведет к возникновению проблем формирования трудовых ресурсов, способных воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал, к уменьшению объемов подготовки квалифицированных кадров. В связи со старением населения возникает проблема дефицита рабочей силы.

Численность трудовых ресурсов за последние пять лет снизилась на 60,7 тыс. человек или 3,7 процента и составила 1585,6 тыс. человек, в том числе трудоспособное население в трудоспособном возрасте – 93 процента, лица старше трудоспособного возраста – 6,7 процента, иностранные трудовые мигранты – 6,7 процента.

Несмотря на то, что численность населения и трудовых ресурсов сокращается, число занятых в экономике за последние годы неуклонно возрастает. При этом уровень занятости населения региона остается явно недостаточным – 62 процента от численности населения в возрасте экономической активности. По указанному показателю область занимает 12 место в Приволжском федеральном округе и 55 место среди субъектов Российской Федерации.

По прогнозу министерства занятости, труда и миграции области на официальный рынок труда в ближайшие три года ожидается поступление 424 тыс. вакансий, из них каждая пятая вакансия (85 тыс.) будет предназначена для неквалифицированного рабочего.

Согласно прогнозу наибольшую потребность в кадрах будут испытывать обрабатывающие производства (20,1 процента от общего числа вакансий), организации, занятые торговлей и ремонтом автотранспортных средств и бытовых изделий (18,1 процента), предприятия строительства (12,2 процента).

В профессионально-квалификационной структуре спроса на рабочую силу существенных изменений не произойдет. Большинство вакансий регистрируемого рынка труда (71 процент) будет предназначаться для граждан, имеющих рабочие профессии.

Среди квалифицированных рабочих наиболее востребованными на рынке труда останутся профессиональные группы строителей (8,9 процента от общего числа вакансий для рабочих), водителей, машинистов, трактористов (7,5 процента), продавцов (6,6 процента), слесарей различных специальностей (5,7 процента).

Среди специалистов и служащих наибольшим спросом со стороны работодателей будут пользоваться: врачи – 8,4 процента от общего числа вакансий для специалистов, инженеры – 7,9 процента, бухгалтеры, экономисты – 7,8 процента, менеджеры – 5,9 процента, страховые и рекламные агенты – 5,6 процента, техники – 5,3 процента, преподаватели, методисты, воспитатели, средний медицинский персонал – по 5,2 процента.

Таким образом, основной проблемой будет не количественный недостаток заявленных вакансий, а профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложения рабочей силы.

Дефицит квалифицированных рабочих кадров будет отмечаться по таким группам профессий, как сантехники, газосварщики, строители, станочники, электрики. Среди специалистов спрос превысит предложение у медицинских работников высшего и среднего уровня квалификации, страховых и рекламных агентов.

Решению указанных проблем способствовала реализация программы Саратовской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в 2010-2012 годах (далее – Программа).

За период действия Программы переселения на территорию области прибыло 4046 человек, в основном из стран ближнего зарубежья: Казахстан – 46 процентов, Узбекистан – 24 процента, Армения – 10 процентов.

Из числа прибывших в область соотечественников трудоспособными являются 70 процентов, в основном это молодые люди в возрасте 25-35 лет, знающие русский язык, с высшим и средним специальным или техническим образованием, опытом работы.

В рамках Программы по направлению органов службы занятости населения было трудоустроено 73 процента переселенцев, в том числе двое получили субсидию на открытие собственного дела.

В рамках реализации подпрограммы трудоустройство участников подпрограммы будет осуществляться на текущие вакансии территории вселения. Возможно самостоятельное трудоустройство участников подпрограммы, прибывающих на территорию вселения, в соответствии с законодательством.

Накопленный опыт программно-целевого подхода к привлечению соотечественников из-за рубежа подтверждает целесообразность

и необходимость продолжения работы в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Ресурсные конкурентные преимущества экономики области и трудового потенциала, а также миграционная привлекательность региона достаточно высоки. Однако относительно невысокий уровень жизни и значительная дифференциация городского и сельского населения и негативные демографические тенденции в ближайшем будущем будут выступать в качестве ограничений экономического роста области.

Стабилизация демографической ситуации, в том числе за счет добровольного привлечения в область соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из путей повышения трудового и экономического потенциала области.

Соотечественники, воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией, в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества. Вместе с тем социально-культурная адаптация соотечественников и их интеграция в российское общество будет происходить не только за счет обеспечения их работой на территории вселения и соответственно, заработной платой, но и потребует дополнительных мер по их жилищному обустройству, обеспечению соотечественников и членов их семей набором социальных, медицинских и образовательных услуг. Кроме того, важным является недопущение межнациональной и социальной напряженности на территориях вселения, а также роста уровня безработицы на локальных рынках труда.

Осуществление вышеназванных задач возможно при наличии достаточного финансового обеспечения подпрограммы и организации ее реализации в рамках межведомственного взаимодействия различных структур – органов государственной власти и местного самоуправления, организаций бизнеса, общественных организаций, средств массовой информации.

Для участников подпрограммы служба занятости населения области подбирает вакансии с предоставлением временного жилья. Рассматриваются варианты покупки жилья участником подпрограммы за счет собственных средств, а также участие в жилищных программах Саратовской области.

В связи с увеличением на областном уровне значимости проблем в сфере миграции и необходимости координации межведомственных усилий по их решению, в подпрограмму включены новые направления работы с переселенцами:

оказание содействия в прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, в том числе в другой местности Саратовской области, и предоставление финансовой поддержки до получения переселенцами статуса безработного;

компенсация арендной платы жилья многодетным семьям.

Таким образом, Саратовская область готова продолжить успешную практику по приему соотечественников, сложившуюся в 2010-2012 годах, и в дальнейшем принимать не менее 2500 человек в год.

Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» будет являться действенным механизмом привлечения человеческих ресурсов, отвечающих задачам социально-экономического развития области.

Подпрограмма разработана с учетом положений Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637, Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года, Концепцией демографической политики Саратовской области на период до 2025 года, Концепцией государственной национальной политики в Саратовской области.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, целевые показатели, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В соответствии с подпрограммой «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», основными принципами оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников являются:

а) добровольность участия соотечественников в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа РФ);

б) финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Государственной программой РФ, сочетание безвозвратного и возвратного принципов социально-экономической поддержки участников Государственной программы РФ (переселенцев);

в) обеспечение баланса интересов переселенцев, принимающего сообщества, Российской Федерации в целом и ее субъектов, органов местного самоуправления, а также предпринимателей;

г) приоритет мер социально-экономического стимулирования, определяющих рамочные условия и характер переселения, а также направленность этого процесса;

д) адресность государственных гарантий и социальной поддержки, обусловленность их предоставления соблюдением участниками Государственной программы РФ условий участия в ней и социально-экономическими характеристиками субъектов Российской Федерации, разрабатывающих региональные программы оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;

е) взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Государственной программой РФ, с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации в целом и ее субъектов;

ж) доступность информации об условиях участия в Государственной программе РФ, правах и обязательствах участников Государственной программы РФ, объемах государственных гарантий и социальной поддержки, а также о социально-экономических характеристиках территорий, предлагаемых для переселения.

Исходя из указанных принципов разработана подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

Цель подпрограммы – организация и стимулирование процесса добровольного переселения в Саратовскую область соотечественников на основе создания на территории области необходимых условий для их проживания и трудоустройства с целью улучшения демографической ситуации и обеспечение возрастающих потребностей экономики региона в притоке квалифицированных кадров.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач:

- увеличение миграционного притока населения;
- сокращение дефицита трудовых ресурсов;
- увеличение доли молодежи среди прибывающих соотечественников;
- закрепление переселенцев в Саратовской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции;
- организация информационного сопровождения процесса переселения соотечественников.

С целью мониторинга реализации мероприятий подпрограммы предполагается использовать следующие целевые индикаторы:

- численность участников подпрограммы – 1000 человек ежегодно;
- общая численность участников подпрограммы с учетом членов их семей (из расчета коэффициента семейственности – 2,5) – 2500 человек ежегодно;
- охват трудоустройством участников подпрограммы и членов их семей от общего числа трудоспособных участников подпрограммы и членов их семей – 70 процентов ежегодно;
- численность участников подпрограммы и членов их семей, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, в том числе в другой местности Саратовской области, до признания соотечественника безработным, с 2016 года по 20 человек ежегодно;
- доля молодежи в общем числе участников подпрограммы – 35 процентов ежегодно;
- число выданных компенсаций арендной платы жилья многодетным семьям участников подпрограммы, но не более расчетной стоимости, с 2016 года по 14 человек ежегодно;
- охват участников подпрограммы и членов их семей различными мероприятиями по социально-культурной адаптации и интеграции соотечественников от общего числа участников подпрограммы и членов их семей – до 20 процентов ежегодно;

доля расходов областного бюджета на реализацию предусмотренных подпрограммой мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки переселившимся соотечественникам, предоставлением им временного жилья и оказанием помощи в жилищном обустройстве, в общем размере расходов областного бюджета на реализацию предусмотренных подпрограммой мероприятий – не менее 70 процентов ежегодно.

Сведения о целевых показателях подпрограммы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

Ожидаемыми результатами подпрограммы будут являться:

повышение трудового и экономического потенциала области за счет добровольного привлечения в область соотечественников, проживающих за рубежом;

разработка и распространение памятки участникам подпрограммы и членам их семьи, 300 памяток ежегодно;

подготовка информационных материалов о реализации подпрограммы для размещения в средствах массовой информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на портале АИС «Соотечественники» (статей, интервью, репортажей, телесюжетов, пресс-релизов, информационных сообщений и т.д.), со 100 единиц в 2012 году до 250 единиц в 2020 году.

Перечень показателей предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на рынок труда Саратовской области.

Подпрограмма будет реализована в один этап.

Сроки реализации подпрограммы: 2014-2020 годы.

III. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования не предусмотрены.

IV. Характеристика мер правового регулирования

В рамках основного мероприятия 4.1 «Социальная защита участников подпрограммы и членов их семей» предусмотрена выплата им единовременной финансовой поддержки, в том числе оплата услуг кредитной организации по зачислению денежных средств на лицевые счета граждан. Для обеспечения настоящего мероприятия планируется принятие постановления Правительства области о единовременной финансовой поддержке участников подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» и членов их семей в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ежегодно.

В рамках основного мероприятия 4.3 «Организация занятости, повышения квалификации и профессиональной переподготовки участников подпрограммы, в том числе оказание финансовой поддержки» предусмотрено профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование, в том числе в другой местности Саратовской области, с предоставлением финансовой поддержки на период до признания участника подпрограммы (члена его семьи) безработным. В целях реализации настоящего мероприятия планируется принятие постановления Правительства Саратовской области об организации профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, в том числе в другой местности Саратовской области, участниками подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» и членами их семей и предоставлении им финансовой поддержки на период до признания их безработными.

В рамках основного мероприятия 4.5 «Обеспечение участников подпрограммы жильем» предусмотрено содействие в первичном жилищном обустройстве отдельным категориям участников подпрограммы (компенсация арендной платы жилья многодетным семьям, но не более расчетной стоимости), в том числе оплата услуг кредитной организации по зачислению денежных средств на лицевые счета граждан. Для обеспечения настоящего мероприятия планируется принятие постановления Правительства области «О компенсации арендной платы жилья многодетным семьям участников подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года».

Сведения об основных мерах правового регулирования приведены в приложении № 2 к государственной программе.

V. Сводные показатели прогнозного объема выполнения областными государственными учреждениями и (или) иными некоммерческими организациями государственных заданий на оказание физическим и (или) юридическим лицам государственных услуг (выполнение работ)

Не предусмотрено.

VI. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Реализация задач подпрограммы обеспечивается путем выполнения мероприятий.

Задача 1. Увеличение миграционного притока населения.

Основное мероприятие 4.1 «Социальная защита участников подпрограммы и членов их семей».

Настоящим мероприятием предусматривается социальное обеспечение участников подпрограммы и выплата им единовременной финансовой поддержки, в том числе оплата услуг кредитной организации по зачислению денежных средств на лицевые счета граждан.

Основное мероприятие 4.2 «Создание системы мониторинга и контроля процесса добровольного переселения».

Работа по настоящему основному мероприятию предусматривает анализ результатов деятельности органов власти, органов местного самоуправления и работодателей по реализации подпрограммы, выработку соответствующих рекомендаций, совершенствование нормативной правовой базы.

Задача 2. Сокращение дефицита трудовых ресурсов.

Основное мероприятие 4.3 «Организация занятости, повышения квалификации и профессиональной переподготовки участников подпрограммы, в том числе оказание финансовой поддержки».

В рамках настоящего основного мероприятия предусматривается:

предоставление участникам подпрограммы услуг в области содействия занятости населения в части содействия в поиске подходящей работы, организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, организации проведения оплачиваемых общественных работ, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, информирование о положении на рынке труда в области;

профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование, в том числе в другой местности Саратовской области, и предоставление финансовой поддержки на период до признания участника подпрограммы (члена его семьи) безработным.

Задача 3. Увеличение доли молодежи среди прибывающих соотечественников.

Основное мероприятие 4.4 «Предоставление услуг в сфере образования и здравоохранения».

В рамках настоящего основного мероприятия предусматривается:

предоставление мест в детских дошкольных образовательных организациях в соответствии с очередностью и оказание услуг в получении соответствующего уровня образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, стационарной медицинской помощи, скорой медицинской помощи, а также медицинской помощи при заболеваниях социального характера в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Задача 4. Закрепление переселенцев в Саратовской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции.

Основное мероприятие 4.5 «Обеспечение участников подпрограммы жильем».

Настоящим мероприятием предусмотрено:

содействие в первичном жилищном обустройстве отдельным категориям участников подпрограммы (компенсация арендной платы жилья многодетным семьям, но не более расчетной стоимости), в том числе оплата услуг кредитной организации по зачислению денежных средств на лицевые счета граждан;

трудоустройство участников подпрограммы на вакансии с предоставлением жилья.

Основное мероприятие 4.6 «Социально-культурная адаптация переселенцев из-за рубежа на территории области, в том числе организация адаптационных курсов по повышению правовой, языковой, культурной грамотности пребывающих соотечественников».

В рамках основного мероприятия предусмотрено проведение специальных мероприятий по социально-культурной адаптации переселенцев из-за рубежа на территории области.

Задача 5. Организация информационного сопровождения процесса переселения соотечественников.

Основное мероприятие 4.7 «Информационная поддержка процесса добровольного переселения».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:

информирование местного населения, соотечественников, проживающих за рубежом, о реализации подпрограммы через средства массовой информации (публикации статей в региональных и федеральных СМИ, участие должностных лиц министерства занятости, труда и миграции области и соотечественников в теле- и радиопрограммах, изготовление видеofilмов, видеороликов, презентаций, изготовление и размещение информационных материалов на рекламных баннерах, изготовление информационных стендов, издание, изготовление и приобретение памяток, буклетов, справочников, брошюр, открыток, календарей, журналов, книг, альбомов, атласов, сувенирной продукции), через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, в том числе на портале автоматизированной информационной системы «Соотечественники», организация online-приемов специалистами министерства занятости, труда и миграции области соотечественников, организация работы телефонной «горячей линии» для переселенцев, проведение презентаций региональной подпрограммы через видеоконференции с уполномоченными органами за рубежом;

формирование «положительного образа» переселенца, пропаганда благоприятных последствий от реализации подпрограммы, в том числе проведение творческого конкурса «Дом. Дерево. Дитя» для семей соотечественников с приобретением и вручением подарков (ноутбук, планшет, электронная книга) и дипломов в рамке; проведение конкурса журналистских работ «Соотечественник в зеркале СМИ» с приобретением и вручением подарков (планшет) и дипломов в рамке.

Основное мероприятие 4.8 «Повышение квалификации работников органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, участвующих в реализации подпрограммы».

В рамках основного мероприятия предусмотрена организация и проведение курсов по повышению квалификации работников органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений по вопросам миграционного законодательства.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 3 к государственной программе.

VII. Информация об участии в реализации подпрограммы органов местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов Российской Федерации

В рамках реализации подпрограммы органам местного самоуправления территорий вселения рекомендовано:

принять в пределах компетенции меры по выполнению мероприятий, направленных на реализацию подпрограммы;

принять меры по созданию межведомственных комиссий, уполномоченных и общественно-консультативных органов;

оказывать информационно-консультативные услуги соотечественнику при его первом посещении территории вселения и организации его последующего взаимодействия с органами местного самоуправления;

изучить и систематизировать возможности временного и постоянного жилищного обустройства участников подпрограммы и членов их семей в жилых помещениях муниципального жилищного фонда;

содействовать в получении социальных, медицинских и образовательных услуг, в предоставлении мест в дошкольных образовательных учреждениях детям участников подпрограммы;

содействовать социальной и культурной адаптации переселенцев.

Прибытие участников подпрограммы и членов их семей на территорию вселения осуществляется самостоятельно, предоставление общежитий и социального жилья подпрограммой не предусмотрено.

По прибытии на территорию вселения участник подпрограммы и члены его семьи обращаются в ГКУ СО ЦЗН для получения консультационной и другой помощи.

Уполномоченным органом по предоставлению услуг участникам Программы и членам их семей по содействию трудоустройству, профессиональному обучению являются ГКУ СО ЦЗН.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей, переселяющиеся совместно с ними в Российскую Федерацию, имеют право осуществлять трудовую деятельность без оформления разрешения на работу.

Участники подпрограммы (и члены их семей) могут воспользоваться всем спектром услуг, включая профориентационные, информационные услуги, предоставляемые центрами самостоятельного поиска работы, находящимися в ГКУ СО ЦЗН городов и районов.

ГКУ СО ЦЗН осуществляется подбор вакантных рабочих мест для участников подпрограммы и членов их семей.

VIII. Объем финансового обеспечения, необходимый для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 49 625,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 9 098,2 тыс. рублей;

2015 год – 6 072,1 тыс. рублей;

2016 год – 555,0 тыс. рублей;

2017 год – 555,0 тыс. рублей;

2018 год – 1 115,0 тыс. рублей;

2019 год – 1 115,0 тыс. рублей;

2020 год – 1 115,0 тыс. рублей;

из них:

областной бюджет – 5 213,5 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 454,9 тыс. рублей;

2015 год – 303,6 тыс. рублей;

2016 год – 555,0 тыс. рублей;

2017 год – 555,0 тыс. рублей;

2018 год – 1 115,0 тыс. рублей;

2019 год – 1 115,0 тыс. рублей;

2020 год – 1 115,0 тыс. рублей;

федеральный бюджет (прогнозно) – 44 411,8 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 8 643,3 тыс. рублей;

2015 год – 5 768,5 тыс. рублей;

2018 год – 10 000,0 тыс. рублей;

2019 год – 10 000,0 тыс. рублей;

2020 год – 10 000,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке.

Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения мероприятий подпрограммы приведены в приложении № 4 к государственной программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

В ходе реализации подпрограммы могут возникнуть следующие риски: несоответствие (неполное соответствие) квалификации переселенца требованиям вакантного рабочего места;

обособление переселенцев, создание замкнутых этносоциальных групп; предоставление переселенцам лучших условий и социальных гарантий по сравнению с жителями области.

Для управления рисками возможно принятие следующих мер:

проведение разъяснительной работы о целях и задачах государственной миграционной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;

организация разъяснительной работы о целях и задачах подпрограммы в среде местного населения для формирования толерантного отношения к участникам подпрограммы;

взаимодействие государственных и общественных институтов с представителями диаспор;

организация культурных мероприятий, направленных на единение народов, проживающих в Саратовской области.

С целью нейтрализации рисков, связанных с ненадлежащим исполнением переселенцами обязательств перед принимающей стороной, к ним могут быть применены санкции вплоть до депортации участников подпрограммы, не имеющих российского гражданства. В случае, если нарушители условий переселения имеют российское гражданство, к ним применяются иные санкции при условии обязательного возмещения переселенцем затрат на его участие в подпрограмме.

Для предупреждения роста безработицы расселение прибывающих соотечественников предполагается осуществлять преимущественно в населенных пунктах, где планируется строительство новых производственных объектов, основанных на реализации инвестиционных проектов.

В рамках реализации подпрограммы планируется развитие общественных связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, с целью осуществления работы с предполагаемыми переселенцами. Предварительно собираемая информация об истинных мотивах переезда соотечественников в Саратовскую область снизит возможность их переселения в область с целью осуществления незаконной деятельности.

Участники подпрограммы должны соответствовать следующим условиям:

достигнуть 18-летнего возраста;

обладать дееспособностью в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обладать квалификацией и опытом работы, достаточным для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

владеть русским языком (устным и письменным) на уровне, достаточном для быстрой адаптации среди принимающего сообщества;

соответствовать требованиям на получение разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации (в случае, если получение такого разрешения является необходимым).

Участниками подпрограммы, в том числе, могут являться граждане пенсионного возраста, вынужденно покинувшие территорию Украины в связи со сложной политической обстановкой, соответствующие условиям, указанным в части шестой настоящего раздела.

При определении участника подпрограммы уполномоченным органом будет отдаваться приоритет гражданам, находящимся в трудоспособном возрасте, имеющим начальное, среднее и высшее профессиональное образование, а также непрерывный подтвержденный трудовой стаж. Особый приоритет будет отдаваться гражданам, планирующим занятость в сферах образования и здравоохранения в сельской местности.

Не допускаются к участию в подпрограмме граждане со статусом временного убежища и имеющие общественно опасные заболевания, определенные Перечнем инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2003 года № 188.

Участник подпрограммы и члены семьи участника подпрограммы обязаны:

соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Саратовской области;

пройти обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата. Если данные лица отказываются проходить обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата, то их правовое положение и правоотношения с ними определяются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

сообщать в Управление Федеральной миграционной службы по Саратовской области достоверные сведения, необходимые для принятия решения о признании данных лиц переселенцами;

сообщать в соответствующий орган миграционной службы об изменении фамилии, имени, семейного положения, состава семьи, приобретении гражданства Российской Федерации, гражданства (подданства) иного государства;

соблюдать условия и обязательства заключенных соглашений и договоров.

В связи с разнообразием рисков, объектов рисков, их специфики, характерной для добровольного переселения соотечественников в область, комплексностью целей подпрограммы, на достижение которых риски могут оказать свое влияние, количественная характеристика рисков невозможна.

Подпрограмма 5
«Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения,
направленные на снижение напряженности на рынке труда
Саратовской области»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области (далее – подпрограмма)
Ответственный исполнитель подпрограммы	министерство занятости, труда и миграции области
Соисполнители подпрограммы	организации области (по согласованию)
Цель подпрограммы	обеспечение устойчивого развития рынка труда
Задача подпрограммы	государственная поддержка работников в организациях области, оказывающих существенное влияние на занятость населения Саратовской области
Целевые показатели подпрограммы	<p>доля занятых в экономике в численности экономически активного населения области в 2015 году не ниже 94 процентов;</p> <p>доля работников организаций области, находящихся под риском увольнения, сохранивших занятость или трудоустроенных на новые рабочие места после выполнения временных работ, в общей численности работников, участвующих во временной занятости, в 2015 году не ниже 80 процентов;</p> <p>доля работников организаций области, находящихся под риском увольнения, трудоустроенных на новые рабочие места или сохранивших занятость после завершения опережающего профессионального обучения, в общей численности прошедших опережающее профессиональное обучение, в 2015 году не ниже 80 процентов;</p> <p>доля работающих инвалидов, сохранивших занятость, в общей численности инвалидов, участвующих в мероприятии по социальной занятости инвалидов, в 2015 году не ниже 100 процентов;</p> <p>доля родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, в общей численности участников мероприятий подпрограммы, в 2015 году не ниже 40 процентов</p>

Сроки и этапы реализации подпрограммы	2015 год, в один этап
Объемы и источники финансового обеспечения подпрограммы	общий объем финансового обеспечения подпрограммы в 2015 году составляет 59 480,1 тыс. рублей, в том числе: областной бюджет – 2 974,1 тыс. рублей; федеральный бюджет (прогнозно) – 56 506,0 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	создание не менее 602 временных рабочих мест для работников организаций области, находящихся под риском увольнения; опережающее профессиональное обучение не менее 910 работников организаций области, находящихся под риском увольнения; социальная занятость не менее 15 граждан с инвалидностью

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития, а также обоснование включения в государственную программу

В 2014 году ситуация на рынке труда Саратовской области складывалась под влиянием положительной динамики большинства социально-экономических показателей.

Индекс промышленного производства в 2014 году составил 101,6 процента к 2013 году.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», вырос по сравнению с 2013 годом на 1,1 процента.

Объем транспортных услуг вырос на 6,7 процента, оборот розничной торговли – на 3,9 процента, объем платных услуг населению – на 5,9 процента.

Инвестиции в основной капитал увеличились на 4,2 процента и составили по оценке 132,8 млрд рублей.

Среднемесячная заработная плата одного работника в 2014 году составила 22019,5 рублей и по сравнению с 2013 годом выросла на 7,3 процента. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, уменьшилась на 0,2 процента. Реальные доходы населения к 2013 году составили 103,7 процента.

По состоянию на 1 января 2015 года просроченная задолженность по заработной плате по представленным отчетам наблюдаемого круга организаций в Саратовской области составила 15,1 млн рублей, что на 37,6 процента меньше, чем на 1 декабря 2014 года.

Общая численность работников, уволенных из организаций области за 2014 год по причине ликвидации организации, сокращения численности или штата, составила 58 процентов (6,7 тыс. человек) от первоначально запланированных объемов и уменьшилась по сравнению с 2013 годом на 7,5 процента (на 542 человека).

Модернизация производства, реализация инвестиционных проектов, государственных и целевых программ сопровождались созданием новых рабочих мест в организациях области. Всего за 2014 год на территории области создано 18,7 тыс. новых рабочих мест (124,7 процента от прогнозного показателя). В рамках реализации инвестиционных проектов введено дополнительно 1,3 тыс. рабочих мест.

По сравнению с 2013 годом уровень общей безработицы снизился с 5,2 процента до 4,6 процента в среднегодовом исчислении.

Численность зарегистрированных безработных граждан по сравнению с началом 2014 года снизилась на 273 человека или 2,3 процента и на 1 января 2015 года составила 11430 человек (на 1 января 2014 года – 11703 человека).

Уровень регистрируемой безработицы составил 0,9 процента, коэффициент напряженности на рынке труда – 0,4 незанятых на вакансию, что на уровне начала 2014 года.

По предварительным данным на 1 января 2015 года численность населения области составила 2493,6 тыс. человек. Демографическая ситуация в области в 2014 году характеризовалась ростом рождаемости, снижением смертности и продолжающимся процессом естественной убыли населения. При этом естественная убыль населения области сократилась на 13,3 процента и составила 2,6 человек на 1000 населения.

По данным Саратовстата за 2014 год в области сложился миграционный прирост в количестве 2934 человек (или 11,8 на 10 тыс. населения). Всего в область прибыло 77852 мигранта, убыло 74918 человек.

По итогам 2014 года миграционный прирост в 5,6 раза превысил уровень 2013 года (536 человек или 2,1 на 10 тыс. населения). Миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения почти на 44,8 процента.

К 1 марта 2015 года ситуация на рынке труда области ухудшилась.

По сравнению с началом года численность зарегистрированных безработных выросла на 2 тыс. человек или 17,9 процента и составила 13,5 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы увеличился до 1,1 процента (на 1 марта 2014 года – 1 процент). Уровень безработицы превысил среднеобластной показатель в 27 районах области, в том числе в Краснопартизанском (4,1 процента), Петровском (2,4 процента), Духовницком (2 процента) и ЗАТО Шиханы (1,9 процента).

По результатам ежегодно проводимого социального картографирования рынка труда в 2015 году в 27 из 38 муниципальных районов области выявлено 63 «критических» (с точки зрения занятости) сельских населенных пункта, из которых в 31 отсутствуют работодатели.

Напряженность на регистрируемом рынке труда на 1 марта 2015 года составляет 0,6 ед. (на 1 марта 2014 года – 0,5 ед.). Рынок труда продолжает оставаться разбалансированным.

Наблюдается дефицит кадров по большинству профессиональных групп. В 2014 году наиболее значительным он был у строителей, механиков,

электриков, электромонтеров, водителей автомобилей, монтажников, поваров, кондитеров, сборщиков, наладчиков, станочников, газосварщиков, слесарей, врачей, инженеров, администраторов, преподавателей, воспитателей и полицейских.

В то же время отмечался избыток рабочей силы в профессиональных группах: «экономисты, бухгалтеры, финансисты», «деятели культуры», «юристы», «техники-технологи легкой и пищевой промышленности», «техники-электрики», «физики, математики», «операторы котельных установок, лифтеры».

Спрос превысил предложение рабочей силы практически в 2 раза: на 79 тыс. человек, ищущих работу при содействии службы занятости, приходилось свыше 152 тыс. вакансий.

В настоящее время в службе занятости населения области насчитывается 25,1 тыс. вакансий, из которых 65 процентов приходится на рабочие профессии, 35 процентов – на ИТР и служащих. Вместе с тем, анализ профессионально-квалификационного состава безработных показывает, что рабочие профессии имеют 54 процента, специальности ИТР и служащих – 46 процентов.

Прогноз трудовой миграции показывает, что большую часть 2015 года на территории Саратовской области будут работать иностранные граждане, получившие разрешение на работу в 2014 году. По данным управления Федеральной миграционной службы России по Саратовской области на 1 марта 2015 года оформлен 121 патент и 8 разрешений на работу.

Однако для Саратовской области начало 2015 года не является показательным в плане притока трудовых мигрантов. Основные отрасли, работодатели которых привлекают иностранцев, – строительство и сельское хозяйство. Это отражается на сезонности в спросе на иностранных работников.

В 2015 году отмечен рост объемов высвобождений и неполной занятости в организациях области. С начала текущего года в организациях было высвобождено 2297 человек, что в 1,6 раза больше, чем за аналогичный период 2014 года (1378 человек), и на 433 человека или 23 процента больше, чем в аналогичном периоде кризисного 2010 года.

Большая часть работников была высвобождена из промышленных организаций – 19 процентов, организаций транспорта и связи – 13 процентов, организаций по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 9 процентов.

Среди общего количества высвобождений около 40 процентов (765 человек) составили массовые (январь-февраль 2014 года – 176 человек или 48 процентов). Массовые высвобождения произошли в ОАО «Саратовстройстекло» г.Саратова – 184 человека, филиалах ООО «Славянка» в ЗАТО Шиханы – 158 человек и в г.Энгельсе – 79 человек, ФГУП ППЗ «Маркс» Россельхозакадемии, г.Маркс – 79 человек, а также в филиалах ОАО «РЖД»: ПМС № 200 Приволжской дирекции по ремонту пути, г.Пугачев – 120 человек и ПМС № 153 Юго-Восточная дирекция по ремонту пути, г.Аркадак – 164 человека. Ожидается, что в текущем году в организациях области будет высвобождено около 10 тыс. работников.

На 1 марта 2015 года в режиме неполной занятости работало 4 тыс. человек, что в 2,2 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (1,8 тыс. человек). Наибольшие объемы неполной занятости отмечались в следующих организациях области: ЗАО «Тролза» (632 человека), ОАО «Завод АИТ» (504 человека), ОАО «Трансмаш» (507 человек), «Производственная компания «ЕМК» филиал ООО «Управляющая Компания ЕМК» (366 человек), ОАО «НЕФТЕМАШ»-САПКОН (200 человек).

Кроме того, в организациях области в 2015 году отмечен рост задолженности по заработной плате. По данным Саратовстата по состоянию на 1 февраля 2015 года просроченная задолженность по сравнению с предыдущим месяцем выросла на 806 тыс. рублей или 5,3 процента и составила 15,9 млн рублей. Численность работников, перед которыми имеется задолженность, увеличилась на 167 человек (на 36,2 процента) и составила 628 человек.

Нарушаются сроки выплаты заработной платы в 9 организациях области: ОАО «НИИ Волга» (г.Саратов), ОАО «СЗПУ» (г.Саратов), МУП «Садовское ЖКХ» (Татищевский район), ГУП СО «Облводстрой» (г.Саратов), МУП БМР «Балашовское ПАТП», Александрово-Гайское МУП ЖКХ, ФГУП ППЗ «Маркс» Россельхозакадемии, ОАО «Алгайское АТП», ОАО «Озинское АТП».

Градообразующие организации области расположены на территории двух моногородов: Вольска и Петровска.

Численность постоянно проживающего населения моногорода Вольска составляет 64,6 тыс. человек, из них население в трудоспособном возрасте – 38,3 тыс. человек.

Численность зарегистрированных безработных на территории г.Вольска на 1 марта 2015 года составила 681 человек, уровень безработицы – 1,8 процента (на 1 марта 2014 года – 457 человек или 1,2 процента).

С начала 2015 года численность граждан, уволенных в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников организаций, составила 281 человек. Организаций, работающих в режиме неполной занятости, не имеется.

В органы службы занятости населения организациями заявлено 1242 вакантных рабочих места (на 1 марта 2014 года – 1890 ед.). Коэффициент напряженности – 0,5 незанятых на вакансию (на 1 марта 2014 года – 0,3).

Численность сотрудников градообразующих организаций ООО «Холсим (РУС)» (ОАО «Вольскцемент» переименован 7 апреля 2014 года) составляет 753 человека. В апреле 2015 года из данной организации предполагается высвобождение 36 человек.

В целях вывода моногорода Вольска из зоны неуправляемых рисков с целью его последующего устойчивого социально-экономического развития постановлением Правительства Саратовской области от 21 декабря 2011 года № 728-П утвержден Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Вольска Саратовской области на период 2011-2020 годов.

В настоящее время на территории моногорода Вольска реализуется 9 инвестиционных проектов на общую сумму 18,5 млрд рублей, в том числе «Строительство новой технологической линии по производству цемента полусухим способом и реконструкции действующего производства в Вольском районе» в градообразующей организации ООО «Холсим (РУС)». Объем инвестиций – 14000 млн рублей, ожидаемый результат от реализации – снижение себестоимости цемента, улучшение экологической обстановки за счет снижения выбросов пыли в атмосферу.

Численность постоянно проживающего населения моногорода Петровска составляет 30,1 тыс. человек, из них население в трудоспособном возрасте – 16,3 тыс. человек.

Численность зарегистрированных безработных на территории г.Петровска на 1 марта 2015 года составила 416 человек, уровень безработицы – 2,6 процента.

На 1 марта 2015 года в органах службы занятости населения имеются сведения о 150 вакансиях. Коэффициент напряженности на рынке труда – 2,8 незанятых на вакансию.

Численность сотрудников градообразующей организации ОАО «ПЭМЗ «Молот» (ранее ФГУП «Петровский электромеханический завод «Молот») составляет 682 человека. В апреле 2015 года из организации предполагается высвобождение 22 работников в связи с сокращением объема работ.

С начала 2015 года численность граждан, уволенных в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников организаций, составила 10 человек. В режиме неполной занятости работает ЗАО «ПЗА АМО ЗИЛ» – 65 человек.

Город Петровск включен в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р. В настоящее время администрацией Петровского муниципального района ведется разработка комплексного инвестиционного плана развития моногорода Петровска, в котором будут предусмотрены меры, направленные на создание новых рабочих мест.

К системообразующим организациям области относятся ЗАО «Жировой комбинат» (г.Саратов), ОАО «Аткарский маслоэкстракционный завод» и шесть филиалов ЗАО «Элеваторхолдинг» (Калининский, Аркадакский, Балашовский, Ртищевский, Самойловский, Хвалынский), входящие в Холдинг ООО «УК «Солнечные продукты».

В январе-феврале 2015 года из ОАО «Аткарский маслоэкстракционный завод» высвобождено 47 человек, из ЗАО «Жировой комбинат» – 10 человек, из филиала ЗАО «Элеваторхолдинг» в Аркадакском районе – 4 человека.

Режимов неполной занятости в системообразующих организациях не вводилось.

На территории области расположено 106 предприятий и организаций,

определяющих развитие соответствующего вида экономической деятельности и оказывающих, в том числе, существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность, из них 8 промышленных предприятий области предполагаются к участию в мероприятиях подпрограммы. Предприятия имеют проекты, направленные на импортозамещение.

1. АО «ЕПК Саратов».

Один из лидеров отечественной подшипниковой промышленности (среднесписочная численность – 2176 человек). Предприятие ежегодно выпускает около двух тыс. наименований подшипников всех конструктивных групп. Продукция предприятия используется на космических кораблях, во всех типах самолетов и двигателей к ним, в станкостроении, в автомобилестроении, для нужд сельского хозяйства и т.д.

Предприятие имеет региональное значение. Оказывает влияние на импортозамещение (производит отечественные подшипники взамен иностранным аналогам). Развитие направления по выпуску нового подшипника позволит российскому машиностроению и транспортной отрасли страны совершить новый технический и технологический прорыв.

Существующие проблемы на предприятии

На предприятии происходит структурная реорганизация производства (изменение в технике и технологии производства), обусловленная падением рынка железнодорожных буксовых подшипников, снижением потребности рынка в автомобильных подшипниках. Осуществляется оптимизация штатной численности работников (6 человек высвобождено, 4 человека – под угрозой высвобождения, 1627 человек – в режиме неполной занятости, в том числе 349 пенсионеров и 296 человек предпенсионного возраста). Идет процесс частичной модернизации оборудования, освоения новых видов продукции и технологии.

В соответствии с планом модернизации производства основные работы начнут реализовываться в IV квартале 2015 года.

Результат участия в мероприятиях программы

В рамках подпрограммы предполагается опережающее профессиональное обучение 450 работников, находящихся под риском увольнения, по различным профессиям, в том числе кочегар технологических печей, наладчик станков с ПУ, слесарь-ремонтник, электромонтер по ремонту и обслуживанию ГПМ, специалист по электроустановкам 2 группы, специалист по охране труда при работе на высоте, специалист по охране труда, оператор ПК, специалист по планированию деятельности и движению документации с помощью MicrosoftOutlook, специалист по управлению изменениями, специалист по управлению и рискам и др.

Работники, прошедшие обучение, будут привлекаться к выполнению трудовых функций по нескольким профессиям.

В приоритетном порядке в опережающем обучении примут участие инвалиды, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Участие в подпрограмме будет способствовать в 2015-2016 годах:
увеличению объемов производства (112 процентов к 2015 году);
росту налоговых поступлений (112 процентов к 2015 году);
модернизации производства за счет опережающего обучения персонала для работы на новых технологических линиях;
расширению рынков сбыта за счет реализации новых договоров с заказчиками;
повышению конкурентоспособности и мобильности кадров за счет переобучения;
росту заработных плат (от 110 процентов к 2015 году).

2. ОАО «НЕФТЕМАШ» – САПКОН.

Является современным машиностроительным предприятием, специализирующимся в области проектирования, производства и поставки технологического оборудования предприятиям топливно-энергетического комплекса, нефтехимии, черной и цветной металлургии и коммунального хозяйства (среднесписочная численность – 485 человек).

Имеет региональное значение, продукция предприятия входит в федеральный перечень приоритетных и критических видов продукции, услуг и программного обеспечения с точки зрения импортозамещения и национальной безопасности, обеспечивает развитие железнодорожной отрасли в поставке изделий по договору с ООО «Первая Локомотивная компания».

Существующие проблемы на предприятии

Предприятием снижены объемы выпуска продукции; загрузка производственных мощностей предприятия составляет порядка 45 процентов в связи с недостаточностью собственных оборотных средств, ростом тарифов и цен на сырье, отсутствием заказов на продукцию, отсутствием инвестиций, удорожанием кредитного капитала. В рамках оптимизации штатной численности работников 200 сотрудников осуществляют деятельность в режиме неполного рабочего времени, в августе 2015 года планируется перевод в режим неполной занятости еще 120 человек.

В связи с этим в рамках модернизации производства разработан и утвержден план технического перевооружения производства на 2015 год по выпуску насосных станций, запланирован ввод в эксплуатацию линии по производству емкостного оборудования под избыточным давлением, а также организация производства изделий для атомной промышленности.

Результат участия в мероприятиях программы

В рамках региональной программы предполагается:
временная занятость 200 работников, находящихся под риском увольнения. Планируется, что работники будут задействованы на следующих видах работ, организуемых на предприятии: подготовка производственной площадки под модернизированное производство; ремонт зданий и сооружений; изготовление оснастки. Работники будут осуществлять деятельность по профессиям: бетонщик, маляр, плотник, столяр и другие;

опережающее профессиональное обучение 120 работников, находящихся под риском увольнения. Опережающее обучение будет проводиться по профессиям: сварщик для аттестации по атомпром ПНАЭГ, сварщик (повышение разряда), инженер-метролог, инженер по стандартизации, бухгалтер 1С (повышение квалификации), руководитель участка со знанием английского языка, инженер-технолог (повышение квалификации), специалист по проектированию средств технологического оснащения, инженеры-конструкторы (повышение квалификации), инженер (повышение квалификации), водитель электротележки и другие.

Обучение планируется организовать по программам: «Эффективные методы снижения расходов основных материалов в машиностроительном и приборостроительном производствах»; «Калибровка геометрических средств измерений»; «Нормоконтроль технической документации»; «Разработка конструкторской документации по системам вентиляции, отопления и кондиционирования (ОВИК)»; «Разработка КД в соответствии с требованиями промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности»; «Выполнение расчетов на стадии конструирования устойчивости модульных зданий к сейсмическим колебаниям»; «Обучение методам программирования» и другие.

В приоритетном порядке во временных работах и опережающем профессиональном обучении примут участие инвалиды, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Участие в программе дополнительных мероприятий будет способствовать в 2015-2016 годах: увеличению объемов производства (107 процентов к 2015 году); росту налоговых поступлений (102 процента к 2015 году); подготовке и модернизации производства за счет временных работ и опережающего обучения; расширению рынков сбыта за счет реализации новых договоров с заказчиками; повышению конкурентоспособности кадров за счет переобучения; росту заработных плат (117 процентов к 2015 году).

3. ОАО НПП «Реф-Оптоэлектроника».

Предприятие осуществляет разработку и производство изделий для вооружений и военной техники: электрорадиоэлементов, электровакуумных, фотоэлектрических и полупроводниковых приборов, микросхем интегральных, модулей световодных систем связи и передачи информации (среднесписочная численность – 91 человек).

Предприятие оказывает влияние на импортозамещение, осуществляет разработку, изготовление и поставку полупроводниковых лазеров и интегральных фотоприемников не имеющих отечественных аналогов, а также интегральных микросхем серии 122 и оптоэлектронных модулей.

На предприятии ведутся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по разработке импульсных полупроводниковых лазеров ИК-диапазона с интегральной схемой накачки и управления, а также многоплощадочных фотоприемников лазерного излучения инфракрасного диапазона. Функционирует система менеджмента качества, соответствующая требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008 и ГОСТ РВ 15.002-2003.

Существующие проблемы на предприятии

Резкое сокращение объема производства (в 2 раза), недостаточность собственных оборотных средств, рост тарифов и цен на сырье, отсутствие заказов на продукцию, отсутствие инвестиций. 82 сотрудника организации осуществляют деятельность в режиме неполного рабочего времени. Существует угроза их высвобождения.

В данный момент заключаются новые договоры, направленные на увеличение объемов реализации продукции. Однако мероприятия в рамках договоров будут проводиться в более поздние сроки (октябрь 2015 года). Возможное сокращение персонала может привести к разрыву договорных отношений.

Реализация договорных отношений предусматривает модернизацию производства. Повышение квалификации работников не требуется, но необходима подготовка производственной площадки.

Результат участия в мероприятиях программы

В рамках региональной программы предполагается временная занятость 82 работников, находящихся под риском увольнения. Работники будут задействованы на следующих видах работ, организуемых на предприятии: подготовка производственной площадки под модернизированное производство; подготовка технологического оборудования и другое.

В приоритетном порядке во временных работах примут участие инвалиды, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Участие в программе дополнительных мероприятий будет способствовать в 2015-2016 годах:

- увеличению объемов производства (107 процентов к 2015 году);
- росту налоговых поступлений (105-107 процентов к 2015 году);
- подготовке и модернизации производства за счет временных работ;
- расширению рынков сбыта за счет реализации новых договоров с заказчиками;
- росту заработных плат (110 процентов к 2015 году);
- обеспечению заказа ОПК.

4. ОАО «Вольский механический завод».

Предприятие расположено в моногороде Вольске (среднесписочная численность – 397 человек).

Предприятие оборонного комплекса Российской Федерации, входит в состав вертикально-интегрированной организации – холдинга АО «НПО «Высокоточные комплексы» ГК «Ростех». Предприятие имеет региональное и федеральное значение, оказывает влияние на импортозамещение.

Реализуются программы развития предприятия, в том числе программы повышения производительности труда, оптимизации расходов и развития персонала.

Существующие проблемы на предприятии

Предприятие испытывает проблемы, вызванные недостатком оборотных средств в связи с отсутствием контрактов в 2011-2014 годах

(непокрытый убыток составил 208,4 млн рублей). На предприятии осуществляется оптимизация штатной численности работников. В 2015 году прошло высвобождение персонала в количестве 53 человек. В июле 2015 года 100 сотрудников организации будут осуществлять деятельность в режиме неполного рабочего времени. Существует угроза их высвобождения в августе текущего года.

В 2015 году проблема отсутствия государственных заказов решена, однако основные объемы работ начнутся в IV квартале 2015 года. В августе 2015 года начинается 1 этап работ. В рамках проводимых работ потребуется повышенная загрузка оборудования (станков), в связи с чем, возникает потребность в токарях, станочниках, однако образовательные учреждения г. Вольска не проводят подготовку таких специалистов. Поэтому существует крайняя необходимость сохранить высококвалифицированных специалистов.

Результат участия в мероприятиях программы

В рамках региональной программы планируется временная занятость 100 работников, находящихся под риском увольнения. Работники будут задействованы на работах по вводу производства продукции в рамках 1 этапа реализации государственного оборонного заказа.

Предполагается, что работники будут осуществлять деятельность по различным профессиям: токарь, мастер участка, контролер ОТК, инженер нормировщик, машинист мостового крана, специалист по кадрам, экономист ОМТС, техник, электромонтер участка, уборщик территорий, станочник, кладовщик, инженер, механик, газорезчик, крановщик и другие.

В приоритетном порядке во временных работах примут участие инвалиды, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Участие в программе дополнительных мероприятий будет способствовать в 2015-2016 годах:

- увеличению объемов производства (132 процента к 2015 году);
- росту налоговых поступлений (110 процентов к 2015 году);
- успешной реализации 1 этапа государственного оборонного заказа;
- повышению конкурентоспособности отечественной продукции на международном рынке, импортозамещению;
- росту заработных плат (110 процентов к 2015 году).

Кроме того, временное трудоустройство работников будет иметь социальный эффект для жителей моногорода Вольска, выражающийся в обеспечении занятости граждан и снижении напряженности на рынке труда.

5. ОП ПАО «Завод автономных источников тока».

Предприятие производит системы автономного энергообеспечения для резервного электроснабжения потребителей при отключении централизованного питания, аккумуляторы для пассажирских и специальных железнодорожных вагонов, электровозов, электропоездов, метрополитена, городского электротранспорта, речных и морских судов, резервного питания базовых станций сотовой связи, проводных АТС и других объектов телекоммуникаций, систем сигнализации (среднесписочная численность – 851 человек).

Специально для железнодорожного транспорта на заводе были разработаны и освоены технологические процессы, которые позволили начать производство аккумуляторов и батарей, полностью соответствующих требованиям российских железных дорог и не имеющих аналогов в России. Это явилось решением проблемы дефицита надежных источников тока мирового уровня для всего подвижного состава Российских железных дорог: тепловозов, дизель-поездов, электровозов, электропоездов, вагонов, а также для систем СЦБ и связи. Сегодня железные дороги России полностью независимы от зарубежных поставщиков аккумуляторных батарей.

Предприятие имеет региональное значение, оказывает влияние на импортозамещение.

Существующие проблемы на предприятии

Недостаточность собственных оборотных средств, рост тарифов и цен на сырье, снижение объема заказов на продукцию, увеличение сроков платежей за ранее отгруженную продукцию. Предприятием снижены объемы выпуска продукции, загрузка производственных мощностей предприятия составляет порядка 80 процентов.

Планируется создание высокотехнологичного производства по переработке выведенных из эксплуатации щелочных аккумуляторов с целью обеспечения действующего аккумуляторного производства доступным сырьем и решения проблемы загрязнения окружающей среды.

В этой связи в рамках модернизации производства разработан и утвержден план технического перевооружения производства на 2015 год по выпуску необслуживаемых щелочных аккумуляторов для импортозамещения аккумуляторных батарей для электроподстанций ОАО Россети, базовых станций сотовой связи и другие объектов телекоммуникаций; литиевых элементов питания для импортозамещения продукции поставляемой в интересах Министерства обороны Российской Федерации, а также для нефтяной и газовой отрасли.

На предприятии осуществляется оптимизация штатной численности работников. В 2015 году прошло высвобождение персонала в количестве 45 человек, 560 человек организации осуществляют деятельность в режиме неполного рабочего времени. Без поддержки предприятия существует угроза высвобождения работников в августе текущего года.

Результат участия в мероприятиях программы

В связи с ожидаемым в III-IV кварталах ростом производства, получением заказов, направленных на импортозамещение необходимо обеспечить организацию следующих дополнительных мероприятий:

временная занятость 150 работников, находящихся под риском увольнения работники будут задействованы на следующих видах работ, организуемых на предприятии: подготовка производственной площадки под модернизированное производство; ремонт зданий и сооружений.

Предполагается, что работники будут осуществлять деятельность по профессиям: контролер, подсобный рабочий и др.;

опережающее профессиональное обучение 20 работников, находящихся под риском увольнения. Предполагается, что опережающее обучение будет проводиться по профессиям: кочегар, станочник и другие. Работники, прошедшие обучение, будут привлекаться к работам по полученной профессии, а также к выполнению трудовых функций по нескольким профессиям.

В приоритетном порядке во временных работах и опережающем профессиональном обучении смогут принять участие инвалиды, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Участие в программе дополнительных мероприятий будет способствовать в 2015-2016 году:

- увеличению объемов производства (110 процентов к 2015 году);
- росту налоговых поступлений (110 процентов к 2015 году);
- модернизации производства; расширению рынков сбыта;
- повышению конкурентоспособности кадров за счет переобучения;
- росту заработных плат (109 процентов к 2015 году).

6. ОАО «Саратовский полиграфкомбинат».

Является крупнейшим полиграфическим предприятием, специализирующимся в области изготовления печатной продукции: книг, брошюр, журналов, бланков, плакатов, календарей, листовок, бумажно-беловых изделий, акцидентной продукции, полноцветных этикеток (среднесписочная численность 343 человека).

Предприятие имеет региональное значение, продукция входит в перечень приоритетных видов продукции с точки зрения импортозамещения. На предприятии реализуется программа повышения производительности труда, которая позволяет увеличить ассортимент продукции, расширить рынки сбыта товаров.

Предприятие реализует программу развития производства, а именно участвует в создании центра Российской полиграфии при поддержке Правительства Саратовской области.

Существующие проблемы на предприятии

В настоящее время испытывает временные трудности, которые обусловлены ростом цен на потребление, ресурсы и связаны с сезонностью производства. Это оказывает влияние на рентабельность предприятия, состояние его доходной части. В свою очередь финансовые сложности затрудняют реализацию заключенных договоров с клиентами. Сохраняется риск срыва договоров с заказчиками продукции, вызванный нехваткой кадров необходимой квалификации.

В этой связи в рамках модернизации и развития производства запланирована закупка и освоение нового оборудования. В соответствии с договорными обязательствами основные работы начнутся в ноябре 2015 года. 95 сотрудников предприятия планируются к переводу в режим неполного рабочего времени. Существует угроза их высвобождения в сентябре-декабре текущего года. Срыв договоров приведет к потере рынков сбыта, отсутствие высококвалифицированных сотрудников – к снижению конкурентоспособности

производства, услуг, товаров. В настоящее время также необходима подготовка производственных площадок и работников.

Результат участия в мероприятиях программы

В рамках региональной программы предполагается:

временная занятость 20 работников, находящихся под риском увольнения. Работники будут задействованы на следующих видах работ, организуемых на предприятии: ремонтно-строительные работы; перемещение оборудования в целях оптимизации логистических процессов.

Граждане будут осуществлять деятельность по профессиям: подсобный рабочий, грузчик;

опережающее профессиональное обучение 70 работников предприятиям по профессиям: наладчик полиграфического оборудования (5-6 разряд), машинист фальцевальных машин (3-4 разряд), машинист вкладочно-швейно-резального агрегата (5 разряд), машинист «Колбус» (5 разряд), машинист крышкоделательной машины (4-5 разряд), лифтер и другие.

В приоритетном порядке во временных работах и опережающем профессиональном обучении примут участие инвалиды, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Участие в программе дополнительных мероприятий будет способствовать в 2015-2016 годах:

увеличению объемов производства (106 процентов к 2015 году);

росту налоговых поступлений (105 процентов к 2015 году);

подготовке и модернизации производства за счет временных работ и опережающего профессионального обучения;

расширению рынков сбыта за счет реализации новых договоров с заказчиками; повышению конкурентоспособности кадров за счет переобучения;

росту заработных плат (105 процентов к 2015 году).

7. ОАО «БРТ» (ОАО «Балаковорезинотехника»).

Предприятие является одним из ведущих производителей резинотехнических изделий в Российской Федерации для автомобилестроения, строительного комплекса и коммунального хозяйства. (среднесписочная численность – 3462 человека).

Предприятие имеет региональное значение, оказывает влияние на импортозамещение, производится свыше 6000 наименований изделий; обеспечивает развитие автомобильного транспорта в поставке изделий по договорам с предприятиями АвтоВАЗ, КАМАЗ, GM. Основными партнерами также являются Сибур, Омсктехуглерод.

Существующие проблемы на предприятии

Предприятием снижены объемы выпуска продукции, загрузка производственных мощностей составляет порядка 45 процентов. В этой связи принят комплекс антикризисных мер, в соответствии с которым осуществляется модернизация производства и заключены новые контракты. В ноябре 2015 года в ОАО «Балаковорезинотехника» планируется увеличение объемов производства на линии по шумоизоляционной обивке.

С целью повышения эффективности деятельности на предприятии осуществляется оптимизация штатной численности работников за счет сокращения непроизводственных структур (хозяйственный цех и др.).

В 2015 году прошло высвобождение персонала в количестве 139 человек. Планируется высвобождение 3 человек. На предприятии введен режим работы на условиях неполной рабочей недели для всего персонала (с 01.01.2015 по 31.12.2015).

Существует угроза высвобождения работников в августе текущего года, так как для выполнения новых контрактов необходима подготовка и повышение квалификации персонала.

Результат участия в мероприятиях программы

В целях реализации плана увеличения производства предприятию необходимо участие в дополнительных мероприятиях по опережающему обучению работников 200 работников, находящихся под риском увольнения.

Предполагается, что граждане будут проходить обучение по профессиям: аппаратчик пропитки, вулканизаторщик, испытатель резиновых изделий, клейщик резиновых, полимерных деталей и изделий, наладчик оборудования по производству резиновых изделий и обуви, обрезчик резиновых изделий, прессовщик-вулканизаторщик, резчик эластомеров и резины, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования и др.

В приоритетном порядке в опережающем профессиональном обучении смогут принять участие инвалиды, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Участие в программе дополнительных мероприятий будет способствовать в 2015-2016 году:

- увеличению объемов производства (108 процентов к 2015 году);
- росту налоговых поступлений (102 процента к 2015 году);
- модернизации производства; расширению рынков сбыта;
- повышению конкурентоспособности кадров за счет переобучения;
- росту заработных плат (107 процентов к 2015 году).

8. ЗАО «Тролза».

Системообразующее, является крупнейшим в стране предприятием транспортного машиностроения, специализирующимся в области производства троллейбусов (среднесписочная численность – 824 человека).

Имеет региональное значение, продукция предприятия входит перечень приоритетных видов продукции с точки зрения импортозамещения.

В перспективных планах развития промышленного парка ЗАО «Тролза» – проект по размещению крупных автосборочных производств, включая коммунальную, строительную и пассажирскую автотехнику ведущих мировых автопроизводителей. Реализация данного проекта создаст условия для устойчивого развития действующих региональных предприятий, производящих автокомпоненты.

На предприятии реализуется проект разработки унифицированной платформы экобуса (с удлиненным автоматическим ходом).

Существующие проблемы на предприятии

На предприятии снизился объем заказов более чем в 2,5-3 раза по сравнению с 2012-2014 годами, произошло повышение стоимости кредитных ресурсов.

В настоящее время 752 сотрудника предприятия осуществляют деятельность в режиме неполного рабочего времени. Существует угроза их высвобождения.

В этой связи в рамках модернизации производства разработан проект по производству экобуса для городов России.

С целью повышения эффективности деятельности на предприятии утверждена программа повышения производительности труда через обучение сотрудников вторым/смежным профессиям, повышение квалификации; обучение вновь принятых рабочих новой профессии. Отсутствие своевременно подготовленных кадров для начала реализации проекта модернизации предприятия приведет к задержке реализации проекта по производству экобусов для городов России (осн. – Республика Крым).

Результат участия в мероприятиях программы

В рамках региональной программы планируются:

временная занятость 50 работников, находящихся под риском увольнения. Работники будут задействованы на следующих видах работ, организуемых на предприятии: подготовка производственной площадки под новое оборудование; ремонт зданий и сооружений. Работники будут осуществлять деятельность по профессии подсобный рабочий и другие;

опережающее профессиональное обучение 50 работников, находящихся под риском увольнения.

Опережающее профессиональное обучение планируется проводить:

переподготовка рабочих по профессиям «фрезеровщик», «токарь», «зуборезчик», «паяльщик»;

повышение квалификации инженерно-технического персонала по образовательным программам: «SolidWorks», «Патентоведение», «Прочностные расчеты», «Гидропривод», «Электропривод», «Производственное планирование», «Производственный учет в системе 1С8», «Инструменты повышения эффективности и конкурентоспособности рабочих процессов»;

повышение квалификации специалистов по продажам, маркетингу, закупкам по образовательным программам: «Техника продаж или психология эффективного взаимодействия», «Управление продажами», «Техники продаж в рекламном деле», «Эффективные переговоры», «Оптимизация системы закупок», «Организация тендеров. Психология переговоров при проведении закупок», «Корпоративная логистика».

В приоритетном порядке во временной занятости и опережающем профессиональном обучении смогут принять участие инвалиды, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Участие в программе дополнительных мероприятий будет способствовать в 2015-2016 годах:

увеличению объемов производства (126 процентов к 2015 году); росту налоговых поступлений (119 процентов к 2015 году);

подготовке и модернизации производства за счет опережающего профессионального обучения; расширению рынков сбыта за счет реализации новых договоров с заказчиками; повышению конкурентоспособности кадров за счет переобучения; росту заработных плат (107 процентов к 2015 году).

По данным отраслевых министерств области в 2015 году в организациях области планируется создание 18 тыс. рабочих мест, в том числе в рамках реализации инвестиционных проектов около 2 тыс. рабочих мест.

Среди значимых инвестиционных проектов, реализуемых в 2015 году: строительство «Энгельсского локомотивного завода» по выпуску грузовых магистральных электровозов;

создание нового производства ООО «ЕВРА» по выпуску отопительных радиаторов (Компания Bosch);

строительство совместного ОАО «РусГидро» и VoithHydro организации ООО «ВолгаГидро» по производству гидротурбинного оборудования;

проекты по расширению производства цианида натрия с реконструкцией производства нитрилакриловой кислоты и строительству новой организации по выпуску полиакриламида, сульфата аммония на площадке ООО «Саратоворгсинтез»;

реконструкция и модернизация цементного завода ООО «Холсим (Рус)» – проект «Волга»;

модернизация производства керамического кирпича на ЗАО «Стройматериалы. Энгельсский кирпичный завод»;

реконструкция закрытого акционерного общества «ПП ЖБК-3».

Всего в области реализуется 50 крупных инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций более 230 млрд рублей, по результатам которых в ближайшие годы планируется создание около 14 тыс. новых рабочих мест.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 73-р, а также осуществления мониторинга развития ситуации в социально-экономической сфере области, создана комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Саратовской области (далее – Комиссия) (распоряжение Правительства Саратовской области от 27 января 2015 года № 9-Пр).

Членами Комиссии разработан План устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Саратовской области на 2015-2017 годы, в котором предусмотрены дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда, меры, направленные на поддержку реального сектора экономики, меры по повышению инвестиционной привлекательности области, улучшению деловой среды для развития предпринимательства и другие.

Кроме того, распоряжением Правительства Саратовской области от 27 января 2015 года № 10-Пр была создана межведомственная рабочая группа по мониторингу ситуации на рынке труда Саратовской области, в состав которой вошли представители органов исполнительной власти области, Управления Федеральной миграционной службы по Саратовской

области и Отделения по Саратовской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации. Разработан План по проведению мониторинга в части анализа высвобождений работников, задолженности по выплате заработной платы, оценки ситуации в градообразующих и системообразующих организациях, в финансовой сфере, влияния на рынок труда миграционных процессов и т.д.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 года № 35 «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» и Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, определены дополнительные мероприятия в сфере содействия занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, среди которых:

1. Временная занятость работников организаций области, находящихся под риском увольнения.

Данное мероприятие будет способствовать стабилизации ситуации на рынке труда, созданию временных рабочих мест, сохранению трудовых коллективов организаций области, компенсации дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан.

2. Опережающее профессиональное обучение работников организаций области, находящихся под риском увольнения.

Работники организаций области, находящихся под риском увольнения, нуждаются в получении дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда области профессиям (специальностям). Но в силу сложной экономической ситуации у работодателей отсутствует возможность нести дополнительные издержки, связанные с обучением работников.

Кроме этого, трудности с трудоустройством испытывают граждане, воспитывающие несовершеннолетних детей. Оставшись без работы, они часто в силу различных обстоятельств, не имеют справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы и не могут быть признаны безработными, а, значит, не могут быть направлены для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования как безработные граждане. Вместе с тем, отсутствие у многих из них квалификации и желание ее получить или повысить подтверждает актуальность и востребованность скорейшего решения данной проблемы посредством организации опережающего профессионального обучения.

3. Социальная занятость инвалидов.

В настоящее время на региональном рынке труда существует проблема трудоустройства граждан с инвалидностью поскольку уровень их трудоустройства (в 2014 году равный 50 процентам от обратившихся инвалидов) значительно ниже уровня трудоустройства граждан, обратившихся в органы областной

службы занятости населения (в 2014 году равный 78 процентам). Работодатели неохотно берут на работу инвалидов из-за низкой квалификации и необходимости дополнительного финансирования на создание для них условий труда, рекомендованных службой медико-социальной экспертизы.

Вместе с тем существует вероятность, что в 2015 году в периоды высвобождений и реструктуризации организаций области граждане с инвалидностью наряду с другими работниками организаций области могут находиться под риском увольнения.

С целью сохранения рабочих мест для работающих граждан с инвалидностью, находящихся под риском увольнения, недопущения роста безработицы среди инвалидов существует необходимость принятия дополнительных мер в сфере содействия занятости инвалидов.

Приоритетной группой среди участников дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, являются родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов. Их доля в общей численности участников мероприятий составит не менее 40 процентов.

В числе участников временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения, численность граждан, являющимися родителями несовершеннолетних детей, составит не менее 241 человека.

С целью сохранения рабочих мест для работающих граждан с инвалидностью, недопущения роста безработицы среди инвалидов дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, будут организованы для 6 граждан, имеющих несовершеннолетних детей и детей - инвалидов.

Для работников организаций, находящихся под риском увольнения, нуждающихся в получении дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда области профессиям (специальностям), будет организовано обучение. В данном мероприятии планируется участие не менее 364 родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов.

Указанные мероприятия будут способствовать стабилизации ситуации на рынке труда, созданию временных рабочих мест для работников организаций, находящихся под риском увольнения, сохранению трудовых коллективов организаций, компенсации инфляционных издержек из-за введения режима неполной занятости.

Все основные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда, а также планируемое создание новых рабочих мест в организациях области, будут способствовать перераспределению численности трудовых ресурсов между видами экономической деятельности.

Кроме этого, в Саратовской области приняты следующие нормативно-правовые акты, реализация которых способствуют перераспределению трудовых ресурсов между видами экономической деятельности:

Закон Саратовской области от 3 июля 2012 года № 110-ЗСО «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года»;

постановление Правительства области от 18 июля 2012 года № 420-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года»;

постановление Правительства Саратовской области от 3 октября 2013 года № 525-П «О государственной программе Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» в части организации переезда безработных граждан;

распоряжение Правительства Саратовской области от 13 февраля 2015 года № 21-Пр «Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Саратовской области на 2015-2017 годы».

По прогнозу министерства занятости труда и миграции области реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда области, а также мероприятий активной политики занятости, позволит к концу 2015 года не превысить уровень регистрируемой безработицы выше 1,1 процента от численности экономически активного населения, уровень общей безработицы – выше 5 процентов в среднегодовом исчислении, что соответствует целевым показателям, установленным в настоящей программе.

Численность занятых в экономике области в среднем в 2015 году составит 1180,9 тыс. человек, что соответствует прогнозу баланса трудовых ресурсов области, разработанного в декабре 2014 года. Уровень занятости при этом составит 94 процента от численности экономически активного населения.

Вместе с этим ожидается, что численность занятых в экономике области в разрезе ОКВЭД по сравнению с ранее рассчитанными в прогнозе баланса трудовых ресурсов на 2015 год, изменится. Так, планируется, что численность занятых увеличится по следующим разделам ОКВЭД: «обрабатывающие производства» (на 0,93 тыс. человек), «гостиницы и рестораны» (на 0,58 тыс. человек), «строительство» (на 0,5 тыс. человек), «образование» (на 0,5 тыс. человек), «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (на 0,4 тыс. человек).

В тоже время планируется сокращение численности занятых по таким ОКВЭД, как: «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (на 1,25 тыс. человек), «транспорт и связь» (на 1,15 тыс. человек), «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» (на 0,5 тыс. человек), в основном, за счет планируемых высвобождений, незначительного создания новых рабочих мест.

Прогноз баланса трудовых ресурсов Саратовской области на 2014-2016 годы приведен в таблице 1.

**Прогноз баланса трудовых ресурсов Саратовской области
на 2014-2016 годы**

№ п/п	Наименование показателя	тыс. человек		
		2014 год	2015 год	2016 год
	I. Численность трудовых ресурсов (сумма строк 1-3), в том числе:	1516,30	1490,40	1461,60
1.	трудоспособное население в трудоспособном возрасте	1413,09	1389,07	1362,04
2.	иностранцы трудовые мигранты	15,0	15,20	15,30
3.	работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста (сумма строк 3.1-3.2), в том числе:	88,21	86,13	84,26
3.1.	пенсионеры старше трудоспособного возраста	88,11	86,03	84,16
3.2.	подростки моложе трудоспособного возраста	0,1	0,1	0,1
	II. Распределение трудовых ресурсов	1516,30	1490,40	1461,60
4.	Численность занятых в экономике (без военнослужащих)	1186,90	1180,90	1178,50
5.	Численность населения, не занятого в экономике (сумма строк 5.1-5.3), в том числе:	329,40	309,50	283,10
5.1.	численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы	113,90	110,50	109,40
5.2.	численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости	11,40	11,40	11,30
5.3.	численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	204,10	187,60	162,40
	III. Распределение занятых в экономике по разделам ОКВЭД:	1186,90	1180,90	1178,50
6.	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	158,06	157,42	157,15
7.	рыболовство, рыбоводство	0,59	0,59	0,60
8.	добыча полезных ископаемых	6,09	6,19	6,12
9.	обрабатывающие производства	171,55	172,01	171,10
10.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	46,30	44,39	44,52
11.	строительство	91,25	91,65	91,15
12.	оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	200,60	199,60	199,20
13.	гостиницы и рестораны	17,85	17,87	17,0
14.	транспорт и связь	103,40	101,66	102,56
15.	финансовая деятельность	18,10	17,90	17,85
16.	операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	65,29	65,20	65,15
17.	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	61,33	60,80	60,68
18.	образование	114,17	114,21	113,65
19.	здравоохранение и предоставление социальных услуг	88,65	88,29	88,16
20.	предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	43,67	43,12	43,61

Министерством занятости, труда и миграции области проведен мониторинг рынка труда в части привлечения иностранной рабочей силы, с целью определения организаций области, в которых целесообразно замещение иностранных граждан, привлекаемых для осуществления трудовой деятельности, российскими гражданами. Разработан План мероприятий по замещению иностранных граждан, привлекаемых в целях осуществления трудовой деятельности, российскими гражданами из числа работников, находящихся под риском увольнения (таблица 2).

Таблица 2

**План
мероприятий по замещению иностранных граждан, привлекаемых
в целях осуществления трудовой деятельности, российскими
гражданами из числа работников, находящихся под риском увольнения**

№ п/п	Содержание мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители и организации, привлекаемые к исполнению
1.	Учет работников, находящихся под риском увольнения, на территории Саратовской области	в течение 2015 года	министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию)
2.	Мониторинг рынка труда в части привлечения иностранной рабочей силы с целью определения организаций, в которых целесообразно замещение иностранных граждан, привлекаемых для осуществления трудовой деятельности, российскими гражданами	ежемесячно, в течение 2015 года	министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию)
3.	Мониторинг работодателей, использующих труд иностранной рабочей силы при патентной системе	ежемесячно, в течение 2015 года	министерство занятости, труда и миграции области
4.	Определение перечня организаций, использующих труд иностранной рабочей силы, на которых возможно трудоустройство российских граждан путем замещения иностранных работников	апрель, в течение 2015 года (с ежемесячной корректировкой)	министерство занятости, труда и миграции области
5.	Формирование перечня вакантных рабочих мест и должностей, в том числе с предоставлением жилья, для предложения российским гражданам, находящимся под риском увольнения	постоянно, в течение 2015 года	министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию)
6.	Информационно-разъяснительная работа с работодателями, использующими труд иностранной рабочей силы, о замещении их российскими гражданами, находящимся под риском увольнения	постоянно, в течение 2015 года	министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию)
7.	Содействие трудоустройству работникам, находящимся под риском увольнения	постоянно, в течение 2015 года	министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию)

8.	Выработка предложений о целесообразности приостановления на определенный период выдачи патентов на территории области на основании итогов проведенного мониторинга ситуации на рынке труда области	на основании итогов мониторинга рынка труда области, в случае ухудшения ситуации	министерство занятости, труда и миграции области
9.	Выработка предложений о целесообразности установления запрета на привлечение иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, хозяйствующими субъектами по отдельным видам экономической деятельности	на основании итогов мониторинга рынка труда области, в случае ухудшения ситуации	министерство занятости, труда и миграции области

Проведенный мониторинг показал, что ряд работодателей, планировавших привлечение в 2015 году иностранных работников из стран с визовым режимом въезда, фактически привлекать их не будут. В частности, такие организации области как ООО «ВИГРА», ООО ТК «Волга Юнитрейд», ООО Филиал «Чемпион Фуд Саратов», ООО «Эксперт Монолит» и другие.

Перечень рабочих мест, предназначенных для привлечения иностранных работников в 2015 году, планируемых работодателями к замещению работниками, находящимися под риском увольнения, приведен в таблице 3.

**Перечень
рабочих мест, предназначенных для привлечения иностранных работников в 2015 году,
планируемых работодателями к замещению работниками, находящимися под риском увольнения**

Наименование организации, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя	Юридический адрес организации (индивидуального предпринимателя)	Наименование профессии (специальности, должности), по которой планируется привлечение иностранных работников	Численность иностранных работников, планируемых к привлечению по данной профессии (специальности, должности)	Численность работников, находящихся под риском увольнения, планируемых на замещение рабочих мест
ООО «Артефакт»	410012, г.Саратов, ул.Московская, д.113-117	Бетонщик	80	21
ООО «ВИГРА»	410002, г.Саратов, ул.Волжская, 23	Арматурщик	80	21
ООО «Модерн-Монолит»	г.Саратов, ул.Чернышевского Н.Г., д.94, офис 8	Повар	2	2
		Арматурщик	30	5
		Бетонщик	30	5
ООО «СТРАНСТЕЕЛ»	412913, Саратовская область, г.Вольск, ул.Токина, д.1	Жестянщик	15	2
		Каменщик	20	3
		Плотник	20	3
		Электрогазосварщик	10	2
ООО ТК «Волга Юнитрэйд»	410019, г.Саратов, Пристанское шоссе, д.1	Ведущий массажист	8	8
ООО Филиал «Чемпион Фуд Саратов»	115516, Москва, ул.Промышленная, д.8 (г.Саратов, Сокурский тракт, б/н)	Менеджер (в коммерческой деятельности)	2	2
		Директор коммерческий	1	1
		Начальник отдела (на предприятиях, осуществляющих коммерческую деятельность)	2	2
ООО «Эксперт Монолит»	410031, г.Саратов, ул.Соколова, д.10/16	Арматурщик	15	14
		Бетонщик	10	10
Итого:			325	101

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, целевые показатели, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 года № 35 «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», планом первоочередных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р, распоряжением Правительства Саратовской области от 13 февраля 2015 года № 21-Пр «Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Саратовской области на 2015-2017 годы» направлениями государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

содействие эффективной занятости населения, снижение напряженности на рынке труда;

компенсация инфляционных издержек наиболее уязвимых слоев населения; поддержка организаций реального сектора экономики.

Исходя из указанных приоритетов государственной политики сформирована подпрограмма «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда», целью которой является обеспечение устойчивого развития рынка труда.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующей задачи:

1. Государственная поддержка работников в организациях области, оказывающих существенное влияние на занятость населения Саратовской области.

С целью мониторинга реализации данной задачи будет использоваться показатель:

доля занятых в экономике в численности экономически активного населения области в 2015 году не ниже 94 процентов;

доля работников области, находящихся под риском увольнения, сохранивших занятость или трудоустроенных на новые рабочие места после выполнения временных работ, в общей численности работников, участвующих во временной занятости, в 2015 году не ниже 80 процентов;

доля работников организаций области, находящихся под риском увольнения, трудоустроенных на новые рабочие места или сохранивших занятость после завершения опережающего профессионального обучения, в общей численности прошедших опережающее профессиональное обучение, в 2015 году не ниже 80 процентов;

доля работающих инвалидов, сохранивших занятость, в общей численности инвалидов, участвующих в мероприятии по социальной занятости инвалидов, в 2015 году не ниже 100 процентов;

доля родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, в общей численности участников мероприятий подпрограммы, в 2015 году не ниже 40 процентов.

Сведения о целевых показателях подпрограммы представлены в приложении № 1 к государственной программе.

Уровень достижения цели и решения задач, предусмотренных подпрограммой, выражается посредством системы количественных показателей, отражающих конкретные результаты и эффект от реализации подпрограммы.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на рынок труда.

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

создание не менее 602 временных рабочих места для работников организаций области, находящихся под риском увольнения;

опережающее профессиональное обучение не менее 910 работников организаций области, находящихся под риском увольнения;

социальная занятость не менее 15 граждан с инвалидностью.

Подпрограмма будет реализована в один этап, что обеспечит непрерывность и преемственность предусмотренных мероприятий.

Срок реализации подпрограммы – 2015 год.

III. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования не предусмотрены.

IV. Характеристика мер правового регулирования

В целях реализации основных мероприятий подпрограммы будут разработаны и приняты нормативные – правовые акты Правительства области, определяющие категории получателей субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидии из областного бюджета на возмещение затрат организаций области, связанных с реализацией дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда области.

Разработка и утверждение типовых форм документов по реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда области (договоров, актов выполненных работ, форм отчетности и т.д.), будет осуществляться министерством занятости, труда и миграции области.

Сведения об основных мерах правового регулирования приведены в приложении № 2 к государственной программе.

V. Сводные показатели прогнозного объема выполнения областными государственными учреждениями и (или) иными некоммерческими организациями государственных заданий на оказание физическим и (или) юридическим лицам государственных услуг (выполнение работ)

Не предусмотрены.

VI. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

На решение задачи направлены следующие основные мероприятия подпрограммы.

Основное мероприятие 5.1 «Информирование населения и организаций области о дополнительных мероприятиях в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда области».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается информирование населения и организаций области через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, в местах массового скопления людей:

- о возможности участия в мероприятиях подпрограммы, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

- о вакантных рабочих местах на предприятиях;

- о ходе реализации мероприятий подпрограммы, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Основное мероприятие 5.2 «Временная занятость работников организаций области, находящихся под риском увольнения».

В рамках данного основного мероприятия планируется создание не менее 602 временных рабочих мест для работников организаций области, находящихся под риском увольнения.

Участниками данного мероприятия могут стать работники организаций, находящиеся в простое, работающие в режиме неполного рабочего времени, заявленные к высвобождению.

Право в приоритетном порядке принять участие во временной занятости имеют работники, находящиеся под риском увольнения, являющиеся родителями, воспитывающими несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

Данное мероприятие предполагает возмещение организациям области затрат на заработную плату трудоустроенного на временную работу гражданина в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Саратовской области в IV квартале 2014 года (7455 рублей), с учетом суммы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Средний период возмещения затрат работодателям на организацию временных рабочих мест для трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, составляет не более 3 месяцев.

Организацию временной занятости работников организаций области, находящихся под риском увольнения, планируется осуществлять в соответствии с договорами, заключенными ГКУ СО ЦЗН (по согласованию) с организациями области.

Механизм реализации данного мероприятия определяется нормативно-правовым актом Правительства области.

Основное мероприятие 5.3 «Опережающее профессиональное обучение работников организаций области, находящихся под риском увольнения».

В рамках данного основного мероприятия планируется организация опережающего профессионального обучения не менее 910 работников организаций области, находящихся под риском увольнения.

Участниками мероприятия могут стать работники организаций области, находящиеся в простое, работающие в режиме неполного рабочего времени, заявленные к высвобождению.

Право в приоритетном порядке пройти опережающее профессиональное обучение имеют работники, находящиеся под риском увольнения, являющиеся родителями, воспитывающими несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

В период прохождения опережающего профессионального обучения работникам организаций области, находящимся под риском увольнения, выплачивается стипендия.

Организацию опережающего профессионального обучения работников организаций области, находящихся под риском увольнения, планируется осуществлять в соответствии с договорами, заключенными ГКУ СО ЦЗН с организациями области (по согласованию).

Опережающее профессиональное обучение работников организаций области, находящихся под риском увольнения, осуществляется на основе ученических договоров между организациями области и работниками, находящимися под риском увольнения.

Опережающее профессиональное обучение работников организаций, находящихся под риском увольнения, осуществляется по программам, ориентированным на потребности организаций области в новых профессиях, специальностях и квалификациях работников, соответствующих модернизированным производствам, востребованным при реализации проектов, направленных на импортозамещение, а также для замещения конкретных свободных рабочих мест и вакантных должностей, заявленных в ГКУ СО ЦЗН организациями области.

Средняя продолжительность опережающего профессионального обучения 3 месяца.

Финансовое обеспечение опережающего профессионального обучения работников организаций области, находящихся под риском увольнения, осуществляется в форме возмещения расходов организации на:

оплату стоимости профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

выплату в период опережающего профессионального обучения стипендии работникам организаций области, находящихся под риском увольнения.

Средняя стоимость обучения одного человека составит 16500 рублей (соответствует расчетной стоимости одного безработного в области

на 2015 год). Размер стипендии (в месяц) составит 9706,4 рубля (величина прожиточного минимума для трудоспособного населения в регионе в IV квартале 2014 года (7455 рублей) с учетом суммы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды).

Механизм организации опережающего профессионального обучения работников организаций области, находящихся под риском увольнения, определяется нормативным правовым актом Правительства области.

Основное мероприятие 5.4 «Социальная занятость инвалидов».

Участниками мероприятия могут стать инвалиды, испытывающие трудности при трудоустройстве как на открытом рынке труда, так и на сегментах рынка труда, ориентированного на занятость инвалидов (квотируемые рабочие места, специально оборудованные рабочие места, специальные организации для инвалидов)».

Мероприятие по социальной занятости инвалидов, предполагает выделение финансовых средств организациям области на сохранение рабочих мест, на которых работают инвалиды, находящиеся под риском увольнения.

В 2015 году планируется сохранить не менее 15 рабочих мест, на которых работают инвалиды, находящиеся под риском увольнения.

Данное мероприятие предполагает возмещение затрат организациям области на заработную плату инвалида, работающего на сохраненном рабочем месте, в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Саратовской области в IV квартале 2014 года (7455 рублей), с учетом суммы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Средний период возмещения затрат организациям области на заработную плату инвалидов составляет не более 3 месяцев.

Реализацию мероприятия по социальной занятости инвалидов планируется осуществлять в соответствии с договорами, заключенными ГКУ СО ЦЗН с организациями области (по согласованию).

Механизм реализации данного мероприятия определяется нормативным правовым актом Правительства области.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 3 к государственной программе.

VII. Информация об участии в реализации подпрограммы органов местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов Российской Федерации

Не предусматривается.

VIII. Объем финансового обеспечения, необходимый для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы в 2015 году составляет 59 480,1 тыс. рублей, в том числе:

областной бюджет – 2 974,1 тыс. рублей;

федеральный бюджет (прогнозно) – 56 506,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, носит прогнозный характер.

Сведения об объемах и источниках обеспечения мероприятий подпрограммы приведены в приложении № 4 к государственной программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера.

В случае недостаточного (или полного отсутствия) финансирования из федерального и областного бюджетов существуют риски реализации основных мероприятий:

основное мероприятие 5.2 «Временная занятость работников организаций области, находящихся под риском увольнения»;

основное мероприятие 5.3 «Опережающее профессиональное обучение работников организаций области, находящихся под риском увольнения»;

основное мероприятие 5.4 «Социальная занятость инвалидов».

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования указанных мероприятий из федерального и областного бюджетов.

Существуют следующие макроэкономические риски: ухудшение внутренней и внешней экономической конъюнктуры, рост инфляции, снижение объемов производства, и как следствие, массовые высвобождения работников, могут привести к ухудшению ситуации на рынке труда, росту безработицы.

Преодоление макроэкономических рисков возможно путем выделения дополнительных бюджетных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.

Кроме того, существуют организационные риски реализации подпрограммы: несвоевременное, недостаточно проработанное принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, дефицит квалифицированных кадров в ГКУ СО ЦЗН.

Преодоление рисков возможно путем своевременной подготовки и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов, внесения изменений в принятые нормативные правовые акты на региональном уровне, а также подготовки предложений на федеральный уровень по совершенствованию нормативной правовой базы; привлечения квалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов, постоянного получения дополнительного профессионального образования работников ГКУ СО ЦЗН.

Реализация подпрограммы осуществляется министерством занятости, труда и миграции области по согласованию ГКУ СО ЦЗН и организациями области.

Подпрограмма 6
«Совершенствование социального партнерства»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Совершенствование социального партнерства (далее – подпрограмма)
Ответственный исполнитель подпрограммы	министерство занятости, труда и миграции области
Соисполнители подпрограммы	Саратовское областное объединение организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» (по согласованию); Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области» (по согласованию)
Цель подпрограммы	создание условий для повышения качества трудовых отношений
Задача подпрограммы	совершенствование системы социального партнерства
Целевые показатели подпрограммы	удельный вес территориальных трехсторонних соглашений, включающих положение по росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики, с 40 процентов в 2014 году до 50 процентов с 2019 года
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2015-2020 годы, в один этап
Объем и источники финансового обеспечения подпрограммы (по годам)	общий объем финансового обеспечения подпрограммы из областного бюджета составляет 246,8 тыс. рублей, в том числе: 2015 год – 5,3 тыс. рублей; 2016 год – 35,0 тыс. рублей; 2017 год – 35,0 тыс. рублей; 2018 год – 54,6 тыс. рублей; 2019 год – 57,2 тыс. рублей; 2020 год – 59,7 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	увеличение количества территориальных трехсторонних соглашений, включающих положение по росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития, а также обоснование включения в государственную программу

Вопросы повышения качества трудовых отношений включают в себя обеспечение достойных условий оплаты, охраны труда, предоставление работникам дополнительных льгот и гарантий, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

Обеспечение уровня социальной защищенности работников на территории области осуществляется в рамках 5584 коллективных договоров и 204 соглашений. Коллективными договорами и соглашениями по итогам 2014 года охвачено около 500 тыс. человек, что составляет 73 процента от количества всех работающих на предприятиях и в организациях области.

Несмотря на стабильность количественных показателей отмечается снижение качества коллективных договоров и соглашений, несоответствие уровня льгот и гарантий, предусмотренных в отраслевых соглашениях и коллективных договорах отрасли.

С целью недопущения снижения уровня льгот и гарантий, предоставляемых работникам, на первое место выходят меры по осуществлению контроля как при уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений, так и при их выполнении.

Для осуществления оперативного контроля за сроками и содержанием коллективных договоров и соглашений используются возможности автоматизированной информационно-аналитической системы «Социальное партнерство Саратовской области».

С учетом структурных сдвигов в экономике области, вызванных современной геополитической обстановкой и «политикой санкций», «вымыванием» работников с организаций бюджетной сферы и крупных предприятий в коммерческий сектор, снижения активности профсоюзных органов к 2019 году ожидается незначительный рост удельного веса работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, до 75 процентов.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, целевые показатели, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 18 июля 2012 года № 420-П, и базирующейся на приоритетах Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, а также Стратегией социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 165-р, основным приоритетом государственной политики в сфере социального партнерства является развитие системы социального партнерства и коллективно-договорных отношений.

Исходя из указанного приоритета государственной политики сформирована подпрограмма «Совершенствование социального партнерства», целью которой является создание условий для повышения качества трудовых отношений.

Для достижения указанной цели предусматривается решение задачи «Совершенствование системы социального партнерства».

С целью мониторинга реализации данной задачи будет использоваться следующий целевой показатель:

удельный вес территориальных трехсторонних соглашений, включающих положение по росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики, с 40 процентов в 2014 году до 50 процентов с 2019 года.

Сведения о целевом показателе подпрограммы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

В перечень включен показатель, характеризующий эффективность решения задачи подпрограммы, реализуемый на постоянной основе и имеющий количественное выражение. Критерием отбора показателя является отражение качественной характеристики итогов реализации задачи.

Показатель носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на рынок труда.

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующего результата:

увеличение количества территориальных трехсторонних соглашений, включающих положение по росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики.

Подпрограмма будет реализована в один этап.

Сроки реализации подпрограммы: 2015-2020 годы.

III. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования не предусмотрены.

IV. Характеристика мер правового регулирования

Меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы направлены на решение поставленной задачи и достижение целевого показателя подпрограммы. Это будет обеспечено за счет совершенствования законодательной и нормативной правовой базы.

В 2016 году предполагается внесение изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда» в части определения порядка присоединения работодателей и профсоюзных организаций, а также их объединений к действующим соглашениям на региональном и территориальном уровнях.

В целях регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории области в 2015 году и в 2018 году будет обеспечено заключение Соглашения между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области.

Для обеспечения своевременного выполнения органами исполнительной власти области мероприятий по реализации вышеуказанного Соглашения

в 2016 году и в 2019 году планируется разработка и принятие распоряжения Правительства Саратовской области «О Плана мероприятий органов исполнительной власти Саратовской области по реализации Соглашения между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области».

Сведения об основных мерах правового регулирования приведены в приложении № 2 к государственной программе.

V. Сводные показатели прогнозного объема выполнения областными государственными учреждениями и (или) иными некоммерческими организациями государственных заданий на оказание физическим и (или) юридическим лицам государственных услуг (выполнение работ)
Не предусмотрено.

VI. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

На решение задачи «Совершенствование системы социального партнерства» направлены следующие основные мероприятия подпрограммы.

Основное мероприятие 6.1 «Совершенствование социального партнерства и коллективно-договорных отношений».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:

содействие заключению соглашений, коллективных договоров и контроль за их исполнением;

проведение уведомительной регистрации соглашений и коллективных договоров;

организационно-техническое обеспечение деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

создание условий для повышения социальной ответственности бизнеса и престижа высококвалифицированного труда работников массовых профессий;

совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере социального партнерства.

Основное мероприятие 6.2 «Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок в сфере социального партнерства».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:

информационно-аналитическое обеспечение принятия управленческих решений в сфере социального партнерства;

внесение, обработка и анализ данных автоматизированной информационно-аналитической системы (АИАС) «Социальное партнерство Саратовской области»;

изучение и распространение положительного опыта работы территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений;

разработка прогнозных показателей в сфере социального партнерства.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 3 к государственной программе.

VII. Информация об участии в реализации подпрограммы органов местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов Российской Федерации

Участие в реализации подпрограммы таких общественных организаций, как Саратовское областное объединение организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» и Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области» предусматривается при реализации основного мероприятия 6.1 «Совершенствование социального партнерства и коллективно-договорных отношений».

Взаимодействие с вышеуказанными общественными организациями определено в статье 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации в целях согласования интересов работников (их представителей), работодателей (их представителей) и соответствующих государственных органов по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений посредством разработки и (или) обсуждения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов в сфере труда, принимаемых органами исполнительной власти области.

В рамках основного мероприятия 6.1 также осуществляется организационно-техническое обеспечение деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В соответствии со статьей 35 Трудового кодекса Российской Федерации данная комиссия состоит из представителей сторон социального партнерства, в том числе объединений профсоюзов и объединений работодателей.

VIII. Объем финансового обеспечения, необходимый для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения подпрограммы за счет средств областного бюджета составляет 246,8 тыс. рублей, в том числе:

- 2015 год – 5,3 тыс. рублей;
- 2016 год – 35,0 тыс. рублей;
- 2017 год – 35,0 тыс. рублей;
- 2018 год – 54,6 тыс. рублей;
- 2019 год – 57,2 тыс. рублей;
- 2020 год – 59,7 тыс. рублей.

При планировании ресурсного обеспечения подпрограммы учитывалась ситуация в финансово-бюджетной сфере на уровне области, высокая экономическая, политическая и финансовая значимость вопросов совершенствования социально-трудовых отношений, а также возможности и механизмы ее решения за счет средств областного бюджета.

Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения подпрограммы приведены в приложении № 4 к государственной программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера.

Макроэкономические риски: ухудшение внутренней и внешней экономической конъюнктуры, снижение объемов производства, рост инфляции, усиление социальной напряженности в связи с ухудшением условий труда, массовым высвобождением работников и снижением их уровня жизни.

Преодоление макроэкономических рисков возможно путем выделения дополнительных бюджетных средств на реализацию мероприятий по исполнению законодательства о социальном партнерстве.

Организационные риски: несвоевременное, недостаточно проработанное принятие нормативных правовых актов Российской Федерации и Саратовской области, дефицит квалифицированных кадров.

Преодоление рисков возможно путем своевременной подготовки и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов, внесения изменений в принятые нормативные правовые акты, соответствующего кадрового обеспечения.

Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Улучшение условий и охраны труда (далее – подпрограмма)
Ответственный исполнитель подпрограммы	министерство занятости, труда и миграции области
Соисполнители подпрограммы	министерство образования области; министерство социального развития области; министерство здравоохранения области; министерство культуры области; министерство молодежной политики, спорта и туризма области; территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости – Государственная инспекция труда в Саратовской области (по согласованию); Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области (по согласованию); федеральное бюджетное учреждение науки «Саратовский научно-исследовательский институт

	<p>сельской гигиены» Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (по согласованию);</p> <p>Саратовское областное объединение организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» (по согласованию);</p> <p>Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области» (по согласованию);</p> <p>организации, оказывающие услуги по проведению специальной оценки условий труда (по согласованию);</p> <p>организации, оказывающие услуги по обучению по охране труда (по согласованию);</p> <p>учебные заведения с профильными кафедрами в сфере охраны труда (по согласованию);</p> <p>работодатели (по согласованию)</p>
Цель подпрограммы	улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Саратовской области
Задачи подпрограммы	<p>обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах;</p> <p>реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;</p> <p>обеспечение подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;</p> <p>совершенствование нормативно-правовой базы Саратовской области в области охраны труда</p>
Целевые показатели подпрограммы	<p>численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом к 2020 году не более 23 человек;</p> <p>численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более к 2020 году не более 470 человек;</p> <p>количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего к 2020 году не более 64 дней;</p> <p>численность работников с установленным</p>

	<p>предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров к 2020 году не более 67 человек;</p> <p>количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, с 2018 года не менее 10200 единиц;</p> <p>удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест, с 2018 года не менее 9,4 процента;</p> <p>численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, к 2020 году не более 63021 человек;</p> <p>удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, к 2020 году не более 30,3 процента</p>
<p>Сроки и этапы реализации подпрограммы</p>	<p>2015-2020 годы, в один этап</p>
<p>Объем и источники финансового обеспечения подпрограммы (по годам)</p>	<p>общий объем финансового обеспечения подпрограммы составляет 224 581,1 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 год – 67 722,7 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 71 887,6 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 75 521,2 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 3 010,5 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 3 149,0 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 3 290,1 тыс. рублей</p> <p>в том числе:</p> <p>областной бюджет – 12 820,6 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 год – 85,0 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 1 273,8 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 2 012,2 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 3 010,5 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 3 149,0 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 3 290,1 тыс. рублей</p> <p>внебюджетные источники (прогнозно) – 211 760,5 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 год – 67 637,7 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 70 613,8 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 73 509,0 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<p>обеспечение к 2020 году снижения численности пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, не менее, чем на 6 процентов</p>

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития, а также обоснование включения в государственную программу

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Саратовской области имеют следующую динамику (таблицы 1-4).

Таблица 1

Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в 2009-2013 годах
(по данным территориальных органов Роструда)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Саратовская область	39	46	29	48	33

Таблица 2

Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в 2009-2013 годах
(по данным территориальных органов ФСС РФ)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Саратовская область	846	820	810	706	607

Таблица 3

Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего
(по данным территориальных органов ФСС РФ)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Саратовская область	62,6	63,9	61,8	57,8	59,4

Таблица 4

Численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров в 2009-2013 годах
(по данным органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Саратовская область	77	79	84	54	48

По уровню производственного травматизма Саратовская область делит 1-2 место с Чувашской Республикой с наименьшим показателем среди регионов ПФО (1,1 случая на 1000 работающих). Кроме того, в Саратовской области отмечаются наименьшие среди регионов ПФО показатели травматизма на предприятиях сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (1,0 случай), строительства (1,7 случая). По уровню производственного травматизма в расчете на 1000 работающих на транспорте и связи (0,8 случая) Саратовская область занимает 2 место в ПФО.

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Саратовской области показывает, что основной причиной их возникновения является неудовлетворительная организация труда (неудовлетворительное обеспечение безопасности производства работ; допуск к работе работников, не прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, не ознакомленных с требованиями инструкций по охране труда, не прошедших инструктажи; нарушение трудовой и производственной дисциплины).

К другим причинам относятся:

недостаточный контроль руководства предприятий за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах и состоянием охраны труда;

неудовлетворительный производственный контроль;

несоответствие объектов требованиям промышленной безопасности;

недостаточный контроль за техническим состоянием оборудования и, как следствие, сбой в работе механизмов.

Сохраняются существенные диспропорции финансирования охраны труда в организациях по видам экономической деятельности. Если в обрабатывающих производствах на эти мероприятия затрачено на 1 работающего 13789,8 рублей, то в строительстве – 6431,7 рублей.

Разница в затратах на охрану труда снижает социальную защищенность работников и, самое главное, в конечном итоге приводит к нарушениям законодательства в области охраны труда.

Для повышения экономической заинтересованности работодателей в снижении профессионального риска в области продолжает расширяться практика установления скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, а также финансирование Фондом социального страхования Российской Федерации предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Решение многих проблем сдерживается недостаточным развитием механизмов реализации законодательной и нормативной базы в сфере обеспечения охраны труда. До настоящего времени на федеральном уровне не отработан экономический механизм, побуждающий работодателя принимать эффективные меры по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Поставленные задачи могут быть решены только программными методами через осуществление комплекса мероприятий, направленных на улучшение условий и охрану труда.

В этой связи подпрограмма, являясь важнейшим инструментом реализации государственной политики в сфере охраны труда на территории области, позволяет планомерно проводить работу по обеспечению охраны труда, предусматривать необходимые материальные и организационные ресурсы для реализации приоритетных мероприятий, направленных на достижение поставленных целей и задач.

Улучшение условий труда, создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, наряду с другими факторами также будут способствовать улучшению демографической ситуации в области.

Важным механизмом стимулирования работодателей к контролю и улучшению условий труда на рабочих местах, а также созданию эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда является оценка условий труда на рабочих местах. Анализ проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в 2009-2013 годах (таблицы 5-6) позволяет сделать следующие выводы.

По состоянию на 1 января 2014 года в Саратовской области проведена аттестация 241 тыс. рабочих мест по условиям труда, что составляет 36,2 процента от общего количества рабочих мест в области (по экспертным оценкам).

Сдерживали проведение аттестации рабочих мест по условиям труда следующие факторы:

отсутствие у работодателей, особенно субъектов малого предпринимательства, достаточной экономической мотивации в проведении аттестации и улучшении условий труда;

низкий уровень правовых и профессиональных знаний работодателей, а нередко и непонимание целей и задач этой важной работы;

несовершенство действующего федерального законодательства, регламентирующего оценку факторов производственной среды;

недостаточность ресурсов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, несовершенство механизма привлечения работодателей к ответственности за отказ от проведения аттестации;

отсутствие финансирования на проведение аттестации рабочих мест в организациях бюджетного сектора экономики.

Важной задачей остается контроль за выполнением разработанных по результатам аттестации планов мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда.

Таблица 5

Количество рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда

(по данным территориальных органов Роструда)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Саратовская область	9568	33294	45019	51394	101748

Удельный вес рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, в общем количестве рабочих мест
(по данным территориальных органов Роструда)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Саратовская область	1,3%	6,1%	12,8%	20,5%	36,2%

Анализ удельной численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (таблицы 7-9), позволяет сделать следующие выводы.

Анализ статистических данных показал, что в 2013 году численность работников крупных и средних организаций Саратовской области, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, в строительстве, на транспорте и в связи, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, увеличилась на 4,7 тыс. человек (или на 8,6 процента) и достигла 59,6 тыс. человек. Доля работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, в 2013 году увеличилась на 0,4 процента и составила 27,3 процента (в целом по России также увеличилась на 0,4 процента и составила 32,2 процента).

Таким образом, снижение инвестиций в охрану труда, наблюдаемое в целом по области, способствовало возобновлению тенденции к росту (после некоторого снижения в 2012 году) удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам (в Российской Федерации также наблюдается рост). На предприятиях вышеупомянутых видов экономической деятельности в Саратовской области в неблагоприятных условиях по-прежнему трудится более четверти работников. Значительная численность рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда осложняет профилактику профессиональных заболеваний. В свою очередь, профессиональные заболевания – одна из основных причин смертности, связанной с производственной деятельностью.

Существующее состояние условий труда в организациях, как и ранее, свидетельствует о недостаточной экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда работников.

Таблица 7

Общая численность работников
(по данным территориальных органов Росстата)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Саратовская область	206671	202392	206141	203694	218569

**Численность работников, занятых во вредных
и (или) опасных условиях труда**
(по данным территориальных органов Росстата)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Саратовская область	49573	52265	56378	54853	59634

Таблица 9

**Удельный вес работников, занятых во вредных
и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников**
(по данным территориальных органов Росстата)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Саратовская область	24,0%	25,8%	27,3%	26,9%	27,3%

Экономические издержки, связанные с неблагоприятными условиями труда, в 2013 году составили:

фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 1924,5 млн рублей;

экономические издержки вследствие потерь рабочего времени – 15,025 млн рублей.

В результате контрольно-надзорной деятельности за соблюдением требований трудового законодательства в сфере охраны труда установлено, что основными нарушениями законодательства в сфере охраны труда по отдельным направлениям являются:

нарушение установленного порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;

нарушение установленного порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

нарушение требований безопасности при эксплуатации зданий и сооружений;

отсутствие аттестации рабочих мест по условиям труда;

нарушение правил санитарно-бытового и лечебно-профилактического обеспечения работников;

нарушение правил безопасной эксплуатации электроустановок потребителей;

нарушение правил эксплуатации грузоподъемных механизмов и сосудов, работающих под давлением и др.

В Саратовской области в рамках реализации полномочий по государственному управлению охраной труда проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области охраны труда. Принят Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда».

Прогноз состояния производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда, выполненный на основе анализа тенденций по вышеуказанным показателям с учетом прогноза занятости в видах экономической деятельности в среднесрочной перспективе (на основе прогноза трудовых ресурсов), позволяет ожидать следующие изменения в указанной сфере:

снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом не менее чем на 6 процентов.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, целевые показатели, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации подпрограммы на региональном уровне с учетом приоритетных направлений социальных и экономических реформ в Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития на период до 2020 года, является социальная значимость повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения Саратовской области.

В соответствии с вышеназванной Стратегией одним из приоритетных направлений деятельности по сохранению здоровья и сокращению смертности населения является принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению профессионального риска, а также проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих.

Целью подпрограммы является улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Саратовской области.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы необходимо решение следующих задач:

обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий труда на их рабочих местах;

реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

повышение уровня знаний по охране труда;

совершенствование нормативной правовой базы Саратовской области по охране труда.

В целях мониторинга реализации поставленных задач будут использоваться следующие целевые показатели:

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом к 2020 году не более 23 человек;

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более к 2020 году не более 470 человек;

количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего к 2020 году не более 64 дней;

численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров к 2020 году не более 67 человек.

количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, с 2018 года не менее 10200 единиц;

удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест, с 2018 года не менее 9,4 процента;

численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, к 2020 году не более 63021 человека;

удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, к 2020 году не более 30,3 процента.

Целевые индикаторы (показатели) представляют собой основные показатели охраны труда, которые ежегодно рассчитываются и представляются органами исполнительной власти Саратовской области в области охраны труда, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, территориальными органами Федеральной службы государственной статистики и Фонда социального страхования.

Динамика данных показателей свидетельствует об эффективности реализованных мероприятий.

Сведения о целевых показателях подпрограммы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

Целевые показатели предоставляются следующими организациями:

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (по данным территориального органа Роструда);

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (по данным территориального органа ФСС РФ);

количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего (по данным территориального органа ФСС РФ);

численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров (по данным территориального органа Роспотребнадзора);

количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (по данным территориального органа Роструда);

удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест (по данным территориального органа Роструда);

численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (по данным территориального органа Росстата);

удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников (по данным территориального органа Росстата).

В результате реализации подпрограммы ожидается:

снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом не менее, чем на 6 процентов;

Срок реализации мероприятий подпрограммы – 2015-2020 годы.

III. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования не предусмотрены.

IV. Характеристика мер правового регулирования

Меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы направлены на решение поставленных задач и достижение целевых показателей подпрограммы. Это будет обеспечено за счет совершенствования законодательной и нормативной правовой базы.

В целях содействия созданию условий труда, способствующих сохранению трудоспособности работающего населения, в 2015-2020 годах планируется принятие следующих нормативных правовых актов:

Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»;

постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Об областном конкурсе «Лучший специалист по охране труда Саратовской области»;

постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «О смотре-конкурсе по охране труда Саратовской области»;

постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Вопросы улучшения условий и охраны труда на предприятиях, в учреждениях и организациях Саратовской области»

распоряжения Правительства Саратовской области «О Плане совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2015 год».

Сведения об основных мерах правового регулирования приведены в приложении № 2 к государственной программе.

V. Сводные показатели прогнозного объема выполнения областными государственными учреждениями и (или) иными некоммерческими организациями государственных заданий на оказание физическим и (или) юридическим лицам государственных услуг (выполнение работ)

Не предусмотрено.

VI. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

На решение поставленных задач направлены следующие основные мероприятия подпрограммы.

Задача 1. Обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах.

Основное мероприятие 7.1 «Обеспечение консультативно-методической помощи в организации проведения специальной оценки условий труда».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:

проведение организационных и информационных мероприятий, направленных на совершенствование работы по проведению специальной оценки условий труда.

Задача 2. Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Основное мероприятие 7.2 «Организация работы по проведению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:

содействие и проведение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

мониторинг и проведение выборочного контроля качества проведения медицинскими организациями предварительных и периодических медицинских осмотров и реализации профилактических и оздоровительных рекомендаций в соответствии с заключительным актом;

организационно-методическая работа с представителями администраций муниципальных районов области, предприятий, медицинских организаций области в сфере проведения предварительных и периодических медицинских осмотров;

организация подготовки и повышения квалификации специалистов, принимающих участие в проведении предварительных и периодических медицинских осмотров;

проведение организационных и информационных мероприятий, направленных на соблюдение на рабочих местах требований охраны труда в целях сохранения жизни и здоровья.

Задача 3. Повышение уровня знаний по охране труда.

Основное мероприятие 7.3 «Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:
подготовка специалистов по охране труда и организация обучения по охране труда работников областных бюджетных учреждений;
повышение квалификации специалистов министерства занятости, труда и миграции области, осуществляющих государственную экспертизу условий труда.

Основное мероприятие 7.4 «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:
информирование по вопросам охраны труда;
проведение комплекса мероприятий, направленных на популяризацию лучшего опыта в сфере охраны труда и формирование культуры охраны труда;

оказание консультационной помощи работникам служб охраны труда организаций по вопросам выбора и применения современных средств индивидуальной защиты работников, в том числе на основании результатов аттестации рабочих мест по условиям труда и специальной оценки условий труда.

Задача 4. Совершенствование нормативно-правовой базы Саратовской области в области охраны труда.

Основное мероприятие 7.5 «Подготовка нормативных правовых актов, направленных на осуществление государственной политики в области охраны труда».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается:
внесение изменений в действующую нормативную правовую базу, регулирующую вопросы охраны труда;
подготовка методических рекомендаций для специалистов бюджетных организаций.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 3 к государственной программе.

VII. Информация об участии в реализации подпрограммы органов местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов Российской Федерации

В рамках реализации задач подпрограммы по улучшению условий и охраны труда предусматривается участие: общественных организаций Саратовского областного объединения организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» и Регионального объединения работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области», внебюджетного фонда государственного учреждения – Саратовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, федерального бюджетного учреждения науки «Саратовский научно-исследовательский институт сельской гигиены» Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

VIII. Объем финансового обеспечения, необходимый для реализации подпрограммы

Общий объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 224 581,1 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 67 722,7 тыс. рублей;

2016 год – 71 887,6 тыс. рублей;

2017 год – 75 521,2 тыс. рублей;

2018 год – 3 010,5 тыс. рублей;

2019 год – 3 149,0 тыс. рублей;

2020 год – 3 290,1 тыс. рублей;

в том числе:

областной бюджет – 12 820,6 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 85,0 тыс. рублей;

2016 год – 1 273,8 тыс. рублей;

2017 год – 2 012,2 тыс. рублей;

2018 год – 3 010,5 тыс. рублей;

2019 год – 3 149,0 тыс. рублей;

2020 год – 3 290,1 тыс. рублей;

внебюджетные источники (прогнозно) – 211 760,5 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 67 637,7 тыс. рублей;

2016 год – 70 613,8 тыс. рублей;

2017 год – 73 509,0 тыс. рублей.

При планировании ресурсного обеспечения подпрограммы учитывалась ситуация в финансово-бюджетной сфере на уровне области, высокая экономическая, политическая и финансовая значимость вопросов совершенствования социально-трудовых отношений, а также возможности и механизмы ее решения за счет средств областного бюджета.

Источником финансового обеспечения внебюджетных средств являются средства государственного учреждения – Саратовского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, которые могут ежегодно корректироваться.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Система мероприятий подпрограммы определяется на основе всестороннего анализа состояния условий и охраны труда в городских округах и муниципальных районах Саратовской области, статистической, аналитической информации и предложений, поступивших от органов исполнительной власти Саратовской области, федеральных органов исполнительной власти, находящихся на территории Саратовской области, органов местного самоуправления Саратовской области, органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, работодателей, профессиональных союзов, научных учреждений и организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда.

Подпрограммой предусмотрена реализация скоординированных действий по следующим основным направлениям:

проведение организационных и информационных мероприятий, направленных на совершенствование работы по проведению специальной оценки условий труда;

реализация превентивных мер по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения;

координация подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

совершенствование нормативной правовой базы субъекта Российской Федерации в области охраны труда.

Ответственным исполнителем подпрограммы является министерство занятости, труда и миграции области.

Ответственный исполнитель проводит отбор исполнителей программных мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

Исполнители программных мероприятий обеспечивают их своевременное выполнение, приобретают в порядке, установленном законодательством, оборудование и другие средства материального обеспечения, отвечают за эффективное и целевое использование выделяемых на реализацию подпрограммы финансовых средств.

При разработке мероприятий подпрограммы особое внимание уделено минимизации затрат на их реализацию при одновременной ориентации на достижение высокой социально-экономической эффективности в результате их реализации.

Социальный эффект от выполнения мероприятий подпрограммы выразится в:

снижении рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

снижении смертности среди трудоспособного населения от предотвратимых причин;

обеспечении благоприятных условий труда работников организаций, расположенных на территории Саратовской области;

улучшении демографической ситуации в регионе.

Экономический эффект, полученный в результате реализации мероприятий подпрограммы, может выразиться в снижении затрат на выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, снижении потерь валового регионального продукта вследствие потерь рабочего времени, обусловленных несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями и т.п.

При реализации подпрограммы, в случае отсутствия или недостаточного финансирования, существуют следующие риски:

невозможность реализации полномочий, закрепленных в федеральном и областном законодательстве в сфере охраны труда;

невыполнение требований качества и доступности предоставления государственных услуг в сфере охраны труда;

снижение эффективности управленческих решений, отсутствие возможности оперативного реагирования в случае ухудшения ситуации в сфере охраны труда;

рост численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда;

рост количества необученных специалистов по охране труда;

снижение информированности населения, органов исполнительной власти области, работодателей по вопросам охраны труда;

снижение качества лечебно-профилактического обслуживания работающего населения, увеличение количества профессиональных заболеваний.

В этой связи возможно недостижение ожидаемых результатов по улучшению условий и охраны труда, снижению производственного травматизма, профзаболеваемости, удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда.

Для снижения возможных рисков реализации подпрограммы планируется проведение ежегодного мониторинга хода реализации подпрограммы и ее корректировку в случае необходимости.

Ход реализации подпрограммы контролируется по целевым индикаторам и показателям реализации программных мероприятий ежегодно.

Ответственность за реализацию и достижение конечных результатов, рациональное использование средств, выделяемых на ее выполнение, несет ответственный исполнитель.

Ответственный исполнитель осуществляет мониторинг реализации подпрограммы и предоставляет отчеты о реализации подпрограммы в министерство экономического развития и инвестиционной политики области в соответствии с действующим законодательством.

Ответственный исполнитель подпрограммы ежегодно в срок до 1 марта подготавливает информацию о ходе реализации подпрограммы за предыдущий год (отчетный период) и направляет ее в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Приложение № 1

к государственной программе Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»

Сведения

о целевых показателях государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателей								
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Государственная программа Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»											
1.	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год от численности экономически активного населения	процентов	5,4	5,2	5,1	5,0	4,9	4,8	4,7	4,5	4,4
2.	Уровень регистрируемой безработицы на конец года от численности экономически активного населения	процентов	1,1	0,9	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,0
3.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1 тыс. работающих	единиц	1,3	1,1	0,9	0,89	0,88	0,87	0,86	0,85	0,84

4.	Удельный вес квалифицированных специалистов в общей численности иностранной рабочей силы, привлекаемой на территорию области из стран с визовым режимом въезда	процентов	56,0	59,0	62,0	65,0	68,0	71,0	74,0	77,0	80,0
5.	Доля соотечественников в трудоспособном возрасте от общего количества граждан, добровольно переселившихся в Саратовскую область в рамках государственной программы	процентов	70	70	70	70	70	70	70	70	70
6.	Уровень охвата работников по полному кругу предприятий коллективно-договорными отношениями	процентов	X	X	72,0*	73,0	73,0	74,0	74,0	75,0	75,0
Подпрограмма 1 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»											
1.1.	Коэффициент напряженности на рынке труда на конец года	незанятые граждане на одну вакансию	0,5	0,5	0,5	0,7	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4
1.2.	Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости	процентов	81,9	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0
1.3.	Удельный вес безработных граждан, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости	процентов	8,1	8,0	7,8	7,5	7,0	6,5	6,0	5,0	5,0

1.4.	Удельный вес граждан, признанных безработными, в общей численности граждан, завершивших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости	процентов	3,0	3,0	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
1.5.	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов	единиц	95	175	198	205	0	0	0	0	0	0
1.6.	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, использующих кресла-коляски	единиц	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0
1.7.	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов	единиц	115	0	31	20	20	20	20	40	40	40
1.8.	Доля трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте	процентов	0,3	0,5	0,6	0,6	0	0	0	0	0	0
1.9.	Численность инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	человек	96	177	198	205	0	0	0	0	0	0

7.2.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более	человек	706*	607*	502*	496	490	484	478	472	470
7.3.	Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего	дней	57,8*	59,4*	67,0*	66,5	66,0	65,5	65,0	64,5	64,0
7.4.	Численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров	человек	54*	48*	55*	57	59	61	63	65	67
7.5.	Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда	единиц	-	-	3800*	10380	10380	10380	10200	10200	10200
7.6.	Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест	процентов	-	-	3,5*	9,6	9,6	9,6	9,4	9,4	9,4
7.7.	Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда	человек	54853*	59634*	64211*	64061	63853	63645	63437	63229	63021
7.8.	Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников	процентов	26,9*	27,3*	30,9*	30,8	30,7	30,6	30,5	30,4	30,3

Примечание:

* – принимается как базовое значение целевого показателя;

** – учитывается количество рабочих мест, на которых заняты работники, имеющие право на получение соответствующих гарантий и компенсаций, досрочное назначение пенсии, а также рабочих мест, на которых ранее были выявлены вредные и (или) опасные условия труда.

Приложение № 2

к государственной программе Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»

Сведения

об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Подпрограмма 1 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»				
Основное мероприятие 1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения»				
1.	Постановление Правительства Саратовской области	о порядке предоставления субсидии на возмещение затрат безработных граждан, связанных с реализацией мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан, в том числе на оказание единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации	министерство занятости, труда и миграции области	2014 год
2.	Приказ министерства занятости, труда и миграции Саратовской области	об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Содействие самозанятости безработных граждан», устанавливающего сроки и последовательность административных процедур (действий) министерства занятости, труда и миграции области и ГКУ СО ЦЗН при осуществлении ими полномочий по содействию самозанятости безработных граждан	министерство занятости, труда и миграции области	2014 год

3. Приказ министерства занятости, труда и миграции Саратовской области	об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных, устанавливающего сроки и последовательность административных процедур (действий) министерства занятости, труда и миграции области при исполнении государственной функции по осуществлению надзора и контролю за регистрацией инвалидов в качестве безработных	министерство занятости, труда и миграции области	2014 год
4. Приказ министерства занятости, труда и миграции Саратовской области	об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, устанавливающего последовательность административных процедур (действий) при осуществлении полномочий по исполнению государственной функции по осуществлению надзора и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	министерство занятости, труда и миграции области	2014 год
5. Приказ министерства занятости, труда и миграции Саратовской области	об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования», устанавливающего сроки и последовательность административных процедур (действий) министерства занятости, труда и миграции области и ГКУ СО ЦЗН при осуществлении ими полномочий по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	министерство занятости, труда и миграции области	2014 год
6. Приказ министерства занятости, труда и миграции Саратовской области	об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности», утверждающего сроки и последовательность административных процедур (действий) министерства занятости, труда и миграции области и ГКУ СО ЦЗН при осуществлении ими полномочий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности	министерство занятости, труда и миграции области	2014 год

Основное мероприятие 1.3 «Создание условий для интеграции в трудовую деятельность граждан, испытывающих трудности в поиске работы»			
7.	Постановление Правительства Саратовской области	о порядке предоставления субсидии на возмещение затрат работодателей, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов на рабочие места, организованные (выделенные) работодателями сверх установленной квоты	министерство занятости, труда и миграции области 2014 год
8.	Постановление Правительства Саратовской области	о порядке предоставления субсидии на возмещение затрат работодателей, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству граждан, освобожденных из мест лишения свободы	министерство занятости, труда и миграции области 2014 год
9.	Постановление Правительства Саратовской области	о порядке предоставления субсидии на возмещение затрат работодателей, связанных с реализацией мероприятий по содействию в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	министерство занятости, труда и миграции области 2014 год, 2015 год
10.	Постановление Правительства Саратовской области	о порядке предоставления субсидии на возмещение затрат работодателей, связанных с реализацией мероприятий по содействию в трудоустройстве многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	министерство занятости, труда и миграции области 2014 год
Подпрограмма 2 «Совершенствование социально-трудовых отношений»			
Основное мероприятие 2.1 «Совершенствование нормативно-правовой и разработка методической базы в сфере трудовых отношений»			
11.	Закон Саратовской области	о внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области», направленных на совершенствование условий оплаты труда с учетом положений Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников государственных (муниципальных) учреждений на 2012-2018 годы и Единых рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на очередной год	министерство занятости, труда и миграции области 2014 год
12.	Закон Саратовской области	о внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда», определяющих порядок осуществления органами местного самоуправления в Саратовской области переданных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда	министерство занятости, труда и миграции области 2014 год

13.	Распоряжение Правительства Саратовской области	о Плана совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2014 год, содержащем комплекс мероприятий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов области, направленных на улучшение условий и охраны труда	министерство занятости, труда и миграции области, органы исполнительной власти области, органы надзора и контроля (по согласованию), Федерация профсоюзных организаций Саратовской области (по согласованию), Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области (по согласованию), органы местного самоуправления области (по согласованию)	2014 год
Основное мероприятие 2.2 «Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок в сфере охраны труда и социального партнерства»				
14.	Постановление Правительства Саратовской области	о внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Вопросы улучшения условий и охраны труда на предприятиях, в учреждениях и организациях Саратовской области» в целях уточнения положения о межведомственной комиссии и состава межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области	министерство занятости, труда и миграции области	2014 год
Основное мероприятие 2.3 «Развитие социального партнерства и коллективно-договорных отношений»				
15.	Постановление Правительства Саратовской области	о внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Об областном конкурсе «Лучший специалист по охране труда Саратовской области» в целях уточнения порядка, условий, критериев конкурса	министерство занятости, труда и миграции области	2014 год

Основное мероприятие 2.4 «Содействие внедрению механизмов управления профессиональными рисками в системе управления охраной труда в организациях и учреждениях»			
16.	Постановление Правительства Саратовской области	о внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «О смотре-конкурсе по охране труда Саратовской области» в целях уточнения порядка, условий, критериев конкурса	министерство занятости, труда и миграции области 2014 год
Подпрограмма 3 «Регулирование трудовой миграции»			
Основное мероприятие 3.1 «Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок в сфере трудовой миграции»			
17.	Межведомственный план мероприятий по реализации Концепции миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года в разрезе задач и основных направлений	мероприятия по реализации Концепции миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года в разрезе задач и основных направлений	органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (по согласованию), органы местного самоуправления области (по согласованию), заинтересованные организации (по согласованию) 2015 год
18.	Постановление Правительства Саратовской области	о внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления и финансового обеспечения государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости», направленных на уточнение порядка оказания государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости	министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию) 2014 год

Подпрограмма 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом»

Основное мероприятие 4.1 «Социальная защита участников подпрограммы и членов их семей»		2014-2020 годы
19.	<p>Постановление Правительства Саратовской области</p> <p>о порядке предоставления единовременной финансовой поддержки участников подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» и членов их семей в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ежегодно</p>	<p>министерство занятости, труда и миграции области</p>
Основное мероприятие 4.3 «Организация занятости, повышения квалификации и профессиональной переподготовки участников подпрограммы, в том числе оказание финансовой поддержки»		
20.	<p>Постановление Правительства Саратовской области</p> <p>о порядке и условиях организации профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, в том числе в другой местности Саратовской области участниками подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» и членами их семей и предоставлении им финансовой поддержки на период до признания их безработными</p>	<p>министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию)</p> <p>2014 год</p>
Основное мероприятие 4.5 «Обеспечение участников подпрограммы жильем»		
21.	<p>Постановление Правительства Саратовской области</p> <p>о порядке предоставления компенсации арендной платы жилья многодетным семьям участников подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»</p>	<p>министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию)</p> <p>2016 год</p>

Подпрограмма 5 «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области»		
Основное мероприятие 5.2 «Временная занятость работников организаций области, находящихся под риском увольнения»		
22.	Постановление Правительства Саратовской области	об утверждении положения о предоставлении субсидии на возмещение затрат организаций области, связанных с реализацией мероприятий по временной занятости работников организаций области, находящихся под риском увольнения
23.	Приказ министерства занятости, труда и миграции Саратовской области	об утверждении типовых форм договоров (двух- и трехсторонние) о совместной деятельности ГКУ СО ЦЗН с организациями области по временной занятости работников организаций области, находящихся под риском увольнения, акта выполненных работ и прочих документов
Основное мероприятие 5.3 «Опережающее профессиональное обучение работников организаций области, находящихся под риском увольнения»		
24.	Постановление Правительства Саратовской области	об утверждении положения о предоставлении субсидии на возмещение затрат организаций области, связанных с реализацией мероприятий по опережающему профессиональному обучению работников организаций области, находящихся под риском увольнения
25.	Приказ министерства занятости, труда и миграции Саратовской области	об утверждении типовых форм договоров о совместной деятельности ГКУ СО ЦЗН с организациями области по опережающему профессиональному обучению работников организаций области, находящихся под риском увольнения
Основное мероприятие 5.4 «Социальная занятость инвалидов»		
26.	Постановление Правительства Саратовской области	об утверждении положения о предоставлении субсидии на возмещение затрат организаций области, связанных с реализацией мероприятий по социальной занятости инвалидов
27.	Приказ министерства занятости, труда и миграции Саратовской области	об утверждении типовых форм документов по организации социальной занятости инвалидов
Подпрограмма 6 «Совершенствование социального партнерства»		
Основное мероприятие 6.1 «Совершенствование социального партнерства и коллективно-договорных отношений»		
28.	Закон Саратовской области	о внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда» в части определения порядка присоединения работодателей и профсоюзных организаций, а также их объединений к действующим соглашениям на областном и территориальном уровнях

29.	Соглашение между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области	о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории области	министерство занятости, труда и миграции области, отраслевые органы исполнительной власти области, Федерация профсоюзных организаций Саратовской области (по согласованию), Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области (по согласованию)	2015 год, 2018 год
30.	Распоряжение Правительства Саратовской области	о плане мероприятий органов исполнительной власти Саратовской области по реализации Соглашения между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области, содержащем перечень и сроки выполнения мероприятий органов исполнительной власти области по реализации областного трехстороннего соглашения	министерство занятости, труда и миграции области, отраслевые органы исполнительной власти области	2016 год, 2019 год
Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда»				
Основное мероприятие 7.4 «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда»				
31.	Постановление Правительства Саратовской области	о внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Об областном конкурсе «Лучший специалист по охране труда Саратовской области» в целях уточнения порядка, условий, критериев конкурса	министерство занятости, труда и миграции области	2015-2020 годы
32.	Постановление Правительства Саратовской области	о внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «О смотре-конкурсе по охране труда Саратовской области» в целях уточнения порядка, условий, критериев конкурса	министерство занятости, труда и миграции области	2015-2020 годы

Основное мероприятие 7.5 «Совершенствование нормативно-правовой базы Саратовской области в области охраны труда»		министерство занятости, труда и миграции области	2015-2020 годы
33.	Закон Саратовской области	о внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда», определяющих порядок осуществления органами местного самоуправления в Саратовской области переданных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда	
34.	Постановление Правительства Саратовской области	о внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области «Вопросы улучшения условий и охраны труда на предприятиях, в учреждениях и организациях Саратовской области» в целях уточнения положений о межведомственной комиссии и состава межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области	2015-2020 годы
35.	Распоряжение Правительства Саратовской области	о Плана совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2015 год, содержащем комплекс мероприятий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов области, направленных на улучшение условий и охраны труда	2015 год

Приложение № 3

к государственной программе Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»

Перечень

ведомственных целевых программ и основных мероприятий государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия, наименование ведомственной целевой программы	Срок		Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник государственной программы (соисполнитель подпрограммы)	Ожидаемый результат, показатель (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы и основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
		начала реализации	окончания реализации				
Подпрограмма 1 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»							
1.	Основное мероприятие 1.1 «Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда»	2014	2020	министерство занятости, труда и миграции области	информационно-аналитическое обеспечение принятия управленческих решений	снижение эффективности управленческих решений, отсутствие возможности оперативного реагирования в случае ухудшения ситуации на рынке труда	пункты 1, 2, 1.1-1.12

2.	Основное мероприятие 1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения»	министерство занятости, труда и миграции области, органы местного самоуправления области (по согласованию), работодатели (по согласованию)	2014	2020	предотвращение роста напряженности на рынке труда; недопущение роста уровня регистрируемой безработицы	рост безработицы и напряженности на рынке труда, снижение возможностей для трудоустройства граждан, ищущих работу, и безработных граждан; рост застойной безработицы	пункты 1, 2, 1.1-1.4
3.	Основное мероприятие 1.3 «Создание условий для интеграции в трудовую деятельность граждан, испытывающих трудности в поиске работы»	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2020	расширение возможностей трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, увеличение численности трудоустроенных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе инвалидов, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, граждан, освобожденных из мест лишения свободы	отсутствие дополнительных возможностей для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, рост численности граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в общем числе граждан, состоящих на учете в областной службе занятости населения	пункты 1, 2, 1.2, 1.5-1.12
4.	Основное мероприятие 1.4 «Социальные выплаты безработным гражданам»	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2020	своевременное и в полном объеме обеспечение социальной поддержки, предоставляемой безработным гражданам (пособие по безработице, стипендия, материальная помощь, досрочные пенсии)	снижение реального уровня социальной поддержки безработных граждан, повышение социальной напряженности в обществе	пункты 1, 2

Подпрограмма 2 «Совершенствование социально-трудовых отношений»

6.	<p>Основное мероприятие 2.1 «Совершенствованию нормативно-правовой и разработка методической базы в сфере трудовых отношений»</p>	<p>министерство занятости, труда и миграции области, Федерация профсоюзных организаций Саратовской области (по согласованию), Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области (по согласованию)</p>	2014	2014	<p>обеспечение качества и доступности предоставления государственных услуг и выполнения полномочий в сфере оплаты, охраны труда и социального партнерства</p>	<p>невозможность реализации полномочий, закрепленных в федеральном и областном законодательстве в сфере трудовых отношений; невыполнение требований качества и доступности предоставления государственных услуг в сфере оплаты, охраны труда и социального партнерства</p>	<p>пункты 3, 2.1-2.6</p>
7.	<p>Основное мероприятие 2.2 «Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок в сфере охраны труда и социального партнерства»</p>	<p>министерство занятости, труда и миграции области</p>	2014	2014	<p>информационно-аналитическое обеспечение принятия управленческих решений в сфере охраны труда и социального партнерства</p>	<p>снижение эффективности управленческих решений, отсутствие возможности оперативного реагирования в случае ухудшения ситуации в сфере охраны труда и социального партнерства</p>	<p>пункты 3, 2.1-2.6</p>
8.	<p>Основное мероприятие 2.3 «Развитие социального партнерства и коллективно-</p>	<p>министерство занятости, труда и миграции области, Федерация профсоюзных</p>	2014	2014	<p>рост удельного веса территориальных трехсторонних соглашений, включающих положение по росту заработной платы во внебюджетном секторе</p>	<p>сокращение количества территориальных трехсторонних соглашений и коллективных</p>	<p>показатели 2.1, 2,2</p>

договорных отношений»	организаций Саратовской области (по согласованию), Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области (по согласованию)			экономики, и уровня охвата работников по полному кругу предприятий коллективно-договорными отношениями	договоров, включающих дополнительные льготы и гарантии для работников	
9. Основное мероприятие 2.4 «Содействие внедрению механизмов управления профессиональными рисками в системе управления охраной труда в организациях и учреждениях»	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2014	улучшение условий и охраны труда на предприятиях и в организациях области, снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, удельного веса работников, работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда	рост численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, удельного веса работников, работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда	пункты 3, 2.3-2.6
10. Основное мероприятие 2.6 «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда»	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2014	информирование населения, органов исполнительной власти области, работодателей по вопросам охраны труда	снижение информированности населения, органов исполнительной власти области, работодателей по вопросам охраны труда	пункты 3, 2.3, 2.4
11. Основное мероприятие 2.7 «Совершенствование лечебно-профилактического	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2014	повышение качества проведения периодических медицинских осмотров и реализация профилактических	снижение качества лечебно-профилактического обслуживания работающего	пункты 2.5, 2.6

обслуживания работающего населения»				и оздоровительных рекомендаций	населения, увеличение количества профессиональных заболеваний	
Подпрограмма 3 «Регулирование трудовой миграции»						
12. Основное мероприятие 3.1 «Мониторинг состояния и разработка прогностических оценок в сфере трудовой миграции»	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2020	информационно-аналитическое обеспечение принятия управленческих решений	отсутствие возможности оперативного реагирования в случае ухудшения ситуации на рынке труда	пункты 4, 3.1-3.3
13. Основное мероприятие 3.2 «Стимулирование внутренней трудовой миграции, в том числе содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения»	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2020	снижение напряженности на рынке труда отдельных муниципальных образований	рост напряженности на рынке труда отдельных муниципальных образований	пункты 3.1, 3.2

14.	Основное мероприятие 3.3 «Содействие регулированию процессов привлечения и использования иностранных работников в рамках установленной для Саратовской области квоты и объемов выданных патентов»	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2020	удовлетворение спроса экономики на рабочую силу, не обеспеченного внутренними ресурсами, за счет внешней трудовой миграции	снижение темпов экономического роста области	пункты 4, 3.3
Подпрограмма 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом»							
15.	Основное мероприятие 4.1 «Социальная защита участников подпрограммы и членов их семей»	министерство занятости, труда и миграции области, министерство социального развития области	2014	2020	оказание социальных услуг всем участникам подпрограммы и членам их семей, предоставление единовременной финансовой поддержки за счет средств, поступающих из федерального бюджета	неполный охват участников подпрограммы и членов их семей социальными услугами и предоставлением единовременной финансовой поддержки	пункты 5, 4.1-4.8
16.	Основное мероприятие 4.2 «Создание системы мониторинга и контроля процесса добровольного переселения»	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2020	анализ результатов деятельности органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления по реализации подпрограммы и выработка рекомендаций по улучшению их работы	неэффективное исполнение мероприятий подпрограммы	пункты 5, 4.1-4.8

17.	Основное мероприятие 4.3 «Организация занятости, повышения квалификации и профессиональной переподготовки участников подпрограммы, в том числе оказание финансовой поддержки»	министерство занятости, труда и миграции области	2014	2020	предоставление участникам подпрограммы и членам их семей услуг по содействию в поиске подходящей работы, организации ориентации в целях выбора сферы деятельности, организации проведения оплачиваемых общественных работ, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, информированию положения на рынке труда области	невозможность скорейшего трудоустройства участников и членов их семей по имеющейся профессии (специальности)	пункты 5, 4.3, 4.4
18.	Основное мероприятие 4.4 «Предоставление услуг в сфере образования и здравоохранения»	министерство образования области, министерство здравоохранения области	2014	2020	предоставление детям соотечественников услуг дошкольного и общего образования, оказание медицинских услуг	отсутствие на территориях вселения переселенцев свободных мест в дошкольных образовательных организациях	пункты 5, 4.1-4.8
19.	Основное мероприятие 4.5 «Обеспечение участников подпрограммы жильем»	министерство занятости, труда и миграции области	2016	2020	выплата компенсации арендной платы жилья многодетным семьям участников подпрограммы	отсутствие свободного жилищного фонда	пункты 5, 4.6
20.	Основное мероприятие 4.6 «Социально-культурная адаптация переселенцев из-за рубежа на	министерство занятости, труда и миграции области, комитет общественных связей и национальной	2014	2020	проведение специальных мероприятий по социальной культурной адаптации прибывших в область участников подпрограммы и членов их семей	трудности в скорейшей адаптации участников подпрограммы и членов их семей в принимающем сообществе на территориях	пункты 5, 4.7

	<p>территории области, в том числе организация адаптационных курсов по повышению правовой, языковой, культурной грамотности прибывающих соотечественников»</p>	<p>политики области</p>				<p>вселения</p>	
<p>21.</p>	<p>Основное мероприятие 4.7 «Информационная поддержка процесса добровольного переселения»</p>	<p>министерство занятости, труда и миграции области</p>	<p>2014</p>	<p>2020</p>	<p>информирование местного населения, соотечественников, проживающих за рубежом, о реализации подпрограммы через средства массовой информации (публикации статей в региональных и федеральных СМИ, участие должностных лиц министерства занятости, труда и миграции области и соотечественников в теле- и радиопрограммах, изготовление видеороликов, видеопрезентаций, изготовление и размещение информационных материалов на рекламных баннерах, изготовление информационных стендов, издание, изготовление и приобретение памяток, буклетов, справочников, брошюр, открыток, календарей, журналов,</p>	<p>отсутствие информации о реализации подпрограммы</p>	<p>пункт 5</p>

						и вручением подарков (ноутбук, планшет, электронная книга) и дипломов в рамке; проведение конкурса журналистских работ «Соотечественник в зеркале СМИ» с приобретением и вручением подарков (планшет) и дипломов в рамке		
22.	Основное мероприятие 4.8 «Повышение квалификации работников органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений, участвующих в реализации подпрограммы»	министерство занятости, труда и миграции области, органы местного самоуправления области (по согласованию)	2014	2020		обучение работников органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений по вопросам миграционного законодательства	отсутствие у работников необходимых знаний по вопросам миграционного законодательства	пункты 5, 4.1-4.8
Подпрограмма 5 «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области»								
23.	Основное мероприятие 5.1 «Информирование населения и организации области о дополнительных мероприятиях	министерство занятости, труда и миграции области	2015	2015		информирование населения, работодателей о реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда области	повышение напряженности на рынке труда, отсутствие участников основных мероприятий и организаций	пункты 1, 2, 5.1-5.5

	в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области»						
24.	Основное мероприятие 5.2 «Временная занятость работников организаций области, находящихся под риском увольнения»	министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию), организации области (по согласованию)	2015	2015	создание не менее 602 временных рабочих мест для работников организаций области, находящихся под риском увольнения, в том числе для 241 человека из числа родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов	повышение напряженности на рынке труда области, увеличение численности безработных	пункты 1, 2, 5.1, 5.2, 5.5
25.	Основное мероприятие 5.3 «Опережающее профессиональное обучение работников организаций области, находящихся под риском увольнения»	министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию), организации области (по согласованию)	2015	2015	организация опережающего профессионального обучения не менее 910 работников организаций области, находящихся под риском увольнения, в том числе 364 человек из числа родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов	снижение конкурентоспособности на рынке труда граждан, ищущих работу, и работников, находящихся под риском увольнения, из-за отсутствия или недостаточности их квалификации	пункты 1, 2, 5.1, 5.3, 5.5
26.	Основное мероприятие 5.4 «Социальная занятость инвалидов»	министерство занятости, труда и миграции области, ГКУ СО ЦЗН (по согласованию), организации	2015	2015	сохранение занятости не менее 15 граждан с инвалидностью, в том числе 6 человек из числа родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей	повышение напряженности на рынке труда области и рост уровня регистрируемой безработицы среди инвалидов	пункты 1, 2, 5.1, 5.4, 5.5

	области (по согласованию)	2015	2020	или детей-инвалидов	
Подпрограмма 6 «Совершенствование социального партнерства»					
27.	Основное мероприятие 6.1 «Совершенствование социального партнерства и коллективных договоров»	министерство занятости, труда и миграции области, Федерация профсоюзных организаций Саратовской области (по согласованию), Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области (по согласованию)	2015	2020	повышение качества содержания коллективных договоров и соглашений, распространение положительного опыта социальной ответственности бизнеса с использованием конкурсных механизмов
				содержание в соглашениях и коллективных договорах объема дополнительных льгот и гарантий работникам	пункты 6, 6.1
28.	Основное мероприятие 6.2 «Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок в сфере социального партнерства»	министерство занятости, труда и миграции области (по согласованию)	2015	2020	информационно-аналитическое обеспечение принятия управленческих решений в сфере социального партнерства
				снижение эффективности управленческих решений, отсутствие возможности оперативного реагирования в случае ухудшения ситуации в сфере социального партнерства	пункты 6, 6.1
Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда»					
29.	Основное мероприятие 7.1 «Методическая помощь в организации	министерство занятости, труда и миграции области, Федерация профсоюзных	2015	2020	проведение организационных и информационных мероприятий, направленных на совершенствование работы по проведению
				снижение эффективности управленческих решений, отсутствие возможности	пункты 3, 7.5, 7.6

	проведения специальной оценки условий труда»	организаций Саратовской области (по согласованию), организации, оказывающие услуги по проведению специальной оценки условий труда (по согласованию)			специальной оценки условий труда	оперативного реагирования в случае ухудшения ситуации в сфере охраны труда	
30.	Основное мероприятие 7.2 «Организация работы по проведению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости»	министерство занятости, труда и миграции области; министерство здравоохранения области; министерство культуры области; территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости – Государственная инспекция труда в Саратовской области (по согласованию), Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области	2015	2020	улучшение условий и охраны труда на предприятиях и в организациях области, снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, снижение удельного веса работников, удельного веса работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда; повышение качества проведения периодических медицинских осмотров и реализация профилактических и оздоровительных рекомендаций	рост численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, работников, работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда; снижение эффективности управленческих решений, отсутствие возможности оперативного реагирования в случае ухудшения ситуации в сфере охраны труда; снижение качества лечебно-профилактического обслуживания	пункты 3, 7.1-7.8

31.	Основное мероприятие 7.3 «Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения»	министерство занятости, труда и миграции области, министерство социального развития области, министерство культуры области, министерство образования области, министерство молодежной политики, спорта и туризма области, организации, оказывающие услуги по обучению по охране труда (по согласованию)	2015	2020	повышение количества руководителей и специалистов, прошедших обучение по охране труда в обучающих организациях	рост количества необученных специалистов по охране труда	пункты 3, 7.1, 7.2
32.	Основное мероприятие 7.4 «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда»	министерство занятости, труда и миграции области, министерство образования области, министерство здравоохранения области, территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости –	2015	2020	информирование населения, органов исполнительной власти области, работодателей по вопросам охраны труда	снижение информированности населения, органов исполнительной власти области, работодателей по вопросам охраны труда	пункты 3, 7.1, 7.2, 7.7, 7.8

33.	Основное мероприятие 7.5 «Подготовка нормативных правовых актов, направленных на осуществление государственной политики в области охраны труда»	потребителей и благополучия человека (по согласованию), Федерация профсоюзных организаций Саратовской области (по согласованию), Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области (по согласованию), работодатели (по согласованию)	2015	2020	обеспечение качества и доступности предоставления государственных услуг и выполнения полномочий в сфере охраны труда	невозможность реализации полномочий, закрепленных в федеральном и областном законодательстве в сфере охраны труда; невыполнение требований качества и доступности предоставления государственных услуг в сфере охраны труда	пункты 3, 7.1-7.8
-----	---	--	------	------	--	---	-------------------

Приложение № 4
к государственной программе Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»

**Сведения
об объемах и источниках финансового обеспечения государственной программы Саратовской области
«Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование
трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»**

Наименование государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник государственной программы (соисполнитель подпрограммы) (далее – исполнитель)	Источники финансового обеспечения	Объемы финансового обеспечения – всего (тыс. рублей)	В том числе по годам реализации						
				2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственная программа Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-		всего	5334437,6	751484,5	835914,0	789601,0	797836,0	722372,0	719520,8	717709,3
		областной бюджет	455624,8	55159,4	44787,8	46348,9	86316,6	88585,8	90857,6	
		федеральный бюджет (прогнозно)	4120662,6	626412,1	652019,8	599690,4	599598,5	554753,0	547654,5	540534,3
		местные бюджеты (прогнозно)	108389,7	12913,0	13687,8	14509,0	15379,6	16302,4	17280,5	18317,4

трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года»	внебюджетные источники (прогнозно)	649760,5	57000,0	126637,7	130613,8	136509,0	65000,0	66000,0	68000,0		
		в том числе по исполнителям:									
		министерство занятости, труда и миграции области	всего	4565438,2	681571,5	695588,5	643474,4	644205,2	638488,0	633539,9	628570,7
			областной бюджет	444775,6	55159,4	43568,7	43784,0	44606,7	83735,0	85885,4	88036,4
			федеральный бюджет (прогнозно)	4120662,6	626412,1	652019,8	599690,4	599598,5	554753,0	547654,5	540534,3
		министерство образования области	местные бюджеты (прогнозно)								
			внебюджетные источники (прогнозно)								
			всего	3 134,4	0,0	0,0	0,0	731,2	765,6	800,8	836,8
		министерство социального развития области	областной бюджет	3 134,4	0,0	0,0	0,0	731,2	765,6	800,8	836,8
			федеральный бюджет (прогнозно)								
			местные бюджеты (прогнозно)								
		внебюджетные источники (прогнозно)	внебюджетные источники (прогнозно)								
			всего	4359,9	0,0	0,0	793,8	831,9	871,0	911,1	952,1
областной бюджет	4359,9		0,0	0,0	793,8	831,9	871,0	911,1	952,1		
федеральный бюджет (прогнозно)	федеральный бюджет (прогнозно)										
	местные бюджеты (прогнозно)										
	местные бюджеты (прогнозно)										

	внебюджетные источники (прогнозно)	438000,0	57000,0	59000,0	60000,0	63000,0	65000,0	66000,0	68000,0
в том числе по исполнителям:									
министерство занятости, труда и миграции области	всего	4447720,3	671383,0	629130,0	641798,4	642529,2	625937,5	620967,1	615975,1
	областной бюджет	427975,5	53614,2	39384,7	42108,0	42930,7	81184,5	83312,6	85440,8
	федеральный бюджет (прогнозно)	4019744,8	617768,8	589745,3	599690,4	599598,5	544753,0	537654,5	530534,3
	местные бюджеты (прогнозно)								
органы местного самоуправления области (по согласованию)	внебюджетные источники (прогнозно)								
	всего	108389,7	12 913,0	13687,8	14509,0	15379,6	16302,4	17280,5	18317,4
	областной бюджет								
	федеральный бюджет (прогнозно)								
работодатели (по согласованию)	местные бюджеты (прогнозно)	108389,7	12913,0	13687,8	14509,0	15379,6	16302,4	17280,5	18317,4
	внебюджетные источники (прогнозно)								
	всего	438000,0	57000,0	59000,0	60000,0	63000,0	65000,0	66000,0	68000,0
	областной бюджет								
	федеральный бюджет (прогнозно)								
	местные бюджеты (прогнозно)								

в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения»		внебюджетные источники (прогнозно)								
Основное мероприятие 3.3 «Содействие регулированию процессов привлечения и использования иностранных работников в рамках установленной для Саратовской области квоты и объемов выданных патентов»	министерство занятости, труда и миграции области	всего областной бюджет федеральный бюджет (прогнозно) местные бюджеты (прогнозно) внебюджетные источники (прогнозно)								
Подпрограмма 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих		всего областной бюджет федеральный бюджет (прогнозно) местные бюджеты (прогнозно)	49625,3 5213,5 44411,8	9098,2 454,9 8643,3	6072,1 303,6 5768,5	555,0 555,0 0,0	11115,0 1115,0 10000,0	11115,0 1115,0 10000,0	11115,0 1115,0 10000,0	11115,0 1115,0 10000,0

		внебюджетные источники (прогнозно)								
Основное мероприятие 4.6 «Социально-культурная адаптация переселенцев из-за рубежа на территории области, в том числе организация адаптационных курсов по повышению правовой, языковой, культурной грамотности прибывающих соотечественников»	министерство занятости, труда и миграции области, комитет общественных связей и национальной политики области	всего 0,0 областной бюджет федеральный бюджет (прогнозно) местные бюджеты (прогнозно) внебюджетные источники (прогнозно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 4.7 «Информационная поддержка процесса добровольного переселения»	министерство занятости, труда и миграции области	всего 2055,0 областной бюджет федеральный бюджет (прогнозно) местные бюджеты (прогнозно) внебюджетные источники (прогнозно)	843,8	45,0	18,8	120,0	120,0	180,0	180,0	180,0

министерство культуры области	всего	977,6		0,0	210,0	179,1	187,5	196,1	204,9
	областной бюджет	977,6		0,0	210,0	179,1	187,5	196,1	204,9
министерство молодежной политики, спорта и туризма области	федеральный бюджет (прогнозно)								
	местные бюджеты (прогнозно)								
	внебюджетные источники (прогнозно)								
	всего	475,6		0,0	0,0	0,0	151,5	158,5	165,6
	областной бюджет	475,6		0,0	0,0	0,0	151,5	158,5	165,6
	федеральный бюджет (прогнозно)								
	местные бюджеты (прогнозно)								
	внебюджетные источники (прогнозно)								
работодатели (по согласованию), территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости – Государственная инспекция труда в Саратовской области (по согласованию),	всего	211760,5		67637,7	70613,8	73509,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет								
	федеральный бюджет (прогнозно)								
	местные бюджеты (прогнозно)								
	внебюджетные источники (прогнозно)								
	всего	211760,5		67637,7	70613,8	73509,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет								
	федеральный бюджет (прогнозно)								
	местные бюджеты (прогнозно)								
	внебюджетные источники (прогнозно)								
	всего	211760,5		67637,7	70613,8	73509,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет								
	федеральный бюджет (прогнозно)								
	местные бюджеты (прогнозно)								
	внебюджетные источники (прогнозно)								
	всего	211760,5		67637,7	70613,8	73509,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет								
	федеральный бюджет (прогнозно)								
	местные бюджеты (прогнозно)								
	внебюджетные источники (прогнозно)								

	<p>Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области (по согласованию), федеральное бюджетное учреждение науки «Саратовский научно- исследователь- ский институт сельской гигиены» Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (по согласованию), Федерация профсоюзных организаций Саратовской области (по согласованию), Союз товаро- производителей и работодателей</p>									
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

<p>Основное мероприятие 7.1 «Методическая помощь в организации проведения специальной оценки условий труда»</p>	<p>Саратовской области (по согласованию), организации, оказывающие услуги по проведению специальной оценки условий труда (по согласованию), организации, оказывающие услуги по обучению по охране труда (по согласованию), учебные заведения с профильными кафедрами (по согласованию)</p>									
		<p>всего</p>	<p>0,0</p>	<p>0,0</p>	<p>0,0</p>	<p>0,0</p>	<p>0,0</p>	<p>0,0</p>	<p>0,0</p>	<p>0,0</p>
	<p>министерство занятости, труда и миграции области, Федерация профсоюзных организаций Саратовской области (по согласованию), организации, оказывающие услуги по проведению</p>	<p>областной бюджет</p>								
		<p>Федеральный бюджет (прогнозно)</p>								
		<p>местные бюджеты (прогнозно)</p>								
		<p>внебюджетные источники (прогнозно)</p>								

<p>Основное мероприятие 7.2 «Организация работы по проведению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости»</p>	<p>специальной оценки условий труда (по согласованию)</p>	<p>всего областной бюджет федеральный бюджет (прогнозно) местные бюджеты (прогнозно) внебюджетные источники (прогнозно)</p>	<p>213931,6 2171,1</p>	<p>67637,7 0,0</p>	<p>70653,8 40,0</p>	<p>73549,0 40,0</p>	<p>666,3 666,3</p>	<p>697,0 697,0</p>	<p>727,8 727,8</p>
<p>в том числе по исполнителям:</p>									
<p>Министерство занятости, труда и миграции</p>			<p>269,4</p>	<p>0,0</p>	<p>40,0</p>	<p>40,0</p>	<p>60,3</p>	<p>63,1</p>	<p>66,0</p>
<p>территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости – Государственная инспекция труда в Саратовской области (по согласованию), Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав</p>			<p>269,4</p>	<p>0,0</p>	<p>40,0</p>	<p>40,0</p>	<p>60,3</p>	<p>63,1</p>	<p>66,0</p>

Основное мероприятие 7.4 «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда»	министерство занятости, труда и миграции области, министерство образования области, министерство здравоохранения области, территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости – Государственная инспекция труда в Саратовской области (по согласованию), Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области (по согласованию), федеральное бюджетное учреждение науки «Саратовский научно-	1254,3	85,0	195,7	195,7	247,8	259,2	270,9
	федеральный бюджет (прогнозно)							
	местные бюджеты (прогнозно)							
	внебюджетные источники (прогнозно)							

	<p>исследовательский институт сельской гигиены» Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (по согласованию), Федерация профсоюзных организаций Саратовской области (по согласованию), Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области (по согласованию), работодатели (по согласованию)</p>										
<p>Основное мероприятие 7.5 «Подготовка нормативных правовых актов, направленных на осуществление государственной политики в области охраны труда»</p>											